

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自筹课题

立 项 编 号 BZ24ZC109

学 科 分 类

课 题 名 称 恩阳区农村人居环境治理研究

项 目 负 责 人 王 强

项 目 参 与 人 孙凤敏

负责人所在单位 中共巴中市恩阳区党校

联 系 电 话 18380583796

巴中市社会科学界联合会 制

恩阳区农村人居环境治理研究

摘 要：党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视农村人居环境治理工作，不断出台相关政策文件为农村人居环境治理提供行动指南。党的二十大报告中指出要“统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。”2024年中央一号文件又进一步指出要以学习运用‘千万工程’经验为引领，以提升乡村建设水平为重点，深入实施农村人居环境整治提升行动，大力推进宜居宜业和美乡村建设。自行动实施以来，恩阳区委、区政府贯彻落实中央、省、市关于乡村建设行动系列安排部署，立足农村生活垃圾、污水、厕所“三大革命”，统筹实施村庄清洁行动，着力整治农村人居环境工作，有序推进宜居宜业和美乡村建设，取得了一定的成效。乡村日益成为宜居宜业宜游的新场地，既有效衔接了乡村振兴，又保障了广大人民群众的健康生活和推动共同富裕，给欠发达地区农村人居环境治理提供了一定的经验启示。

关键词：农业农村 居住环境 村容村貌

农村人居环境作为农民生存、生产、生活的一个基本载体，涉及面广，既包括村民生活所涉及的住房、交通、水电等硬件环境，也包括由硬件设施延伸出来的风俗习惯、价值观念、文脉文化等软件环境。农民人居环境的改善，既符合广大农民群

众对美好生活的需要，又有利于建设美丽中国，符合国家发展大局。因此，自党的十九大以来，党中央 国务院出台了一系列政策文件，如《关于改善农村人居环境的指导意见》、《农村人居环境整治三年行动方案》、《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025 年）》、《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》等，为绘就宜居宜业和美乡村新画卷，加快农业农村现代化建设提供了指南。

恩阳区深入贯彻落实党中央、国务院关于农村人居环境整治的各项决策部署，对标各地优秀实践案例，对农村人居环境现存的难点、堵点、痛点问题进行改善，有序推进农村人居环境改革，打造宜居宜业和美乡村，为全面建设“两地三区”现代化新恩阳提供了有力的支撑，被评为“全国村庄清洁行动先进县。”

一、基本情况

恩阳区隶属于四川省巴中市，地处四川东北部，是 2013 年经国务院批准设立的县级行政区，幅员面积 1177 平方公里，辖登科、文治、司城 3 个街道办事处，明阳镇、玉山镇、渔溪镇、花丛镇、茶坝镇、下八庙镇、柳林镇、雪山镇、上八庙镇、兴隆镇、关公镇、九镇、双胜镇、群乐镇、尹家镇 15 个镇，209 个行政村、100 个居委会。截至 2023 年底，全区户籍人口 56.07 万人，常住人口 33.36 万人。恩阳区是典型的革命老

区、秦巴山区、后发地区汇集地，起步晚，底子差，经济基础薄弱。当前农村人口基数大，发展水平低，整治农村人居环境能够满足农民对居住环境的需求，提升幸福指数，又能够吸引更多的外出人员回到乡村生产生活，促进乡村振兴。

二、主要做法

（一）实施农村生活垃圾治理提升行动

恩阳区积极开展存量垃圾排查清理工作，一是健全农村生活垃圾收运体系。按照“户分类，村收集，镇转运，区处理”的模式，通过“财政补助、社会帮扶、村镇自筹、村民合理付费”的方式多渠道筹集运行维护资金，确保垃圾得到有效治理，现今全区 **209** 个行政村，已经实现了农村生活垃圾收运体系全覆盖。二是健全再生资源回收点，按照生活垃圾“分类减量，资源化利用”的总体要求和安全、方便、实惠的原则，建设和完善再生资源回收点，村民委员会采用农村居民喜闻乐见的形式，宣传生活垃圾分类知识，让村民自觉养成爱护环境，垃圾分类等良好习惯。三是增设垃圾处理设备，逐步取缔露天垃圾池、增加垃圾转运车，合理设置垃圾转运站，配备专职或兼职保洁员。据统计，恩阳区现有垃圾中转站 **11** 座，设置转运线路 **11** 条。配置垃圾收集桶两千余个，保洁员一千余名。

（二）实施农村“厕所革命”提升行动

恩阳区根据农村地区经济发展能力和水平，结合村民意愿，

摸清了全区农村户厕所改造情况，按照二类县标准和农村户改造计划，在全区内推进农村“厕所革命”。一是分年度编制全区农村“厕所革命”专项实施方案和技术方案，明确年度任务、资金安排，保障措施。二是充分尊重群众意愿，坚持“宜水则水，宜旱则旱”原则，选择适宜当地实际的技术模式，有效推进卫生户建设，实现厕所粪污无害化处理或资源化利用，积极推行节水型、少水型设备。三是在流动人口较集中的区域推进农村公共厕所建设，根据村庄人口、产业、功能等制定建设标准。到 2024 年底，全区将全面完成农村 26 个“厕所革命”整村推进示范村 3500 户建设任务，村域内卫生普及率达到 93.8%以上。

（三）实施农村生活污水处理提升行动

恩阳区按照“突出重点、有序实施、因地制宜、分类治理”要求，积极推进农村生活污水治理。一是优先在聚集度高、环境质量要求高的区域内实施污水治理，优先在饮水水源地周边范围内行政村开展生活污水治理试点示范行动，全面完成行政村生活污水治理“千村示范工程”建设任务。二是保障全区污水一体化处理设施正常运行，出水水质达到一级 B 标以上，确保全区所有聚居点生活污水处理设施全面正常运行，全面消除农村潜在的黑臭水体风险。三是制定完善《巴中市恩阳区农村聚居点生活污水治理管理办法（试行）》，明确了运维管理对象和责任主体，确保管理长效机制和维护。现今，全区 70%以

上行政村（涉农社区）生活污水得到有效治理，基本实现看不到污水横流、基本闻不到臭味。

（四）实施农业面源污染治理提升行动

恩阳区积极加强对农业面源的污染治理，一是加大畜禽粪污资源化利用。完善畜禽粪污处理及资源化利用装备配置建设，及时更新（改造）老旧、损坏粪污处理设施装备，确保养殖污染有效处理及资源化利用。积极推进农村厕所粪污就近纳入畜禽粪污资源化利用设施设备，实行无害化处理与资源化利用。二是加大秸秆资源化利用。恩阳区不断优化“饲料化、基料化、原料化、燃料化、肥料化”五化利用结构，建立完善的秸秆收储运用体系，培育一批秸秆收储运利用新型经营主体，形成布局合理、多元利用的产业布局，形成良性循环，实现环境改善和农业可持续发展。三是加大生物防治和科学施肥用膜技术推广。持续推进农药化学使用量零增长行动，大力实施生物防治替代化学防治、有机肥替代化肥施用的“两个替代”工程。积极推广新型可降解地膜和液体地膜等替代品，减少农膜用量，有效治理农田废旧膜白色污染。

（五）实施村容村貌提升行动

恩阳区常态化开展村庄清洁行动，积极持续推广“三长”：塘库长，公路路长，院落（户）长。治理“五乱”：乱修乱建，乱扔乱倒，乱堆乱码，乱砍乱伐，乱采乱挖。结合重要时间节

点开展大扫除、大清洁、大整治。二是积极加快危旧土胚房、残垣断壁、无用途破旧牛舍猪圈茅棚拆除工作。对随时可能发生危险、已完全不具备安全居住条件的土胚房及时拆除，已纳入危房改造计划的 D 级危房，尽快拆除重建，长期无人居住、无人使用的闲置危旧土胚房，镇、村要负责联系房屋所有人协商拆除，对严重存有安全隐患且无利用价值的危旧土胚房，及时拆除。三是整治公共空间和庭院环境，完善村庄公共空间和道路照明设施，提升乡村环境管理水平，严格落实农户“门前三包”责任，全面清理房前屋后乱堆乱放杂物，通过建设小菜园、小果园、小鱼塘等庭院经济，构建干净、整洁、有序的乡村空间。

三、存在问题

在国家的乡村振兴战略规划中，农村人居环境的改善占据着重要的地位。而经过调研组多次下乡实地调研，我们发现恩阳区的乡村整体面貌得到了较大的改变，取得了一定的效果，村镇的规划更为合理，乡村更为美丽，人民更加满意。但是依旧存在基层干部作用不明显，治理成效不平衡，村民环保意识差等问题。

（一）基层干部作用不明显

农村人居环境治理是一项多元主体参与的系统工程，区级政府各部门、乡镇、村委会、村民需要协同配合。恩阳区在开

展农村人居环境治理过程中，除了发挥政府的作用外，也积极组织村（社区）基层干部参与到农村人居环境治理工作中来，但基层干部发动和组织群众积极参与的作用没有发挥完全，仍需进一步激发干部活力。如对农村人居环境治理政策宣传不够深入，没有让农村居民真正理解农村人居环境治理的现实作用，很多老年村民依旧按照原有的生活方式，不注重环境保护。同时现阶段各村（社区）的基层工作人员面临年龄整体偏大，综合素质不高、专业水平不够，工作事情繁杂等问题，自己对上级相关的政策掌握和理解不足，容易造成政策实施困难，工作落实变形走样等情况。

（二）治理成效不平衡

恩阳区辖 3 个街道，15 个镇，各镇（街道）的经济社会发展水平不平衡，在各镇之间，各村的区位条件、基础设施、发展水平也参差不齐。而基础设施较为完善，交通较为方便，人员密集，经济发展水平较高的村庄更容易受到政策的优待，得到的帮扶力度更大。如对于一些乡村示范村、重点村或者产业发展较好的村庄如柳林镇海山村，下八庙镇万寿村，政府投入较多，力度更大，相关的基础设施较为完善，该村的道路设施、厕所改造、垃圾收运，污水处理厂等设施齐全，乡村风景优美，生活舒适方便。但也存在一些落后村庄如柳林镇苟金山村等村民对于本村基础设施建设满意度远低于示范村和重点村，甚至村子内部的道路还没有做到完全硬化，居民的生活多有不便。

各村之间出现了治理水平差异较大的情况。

（三）村民环保意识淡薄

在农村人居环境治理过程中，农民不仅仅是受益方，更应该是参与方，要自觉维护好自己生存的环境。可是，在调研中我们发现，现阶段农村人居环境治理的实施主体主要还是当地的基层政府。特别是现今留守农村的绝大多数都是老年人和儿童，平时要承担较为繁重的农活，忙着自己家的一亩三分地，对人居环境的参与存在着消极心理，如果遇到了上级部门的检查，在村干部的指挥下，可能会做好清扫卫生、保持环境干净卫生，但是要做到长效保持却很难。此外在一些人居环境治理工作表现较差的村（社区），村民主动参与治理的人数更少，甚至工作人员在清理乱丢乱放，乱采乱伐，违规违建的过程中，不少村民首先想到的是如何能获得更多的政府补贴，出现了反面现象，导致工作难以开展。而少了村民的积极参与，农村人居环境治理的治理也难以实现长久长效。

四、治理路径

（一）提升基层干部水平

一是选优配强村（社区）干部。要解决村（社区）书记社长年轻偏大，文化程度低，干事积极性下降等固有难题，培养一批会管理，懂政策，有活力的年轻人，积极发挥驻村工作队员的优势。二是加强对干部环保意识的培训，将改善农村人居

环境纳入各级干部教育培训内容，充分发挥传统媒体好新媒体作用，提升干部政策理解和认识，同时开展业务技术培训，如农业农村局开展农业面源污染治理专题讲座、住建局开展垃圾分类等讲座，让村干部掌握真本领。三是加强基层党建，利用主题党日，三会一课等活动对党员进行环境治理专题教育，发挥党员在农村人居环境治理过程中的先锋模范作用，并利用坝坝会、座谈会、村村响等方式，开展农村人居环境整治宣传教育，提高村民自身素质，动员村民自觉改善农村人居环境。

（二）强化资金保障力度

恩阳区要完善“财政补助、村集体和村民自筹、社会补助”的资金保障力度。一是政府合理分配资金投入。根据恩阳区农村发展实际，对各村的人居环境进行先规划后建设，统筹推进厕所、垃圾、污水等各项重点任务，合理安排建设时序，实现全区农村人居环境整治提升与公共基础设施改善同步推进，防止不平衡趋势加重。二是建立村集体补贴、村民适量付费的经营分担机制。各村区域内的村集体经济、企业、商店、民宿、等经营场所和村民按照一定的数额缴纳保洁费，用于村卫生保洁和农村各类工程设施运营、维护。三是引入社会资本参与。鼓励引导乡村企业、成功爱心人士等各种社会力量出资、出力支持建设管理工作，倡导采取志愿者、义工等形式开展长效自我管理，有效节约管理成本，提高管护效率。

（三）加快乡风文化建设

一是加大宣传力度。各村干部通过召开工作部署会、座谈会、坝坝会等对农村人居环境治理的有关政策进行宣讲，让广大村民懂得农村环境治理对自身生产、生活、生存的重要意义，激发村民参与的积极性，为开展农村人居环境治理提供良好的社会环境。二是强化村规民约。村规民约作为村民自治的一种手段，在村民之间具有较强的约束性，各村要根据自身的传统，将村规民约和农村人居环境治理工作相结合，制定出让村民易于接受的村规民约，并进行有效的宣传，让其深入人心。三是强化农村文化阵地建设。各村可以利用党员之家，儿童之家，和各村运动场所，开展丰富多彩的群众性文化活动，引导居民做好卫生，摆好杂物，宣传健康环保的生活方式，强化村民的主人翁意识、责任意识、集体意识，引导村民积极参与农村人居环境治理。

参考文献：

- [1] 吕建华,林琪:我国农村人居环境治理:构念、特征及路径[J].环境保护,2019,47(09)
- [2] 于法稳:乡村振兴战略下农村人居环境整治[J].中国特色社会主义研究,2019(02)
- [3]黄祖辉,傅琳琳:我国乡村建设的关键与浙江“千万工程”启示[J].华中农业大学学报,2021(3)
- [4]马慧:乡村振兴背景下农村人居环境整治探析[J].农村实用技术,2023(1)
- [5]张芷婧:农村环境治理中的农民主体性探究[J].农业经济,2019(9)