

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一般课题

立 项 编 号 BZ24YB032

学 科 分 类 经济政治

课 题 名 称 对欠发达地区发展县域经济的思考——以巴中市
南江县先进材料产业发展为个案

项 目 负 责 人 李 焕

项 目 参 与 人 李文海、刘海清

负责人所在单位 南江县经济和信息化局

联 系 电 话 13350930307

巴中市社会科学界联合会

对欠发达地区发展县域经济的思考

——以巴中市南江县工业经济发展为个案

摘要：无农不稳，无工不富，工业是财政收入的重要支撑。要壮大南江县域经济实力，根本出路在于强化工业主体地位，突破性发展工业，坚持不懈地走工业强县之路。近年来，巴中市南江县在中央和省市各级相关部门的指导下，加快推进“工业兴县制造强县”战略实施，县域工业经济持续向好发展，工业产品质量稳步提升，绿色发展能力逐步增强，极大地改善了南江县作为欠发达地区经济困难情况，虽取得了一些进展，但仍然存在一些有待研究解决的困难，影响着工业发展继续向高质量方向迈步。

基于此，作者立足巴中市南江县工业发展现状对欠发达地区工业经济发展情况进行深入调查研究，通过查找相关文献，实地走访调研、发放调查问卷的形式，了解现阶段巴中市南江县工业强县战略的实施与发展情况，通过理论和实证分析南江县在工业强县战略实施过程中遇到的难点及原因，积极探索在先发带动后发结对帮扶、全产业链思维以培育产业集聚优势、提升科技创新能力以推动产业转型升级、优化资源要素供给以激发产业发展活力、聚集生产要素等方面的解决方法，有针对性的提出对策建议，对促进巴中市南江县先进材料产业经济持续向好具有重要意义。

关键词：工业发展 欠发达地区 县域经济 先进材料

一、欠发达地区县域工业经济发展中存在的问题

欠发达地区县域是相对于发达地区县域而言的,一般是指人均国民生产总值、人均财政收入、不同产业间的产值比值等指标体系明显低于发达地区的县,“农业大县、工业小县、财政穷县”是其县域经济发展的基本特征。尽管近些年来欠发达地区县域经济发展迅速,但仍存在着一些亟待解决的问题,主要表现为以下几个方面。一是**县域经济效益不高**。特别是在一些贫困落后县,工业化初期的任务还没有完成,经济发展方式粗放,经济发展质量不佳,经济和社会效益不高。主要表现为:工业基础薄弱,传统产业比重大,产业结构单一且不合理,长期积累的结构性矛盾尚未根本解决;农业基础设施薄弱,农业产业化、科技化水平较低,农业“靠天吃饭”的状况没有从根本上发生改变;地理环境的不同及资源禀赋存在的差异,导致县域间经济发展不平衡,存在生产率差异化严重的现象。二是**经济发展资金短缺**。资金短缺是制约欠发达地区县域经济发展的共性问题。一方面,受银行信贷政策影响,中小企业很难获得资金支持,有些企业为了融资,只能从民间高息拆借;另一方面,由于资金不到位或者投资商出现违约现象,致使一些好的项目在实施过程中出现“满腔热情上,无可奈何下”的局面,政府在发展过程中常常心有余而力不足。三是**招商引资工作效果不理想**。近些年来,在欠发达地区县域经济发展中掀起了招商引资的热潮,取得了一些成绩,在一定程度上推动了县域经济的发展,

但也存在着过急过热等问题,效果并不全尽如人意。主要表现为:声势浩大,实际成果大打折扣;饥不择食,导致低水平重复建设、资源浪费、环境污染等不良后果;优惠无度,在争抢项目过程中付出了高昂的经济和政治代价;重商轻民,造福百姓的主旨不能充分体现;高压紧逼,催生形式主义、虚报浮夸等不良风气。如果欠发达地区在招商引资过程中不坚持科学发展观,本着理性务实的原则科学、合理地招商引资,及时规范和纠正不良行为,不仅难以对其经济和社会发展产生有效推动作用,甚至会阻滞县域经济的持续发展,产生严重的负面影响。**四是高层次人才缺乏。**欠发达地区县域的交通、文化生活、工作条件等软件环境普遍较为落后,加之优惠政策不配套或优惠力度不够大,如住房问题解决不利、劳动报酬难以打破档案工资的界限等,对各类人才特别是高层次人才缺乏吸引力,导致本地人才留不住、外地人才进不来。另一方面,由于受到经济社会发展水平和财力的制约,欠发达地区对自有人才资源缺乏有效的开发利用。用人单位由于自身实力所限,或者担心现有人才通过进修培训提高技术、管理水平后而跳槽,不愿出资对现有人才进行培养培训,造成了人才断流和青黄不接。

二、南江县工业经济现状及问题

(一) 发展现状。截至 2023 年底,全县 69 家规上工业企业实现总产值 24.48 亿元。其中先进材料产业 32 家,实现产值 20.35 亿元;食品饮料产业 25 家,实现产值 2.05 亿元;现代

中药产业 3 家，实现产值 0.36 亿元，其他产业 9 家，实现产值 1.72 亿元。规上工业增加值 8.7 亿元，增加值增速 8.2%。规上工业企业累计实现税收 1.74 亿元，占全县税收的 22.9%。规上工业企业用电 2.1 亿度，占全社会用电总量的 22.1%。东榆工业园区规划面积 6.77 平方公里，建成面积 2 平方公里，已建成标准化厂房 15 万平方米。

（二）难以突破的问题。一是**链条延伸不长**。现有的工业企业普遍存在科技含量低、附加值小、产业优势不突出等问题，呈现出“有资源无技术、有产品无品牌、有企业无龙头”等特征，高端产品研发和产业转化能力薄弱，缺少下游产业链延伸企业和产品。二是**内生动力不强**。部分工业企业生产规模小，主营业务收入低，加之受市场环境影响，企业扩大生产的投资信心不足。三是**要素保障不够**。受部分政策影响，工业用地指标严重不足，县域融资、人才、技术、物流等基本支撑要素保障还不够完善。

三、以先进材料产业发展现状

（一）储量现状：探明储量的矿产资源达 50 余种，其中煤炭储量 631 万吨，磁铁矿储量 1263 万吨，水泥用石灰岩储量 1.6 亿吨，霞石储量 2100 万吨，大理岩、花岗岩矿储量 800 万立方米，石膏矿储量 452.7 万吨，砂石储量约 1 亿吨，探明石墨矿储量 1.3 亿吨，远景储量达 3 亿吨以上。从产业政策、市场行情来看，石灰岩、大理岩、花岗岩等矿产资源可发展新材料产业，如

碳酸钙、特种水泥等。**石墨资源**：现已探明核定并经省国土资源厅备案的矿石储量为 8337.5 万吨，矿物量为 687 万吨，石墨矿物量居全国地级市排名第六位，石墨类型均为晶质石墨。其中，坪河石墨资源量为 325.5 万吨，平均固定碳含量为 23.8%；尖山石墨资源量为 8012 万吨，平均固定碳含量为 7.68%；庙坪石墨共有石墨矿体 7 条，其中 I 号矿体 334 资源矿石量约为 6120 万吨，平均固定碳含量约为 5.12%。地质勘察显示，南江仍有高品质石墨矿带延续，已初勘南江柳湾、大坝、竹坝、赖宣梁 4 个石墨矿化点。专家预测，南江石墨资源远景储量在 3 亿吨以上。近年来，我国天然石墨的产量约为每年 60—80 万吨左右，占全球产量的 60% 以上，市场需较大，有较好的发展空间，特别是高纯石墨（99.995%）需求量更大。**霞石资源**：主要分布在坪河镇景内，已探明霞石储量 644.6 万吨，远景资源储量达 2100 多万吨。南江霞石矿具有霞石、 K_2O+Na_2O 含量最高的资源优势，是目前世界上大规模开发的优质霞石矿，矿石可选性好，产品性能指标优良，具有低硅、高铝特点。

（二）先进材料企业发展现状全县共有工业企业 390 家，其中规上工业企业 69 家，新能源新材料企业 32 家，占规上企业 46.37%，产值占比 73.51%。

1. **霞石产业初具规模**。建成并投运年产 15 万吨霞石生产线项目，正在推进年产 40 万吨霞石生产线建设。依托南江霞石工程技术研究中心，持续加大投入，深度研发霞石应用领域核心生产

技术，先后获得国家发明专利 4 项、实用新型专利 38 项、软件著作权 3 项，制定了国内第一个霞石标准—《南江霞石精粉企业标准》。南江县新兴矿业公司先后评为国家级高新技术企业、四川省“专精特新”中小企业、四川省 2022 年企业技术中心、巴中市科技型中小企业。

2.项目建设有序推进。开工建设年产 50 万吨超细粉体新材料生产线，现已完成综合楼主体工程、生产厂房地基硬化等基础设施，正在装饰装修综合楼。加快推进新型光电材料生产基地建设，现已完成墙面、地面净化处理、车间吊顶等工程，电路铺设和其他装修工程有序推进。全力推进竹坝铁矿精深加工建设，已完成生产区堡坎和道路、库房基础建设，下一步进行生产区域场地平整及生产厂房建设和设备进场。霞石矿精深加工及尾矿综合利用项目立项、论证等前期工作有序推进，预计 2024 年 6 月底完成前期工作，满足项目开工条件。

3.石墨产业正在起步。坪河石墨采选项目，由四川鑫展望碳材科技集团有限公司投资建设，计划总投资 2.28 亿元，设计矿山开采能力 34 万吨/年，生产中碳石墨精粉 4 万吨/年。目前，累计完成投资 1.25 亿元，落实建设用地 334.2 亩，完成项目备案、环评等前期手续和矿山首采区辅助设施、选矿厂土建和设备基础建设，选矿加工及矿山采掘主要设备采购并运抵项目现场。因技术问题暂停建设。杨坝尖山石墨采选项目，正全力推进前期工作，涉及项目矿区内的饮用水水源保护调整，《南江县金台水库集中

式饮用水水源地保护区调整划分技术报告》通过专家会评审，已上报市政府审核并转报省政府审批。四通公司正在招引合作开发企业。同时，南江县正与山东海创等科研院所、高校、企业合作研发，力争突破细鳞片石墨加工提纯经济合理的技术，积极探索下游市场应用领域。

四、发展南江县工业经济途径建议

（一）聚焦优势产业，精准招商引资。聚焦优势资源，包装储备霞石精深加工、石墨负极材料等新材料项目5个以上。瞄准规模总量大、辐射带动性强、创新水平高的行业内龙头企业，深入对接四川富润集团、福建电投能源有限公司、天津大学材料科学与工程学院等企业，达成投资意向6家以上，签约40万吨霞石精深加工生产线、新型凝胶电解质半固态锂电池等4个项目以上。积极支持引导企业立足自身优势，开展以企招商，推动霞石、固废利用、特种砂石等新材料产业延伸链条，逐步培育工业生态。

（二）聚焦实体经济，加快项目推进。加快推进年产50万吨超细粉体新材料生产项目。年内投资4.35亿元，完成超微细钙粉Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ型生产线主体工程，力争2025年3月底进行设备调试。项目投产后，预计年均产值达6亿元，实现税收8000万元，净利润1.5亿元，提供就业岗位266个。**全力推进南江县霞石矿精深加工及尾矿综合利用项目。**该项目计划总投资12.5亿元，占地175亩，新建矿山开采生产线、年产40万吨霞石矿精深加工（含尾矿综合利用）生产线，项目投产后，预计年均产

值达 6 亿元，利润 1.3 亿元，税收 1.1 亿元，提供就业岗位 500 余个。**加速建设新型光电材料生产基地。**年内投资 1.5 亿元，6 月底前建成高端 LED 线材及配套生产线并投产。项目建成后，预计年均产值达 5000 万元以上。

（三）聚焦市场竞争，持续创新研发。积极推进《南江霞石精粉企业标准》升级为行业标准，引领国内霞石产业发展。支持鑫展望集团与科研院校、企业合作研发，加快细磷片石墨采选、精深加工、市场应用技术突破。支持南江保发新材料科技有限公司持续与华东理工大等科研院所、高校开展合作，深入研发超细粉体新材料下游应用领域。

（四）聚焦行业龙头，抓实企业培育。聚焦石灰石、霞石、铁矿、天然石墨等资源禀赋，瞄准行业前沿，全面落实支持新材料产业发展优惠政策，全力将四川鑫展望碳材科技集团有限公司培育成特色矿产资源开发龙头企业、南江保发新材料科技有限公司培育成新型功能材料龙头企业。完善凰龙—乐坝新材料产业园区水、电、气、路等基础设施配套。抓实企业培育，充分发挥挂包领导、助企专员作用，持续推进企业合理合法诉求“动态清零”工作。强化“一企一策”，加大支持力度，培育新材料规上企业 1 家以上。