

附件 1:

巴中市哲学社会科学规划项目
(2024 年度)

项 目 类 别 自筹课题

立 项 编 号 BZ24ZC008

学 科 分 类 党史·党建

课 题 名 称 党建引领助推工业园区高质量发展

项 目 负 责 人 许 聪

项 目 参 与 人 向小东、苟华飞、唐 棵

负责人所在单位 中共巴中市恩阳区组织部

联 系 电 话 18380444124

巴中市社会科学界联合会 制

党建引领助推工业园区高质量发展

——巴中临港产业园“非公党建”的探索与实践

摘要：工业园区是现代产业发展的重要载体，是非公企业集聚的重要区域，也是经济发展的重要增长极。在促进高质量发展、推进企业转型升级、扩大劳动就业和增进区域竞争力等方面发挥了重要作用，已成为开展党建工作和社会治理的关键领域。本文以巴中临港产业园为例，深入探究园区党建发展模式，以高质量党建引领高质量发展。

关键词：工业园区；党建；人才；发展

近年来，巴中市恩阳区深入实施“开放引领、产业强区、营城聚人、乡村振兴”发展战略，从推动“1+2”主导产业到聚力发展食品饮料、电子信息、先进材料、医药健康 4 大主导产业和文旅康养、商贸物流 2 大支柱产业，全区现代产业和园区建设得到了长足发展。

恩阳始终坚持把园区党建作为推动非公党建“争先进位”的有力抓手，在组织架构、两个覆盖、队伍建设、基础保障、作用发挥等方面持续发力、深耕厚植，使园区非公党建与城市基层党建同频共振、与新兴领域党建携手共进，为经济社会高质量发展注入强劲动能。

一、基本情况

（一）园区情况

巴中临港产业园位于恩阳城区南侧，紧邻城市规划区，毗邻恩阳机场、巴南高铁恩阳站和苍巴高速恩阳出口三大交通枢纽，以电子信息为主导产业，规划面积 **1.95** 平方公里，**2023** 年被评为省级外贸转型基地。园区于 **2021** 年 **1** 月启动建设，已建成投用标准化厂房 **40** 万平方米，水、电、气、讯等全面配套。一站式服务中心、人力资源产业园、物流中心等生产配套设施齐全，食堂商超、理发店、运动场、便民药店等生活配套设施一应俱全。园区重点发展智能终端、新型显示、电子元器件等产品，已招引永润欣、易事特等电子信息企业 **25** 家，投产企业 **14** 家，其中规上企业 **8** 家，国家高新企业 **2** 家，省级企业技术中心 **1** 家，共有产业员工 **868** 人，**2023** 年实现产值 **9.056** 亿元，贡献税收 **253.41** 万元，**2024** 年 **1—7** 月实现产值 **2.73462** 亿元。

（二）党建工作情况

1.组织架构。巴中临港产业园于 **2022** 年 **6** 月成立园区综合服务党委，党委下辖 **9** 个党支部，其中企业党支部 **6** 个（单建 **4** 个，联建 **2** 个），社会组织党支部 **2** 个（华诚会计服务公司、四川恒和律师事务所）和属地社区党支部 **1** 个（元窝社区），园区企业共有党员 **28** 名。构建了以园区综合服务党委为核心，各党支部为基础，党员先锋岗为支点的党建工作网络。园区综合服务党委负责统筹协调园区内所有党建工作，制定党建规划，指导各企业党支部开展工作。各党支部则根据企业实际情况，灵活设

置党小组，确保党建工作覆盖到每一个党员。

2.人员配置。园区管委会党工委和园区综合服务党委配备专职党务工作者 3 名，负责具体执行党建任务；各企业党支部配备专（兼）职党务干部，形成了专兼职相结合的党务工作队伍。此外，园区还注重从优秀党员中选拔党务干部，储备后备党务干部 5 名，提升党建工作的专业性和实效性。

3.活动开展。聚焦党建工作实效性和创新性，定期开展“三会一课”、主题党日、党员志愿服务等活动，增强党员的党性修养和责任意识。同时，园区还积极探索“党建+项目”“党建+服务”等模式，将党建工作与园区发展紧密结合，推动党建业务深度融合。

二、主要做法及成效

（一）健全组织领导，夯实工作基础。注重优化园区党建领导体制和工作机制，实现园区党建工作“横向到边、纵向到底”。**一是强化组织架构。**构建“管委会党工委—园区综合服务党委—两新党组织”三级组织架构，配备专（兼）职党务工作人员，推动党建工作高质量开展。**二是定期分析研判。**园区综合服务党委坚持每季度召开一次党委会议，研究解决园区党建存在突出问题，梳理形成党建项目清单进行多向认领，按照“清单制+节点制”，推动各项党建部署落地见效，促进园区各类资源共建共享。**三是推动实质运行。**各党支部选派 1 名党建秘书，轮值驻点办公，通过常态化走访、项目式经营、全天候服务，确保综合党委

实体化运作。根据各党支部特色优势，轮流承办形式多样的党建主题活动，每月至少举办一期，联系、凝聚和服务园区广大党员。

（二）强化教育管理，提升政治功能。落细落实党员教育管理，提升园区政治功能。**一是抓好日常管理。**大力推进党建入章，稳步推进“双向进入、交叉任职”，推动党组织书记和工会主席“一肩挑”。目前，巴中临港产业园中，非公企业党组织书记进入企业中高级管理层的占**100%**，由党员出资人担任党组织书记的占**60%**。结合园区特点和非公党员实际，认真落实“三会一课”、主题党日、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等组织生活制度，提高非公企业党员教育管理制度化水平。**二是抓好教育培训。**依托大巴山干部学院、区党员教育培训中心，量身定制“新思想+党建实务+企业管理”培训套餐，邀请“专家学者+党政干部+优秀党组织书记”授课，在课堂讲学的基础上，组织学员分批前往其他“五好”“六有”党组织实地见学，提升培训的针对性、实效性。创新培训方式，通过“**10分钟微课堂**”“班前一刻钟”等方式，借助微信、抖音等平台，灵活开展党员教育培训活动。**三是抓好信息化建设。**推广使用学习强国、恩阳组工等线上平台，组织党员利用业余时间加强学习，组建党员交流学习群，推动党员学习专刊，将党组织和党员全部纳入管理，实现“一机在手、党建随行”。

（三）加大投入力度，强化工作保障。坚持公共财政“反哺”非公党建的理念，建设园区一站式服务中心，配齐配强园区党建

工作力量。**一是加强工作力量。**整合部门职能，选派党建指导员**14**名，常态加强园区党建指导服务工作，目前队伍平均年龄**32**岁，本科以上学历占**85.7%**；推动**3**名科级以上党员领导干部兼任非公企业党建工作指导员，加强园区党建统筹指导；安排**6**名党务工作者常驻园区，每年全员集中轮训，打造非公党务干部队伍的生力军。**二是加强阵地建设。**在园区一站式服务中心设立园区综合服务党委专属办公点，实行专人管理、免费开放、延时服务，确保实体化运作；突出“红色”主题，按照年有计划、月有安排、周有活动，推出“菜单式”培训课程，引入财税金融、就业社保、司法援助等单位派员提供服务；强化共享理念，在保障园区需求的前提下，面向周边的职工群众开放，最大限度发挥效用。**三是加强经费保障。**建立财政投入为主，税前列支、党费拨返、党费补助等并行的经费保障机制，全面落实非公领域党组织年度活动经费。

（四）坚持赋能增劲，发挥先锋作用。积极搭建形式丰富、贴合园区实际的平台载体，充分发挥党组织在职工群众中的政治核心作用和在企业发展中的政治引领作用，不断凝聚园区党建工作的正能量。**一是服务企业发展。**在企业生产车间设置党员先锋岗**10**个，引导党员在生产线上争先锋、作示范，在园区食堂、人才公寓设置党员志愿服务点**5**个，常态开展文明就餐、安全巡检等志愿服务活动。定期开展“我为企业发展建言献策”和职工诉求大起底活动，收集合理化建议**23**条，职工群众急难愁盼问题

18 个，已解决办理 5 个。举办“惠企政策进园区”大篷车、《党建惠企十条》宣传月等活动，广邀各涉企职能部门围绕企业关注的科技创新、融资信贷、税费减免等问题，接力开展主题政策宣讲，提供一对一、点对点、手把手的党建和政策服务。积极帮助企业学好政策、用足政策，化解难题；二是**服务社会公益**。发扬近邻党建理念，推动园区党组织、党员参与“双报到”工作。组建 9 支园区非公党员志愿者队伍，开展垃圾分类、秩序维护、助学帮困、植树造林等志愿服务，以实际行动积极回馈社会；推动 9 个党组织加入“爱心结对”行列，与困难户长期结对帮扶；鼓励发动园区党组织和党员在乡村振兴发展的攻坚战役中，勇挑重担、勇当先锋，用实际行动践行初心使命。三是**服务职工群众**。在园区广泛开展关心关爱员工活动，创新关爱举措，以温暖凝聚人心，以人心凝聚合力。在巴中临港产业园打造产业人才社区，布局吃住行游购娱服务模块，推动员工在园区乐享、乐活、乐业、乐善。

三、存在问题

（一）园区党建工作质量有差距。巴中临港产业园企业数量少、规模小，职工流动性大等问题突出，党组织建设、专职队伍建设和开展组织生活、学习教育有较大难度。

（二）企业出资人和党员认识有差距。部分企业出资人对组建党组织心存疑虑，担心会干涉企业的经营决策，影响企业正常生产经营，增加成本支出，党员发展难度较大。有的农村党员不愿意将党组织关系转入企业，有的则不愿亮明自己的党员身份或

者不愿意参加党组织活动。年轻员工、优秀员工入党积极性不高，党员结构老化，党的新鲜血液难以补充。

四、对策建议

坚持党建引领，将党建工作与园区发展紧密结合，通过党建引领科技创新、人才引进等，推动园区高质量发展。

（一）强化党建引领，健全组织架构。以高质量党建引领企业高质量发展为目标，通过“组织联建、活动联办、资源联用、服务联抓”，推进“党建链”和“产业链”同频共振、深度融合，助力企业高质量发展。一是**组织联建，构建党建新格局**。构建“1+N”组织架构（即1个园区综合服务党委，N个园区企业、区级相关部门、属地村（社区）党组织），建立健全园区党委工作机制，推动园区党委实质化高质化运行；坚持党建带群建，大力培育园区群团组织和社会组织，积极开展形式多样的党群互动活动；开展“企业流动党员安家”行动，引导非公企业党员亮身份、转关系、作表率，为企业生产注入红色动能。二是**活动联办，提升堡垒新质效**。在区级相关行业部门、园区企业中选择优秀党员业务骨干，组建“红色讲师团”，举办“红色故事会”“企业家沙龙会”等活动，促进企业间互动、互学、互助；联合开展“我为园区发展献计策”“三亮三比”等活动，为企业发展汇聚智力；将党建工作与园区文化建设结合起来，开展技能竞赛、主题演讲、文体体育等活动，实现党的建设与企业文化互融共生。三是**资源联用，优化保障新体系**。贯彻落实《党建惠企十条》等政策，常态开展

送政策进园区、进企业，打通政策落地“最后一公里”；推动区级部门资源下沉，整合村（社区）活动阵地，建设多功能园区党群服务中心，为企业和党员群众提供全方位服务；依托宜宾结对帮扶恩阳相关政策，与相关产业园区签订结对共建协议，建立年度交流互访、季度活动共办、月度线上座谈等常态化联系机制，持续加强与其他地区的合作交流、融通发展。**四是服务联抓，培育环境新生态。**每月定期举办“优化营商环境服务日”，建立“三张清单”，精准化解企业困难和诉求；整合恩阳跑手、党建指导员等力量，统筹开展“党建指导+服务帮办”；依托市（区）委党校教学资源，定期邀请知名专家、著名企业家到园区企业现场教学，切实解决企业生产经营中的困难。

（二）突出人才支撑，深化创新发展。一是突出科技创新。深化校地企合作，推动新增一批战略合作院校，落地转化一批科研成果。强化政策引领，鼓励企业加大自研力度，开发新产品新技术，推动新增自研成果并运用。搭建公共创新平台，围绕电子信息产业，建设电子信息产业领域公共创新平台，根据企业技术需求，开展技术攻关，形成科技成果，并及时转化。孵化新兴企业，制定企业梯度培育清单，强化政策宣传和科技服务，推动工业企业数字化转型、智能化升级，引导企业加大创新投入。二是**做实引才留才。**坚持“一企一清单”，建立企业高技能型人才和管理型人才需求清单，发挥好人力资源服务产业园作用，利用春节在外人员返乡契机，集中为企业猎聘一批专业技能人才和复合型

管理人才。用好“政招企用”机制,进一步扩大“产业人才编制池”,每年为重点企业引进一批专业技能人才或管理人才。实施“恩阳菁英”人才项目,每年培育现代产业菁英人才 **10** 名以上,落实好资金资助、项目支持等政策措施。落实好“三个一”联系服务人才机制,协调解决专业人才子女就学、家属就业等具体问题。建立人才安居保障体系,从人才公寓、保障性租赁住房、购房补贴、落户补贴等方面给予充分保障,引导更多人才工作在恩阳、安居在恩阳。**三是保障企业用工。**全覆盖开展城乡劳动者信息摸底,精准掌握就业状况、就业意愿和技能水平等基本情况,召开返乡人员座谈会,引导更多人员到工业园区就近就业。建强“人才超市”,做大人力资源服务产业园,招引更多人力资源公司入驻园区,与宜宾人力资源服务产业园建立合作协议,根据企业用工需求,组织开展大型现场招聘活动和线上招聘活动,为园区企业招引更多技能人才。推动建立“企业—人才超市—工人”一体化供给机制,形成保障工业园区企业用工市场化服务体系。培育“恩阳技工”,推行“厂中校”“校中厂”协同育才和“订单式”人才培养机制,每年定向培养一批技能人才。出台系列地方用工保障扶持政策,建立来恩求职应届毕业大学生交通补贴、住宿补贴、生活补贴和失业青年就业见习补贴等政策措施,引导企业建立“基本工资+加班补贴+奖金”的薪酬激励机制,落实好最低工资标准,用待遇吸引更多高校毕业生和青年来恩就业创业。

(三) 做优营商环境,推动持续发展。围绕建设“全国一流、

全省最优、全市最好”的营商环境目标，持续擦亮“恩阳跑团、一件事一次办、接诉即处、诚信恩阳”四张名片。提升园区一站式服务能力，推进更多政务服务事项进园区。健全“接诉即处”工作机制，动态解决企业合理合法诉求。常态开展政府承诺事项落实、助企纾困政策兑现、拖欠民营企业账款、涉企收费专项清理，依法依规推动各项惠企政策免申即享、及时兑现、直达企业。深化行政处罚“首违不罚”，制定包容审慎监管措施。激发和保护企业家精神，增加工业企业法人代表在各级劳模和“两代表一委员”中的比重，让企业家有地位、有荣誉、受尊重。