

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自筹项目

立 项 编 号 BZ24ZC093

学 科 分 类 经济学

课 题 名 称 打造“秀美之城”完善城市功能研究

项 目 负 责 人 马春平

项 目 参 与 人 宁明坤、郭铖

负责人所在单位 巴中职业技术学院

联 系 电 话 13881681888

巴中市社会科学界联合会 制

打造“秀美之城”完善城市功能研究

课题名称：打造“秀美之城” 完善城市功能研究

课题编号：BZ24ZC093

摘要：城市功能完善对一座城市的经济建设，人文与自然环境和谐发展起着关键作用。通过优化城市空间布局、挖掘历史文化资源、弘扬红军精神、实施资源首府战略等措施，深入研究城市规划、生态环境保护、基础设施建设等多个方面为完善城市功能提供的支持和实践指导，具有重要的现实意义和应用价值。巴中市是四川唯一一个上榜“十大秀美之城”的城市，本研究以“打造‘秀美之城’完善城市功能”为主题，对巴中市建设中的典型案例进行分析，汲取巴中城市建设中的经验，对建设生态优美、人民幸福指数高、经济发展城市的路径进行了探索。

关键词：“秀美之城”；巴中；城市功能

一、引言

巴中市位于四川盆地东北部，地域广阔，地形以低山地貌为主，自北向南逐渐降低。作为中西部重要地级市，巴中的城市功能和首府产业选择对经济社会发展至关重要。巴中市人民政府将文旅康养产业定位为首位产业，并计划在“十四五”期间建设“文旅强市”。在全球城市化背景下，本研究从完善城市功能角度，对巴中“秀美之城”建设进行研究，结合文旅康养首位产业战略，探讨提升城市功能、构建美好生活的路径。

“秀美之城”是指在“中国美好生活城市发布盛典”中入选“十大秀美之城”的十个城市。相较于“中国美好生活城市发布盛典”中发布的其他榜单，“秀美之城”的评估重点为城市的生态环境、旅游资源、营商环境和公共服务能力。2022—2023年度，除巴中获得了“秀美之城”的称号，一同登榜的还有安顺、台州、孝感、岳阳、烟台、桂林、黄山、榆林和潮州。“中国美好生活城市”发布盛典还发布“十大旅游向往之城”及“十大大美之城”“十大秀美之城”“十大魅力打卡之城”等榜单，旨在展现中国美好生活城市的魅力和风采，绘制中国美好生活城市的优质样本。

二、巴中“秀美之城”建设分析

（一）巴中“秀美”的体现

1. 自然景色“秀美”

巴中的秀美首先体现在丰富多样的自然景物之中。光雾山具有独特的景物风貌，春季可观赏绚丽的杜鹃花海，夏天能享受凉爽的避暑气候，秋天赏析枫叶如火，冬天则可欣赏到如诗如画的雾凇

景致，每个季节都充满了它独特的魅力。十八月潭中瀑布和溪流交织，海陵溪流飞，瀑水清石异。米仓山国家森林公园，森林茂密，山花烂漫，是登山、徒步和观赏自然风光的绝佳之地。白衣古镇是古柳州城遗址，依山傍水，古建筑保存完好，如吴氏宗祠、孝牌坊、永延乾山庄、文昌宫和紫云宫等都给人宁静与古朴之感。巴中市还拥有多个水利风景区，如江口水乡、化湖、东郡水乡、玉湖和柳津湖等，这些景区以水域为核心景观，兼具生态价值与乡村意境，为游客提供了独特的休闲度假体验^[1]。

2.人文民风“秀美”

“秀美之城”不仅体现在美丽的自然风光，更体现在市井长巷的烟火气和群众的柴米油盐。巴中市政府设立了建设“宜居、宜业、宜商、宜游，有颜值、有品位、有温度、有活力”的现代化城市目标。针对城镇基础设施的构建，巴中市积极运用市政协的民主监督职能，专注于监控巴中市居民污水处理和城乡居民固体废物处理设施的建立与执行情况，展开了针对性的视察活动。巴中市还积极落实教育“双减”政策，强调育人为本、协同治理的理念，让学校教育做到真正的“减负”。对于社会治理与公共服务，巴中市坚持优化营商环境，定期监测教育和卫生领域的社会舆论信息，进行具体的民主评估，照顾弱势群体，建设文明城市^[2]。

（二）巴中“秀美之城”建设的典型案例

1.老旧小区蝶变

老旧小区改造对于城市建设一直是一个大问题。具体体现在资金筹措困难、群众工作协调难、改造项目统筹难、长效管理养护难、技术难，法律法规和政策支持不足等方面。但居住环境改善是人民最殷切的期盼。巴中市人民政府顺应民心期盼，立足于现实情况，开展了许多老旧小区改造工程，并时时公布老旧小区改造规划和改造进程。

以通南小区为例，该小区位于西城街道草坝社区，建于20世纪80年代，共有7个单元、住户400余人，总建筑面积2.39万平方米，存在混凝土路面局部破损、下水管网堵塞、消防设施缺乏、管线凌乱等诸多问题。在2022年第一次主任委员会审议中，通过了巴中市巴州区草坝街片区老旧小区改造项目设计方案，巴中市自然资源和规划局巴州分局按审议意见修改完善，并公示设计方案。2022年11月26日，巴中市人民政府公开草坝社区通南小区老旧小区改造计划。从地面、绿化、照明、管线、排水、停车、消防、安防、环卫、文化墙等方面做出具体规划，并征求居民意见，做好群众工作，成立自治组织及业委会，进一步加强小区安全治安、环境卫生、进出人员等方面管理，提升小区环境质量和管理水平。“我们亮化了部分路灯，完善了健身器材，还对小区内21处存量违章搭建进行了逐一清理。”西城街道草坝社区党支部书记王凤娟介绍，通过老旧小区改造，巴中真正“改”出了城市新颜值，切实提升了居民的获得感^[3]。

2.基础设施的完善

城市基础设施，事关民生福祉，补齐基础设施短板是升级打造“秀美之城”的前提。巴中市先后实施“六大行动”对市政的设施进行修缮；加强道路整治状况，加大对主次干道、背街小巷的人

行道破损、断裂和缺失的路缘石的更换维修和盲道的改造维修；对辖区公厕设施设备日常进行更换和维修、防异味除臭治理、水电管线更换维修维护等。

东城街道太子社区位于巴州区，该社区的住宅区因建立时间长且处于较高地势，再加上二次供水系统的加压装置已陈旧不堪，导致了居民的“用水难”问题。巴中市公用事业投资集团分析了社区的供水情况，明确了问题原因，针对问题根本，新建一座供水加压站并铺设加压供水管网，使其与小区原供水管道连接，实施了整体加压改造，最终解决了该社区的用水难题^[4]。

城市供水管网完善之余，巴中亦重视城市排水管网建设，以治理“城市病”。巴中市正实施三年攻坚行动，主攻城市内涝治理，重点建设管网。现已完成多项雨水、排水设施建设及维修整治，逐步解决排水防涝问题。据官网，2023年巴中市已改造供排水和燃气管道 910 公里，并建设地下管廊 11 公里。巴中市政府致力于完善基础设施，提升人民生活质量。

3.城市生态的修复

巴中市的城市规划发展中也未忽视城市生态的保护。“巴山夜雨主题广场”是巴河生态修复的典型项目。项目内容为对巴城大佛寺至巴河下游李家湾闸坝段两岸共 30 公里河道进行生态修复，包括改造提升滨河景观，设计“巴山夜雨主题广场”“花堤廊桥”“回风疏影”“巴人飞天”“绿滩剧场”“悠乐碧滩”等六个景观节点等。该项目的建设有利于恢复巴河流域的生态环境，为周围居民提供了更好地亲近自然的机会。

虽然巴中市生态环境部门始终坚持用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，但巴中仍有部分企业，不遵守相关规定、环保意识淡薄。以通江县文旅康养投资有限公司违反环评管理制度案为例。该公司的“S408 通江县铁溪镇改建工程”项目紧邻四川诺水河珍稀水生动物国家级自然保护区核心区，但是该公司并未按照《建设项目环境影响评价分类管理名录》，依法编制环境影响评价报告表并报批，擅自在 2022 年 12 月进行施工，且施工过程中将弃土、弃石堆存在保护区，破坏了珍稀水生动物的栖息环境。通江县文旅康养投资有限公司违反了《建设项目环境保护管理条例》第二十一条第一款的规定。巴中市生态环境局依法责令该公司暂停项目建设，并处罚款 18.86 万元。

巴中市自然保护地生态资源丰富，建设单位在项目开工前必须现场踏勘调研、充分论证、优化设计，尽可能减少对自然保护地的影响和破坏，自觉履行企业的生态环境保护主体责任，共同守护好巴中绿水青山。

4.历史文化的传承

巴中市传统文化和红色文化资源丰富，在四川省文化遗产保护传承座谈会结束后，针对巴中文化遗产保护传承的实际，巴中市文化遗产保护传承座谈会提出了“保护第一，传承优先”的理念，确立了围绕“两城三区”的目标定位，压紧压实“党政同责”“一岗双责”，运用“人防+技防+物防”叠加互补的方式，构建了文物安全防护网。

2024 年 5 月 7 日，市委常委、宣传部部长陶斌深入通江县诺水河镇通江县政治保卫局旧址、中共川陕省委党校旧址等国、省重点文物保护单位和通江县文庙街、书院街和巴州区小街子、文星街历史文化街区等地进行实地调研。根据会议主要思想提出要以第四次全国文物普查为契机，把家底摸清摸准，建好数字化档案，强化项目化保护。要把保护传承与开发利用有机结合，实现社会效益和经济效益有机统一。

巴中市还建设了巴城记忆文创产业园项目进行历史文化的挖掘和传承。该项目位于巴州区东城街道南坝社区巴中丝绸厂旧址，规划打造“文创产业总部、商业街区、数字科技馆、艺术演艺区、文创博览区、精品酒店区、非遗展示区”7大功能板块，文创产业园建设集旅游、休闲、文创、娱乐于一体，让旧丝厂旧貌换新颜，推动了丝绸文化的传承。

5. 康养产业的发展

巴中充分发挥绿色生态的优势，加快绿色价值再造，构建以绿色生态为核心竞争力的绿色生态产业，坚持生态优先、合理利用、人与自然和谐相处三项基本原则，确立了“2345”森林康养产业发展目标。2020年建成了天马山国家森林公园AAAA级森林康养旅游度假区、化湖国家级水利风景区，2个国家级森林康养基地；建设莲花山山地运动公园、巾字山农业生态康养园、三江水乡旅游度假区，3个省级森林康养基地；打造凤头山、青包山、龙洞沟水库、九重山4个市级森林康养示范点；建成50个有规模、上档次的森林人家。通过5至10年努力，巴中把森林康养产业培育成全区支柱产业，推动资源型城市向服务型城市转型，提升城市的核心竞争力。2021年，巴中提出突破发展文旅康养首位产业，将在“十四五”期间建成文旅强市，大幅提升文旅康养产业对经济社会发展的贡献度，积极向旅游收入千亿俱乐部迈进。

三、打造“秀美之城”完善城市功能的措施

通过对于巴中“秀美之城”建设经验的分析，本研究总结了打造“秀美之城”完善城市功能，建设中国美好生活城市的策略。

（一）优化城市空间布局

“秀美之城”评估标准之一是公共服务能力，而优化城市空间布局是提升城市公共服务能力的要点。通过科学规划城市空间布局，优化土地资源利用，可以协调城市空间形态组合，实现城市功能的互补与协调，提高城市的整体效益。另一个方面来说，优化城市空间布局是满足人民对美好生活需要的有效途径，可以提升群众的获得感、幸福感和安全感。

优化城市空间布局需要从城市体检入手，深入查找城市功能不足和当前群众反映强烈的问题，发现“城市病”，研究解决策略，公开工作流程，统筹推进城市路网建设、各区功能整合等工作并制定定期审核检查的工作计划。各级部门必须坚持以民为本的发展理念，真切提升担当意识及使命感，满足民众的需求和期望，提升工作的积极性与远见性，协调推动旧区改造与城市路网发展，并加速完善城市功能，不断迎合人民对优质生活的追求。

（二）推进基础设施建设

基础设施作为城市发展的基石，其建设水平直接关系到城市的经济繁荣、社会进步和居民的生活质量。因此，加大基础设施投入力度，对于推动打造“秀美之城”完善城市功能具有极其重要的意义和价值。

推进基础设施建设工作的重点是顺应民意。基础设施建设可以借鉴巴中市“三方共改”的方式，让社区作为牵头组织，对居民做好改造宣传、协调项目推进、长效管理等工作。其次，发挥市场的调节功能，引入专业机构、社会资本参与工程建设。基础设施建设完善的最终目的是方便人民生活，提高人民的幸福值。所以基础设施建设项目的规划和开展都要受到人民的监督。完善教育、医疗、文化等公共服务体系，满足居民多样化的需求，提升社会保障水平。

（三）加强生态环境建设

生态环境是“秀美之城”的另一个评估标准。加强生态环境建设对于打造“秀美之城”完善城市功能具有极其重要的意义和价值。只有不断加强生态环境保护和建设，才能够为居民提供更加宜居、宜业、宜游的城市环境，推动城市实现可持续发展和繁荣。

生态环境的建设是全面战略规划，旨在维护及优化自然生态，确保可持续发展。为实现此目标，需加强生态文明保护宣传，让人民和企业深入理解环保理念与生态制度体系。同时，政府应加大对生态保护的支持力度，加强企业监管，推动生态环境质量提升、生态经济产业发展、生态安全屏障加固及生态机制创新，实现天更蓝、山更绿、水更清的美好愿景，提升人民群众的幸福感和获得感。

（四）挖掘历史文化资源

通过加强历史文化的保护和传承，可以塑造出具有独特文化特色的城市形象，增强城市的凝聚力和向心力，促进城市经济的发展繁荣，提升城市的品质和文化内涵，增强居民的文化自信心，促进社会和谐稳定。因此，在打造“秀美之城”完善城市功能的过程中应该高度重视对历史资源的挖掘和保护。

挖掘历史文化资源需先做好文物普查，边普查边宣传、保护、上云。根据特色文物认知划分安全级别，进行专业保护。其次，加强非遗传承宣传，建设非遗工坊、传习基地，推出非遗旅游线路。建设文化地标，补齐城乡文化短板，加强本土文化表达，构建共享文化空间。同时，研发爆款文创产品，融合多元文化元素，分类推出特色产品。

（五）发展文旅特色产业

城市建设虽然可以借鉴其他城市的发展路径，但是也需要结合实际发展自己的区域文化特色。文旅特色产业作为现代服务业的重要组成部分，有助于推动城市经济结构的转型升级。文旅特色产业可以展示城市的独特魅力和文化底蕴，打造具有地方特色的文旅产品和品牌。

发展文旅特色产业需聚焦市场与游客需求，依托本地资源推进产业融合，深挖文化内涵，创新服务方式。政府应制定发展规划，明确目标定位和任务保障。利用本地资源实现文旅融合，与其他产业合作创造多元产品。提升服务品质，统一标准，强化监督。探索新媒介如“互联网+旅游”，实现线上线下融合，提升服务水平。

四、结论

巴中在打造“秀美之城”，完善城市功能的道路上取得了显著成效。通过老旧小区改造、推进基础设施建设和挖掘历史文化资源、发展首府森林康养产业等措施，巴中不仅提升了城市形象，改善了居民生活质量，还促进了经济转型升级。这一实践为其他城市提供了宝贵经验：一是要优化城市空间布局、推进基础设施建设；二是要加强生态环境建设，坚持绿色可持续发展理念；三是要深入挖掘历史文化资源，树立文化自信；四是要打造城市特色产业，塑造城市特色名片。这些经验对于推动城市可持续发展，打造“秀美之城”完善城市功能和构建美丽中国具有重要的借鉴意义。

参考文献

- [1]翁凯.递一张巴中名片邀您来赏全域之美[N].巴中日报,2024-04-26(002).
[2]张家瑶.温暖万家灯火点亮“秀美之城”[J].党课参考,2021,(19):71-76.
[3]张永龙.治理城市顽疾打造“秀美之城”[N].巴中日报,2024-01-25(001).
[4]杜英姿,郭文治.四川省巴中市：激活小区治理链共建和美生活圈[N].中国城市报,2022-05-23(B12).