

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一般课题

立 项 编 号 BZ24YB029

学 科 分 类 经济类

课 题 名 称 从“招商引资”到“投资营商”
——巴中临港产业园发展路径探索

项 目 负 责 人 张映明

项 目 参 与 人 王娟 李佳

负责人所在单位 中共巴中市恩阳区党校

联 系 电 话 18282761385

巴中市社会科学界联合会 制

从“招商引资”到“投资营商” ——巴中临港产业园的实践路径探索

摘要：习近平总书记强调，要大力推动电子信息产业高质量发展，努力塑造新动能新优势。电子信息产业是四川省第一支柱产业，产值居中西部第一；省委赋予巴中建设成渝地区产业协作配套基地的新使命。东部沿海地区电子信息产业已经呈现出成本高、升级难等问题，企业内迁愿望强烈。面对千载难逢的发展机遇，2020年10月恩阳区委作出了实施“开放引领、产业强区”发展战略，因势利导规划建设巴中临港产业园（以下简称临港产业园），选择从未涉足的领域，以“零”起步发展电子信息产业，打响了恩阳进军电子信息产业的发令枪，以敏锐的风口判断力、娴熟的资本运作力、果敢的战略执行力，彻底打破“这也不可能、那也不可能”的思维惰性。临港产业园坚定走创新发展之路，通过系列政策，积极发挥“政府投资+引导资金”的作用，政府回归“店小二”角色，变“招商引资”为“投资营商”，带动社会资本投入，推进产业导入和产业培育。临港产业园仅用3年时间就实现了昔日“荒山岗”到今朝“省级外贸转型升级基地”的精彩演绎，竖起了恩阳电子信息产业从无到有、从有到强的“标杆”。

关键词：临港产业园；电子信息；投资营商；标杆

一、实施背景

恩阳 2013 年建区后，先后规划建设了柳林食品工业园、明阳小微企业园等 2 个园区，但以上园区产业聚集度底、产品市场竞争弱、闲置土地多等问题突出，工业园区承载力严重不足，加快谋划建设临港产业园迫在眉睫，为恩阳发展培育新动能新优势。

第一，产业发展定位不够清晰。柳林食品工业园缺乏导向性产业，功能分区、专业化分工不明确，区域范围内产业同构，缺乏竞争力；涉及产业种类 8 项，集而不群，类似“大杂烩”。明阳小微企业园为吸引企业入驻，对企业是来者不拒，无论优劣大小，虽入驻企业 16 家，但企业良莠不齐，缺乏优势企业。

第二，产业集聚效应不够明显。现有的工业园大部分企业关联度不大，未形成较完整的产业链。柳林食品工业园入驻企业有食品饮料、泡菜、中药材加工等，表面上看行业众多，但产业零散，园区内的企业大多只是地理空间的聚集和数量上的简单“堆砌”，没有形成多个产业相互融合、众多类型企业相互连接的共生体，工业园区对企业的吸附力不够强。

第三，招商引资成效不够突出。招引企业入驻是园区建设中的一项重要任务。柳林食品工业园、明阳小微企业园面临的招商难度较大，引进的项目规模小、档次低、税收少，园区个别场地平整进度较快，但真正落地的项目寥寥无几。同时，前期招引的企业主要依靠土地、税收等优惠政策的路径依赖，造成企业重政策优惠、轻创新培育，政策上的优惠终有“天花板”。加之个别

外来企业客观存在单纯为了优惠政策，植根欲望不强，造成土地闲置。园区建设模式单一，主要依靠政府投入，且缺乏产业配套、生活配套、公共服务配套等，吸引群众就近就便到园区务工也成为一项难题。

第四，承接产业转移正当其时。省委作出了构建具有四川特色优势的“5+1”现代产业体系，其中电子信息产业作为四川第一支柱产业，率先突破万亿元大关，居中西部第一，发展潜力巨大；省委赋予巴中加快建设成渝地区产业协作配套基地。恩阳区组织专班到广州、深圳等地拜访知名委托招商和行业咨询机构，业内人士普遍反映沿海地区电子信息产业生产要素成本偏高、产业密度大、企业升级难，企业内迁意愿强烈，尽管当时全市范围内没有发展电子信息产业的先例。恩阳区因势利导、抢抓机遇，组建专家团队对电子信息产业进行反复论证，决定“无中生有”规划建设巴中临港产业园，重点发展智能终端、智能穿戴、智能家居三大产品体系。数据是最好的证明，巴中临港产业园**2021年1月**开工建设，实现当年开工、当年投产、当年产值过亿的“奇迹”，并每年迈上一个新台阶。

二、主要做法及成效

（一）政府变身为投资机构，从“引资”向“投资”转变

面对日益激烈的市场竞争和招商引资行业的“内卷”，巴中临港产业园通过一系列政策措施，将传统的“引入企业资金”转向为“政府投资企业”，即“政府投资拉拢—促进企业落户—择

机退出市场”，通过内连外引、引导资金等推动优质企业落地。

一是配套设施从传统的“土地供应”向“政府投资”转变。过去对招商引资企业，重点从土地供给方面给予支持，政府将土地以较低的成本价划拨给企业，由企业按照规划进行建设厂房、员工宿舍等配套设施。传统模式势必会让企业将大量的资金投向基础设施等固定资产领域，从而影响企业对研发资金的投入，不利于企业持续健康发展。巴中临港产业园从发展起步阶段，就坚持走市场化发展之路，组建产业发展投资运营集团有限公司，负责巴中临港产业园规划建设，投入资金**15**亿多元，按照企业的要求建设标准化厂房**35**万余平方米、园区道路**15**公里、排污设施**6**公里、配套用房**7**万多平方米，员工宿舍、办公场所、食堂、便利店等一应俱全，企业实现拎包入住。既减轻企业在固定资产领域的重投入又做大了国有资本，让企业轻装上阵，把更多的资金用于产品研发、投资生产线、开拓市场等。

二是资金补助从传统的“奖补方式”向“引导投资”转变。临港产业园引进了几家电子信息初创型企业，企业发展潜力大、前景好，但因成长风险高、初期无效益等，导致融资难、融资贵、融资少等现实问题。在政府现有补助政策越来越规范化的前提下，企业又处于急需资本和技术投入的关键时期，如何帮助企业化解融资难题？为加强对电子信息初创型企业的支持，做大做稳临港产业园的底座基础，区属国有企业站在比逐利市场的金融机构（民间资本）更高的位置谋划投资支持方向、更大的空间重点发

力，出资 **3000** 万元联合社会资本设立制造业发展引导资金。该引导资金明确了“投早、投小、投制造业”的战略方向，只投向科技项目、电子信息方面的制造业项目，支持的重点则放在企业发展的起步阶段，仅仅是跟进投资，且每家企业累计投资不超过 **300** 万元、不参与企业管理。**2021** 年，制造业发展引导资金投向科技型中小企业四川悍天实业有限公司，该公司作为一家初创科技型中小企业，研发投入多、周期长、风险高，一旦失败，企业必然走向不可控制的方向。通过投入引导资金与企业共同度过发展高风险期，以此撬动社会资本增加投入至 **2000** 万元，助力企业实现升级转型，**2023** 年成功申报为国家高新企业，实现年产值 **1.5** 亿多元。目前，区属国有企业已完成该笔引导资金的投资撤退，正在为新的意向性企业投资积累资金，确保引导资金实现良性循环。

三是投资效益从传统的“比例分成”向“让渡收益”转变。服务产业发展最有力度、最精准的手段就是资本，且具有撬动社会资本参与的支点作用。恩阳区制造业发展引导资金从设立伊始，就坚持“跟进小投资、撬动社会资本大投入”的策略，并充分发挥好效率优先的市场化决策机制。但是从资本风险防控的角度出发，社会资本为了保证资本安全，往往不会投向高成长性、高风险性的早期项目。如何有效引导社会资本更多的投向初创型电子信息企业，成为了一道难题？制造业发展引导资金则采取了让渡收益的模式。即当区属国有企业择机退出投资项目时，若有效益

的前提下，则按照一定的比例进行分红，但区属国有企业则采取让渡一定比例的净收益给社会资本投资人。比如，招引的四川永润欣科技有限公司，荣膺**2023**年巴中市民营企业**30**强，也是临港产业园首个荣获四川省省级企业技术中心和高新技术企业。四川永润欣科技有限公司入驻临港产业园初期，发展引导资金与社会资本联合向该公司投资，在助力企业发展壮大后，发展引导资金在进行撤退时，则将资金投入的净收益的**70%**让渡给重点领头社会资本方。该引导资金的投资决策机制是市场化规则，充分利用资本的杠杆和催化作用，既引进了一批成长性强、相互配套、效益明显的电子信息企业，还给政府带来了经济回报，可以说是社会效益和经济效益双丰收。

（二）政府变身为金牌保姆，从“招商”向“营商”转变

恩阳区深刻领悟新发展理念，跳出单纯为企业提供优惠政策的传统思维，积极为企业提供专业化、效率高、资源整合优的营商环境。恩阳区政府始终以“店小二”的身份当好企业的“金牌保姆”，视企业家为座上宾，让市场主体在恩阳最有面子、最有尊严，所有来恩投资的企业有无熟人一个样、大小企业一个样、外地本地一个样、国有民营一个样、内资外资一个样，将服务从招商向营商转变，持续建设市场化、法治化的一流营商环境。

一是千方百计推进党员干部思想解放、能力提升。长期以来，恩阳区个别干部计划经济思维、体制内思维较重，区委对症下药，采取多种措施推动干部思想解放，提升运用改革创新思维破局、

政企风雨同舟发展产业的能力。**2024**年选派重点经济部门、国有企业的干部和核心股室负责人，以及**30**多名高成长性民营企业企业家赴华为技术有限公司开展学习，并引进一些推动产业发展运作成熟、成效明显的制度办法进行推广。针对区内干部在改革破局、电子信息产业、资本运作等方面的短板弱项，举办“恩阳干部讲习堂”，设置相应的专业化、专题化培训课程。推动政府与企业之间的交流，打破物理隔阂，破解影响协同的复杂问题。直接将工业园管委会办公地点落户到临港产业园区内，促进干部与企业的无缝交流，推动干部职工更加直观的换位思考，潜移默化的引导干部摒弃管理思维，不断简化优化政务服务流程，凝聚推动产业发展的强大合力。

二是创新金融方式破解企业融资压力、融资难题。恩阳区保持产业发展支持体系的稳定性，用活用足金融支持政策，为企业上门开展金融服务。“园保贷”项目是四川省级财政和各地产业园区按**1:1**比例安排补偿金共同设立的风险补偿资金池，为不满足传统放贷条件的企业增加了新的低成本融资渠道，单个企业贷款额度最高可放大至**1500**万元。工业园管委会得知四川悍天实业有限公司陷入困境后，会同相关单位联动，开展送金融服务上门活动，成功落地“园保贷”资金**600**万元，通过这一金融催化剂扶持更多园区初创型企业逐步壮大，激发实体经济发展活力，为工业经济高质量发展提供有力支撑。另外，设立的产业发展引导资金不仅让渡收益，还邀请专业人员担当风险投资顾问，建立

了“投前+投中+投后”全周期生态服务链，动态监测企业运行情况，以“匠心”的专业化“一对一”跟踪服务企业需求，形成了引导资金和社会资金、直接融资和间接融资、产业资金和金融资金相结合的金融支撑体系。

三是聚焦建圈强链筑牢企业发展根基、发展信心。产业园区是承载产业建圈强链的重要平台，聚焦服务“建链、强链、补链、延链”是优化园区职能体系的关键所在。临港产业园在实践中以“宏观管住、微观放开”的理念，推动园区工作职责向发展主导产业和高成长性企业聚焦，剥离不必要的社会管理职责，让园区轻装上阵。2021年全面推行电子信息产业链长制，区委区政府领导担任链长，组建4个驻外招商小分队，制定“127”工作体系，开展7大攻坚行动方案，推进临港产业园区发展。把优化营商环境作为“头号工程”和“一把手工程”，坚持企业评价为第一评价、市场主体感受为第一感受，以擦亮“恩阳跑团、一件事一次办、接诉即处、诚信恩阳”四张名片为抓手，组建区、镇、村三类“跑团”，设置4个线上应用模块、6个线下专业跑团、落实跑手1600多名，为企业提供优质的全周期服务，累计为企业办理各类服务事项1.5万余件（次），构建起了更加有利于市场主体成长发展的营商环境生态体系。

（四）创新用人机制夯实园区发展动力、发展能级。人才是推动园区企业发展的关键和核心，让企业“留得住人、提得起劲”是促进临港产业园高质量发展的动力之源。临港产业园通过实施

岗位管理、打破人员身份界限、拓宽人员成长空间，探索聘用人员职业成长路径，为园区和企业留住人才提供支持和便利。临港产业园 3 家企业急需电子信息方面专业人才，恩阳区通过引进人才招聘专业人员 2 名，采取“岗编分离”的模式，安排高层次专业人员驻企开展工作，通过多种方式筑牢底板、补齐短板、锻造长板，临港产业园自然引得凤凰择梧桐而栖。

截至目前，临港产业园已建成标准化厂房 35 万平方米、配套用房 7 万多平方米，招引入驻永润欣、鑫视界等电子信息企业 23 家，其中投产企业 13 家、规上企业 8 家、国家高新企业 2 家、省级企业技术中心 1 家。2023 年，临港产业园被评定为“省级外贸转型升级基地”，规上工业实现产值 8.5 亿元，吸纳省内外 900 多人稳定就业。

三、对新形势下招商的思考与建议

当前，面临着稳中向好的经济态势。传统的坐地招商模式已经是困难重重，临港产业园则积极学习借鉴发达地区的先进经验，并结合恩阳的发展实际，蹚出了一条“抢抓机遇赢先机、借力资本扩优势、改革创新激活力、优化服务疏堵点”的“投资营商”发展新路径。但与先进发达地区相比，还存在不能熟练运用市场化思维和资本运作手段推动产业发展的现象，尤其是在引导产业发展、推动项目建设等重点工作中多依靠补助资金、税收优惠、行政命令等传统手段等问题。面对高质量发展的迫切需要，唯有摒弃“固有思维”和“惯性思维”，不断创新机制体制，坚持开

放合作的创新理念，才能构筑起独特的竞争新优势。

第一，健全完善制度是基础。市场不愿意做的，政府主动补位，设立发展引导基金的目的是培育壮大市场主体，引导产业发展，推动经济高质量发展。临港产业园成功实践，但也还需要进一步完善发展引导基金投资管理相关制度，秉持“鼓励创新、宽容失败”的原则，摘掉投资盈亏的“紧箍咒”，但需要对发展引导基金管理团队在筛选投资项目中设置一定的门槛，重点把拟投资企业的市场前景、商业模式、技术先进性等作为重要衡量指标，构建起一套完整的评价体系，确保发展引导基金管理团队做到科学合理、尽职尽责，以此推动形成与创新发展相适应的体制机制。

第二，壮大基金规模是核心。通过发展引导资金等多项措施，推动了临港产业园快速发展。但随着产业园区、产业项目的不断增加，其资金规模还不够大、常年互动合作投资机构（个人）还不多、财政资金的政策效应还不够凸显、对社会资本的带动放大效应还不够强等问题日益显现。亟需对发展引导资金进行迭代升级，建议资本规模从 0.3 亿元增加到 1 至 2 亿元，加快建立直接投资、跟进投资等业务体系，明确重点支持的投资领域，引导更多社会资本投资创业。

第三，提升干部能力是根本。新一轮的科技革命、产业革命对领导干部抢抓产业发展的能力提出了更高的要求，亟需多措并举推动领导干部知识更新、优化知识结构、补齐能力短板，让领导干部对产业迭代的趋势方向有感觉、对产业演进规律有认知，

才能在研判大势、作出决策上更富前瞻性、更有科学性，才能面向未来更好地提升产业发展质量。因此，需围绕产业发展细分赛道、资本运作等开展培训，提升干部运用市场手段发展经济的能力。可以充分发挥恩阳杰出乡友人才富集的优势，遴选一批既精通产业又熟悉恩阳基础条件的专业人才，组建高水平智库，为产业发展提供决策咨询服务。

第四，创新突破是关键。在投资营商新赛道上，既要重视创新又要注重后期服务，相关行业部门在对接企业、院校等创新主体中，需要锻造一流的服务意识和竞争意识，在快人一拍的竞逐中才能胜人一筹。特别是前期需积极主动对接市场主体、创新主体，为他们实打实的提供资金、政策、场所等支持，后期重点围绕落地企业的产品等开展推广。重视民营企业家的培育，大力弘扬企业家精神，组织全区民营企业家赴华为、小米等优秀民营企业 and 经济先行地区学习制度不动摇，重点学习民营企业浸润入血液中的创新文化、股权激励机制等，推动企业实行现代化企业管理制度，提升企业的管理水平和市场竞争力。