

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自 筹 课 题

立 项 编 号 BZ24ZC027

学 科 分 类 经 济 政 治

课 题 名 称 川 陕 苏 区 经 济 建 设 与 新 时 代 乡 村 振 兴 的 启 示 研 究

项 目 负 责 人 张 航

项 目 参 与 人 张 航

负 责 人 所 在 单 位 南 江 县 侯 家 镇 人 民 政 府

联 系 电 话 15775794810

巴中市社会科学界联合会 制

川陕苏区经济建设对新时代乡村振兴的启示研究

内容提要：本文通过反映川陕边区在军阀统治时期社会经济凋敝的贫苦困境，阐述川陕苏区建立后充分运用先进的经济政策，全面促进了工业生产异军突起、农业生产成果丰硕、经济建设加快发展、财税收入持续增长、社会事业欣欣向荣，切实保障红军部队革命战争供给、巩固红色政权提供了坚强后盾，为策应中央红军入川会师与红军北上做出了重大贡献。川陕苏区全面加强经济建设、大力发展社会事业、切实促进民生改善等宝贵经验，对助推新时代乡村振兴有着重要的现实指导意义。

主题词：川陕苏区 经济建设 乡村振兴 启示

川陕苏区地处秦岭、米仓山、大巴山的南北山麓，崇山峻岭，峰峦叠嶂，密林深山，地势险要。第二次国内革命战争时期，徐向前元帅率领红四方面军广大将士在这里攻城拔寨，英勇奋战，建立起享誉全国的红色苏区，辖川北的巴中、通江、南江、平昌、阆中、苍溪、南部、仪陇、营山、达县、蓬安、宣汉、万源、开江、广元、剑阁、昭化、旺苍县，陕南的宁强、镇巴、西乡县，川东的城口、渠县、开县、大竹、梁平 23 县 1 市，共 160 多个区 990 多个乡 4300 多个村，纵横 3000 里，人口 500 万。川陕苏区广大军民众志成城，艰苦奋斗，先后粉碎了蒋介石精心策划的“三路围攻”“六路围攻”，紧紧地钳制住川陕两省敌军主力，为策应中央红军战略转移做出了重大贡献。毛泽东同志在《第二次

全国苏维埃代表大会的报告》中指出：“川陕苏区是中华苏维埃共和国的第二大区域，川陕苏区是扬子江南北两岸和中国南北两部间苏维埃革命发展的桥梁，川陕苏区在争取苏维埃新中国的伟大战斗中具有非常巨大的作用 and 意义。”

一、川陕边区在军阀统治时期社会经济凋敝的贫苦困境

辛亥革命后，四川军阀与地方官吏交织勾结，拼命扩大防区，大肆搜刮民财，扩充兵力，互争地盘，都想以个人势力夺取权力。北伐战争时，各路军阀又急忙改弦易帜挂上“国民革命军”招牌，各自盘踞一方，自封官职，自立法律，自委官吏，自征赋税，拥兵称雄。从1918年到1923年五年间，巴中县相继更换5个军阀统治；万源县知事从1917年至1931年间更换了20个；宣汉县在15年间更换了32个知事，平均不到6个月更换1个，其中有个知事只当了9天……一任比一任凶狠残忍，穷苦百姓困苦不堪。

（一）战乱四起、灾害频发、饥寒交迫民不聊生。

四川军阀在互争地盘的连年“拉锯式”混战中，日益剧增的军费耗损就地筹措。名目繁多的苛捐杂税任意摊派，层层盘剥，横征暴敛，大肆搜刮民财，穷苦民众不堪重负，逼得走投无路……据统计：仅在刘湘、刘文辉争霸四川的20余年中，就发动大小战争470多次。

各路军阀为了筹措巨额军饷，绞尽脑汁搜刮地皮，一边强迫农民大种鸦片，一边打着“寓禁于征”的幌子，巧取豪夺榨取繁重的“烟税”。当时四川“烟税”种类繁多，主要有烟苗税、印

花税、起运税、落地税、过境税、出售税、内销税、外销税、红灯捐、懒税、附加税等 10 多种。经常借故军饷告急，巧立名目，随意加派，种类繁多，如国防捐、码头捐、治安捐、打门捐……五花八门，不胜枚举，任由军阀自定。四川禁烟善后督办公署文件载：四川全省在防区制时期，每年烟产量为 120 万担到 140 万担；四川瘾民约占全省人口的 1/19。据不完全统计，每年从宜宾航运出川的烟土就多达 35000 箱（约 110 万公斤）。军阀刘文辉驻防上下川南及川东北 70 余县，其兄刘文彩坐镇宜宾，以“川南水陆护商总处”的名义，每年所收取的“烟税”就达 800 多万元……纵目田畴，普遍黑化，连猪吃烟叶都纷纷上瘾，民众更是普遍染毒，弄得倾家荡产，妻离子散……

（二）税捐苛重、盘剥剧增、官逼民反抗捐起义。

川陕边区名目繁多的苛捐杂税任意摊派，层层盘剥，横征暴敛，大肆搜刮民财，不说穷苦民众走投无路，就连地方豪绅都叫苦不迭……当时四川军阀田颂尧盘踞川北，为了拓宽防区，争雄四川，于是巧立名目，大肆搜刮民财，扩充军备，苛捐杂税多达 130 多种，每年摊派各县的捐款达数十万元，田赋由一年四征猛增到十四征，并预征到 1978 年……举不胜举的苛捐杂税，频频摊派，穷苦百姓苦不堪言……对缴不起捐税的农民吊打关押，用尽酷刑，逼得民众家破人亡。加之，当时川内连年遭受干旱洪灾，草木枯萎，田地无收，瘟疫四起，流民载道，死亡无数，饿殍遍野，惨不忍睹……各地农民在繁重的苛捐杂税压迫下，饥寒交迫，忍无可忍，于是连续爆发了大规模的抗捐斗争……

二、川陕苏区建立后经济发展物阜民丰的重大贡献

1932 年底，徐向前元帅率领红四方面军由鄂豫皖西征，沿途浴血奋战，翻秦岭，越巴山，顶风冒雪，12 月 18 日抢占川陕交界的两河口，兵分三路进军泥溪场、洪口、平溪，一举攻占通江县城。迅速挥师乘胜追击，解放了通江、南江、巴中等县，控制了以通江县为中心的大片地区。1933 年 2 月中旬，川陕省委、川陕省苏维埃政府成立，颁布《川陕省财政经济问题决议》指出：反革命的进攻不单在政治上和军事上，而且采取经济封锁的毒策。因此解决物质的困难，冲破敌人经济封锁，在长期的残酷战争中，绝对保证工农红军的给养与供给，改善工农的生活，这是战胜敌人的必要条件。党和苏维埃要用极大力量来推广合作社运动，开发苏区特产与发展手工业，加紧生产运动，促进对外贸易与自由投资，加紧执行统一累进税，大力节约经济与增加生产……¹

（一）川陕苏区工业生产异军突起的主要成就。川陕省委在《关于红五月工作的决议案》指出：苏维埃要集中经济，作有计划的运用，发展经济公社，并宣传群众合股来办合作社。各县要调查各地的出产品，设法增加生产，各处开办各种手工业生产的工厂，特别要发展对红军的需要和工农群众日常需要物品的生产。²在川陕省第二次党代会和第二次工农兵代表大会的鼓舞下，苏区民用工业迅速发展起来。当时的民用工厂主要分布在陕南及川东北的一些县城和大集镇。如南部的食盐厂、硝盐厂，江口水

¹ 《川陕革命根据地历史文献选编》四川人民出版社 1979.12 第 540 页。

² 《川陕革命根据地财政经济史料选编》四川省社会科学院出版社 1987.06 第 27 页。

烟和酒厂，旺苍煤矿厂，通江、南江、万源的煤铁厂、锅罐厂、铸铍厂，通江、巴中、宣汉、达县、营山、仪陇、苍溪等县的纺织厂、纸厂、墨厂等，各县还建起木工厂、草鞋厂、缝纫厂、篾工厂、织布厂、脚码子厂等小型工厂，总计工人近万人。这些工厂生产的产品既满足民用，也供给军需。苏区公营工厂发展到十多个行业，大型企业达到67个，有效地保障了部队军备物资及苏区民用物品供给。1935年1月，苍溪县王渡场造船厂的150多名工人紧急造船，通过20多天的日夜奋战，新造木船200余只，架设猫儿跳江面1华里浮桥，帮助红军顺利地渡过嘉陵江，一举粉碎了蒋介石精心策划的“川陕会剿”，有力地策应了中央红军战略转移。

（二）川陕苏区农业发展促产增收的丰硕成果。川陕省委号召苏区广大民众大力“发展农业生产”“开垦荒地”“改良现有的灌溉制度，创立新的灌溉制度，实行凿井”“不让苏区有一寸土地放荒”，切实帮助民众解决劳力、耕牛、种子、水利等方面的困难，大力提倡合作互助，切实组织“耕牛合作社”“生产合作社”“代耕队”，热心帮助广大群众解决劳力、种子、农具等具体问题，积极支持苏区民众努力发展农业生产，全面扩大粮食生产，着力培植经济作物，积极发展畜禽养殖……广泛开展轰轰烈烈的大生产运动，全面促进了苏区粮棉丰收，经济活跃，到处一派五谷丰登的丰收景象。毛泽东主席在《第二次全国工农兵代表大会报告》中高度赞扬：“川陕边区的农业收成良好。”

（三）川陕苏区税收赋能经济建设的重要促进。川陕苏区切

实制定《税务条例草案》《公粮条例》《营业条例》等税收法律法规，率先实行依法征税，有效地促进了公平税负；全面实行轻税政策、深入落实税收优惠政策，充分调动了苏区广大民众的生产积极性和主动性，大力扶持苏区工业、农业、手工业、服务业全面发展，努力促进增产增收，为全面加快川陕苏区经济社会发展集聚了大量的财力物力。同时，川陕苏区充分运用进出口税收政策的杠杆调节作用，大力鼓励商人从白区贩运布匹、棉花、药材、食盐、铁器、小猪、耕牛等商品及时运送到苏区销售；把苏区富余的银耳、茶叶、煤炭、木料、鸦片等物产大量贩运到白区出售，切实保障了苏区各类物资供求，极大地促进了苏区市场繁荣与商贸流通，有效地保障了苏区物资有效供求，全面促进了苏区经济社会加快发展，到处呈现出欣欣向荣的繁荣景象。

（四）川陕苏区金融助推经济建设的坚强保障。1933年2月，川陕苏区建立省工农银行，其职能是“制造苏维埃货币，统一币制，流通苏区金融；实行对工农的低利和无息借贷，帮助合作社的发展。”各地设立分行，开展借贷、兑换货币及代征税收等业务，充分运用金融优惠政策恢复促进苏区经济建设。**一是建立经济公社恢复促进商业贸易。**省、县、区建立经济公社，乡镇设立合作社，主要职能是保障供给红军部队和人民群众需要的食盐、布匹等重要物资；领导合作经济和私营经济；组织收购土特产品对外贸易，把苏区的银耳、大烟销往白区换回食盐、药材、布匹、油印机、电话机、手枪等；促进苏区商贸流通；积累资金和物资供给战争；稳定市场物价。还开办国营药店、工农饭店、

招待所和粮站。二是促进合作商业和私营商业发展。1933年11月，川陕省苏维埃主席联席会议决议指出：“各地要自办盐井、纸厂、铁厂等，鼓动群众集股来办，工农银行要实行低利率的借贷。”³苏区各级政府大力发动群众入股组建合作社，买棉花纺线织布，买卖油盐，经营盐井、采矿、收购粮食、贩卖日常用品等，切实扶持小商小贩做生意，着力促进市场货物流通。各地迅速兴办起“贫农合作社”“工人合作社”“妇女合作社”……全面助推私营商业蓬勃发展，促进了苏区经济建设日新月异。

三、川陕苏区经济建设经验对新时代乡村振兴的启示

川陕苏区广大军民自力更生，艰苦奋斗，大力加强经济建设，成功地打破了敌军的层层经济封锁，有效地保障了革命战争供给，全面促进了工农业生产、市场活跃、商贸流通、社会事业发展和民生改善。

（一）先进惠民的经济政策为引领促进苏区广大民众奋力发展生产激发出强大活力。苏区党政坚持把加强经济建设作为促进苏区加快发展的政治工程，高度强调“迅速恢复和发展苏区经济，立足自救，是取得革命战争胜利的根本途径，也是打破敌人经济封锁和军事‘围剿’的关键。”颁布系列先进惠民的经济政策，全面加强经济建设。在大力发展农业生产中，切实帮助农民解决劳动力、耕牛、种子和水利等困难，组建换工队，推行代耕制，建立耕牛农具合作社，全面促进互助合作，共同促进增产增收。红军部队广大将士和各级机关干部组成工作队，实行分片包干，

³ 《川陕革命根据地财政经济史料选编》四川省社会科学院出版社 1987.06 第 103 页。

深入农村院户，帮助群众开荒垦地、助耕田地、抢种抢收、发展生产，“决不让苏区一寸土地放荒！”。巴中、南江等县 1933 年、1934 年的粮食产量比 1932 年增加了一倍多，棉花亩产实现了翻番，农业生产焕发出亘古未有的发展活力。

在推进新时代乡村振兴工作中，红色革命老区深入落实党和国家强农惠农富农的各项经济政策，充分调动群众培植壮大农村产业促产增收的积极性和主动性，全面汇聚大力发展农村经济富民兴村的强大动力。认真落实撂荒地整治、土地复耕等政策，切实开荒垦地，大力加强高标准农田建设，全面促进农业生产扩面增种，深入推广先进农业实用技术，大力提高农业生产增产增收。同时切实组建“青年助耕队”“党员突击队”，热心帮助村民抢耕抢种抢收，大力发展农业生产，着力促进群众增产增收、发家致富，确保“藏粮于地、藏粮于技”，全面促进农民群众持续增收致富、实现共同富裕。

（二）大力改善基础设施为助推苏区经济建设驶入发展快车道起到重大促进作用。川陕苏区建立水利局，领导民众大修水利，发展农业生产。1933 年 8 月，省苏维埃水利工程科发动群众数万人，先后整治了巴中至江口，江口至通江苦草坝全长 300 多公里的河床河滩，引水灌田，畅通航运，全面促进了苏区的煤炭、木材、食盐、土特产品、商品贩运等客货运输；各级党政组织农民群众大兴水利，广修堰塘、拦河筑堤、疏堰修渠、引水灌溉，全面促进了苏区粮棉连年丰收，保障了广大军民丰衣足食。同时，

川陕苏区各级党政及红军将士带领群众大力加强交通建设。1933年初，红军和当地群众先后在通江县毛浴镇、南江县沙河镇、巴中城西门外建造了100多米长的木桥。修建巴中城西门外木桥时，动员木工及民工近1000人，经过半月艰苦奋战，建成了一座长140米、宽1米的木板桥。迅速修建起以巴中、通江县委中心的四大交通干线，即由巴中到南江县、巴中到通江县，到万源、宣汉、达县，通江到巴中、江口、营山、渠县，全面畅通了各战略要地，形成了水陆两路、纵横交织的交通运输网络，四通八达，为保障革命战争和促进商贸流通提供了可靠的交通捷径。

在实施脱贫攻坚大会战中，红色老区各级党委政府大力弘扬川陕苏区“智勇坚定、排难创新、团结奋斗、不胜不休”的革命精神，坚持把夯实农业基础作为促进富民兴村的先导工程，组织带领群众大力蓄水建库、整修山坪塘、广修渠堰，战天斗地大兴农田水利，切实保障山区农田灌溉，全面解决了人畜饮水；各级干部带领群众顶风冒寒，开山劈石，修桥筑路，大力加强农村公路建设，打破了贫困山区“行路难、运输难”等交通“瓶颈”阻碍，全面建立起四通八达的乡村交通网络，使秦巴山区各类农特产品源源不断运出大山，畅销各地……为全面促进乡村振兴拓宽了增产增收的致富路。

（三）培植壮大富民增收产业为引领苏区经济建设加快发展起到重要推进作用。川陕苏区高度重视经济作物发展，要求通江县大力发展银耳，赤江、红江等县加紧养白蜡，万源、城口县努力栽培茶叶，以利开发苏区财源。1934年2月，省财政经委员

会指示各级经委会，要大力宣传发动群众多养牛（特别是母牛）、猪、羊、鸡、鸭等家畜家禽，以扩大经济来源。川陕省委宣传部向农民群众大力宣传发展畜牧业的重要意义，指出“多养水牛好耕田，多养母牛好生儿，多养猪羊好吃肉，多养鸡鸭补身体”。要求每户喂4只小猪、4只小鸡，多喂牲畜。苍溪县委要求：加紧生产开荒运动，集中500头小猪、40头母猪饲养，定期组织检查比赛，全面推进畜牧业发展。各地以组建公办或私营工厂、建立生产合作社、大力拓展销售市场，切实增强苏区群众发展农特产品的销售保障，形成了“工厂+合作社+农户”的农特产业发展模式，充分提高了苏区民众大力发展农特产品的生产积极性，广泛汇聚了苏区各地群众持续发展壮大特色产业的强大合力，切实打造出各具特色的优势特产品牌，如通江银耳、赤江白蜡、万源茶叶、长赤大米、南江木材、巴中生猪、南部食盐、旺苍煤炭等各类知名品牌产品，深受远近客商青睐，畅销各地，供不应求，大大增加了苏区群众的经济收入，全面促进了川陕苏区经济加快发展。

在推进乡村振兴工作中，红色老区各级党政坚持把大力发展增收产业作为促进农村经济的重点工程，因地制宜大力发展农户庭院经济，挖掘潜力积极发展集体经济，倾情回引在外务工能人返乡创业、大力招引龙头企业扎根乡村兴业发展，充分运用好乡村振兴的优惠政策，切实利用山区丰富的资源优势，着力实施“企业+合作社+农户”的产业发展模式，积极鼓励党员干部先行发

展增收致富产业引领，充分利用能人示范和龙头企业带动，切实加强村民实用技术培训指导，通过土地流转、资金信贷、技术指导、产品销售等各方面搭桥铺路，倾心帮扶，大力发展农村集体经济和农户庭院、农场经济，大力促进了农业产业化发展，全面迸发出促产增收、富民兴村的强大活力。

（四）全面拓宽山区物产销售市场为促进苏区经济建设提速增效起到强力助推作用。川陕省第二次工农兵代表大会决议《目前形势与川陕省苏维埃的任务》指出：“要大大的发展苏区的合作社运动和对外贸易，开展苏区富源，进行苏区的经济建设，改善苏区的工农生活。”⁴川陕省《财政经济问题决议草案》规定：“要大大提高手工业生产，组织手工业生产工厂。同时发展家庭手工业，工人利用农闲和雨天、晚间，在自己家里做手艺，拿手工艺工业品到市场来卖，供给市场需要。”⁵在苏区经济政策的引领下，各地私营工业和手工业迅速发展壮大，市场货物产销两旺。巴中县清江区文昌坝很快建起了几百家织布坊昼夜织布、柏垭子及时开办起 20 多家染坊精心染布，生产出的优质布匹在当地市场十分抢手，畅销远近各地。红江县涪阳坝集市迅速开办起三条街的手工鞋袜作坊，日夜加紧生产，出产的优质鞋袜 90%都交售给红军经理部。广元县普济岭的向天忠自办铸铧厂，每年春秋两季出售犁铧 4000 多张，深受远近群众称道。南江县的流溪坝、黑岩滩和广元县的嘉川、龙门口等地，开办了很多私营小煤窑，

⁴ 《川陕革命根据地财政经济史料选编》四川省社会科学院出版社 1987.06 第 93 页。

⁵ 《川陕革命根据地历史文献选编》四川人民出版社 1979.12.第 542 页。

开采出大量的煤炭，既满足苏区群众需求，还源源不断地畅销外地，取得了很多的经济收入，全面促进了苏区各地市场商品云集、销售活跃。

在推进农业产业化发展中，老区人民大力弘扬川陕苏区全面培植特色产业、促进经济加快发展的艰苦奋斗创造精神，充分利用得天独厚的自然优势，切实依托独具特色的山区工匠技艺，着力促进传统产业不断发展壮大、持续升级创新，培植壮大了一大批驰名海内外的名优茶叶、中药材、通江银耳、南江黄羊、巴山生猪、江口酒业、空山黄牛……各类农特产品不胜枚举，源源不断地畅销各地。同时，各地大力发展和引进农产品精深加工“龙头”企业，与农产品生产基地对接合作，通过订单农业、电子商务等多种渠道为山区农产品拓宽销售门路，大力促进农村增收产业不断发展壮大，持续引领群众促产增收、发家致富，为全面促进富民兴村夯实了坚强的产业发展支撑。

（五）社会事业发展促进民生改善为推动苏区经济建设持续加力起到重要保障作用。川陕苏区着力实施先进的经济政策，深入落实税收优惠政策，全面加大财力投入，大力促进了社会事业发展和民生改善。全区上下大力扶危济困，大兴教育，发展医药，促进交通，繁荣文艺……社会事业蓬勃发展，呈现出欣欣向荣的繁荣景象，劳苦大众无不欢欣鼓舞。一是**社会保障深得民心**。苏区各级党政切实加强社会救济，以公粮收入的20%作为社会保险，发给没有生产能力的鳏寡孤独及残疾人。当时南江县有30多个无生产能力的穷苦人，以前一直靠乞讨维生，苏区建立后，政府

一直拨粮供养他们。**二是社会福利全面提高。**苏区政府每年拨专款促进社会福利，保障民生改善，同时规定：雇主除付给工人工资外，还要支付全部工资额 10%至 15%的社会保险基金，以作为职工的失业津贴、贫困补助、老弱残疾抚恤、丧葬补贴等等。**三是公益事业蓬勃发展。**川陕省委、苏维埃政府指示：“各级设立列宁学校，设立小学或工农教育所”，同时拨出专款大力兴办教育。巴中县解放后 18 天，就在乡村办起列宁小学 20 余所；赤江县苏维埃政府建立不久，就办起乡村列宁小学 14 所……民众子女全部免费入学，免费提供课本、笔墨、纸张，深受群众广泛赞扬。同时，全苏区各地都建立医院，广泛深入宣传卫生知识，平民就医一律免费。据不完全统计，川陕苏区创办了红军总医院 1 个、分医院 5 个，军医院 5 个，师医院 15 个，团医务所 44 个。工农总医院 1 个、分医院 6 个，县工农分医院 23 个，工农药店 160 多个，构筑了川陕苏区医疗网，为救死扶伤、保存革命力量和保障民众健康创造了良好的医疗条件。

在推进乡村振兴中，红色老区充分借鉴川陕苏区大力发展社会事业的先进经验，全面加强基层社会治理，着力促进社会事业加快发展，深入落实住房安全、义务教育、医疗保障、低保“兜底”、养老救助等各项惠民政策，大力改善农户住居、便民办事、教学设施、医疗卫生、文化体育、养老服务等基础设施条件，在全面实现“两不愁三保障”的同时，切实促进了各项社会事业加快发展，乡村风貌焕然一新，到处呈现出一派生机勃勃、欣欣向荣的富民兴村新景象。

川陕苏区在那众志成城反“三路围攻”“六路围攻”枪林弹雨的艰苦岁月，广大军民突破敌军的层层经济封锁，全面加强经济建设，自力更生艰苦奋斗，全面促进了工农业生产及社会事业加快发展，城乡经济齐驱并进，各行各业捷报频传，呈现出物产丰富、市场活跃、商贸流通、促产增收的兴盛景象，既为支持革命战争、巩固红色政权提供了坚强后盾，也为策应中央红军入川会师与红军北上做出了重大历史贡献。川陕苏区铸就的艰苦奋斗、不胜不休的革命精神，以及推进经济社会加快发展的宝贵经验，对助推新时代乡村振兴具有重要的现实指导意义。