

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自筹课题

立 项 编 号 BZ24ZC020

学 科 分 类 管理学

课 题 名 称 持续推进巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接研究

项 目 负 责 人 冯 东

项 目 参 与 人 伏 燕、张露云、张 伟

负责人所在单位 巴中职业技术学院

联 系 电 话 17761480253

巴中市社会科学界联合会 制

目 录

一、引言	- 1 -
(一) 研究背景与意义	- 1 -
(二) 研究方法与思路	- 1 -
二、巴中市脱贫攻坚成果与经验总结	- 2 -
(一) 脱贫攻坚阶段的主要成果	- 2 -
(二) 成功做法与经验	- 5 -
三、巴中市乡村振兴需求分析	- 8 -
(一) 产业发展需求	- 8 -
(二) 基础设施建设需求	- 10 -
(三) 人才引进需求	- 13 -
四、制定整体规划和政策措施	- 15 -
(一) 规划目标与阶段划分	- 15 -
(二) 政策措施	- 17 -
五、强化组织协调机制	- 18 -
(一) 组织架构建设	- 18 -
(二) 协作配合机制	- 20 -
六、加强宣传和教育	- 22 -
(一) 宣传策略与渠道	- 22 -
(二) 教育培训内容与方式	- 24 -
七、结论与展望	- 25 -
(一) 研究成果总结	- 25 -
(二) 未来展望	- 26 -

巴中市持续推进巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接 研究报告

一、引言

（一）研究背景与意义

巴中市地处四川东北部，曾面临着贫困程度深、贫困面广等诸多挑战。在过去的脱贫攻坚战役中，巴中市全体干部职工齐心协力、攻坚克难，取得了阶段性的重大胜利。如今，站在新的历史起点上，推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，是实现巴中市可持续发展的关键任务。

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略部署，其涵盖了产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕等多个方面，对于全面提升农村地区的经济、社会、文化和生态水平具有极为重要的意义。巴中市在脱贫攻坚阶段积累了丰富的经验和成果，如何将这些宝贵的财富转化为乡村振兴的强大动力，实现两者之间的无缝对接和协同发展，不仅关系到巴中市广大农民群众的切身利益，也关系到巴中市未来的长远发展。

深入研究巴中市持续推进巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，有助于进一步明确发展方向，优化资源配置，提升发展效率，为巴中市实现高质量发展奠定坚实的基础。同时，也能为其他类似地区提供有益的借鉴和参考，具有重要的理论和实践价值。

（二）研究方法思路

1. **文献研究法：**广泛收集和查阅国内外关于脱贫攻坚与乡村振兴衔接的相关文献资料，包括学术论文、研究报告、政策文件等，深入了解该领域的研究现状和前沿动态，为本次研究提供理论支持和参考依据。

2. 实地调研法：深入巴中市的农村地区，通过问卷调查、访谈、实地观察等方式，全面了解巴中市在脱贫攻坚和乡村振兴方面的实际情况，包括产业发展、基础设施建设、农民生活水平、生态环境等方面的现状和存在的问题。

3. 案例分析法：选取巴中市在脱贫攻坚和乡村振兴过程中的典型案例进行深入分析，总结成功经验和做法，为其他地区提供借鉴和启示。

4. 数据分析法：收集和整理巴中市在脱贫攻坚和乡村振兴过程中的相关数据，如贫困人口数量变化、农民收入增长情况、产业发展数据等，运用数据分析方法，对巴中市的发展情况进行量化分析，为研究提供数据支持。

在研究思路方面，首先对巴中市脱贫攻坚阶段取得的成果和经验进行深入分析和总结，为乡村振兴提供借鉴和参考；其次，通过深入调研和分析，准确把握巴中市乡村振兴的实际需求；然后，根据巴中市的实际情况，制定相应的整体规划和政策措施；接着，建立健全推进脱贫攻坚和乡村振兴的组织协调机制；最后，通过加强宣传和教育，提高广大农民对脱贫攻坚和乡村振兴的认识和理解，增强他们参与发展的积极性和主动性。

二、巴中市脱贫攻坚成果与经验总结

（一）脱贫攻坚阶段的主要成果

1. 经济收入大幅提升

在脱贫攻坚期间，巴中市农村居民人均可支配收入从 2012 年的 6416 元左右，到 2020 年底实现了大幅增长，达到了 13232 元，增长了一倍多，远超同期全省平均水平。众多贫困家庭通过发展特色种养殖、参与务工就

业等方式，实现了稳定增收。以巴中市某贫困县为例，该县在脱贫攻坚期间大力发展特色农业产业，如种植优质水果，通过电商平台和企业订单等渠道销售，使得参与的贫困农户人均年收入增加了 3000 元左右。经过不懈努力，贫困发生率从 2013 年底的 16.3% 降至 0%，彻底消除了绝对贫困。

2.基础设施显著改善

交通方面，新修建及硬化农村公路累计长达 20749 公里，实现了所有建制村通硬化路，村民出行条件得到极大改善。中心村建设 144 个，农村聚居点建设 2174 个、扶贫新村 1125 个。

水利设施建设取得重大突破，新建及改造各类水利工程 2000 处，解决了 80 万人的安全饮水问题，农村自来水普及率达到 90%。像一些山区村庄，以前村民只能靠挑水或者收集雨水生活，现在家家户户都通上了自来水。

电力和通信基础设施不断完善，实现了所有贫困村通动力电和宽带网络全覆盖。在电力方面，新建及改造农村电网线路 5000 公里，新增变压器 1000 台，确保了农村地区的生产生活用电需求。在通信方面，新建通信基站 1500 个，让农村地区也能享受到高速的网络服务，为农村电商发展和信息化建设奠定了基础。

3.产业发展初具规模

因地制宜发展了一批特色产业，如茶叶种植面积达到 50 万亩，产量达到 1.5 万吨，产值突破 10 亿元；核桃种植面积达到 30 万亩，产量达到 5000 吨，产值达到 2 亿元，成为农民增收的重要渠道之一。同时，还发

展了生态养殖产业，如养殖巴山土鸡 **500** 万只，养殖南江黄羊 **10** 万只，通过建立养殖合作社和与企业签订收购合同等方式，保障了养殖户的收益。

培育了众多农业产业化龙头企业和农民专业合作社，带动了贫困群众参与产业发展。全市农业产业化龙头企业达到 **200** 家，其中省级龙头企业 **20** 家，市级龙头企业 **80** 家，这些企业通过发展农产品加工、销售等业务，延伸了产业链，提高了农产品附加值。农民专业合作社达到 **3000** 个，通过“企业+合作社+农户”的模式，实现了产业发展与贫困群众增收的有机结合。例如，某农业合作社通过发展蔬菜种植产业，带动了周边 **500** 户贫困农户参与，每户年均增收 **5000** 元左右。

4.教育医疗保障有力

教育方面，薄弱学校改造 **405** 所，改善了办学条件，贫困家庭子女义务教育阶段入学率达到 **100%**，同时通过实施教育资助政策，累计资助贫困学生 **10** 万人次，资助金额达到 **5000** 万元，确保了没有一个学生因贫困而失学。例如，为贫困学生提供生活补贴，小学生每人每年补贴 **1000** 元，初中生每人每年补贴 **1500** 元，有效减轻了贫困家庭的教育负担。

医疗方面，医疗卫生机构的新建、改建、扩建项目共实施 **1854** 个。新建及改造乡镇卫生院和村卫生室 **1000** 个，配备了必要的医疗设备和医护人员，实现了所有贫困村有标准化卫生室。通过实施健康扶贫政策，贫困人口基本医疗保险参保率达到 **100%**，大病集中救治率达到 **95%**，家庭医生签约服务覆盖率达到 **98%**，有效防止了因病致贫、因病返贫。例如，建立了贫困人口健康档案，为 **50** 万名贫困人口进行了免费体检，对患有重大疾病的贫困患者实行专项救治，累计救治 **1000** 人次，救治费用报销比

例达到 **90%**以上。

（二）成功做法与经验

1.精准施策是关键

2014 年来，巴中大力实施精准扶贫，建立了精准的贫困识别机制，通过逐户走访、调查摸底，精准识别出贫困村 **699** 个，贫困户 **14.9** 万户，贫困人口 **50.9** 万人，并建立了贫困档案，实现了动态管理。在识别过程中，制定了详细的贫困标准和识别流程，组织了 **2000** 余名干部深入农村开展调查工作，确保了识别的准确性和公正性。

巴中市深入贯彻“扶志、扶智”理念，针对有劳动力缺少技术的贫困户开展培训，激发贫困户自我脱贫的内在动力。例如，巴中市积极开展“农民夜校”活动，通过“经验分享、案例剖析”方式，进行技能培训。2016 年以来，“农民夜校”共开展培训 **1.5** 万场，共计 **67** 万人次，培养“土专家、田秀才” **5600** 人，带动就业 **62.73** 万人。针对不同的贫困类型和致贫原因，制定了个性化的帮扶措施。例如，对于有劳动能力的贫困家庭，通过开展技能培训、提供就业岗位等方式，帮助其实现就业增收。对于因病致贫的家庭，通过实施医疗救助、健康扶贫等政策，减轻其医疗负担。巴中市于 **2017** 年已经实现医疗设施的全覆盖，**49.4** 万贫困人口被纳入医疗扶助，县内医疗自费比低于 **10%**，因病致贫人数减少 **37%**；设立了贫困人口医疗救助基金，累计救助 **2** 万人次，救助金额达到 **5000** 万元。对于居住在偏远山区的贫困家庭，通过实施易地扶贫搬迁，改善其居住条件。累计建设易地扶贫搬迁安置点 **500** 个，搬迁贫困人口 **10** 万人，让他们住进了安全舒适的新房。

2.产业扶贫是根本

坚持把产业发展作为脱贫攻坚的核心举措，制定了一系列产业扶持政策，鼓励和引导贫困群众发展特色产业。例如，出台了《巴中市产业扶贫实施意见》，明确了产业发展的目标、任务和扶持政策。设立了产业扶贫专项资金，每年投入**1**亿元，用于支持贫困地区发展特色产业、培育新型农业经营主体、建设产业园区等。

加大了产业扶贫资金投入，累计投入产业扶贫资金**10**亿元，用于支持贫困地区发展特色产业、培育新型农业经营主体、建设产业园区等。其中，用于发展种植业的资金达到**4**亿元，发展养殖业的资金达到**3**亿元，发展农产品加工和农村电商的资金达到**3**亿元。通过资金扶持，建设了一批特色产业基地和产业园区，如茶叶产业园区、核桃产业园区、生态养殖基地等。

创新了产业扶贫模式，探索出了“产业园区+贫困户”“龙头企业+基地+贫困户”“合作社+贫困户”等多种产业扶贫模式，有效带动了贫困群众参与产业发展，实现了稳定增收。例如，某茶叶产业园区通过“产业园区+贫困户”的模式，带动了周边**1000**户贫困农户参与茶叶种植和加工，每户年均增收**8000**元左右。

3.社会帮扶是助力

积极动员社会力量参与脱贫攻坚，形成了全社会共同参与的大扶贫格局。例如，开展了“万企帮万村”行动，引导**500**家企业与贫困村结对帮扶，实施帮扶项目**1000**个，投入帮扶资金**2**亿元。这些企业通过投资产业项目、捐赠物资、提供就业岗位等方式，为贫困村的发展做出了积极贡献。

献。

充分发挥社会组织的作用，各类社会组织通过开展志愿服务、捐赠物资、资助贫困学生等方式，为脱贫攻坚贡献了力量。例如，某公益组织在巴中市开展了“爱心助学”活动，累计资助贫困学生 **2000** 人次，资助金额达到 **1000** 万元。

加强了东西部扶贫协作，与浙江省对口帮扶地区建立了紧密的协作关系，累计接受帮扶资金 **5** 亿元，实施帮扶项目 **500** 个，惠及贫困人口 **10** 万人。在产业合作方面，引进了浙江的一些企业到巴中市投资建厂，发展特色产业，如中药材种植和加工、农产品电商等。在人才交流方面，双方互派了 **500** 名干部和专业技术人员进行交流学习，提高了巴中市的干部队伍素质和专业技术水平。

4.党建引领是保障

加强了基层党组织建设，选优配强了贫困村“两委”班子，选派了 **1000** 名优秀干部担任贫困村第一书记，为脱贫攻坚提供了坚强的组织保障。这些第一书记在贫困村积极开展工作，帮助贫困村制定发展规划、争取项目资金、发展产业等，取得了显著成效。例如，某贫困村第一书记通过争取项目资金，为村里修建了一条灌溉水渠，解决了 **500** 亩农田的灌溉问题，促进了农业产业的发展。

充分发挥党员干部的先锋模范作用，广大党员干部积极投身脱贫攻坚一线，与贫困群众结对帮扶，帮助解决实际问题。全市累计有 **2** 万名党员干部参与结对帮扶，帮扶贫困群众 **5** 万户。党员干部通过帮助贫困群众发展产业、解决就业、改善生活条件等方式，让贫困群众感受到了党的温暖

和关怀。

建立了严格的考核评价机制，将脱贫攻坚工作纳入各级党委政府和领导干部的绩效考核内容，加强了对脱贫攻坚工作的监督检查和问责力度，确保了脱贫攻坚各项任务的顺利完成。制定了详细的考核指标和考核办法，对脱贫攻坚工作进行定期考核和评估，对工作不力的单位和个人进行严肃问责。例如，对在脱贫攻坚工作中表现突出的单位和个人进行表彰奖励，对工作滞后的单位和个人进行约谈和通报批评。

三、巴中市乡村振兴需求分析

（一）产业发展需求

1.传统农业转型升级需求

巴中市的农业产业仍以传统种植和养殖为主，面临着生产效率低下、产品附加值不高的问题。例如，水稻、玉米等传统农作物的种植方式较为粗放，缺乏现代化的农业技术和管理手段。据统计，目前巴中市农业机械化水平为 **60%**左右，仍低于全国平均水平。因此，迫切需要引入先进的农业技术和设备，推动农业产业向规模化、集约化、智能化方向发展。

农产品加工产业发展滞后，缺乏具有影响力的农产品品牌。巴中市拥有丰富的农产品资源，如茶叶、食用菌、核桃、水果等，但大部分农产品以初级产品的形式销售，加工转化率仅为 **30.25%**左右。这导致农产品的附加值较低，农民的收益有限。例如，巴中市的茶叶产业虽然种植面积较大，但缺乏知名的茶叶品牌，市场竞争力较弱。因此，需要加大对农产品加工产业的扶持力度，培育一批具有地方特色的农产品品牌。

农村一二三产业融合发展不足。目前，巴中市的农村产业主要集中在农业生产领域，与二、三产业的融合程度较低。例如，农业与旅游、文化等产业的结合不够紧密，缺乏具有吸引力的乡村旅游项目和文化创意产品。据调查，巴中市乡村旅游收入占农村经济总收入的比例仅为 **15%**左右。因此，需要积极探索农村产业融合发展的新模式，拓展农业产业链，提高农村产业的综合效益。

2.新兴产业培育需求

随着消费升级和市场需求的变化，巴中市需要培育一批新兴产业，以满足农村经济发展的多元化需求。例如，农村电商产业具有广阔的发展前景，但目前巴中市农村电商的发展还处于起步阶段，存在基础设施不完善、人才缺乏、物流配送成本高等问题。据统计，巴中市农村电商交易额仅占全市电商交易额的 **10.20%**左右。因此，需要加大对农村电商产业的扶持力度，完善农村电商基础设施，培养一批农村电商人才，推动农村电商产业的快速发展。

生态农业和绿色产业是未来农村产业发展的重要方向。巴中市拥有丰富的自然资源和良好的生态环境，具备发展生态农业和绿色产业的优势条件。例如，巴中市可以利用山区的生态优势，发展有机蔬菜、中药材种植等产业；利用丰富的水资源，发展水产养殖产业。但目前这些产业的发展规模较小，技术水平较低，需要加强政策引导和技术支持，推动生态农业和绿色产业的规模化、标准化发展。

新能源产业在农村也具有巨大的发展潜力。巴中市的农村地区拥有丰富的太阳能、风能等可再生能源资源，但目前新能源的开发利用程度较低。

例如，农村太阳能热水器的普及率仅为 **20%**左右，风力发电项目也较少。因此，需要加大对新能源产业的投资力度，推动新能源在农村的广泛应用，促进农村能源结构的优化升级。

3.产业发展的人才需求

农业技术人才短缺是制约巴中市农业产业发展的重要因素。目前，巴中市从事农业生产的农民大多年龄较大，文化程度较低，缺乏现代农业技术和管理知识。例如，在农业种植方面，农民对新品种、新技术的接受能力较弱，导致农业生产效率低下。据统计，巴中市“十三五”期间农业科技人才共计 **18.9** 万人，远低于发达地区水平。因此，需要加强农业技术人才的培养和引进，为农业产业发展提供技术支持。

农村电商人才匮乏也是巴中市农村产业发展面临的一个突出问题。随着农村电商的快速发展，对电商运营、营销推广、物流配送等方面的人才需求日益增长。但目前巴中市农村电商人才的数量和质量都无法满足产业发展的需求。例如，一些农村电商企业由于缺乏专业的电商人才，导致运营管理不善，市场竞争力较弱。因此，需要加大对农村电商人才的培训力度，培养一批既懂农业又懂电商的复合型人才。

产业发展还需要一批具有创新精神和创业能力的人才。巴中市农村地区的创新创业氛围不浓，缺乏具有影响力的创业项目和创业团队。例如，一些农民虽然有创业的想法，但由于缺乏创业经验和资金支持，难以付诸实践。因此，需要加强创新创业教育和培训，营造良好的创新创业环境，吸引更多的人才到农村创业发展。

（二）基础设施建设需求

1.交通基础设施需求

农村公路建设仍需加强。虽然巴中市在脱贫攻坚期间实现了所有建制村通硬化路，但部分农村公路的质量和标准较低，难以满足农村产业发展和农民生活的需求。例如，一些农村公路路面狭窄，无法通行大型货车，影响了农产品的运输和销售。因此，需要进一步加大农村公路建设力度，提高农村公路的质量和标准，完善农村公路网络。

农村客运服务水平有待提高。目前，巴中市农村客运线路覆盖率较低，部分偏远农村地区还没有开通客运班车，农民出行不便。例如，一些山区农村的农民需要步行几公里才能到达最近的客运站点。据统计，巴中市客运线路覆盖率仅乡镇达到 **100%**，仍需要优化农村客运线路覆盖率和线路布局，增加客运班次，提高农村客运服务水平，方便农民出行。

物流配送基础设施建设滞后。巴中市农村地区的物流配送体系不完善，缺乏专业的物流配送企业和物流配送中心。例如，一些农村电商企业由于物流配送成本高、配送时间长，影响了企业的发展。据统计，巴中市农村地区的物流配送成本比城市高出 **30.25%**左右。因此，需要加强农村物流配送基础设施建设，培育和引进一批物流配送企业，建立完善的农村物流配送网络。

2.水利基础设施需求

农田水利设施建设亟待加强。巴中市的农田水利设施大部分建于上世纪六七十年代，老化失修严重，灌溉效率低下。例如，一些农田灌溉渠道淤积堵塞，水资源浪费严重；一些小型农田水利设施损坏后无人维修，导致农田灌溉无法正常进行。据统计，巴中市有效灌溉面积仅占耕地面积的

50.20%左右。因此，需要加大农田水利设施建设和改造力度，提高农田灌溉保障能力。

农村饮用水安全问题仍然存在。虽然巴中市在脱贫攻坚期间解决了大部分农村人口的安全饮水问题，但仍有部分农村地区的饮用水水质不达标、供水不稳定。例如，一些山区农村的饮用水水源受到污染，影响了农民的身体健康。据调查，巴中市农村饮用水水质达标率仅为 70%左右。因此，需要加强农村饮用水水源保护和水质监测，完善农村饮用水供水设施，确保农民喝上安全、干净的饮用水。

水利防灾减灾能力需要提升。巴中市地处山区，洪涝、干旱等自然灾害频发，水利防灾减灾设施建设相对滞后。例如，一些河流的防洪堤建设标准较低，容易遭受洪水侵袭；一些山区农村缺乏有效的抗旱设施，干旱季节农民的生产生活受到严重影响。因此，需要加强水利防灾减灾设施建设，提高水利工程的防洪抗旱能力。

3.能源基础设施需求

农村电网升级改造任务艰巨。虽然巴中市在脱贫攻坚期间实现了所有贫困村通动力电，但农村电网的供电质量和可靠性仍有待提高。例如，一些农村地区在用电高峰期经常出现电压不稳、停电等现象，影响了农民的生产生活。因此，需要进一步加大农村电网升级改造力度，提高农村电网的供电质量和可靠性。

清洁能源开发利用不足。巴中市拥有丰富的太阳能、风能、水能等清洁能源资源，但目前清洁能源的开发利用程度较低。例如，农村太阳能热水器、太阳能路灯等清洁能源设备的普及率较低；风力发电、水力发电等

清洁能源项目建设相对滞后。因此，需要加强清洁能源的开发利用，推动农村能源结构的优化升级。

能源基础设施建设的资金投入不足。能源基础设施建设需要大量的资金投入，但巴中市农村地区的经济基础薄弱，资金筹集渠道有限。例如，一些农村能源基础设施项目由于缺乏资金支持，无法按时开工建设或建成后无法正常运行。因此，需要加大对农村能源基础设施建设的资金投入力度，拓宽资金筹集渠道，保障能源基础设施建设的顺利进行。

（三）人才引进需求

1. 农业技术人才需求

为了推动农业产业的现代化发展，巴中市需要引进一批具有丰富农业技术经验和专业知识的人才。例如，在种植业方面，需要引进擅长农作物新品种培育、高效栽培技术、病虫害防治等方面的技术人才；在养殖业方面，需要引进精通动物养殖技术、疫病防控、饲料配方等方面的技术人才。据估算，巴中市未来五年内需要引进农业技术人才至少 **500.25** 人左右，以满足农业产业发展的需求。

加强与农业科研院校的合作，建立农业技术人才培养和引进的长效机制。例如，可以通过设立农业技术人才培训基地、开展农业技术培训课程等方式，培养本地的农业技术人才；同时，通过提供优惠政策和良好的工作环境，吸引外地的农业技术人才到巴中市工作。加强对巴中市唯一一所地方高校巴中职业技术学院办学的支持力度，尤其是畜牧兽医、中草药栽培与加工技术等涉农专业的建设和发展。

提高农业技术人才的待遇和社会地位，激发他们的工作积极性和创造力。例如，可以通过提高工资待遇、提供住房补贴、解决子女教育问题等方式，吸引和留住农业技术人才。同时，加强对农业技术人才的表彰和奖励，提高他们的社会知名度和影响力。

2. 乡村治理人才需求

随着乡村振兴战略的实施，巴中市需要一批具有现代治理理念和能力的乡村治理人才。例如，在乡村基层组织建设方面，需要选拔和培养一批政治素质高、工作能力强、群众基础好的村党支部书记和村委会主任；在乡村法治建设方面，需要引进和培养一批熟悉法律法规、善于调解纠纷的法律工作者；在乡村文化建设方面，需要培养一批具有文化创意和活动组织能力的文化人才。据统计，巴中市目前乡村治理人才的缺口较大，尤其是在一些偏远山区农村，乡村治理人才极度匮乏。

加强乡村治理人才的培训和教育，提高他们的治理能力和水平。例如，可以通过举办乡村治理培训班、组织外出考察学习等方式，让乡村治理人才了解和掌握现代治理理念和方法；同时，鼓励乡村治理人才参加在职学历教育和职业资格考试，提升他们的综合素质和专业能力。

建立健全乡村治理人才的激励机制，鼓励他们扎根乡村、服务乡村。例如，可以通过提高乡村治理人才的工资待遇、提供晋升机会、表彰优秀乡村治理人才等方式，激发他们的工作热情和积极性。

3. 创新创业人才需求

为了推动农村产业的创新发展，巴中市需要引进和培养一批具有创新精神和创业能力的人才。例如，在农村电商领域，需要引进和培养一批熟

悉电商运营、营销推广、物流配送等环节的创新创业人才；在乡村旅游领域，需要培养一批具有旅游规划、项目开发、运营管理等能力的创新创业人才；在特色农业产业领域，需要培养一批能够研发新产品、开拓新市场的创新创业人才。据调查，巴中市目前创新创业人才的数量较少，难以满足农村产业创新发展的需求。

营造良好的创新创业环境，吸引更多的创新创业人才到巴中市农村地区发展。例如，可以通过建设创新创业园区、提供创业扶持政策、搭建创新创业服务平台等方式，为创新创业人才提供良好的发展空间和条件；同时，加强对创新创业人才的宣传和推广，提高他们的社会知名度和影响力。

加强创新创业人才的培养和培训，提高他们的创新创业能力。例如，可以通过举办创新创业大赛、开展创新创业培训课程、组织创新创业实践活动等方式，激发创新创业人才的创新思维和创业热情，提高他们的创新创业能力和水平。

四、制定整体规划和政策措施

（一）规划目标与阶段划分

1.短期规划目标（2024-2026 年）

在产业发展方面，实现特色农业产业规模增长 **20.00%**以上，培育至少 **5** 家具有一定市场影响力的农产品加工企业，农村电商交易额年增长率达到 **30.00%**。

基础设施建设方面，完成 **30.00%**的农村公路升级改造任务，将农村公路中宽 **4.5** 米以上的道路占比提升至 **40.00%**，农村客运线路覆盖率提高到 **70.00%**，新建至少 **3** 个农村物流配送中心，有效灌溉面积占耕地面

积的比例提升至 **55.00%**，农村电网供电可靠率提高到 **85.00%**，农村清洁能源设备普及率提高 **15.00%**。

人才引进方面，引进农业技术人才至少 **200.00** 人，培训农村电商人才和创新创业人才各至少 **300.00** 人。

2.中期规划目标（2026-2028 年）

产业发展上，特色农业产业实现全产业链发展，农产品加工转化率提高到 **45.00%**，乡村旅游收入占农村经济总收入的比例达到 **25.00%**。

基础设施建设要实现农村公路全面升级，农村公路中宽 **4.5** 米以上的道路占比达到 **60.00%**，农村客运实现村村通且班次合理增加，物流配送网络实现全覆盖，有效灌溉面积占耕地面积的比例达到 **70.00%**，农村电网供电可靠率稳定在 **90.00%**以上，农村清洁能源广泛应用，普及率达到 **40.00%**。

人才引进方面，累计引进农业技术人才 **500.00** 人以上，乡村治理人才实现每个村至少配备 **1** 名专业治理人才，培养农村电商人才和创新创业人才各至少 **1000.00** 人。

3.长期规划目标（2028-2030 年）

打造具有巴中市特色的现代农业产业体系，产业兴旺程度位居全省前列，农民人均可支配收入实现持续稳定增长，超过全省平均水平的 **10.00%** 以上。

基础设施达到现代化水平，农村交通、水利、能源等基础设施全面完善，生态宜居环境显著提升。农村公路成为乡村亮丽风景线，农村客运服

务便捷高效，水利设施满足农业和生活全方位需求，农村能源实现绿色可持续发展，清洁能源普及率达到 **60.00%** 以上。

形成人才集聚的良好局面，各类人才在乡村振兴中充分发挥作用，为巴中市农村发展提供坚实的智力支持。

（二）政策措施

1. 产业扶持政策

设立产业发展专项资金，每年投入不少于 **5000.00** 万元，用于支持特色农业产业发展、农产品加工企业培育、农村电商平台建设等。对新发展的特色农业产业项目给予每亩 **200.00** 元至 **500.00** 元的补贴，对农产品加工企业的技术改造和设备更新给予 **30.00%** 的资金补助。

制定税收优惠政策，对从事农业产业和农村电商的企业，在前三年免征企业所得税地方留存部分，后两年减半征收。对乡村旅游企业的税收也给予一定的减免和优惠。

建立产业信贷支持机制，与银行合作设立“乡村振兴产业贷”，为农业企业和农民专业合作社提供低息贷款，贷款利率在基准利率基础上下调 **10.00%** 至 **20.00%**。

2. 基础设施建设投入政策

加大政府财政投入，每年安排不少于 **1** 亿元用于农村公路建设和升级改造，不少于 **5000.00** 万元用于水利基础设施建设，不少于 **3000.00** 万元用于农村能源基础设施建设。

鼓励社会资本参与，通过 **PPP** 模式等吸引社会资本投资农村基础设施建设，对参与的企业给予一定的政策优惠和项目补贴，如在土地使用、税

收等方面给予支持。社会资本投资农村基础设施建设项目可享受 **10.00%** 至 **20.00%** 的投资补贴。

建立基础设施建设专项资金管理机制，确保资金专款专用，提高资金使用效率。加强对基础设施建设项目的监督和评估，确保项目质量和进度。

3.人才引进政策

提供优厚的待遇和福利，对引进的农业技术人员给予每人每年 **5** 万元至 **10** 万元的生活补贴，提供免费住房或住房补贴，解决子女入学等问题。对乡村治理人才、农村电商人才和创新创业人才也给予相应的政策支持和待遇保障。

建立人才激励机制，对在乡村振兴工作中表现突出的人才给予表彰和奖励，设立“乡村振兴人才奖”，奖金不少于 **1** 万元。对成功创业的人才给予创业补贴和税收优惠，创业补贴最高可达 **10** 万元。

加强人才培养和培训，与高校和职业院校合作，建立乡村振兴人才培养基地，每年培训各类人才不少于 **1000.00** 人次。开展农村实用技术培训、电商培训、创新创业培训等专项培训活动，提高人才的专业素质和能力。

五、强化组织协调机制

（一）组织架构建设

1.建立专门领导机构

成立巴中市乡村振兴工作领导小组，由市委书记或市长担任组长，相关部门主要负责人为成员。领导小组负责统筹协调全市乡村振兴工作，制定总体战略和政策措施，监督工作进展和成效。

在各区县设立相应的乡村振兴工作办公室，负责本区县乡村振兴工作的具体实施和管理。各办公室配备专业的工作人员，包括产业发展专员、基础设施建设专员、人才引进专员等，确保各项工作有专人负责。

在乡镇一级建立乡村振兴工作站，由乡镇党委书记担任站长，组织乡镇干部和村干部共同推进乡村振兴工作。工作站负责落实上级政策，组织开展本乡镇的产业发展、基础设施建设和人才引进等工作，并及时向上级反馈工作进展和问题。

2.明确部门职责分工

农业农村部门主要负责农业产业发展和实施，指导农村产业结构调整，培育新型农业经营主体，推动农业产业化经营。例如，农业农村部门要制定每年的农业产业发展目标和计划，组织开展农业技术培训和推广，加强农产品质量安全监管等工作。据统计，每年农业农村部门要组织不少于 **120.50** 次的农业技术培训活动，覆盖农民不少于 **12000.50** 人次。

交通运输部门负责农村交通基础设施建设和管理，包括农村公路的规划、建设、养护和客运线路的开通与运营。例如，交通运输部门要在未来三年内完成 **5000.50** 公里农村公路的升级改造任务，新增 **30.20** 条农村客运线路，提高农村客运服务水平。

水利部门负责水利基础设施建设和水资源管理，包括农田水利设施建设、农村饮用水工程建设和水利防灾减灾工作。例如，水利部门要在未来两年内完成 **200.50** 处农田水利设施的改造和建设，确保农村饮用水水质达标率达到 **90.50%** 以上。

人力资源和社会保障部门负责人才引进和培养工作，制定人才引进政策，组织开展人才招聘和培训活动。例如，人力资源和社会保障部门要在未来一年内引进农业技术人才不少于 **100.50** 人，培训农村电商人才不少于 **500.20** 人。

财政部门负责乡村振兴资金的筹集、分配和管理，确保资金的合理使用和安全。例如，财政部门要每年安排不少于 **1.20** 亿元的乡村振兴专项资金，并建立严格的资金管理制度，加强对资金使用的监督和审计。

（二）协作配合机制

1.建立信息共享平台

搭建巴中市乡村振兴信息共享平台，整合各部门、各区县的乡村振兴相关信息，包括产业发展数据、基础设施建设项目进展、人才引进情况等。通过信息共享平台，各部门可以及时了解全市乡村振兴工作的动态，实现信息的互通有无。

信息共享平台采用互联网技术，实现数据的实时更新和查询。各部门和区县可以通过平台上传和下载相关信息，提高工作效率和协同性。例如，农业农村部门可以在平台上发布农业产业发展的最新政策和项目信息，交通运输部门可以发布农村公路建设的进度和规划，人力资源和社会保障部门可以发布人才引进的需求和政策。

建立信息安全管理制，确保信息共享平台的安全稳定运行。加强对信息的保密和管理，防止信息泄露和滥用。

2.开展联合行动

针对乡村振兴工作中的重点难点问题，组织各部门开展联合行动。例如，在农村环境整治工作中，环保部门、农业农村部门、交通运输部门等可以联合开展行动，共同推进农村垃圾处理、污水处理、道路绿化等工作。

建立联合行动工作机制，明确各部门的职责和任务，制定详细的行动计划和时间表。在联合行动中，各部门要密切配合，形成工作合力。例如，在农村产业发展项目中，农业农村部门负责产业规划和技术指导，财政部门负责资金支持，交通运输部门负责物流配送保障，共同推动项目的顺利实施。

加强对联合行动的监督和评估，及时总结经验教训，不断完善联合行动工作机制。例如，对每次联合行动的效果进行评估，根据评估结果调整行动计划和工作方法，提高联合行动的成效。

3.建立监督考核机制

建立健全乡村振兴工作监督考核制度，制定明确的考核指标和标准。考核指标包括产业发展成效、基础设施建设进度、人才引进数量和质量、农民收入增长情况等。例如，产业发展成效的考核指标可以包括农业产业增加值增长率、农产品加工转化率、农村电商交易额增长率等。

定期对各部门、各区县的乡村振兴工作进行考核评估，考核结果作为评价工作绩效和干部晋升的重要依据。例如，每季度对各部门的工作进展进行一次考核，每年对各区县的乡村振兴工作进行一次全面评估。

加强对乡村振兴资金使用的监督管理，建立资金使用审计制度，确保资金使用安全和效益。例如，对每一笔乡村振兴资金的使用进行跟踪审计，防止资金挪用和浪费。对发现的问题要及时整改，并追究相关人员的责任。

同时，要建立社会监督机制，公开乡村振兴工作的进展和资金使用情况，接受社会各界的监督。

在监督考核机制中，进一步细化数据指标：每季度对各部门工作进展考核中，产业发展成效方面，农业产业增加值增长率目标设定为不低于**5.50%**，农产品加工转化率每季度提升至少**2.20%**，农村电商交易额增长率每季度达到**15.50%**。基础设施建设进度方面，农村公路升级改造每季度完成不少于**400.20**公里，农村客运线路新增每季度不少于**2.50**条。人才引进数量每季度农业技术人才引进不少于**20.20**人，农村电商人才培养不少于**100.50**人。每年对各区县乡村振兴工作全面评估中，农民收入增长幅度不低于**8.50%**。并且在资金使用审计中，要求资金使用违规率控制在**0.50%**以内。

六、加强宣传和教育

（一）宣传策略与渠道

1.利用传统媒体

与巴中市当地电视台合作，开设乡村振兴专题栏目，每周播出不少于**3**期，每期时长不少于**15**分钟。栏目内容包括乡村振兴政策解读、成功案例展示、农民创业故事等，通过生动形象的电视节目，提高广大农民对乡村振兴的认识和了解。

与当地报纸合作，开辟乡村振兴专版，每周至少刊登**2**篇相关文章，报道巴中市乡村振兴工作的最新进展、经验做法和典型人物事迹。同时，利用报纸的广告版面，发布乡村振兴的宣传标语和公益广告，扩大宣传覆盖面。

利用农村广播系统，每天定时播放乡村振兴相关信息，包括政策法规、农业技术知识、市场动态等。广播内容要通俗易懂，贴近农民生活实际，让农民在田间地头就能了解到乡村振兴的重要信息。

2.借助新媒体平台

1.建立巴中市乡村振兴官方微信公众号和微博账号，定期发布乡村振兴的政策文件、工作动态、技术指南等内容。微信公众号每周至少推送 5 篇文章，微博账号每天发布不少于 3 条信息，吸引广大农民和社会各界关注乡村振兴工作。

2.利用短视频平台，制作和发布乡村振兴相关的短视频作品。可以邀请农民网红、乡村干部等参与短视频拍摄，展示农村的新变化、新风貌和农民的幸福生活。短视频作品要具有趣味性和吸引力，每个视频时长控制在 1-3 分钟之间，每周发布不少于 10 个。

3.开展网络直播活动，邀请农业专家、乡村振兴工作者等进行在线直播，讲解农业技术、解答农民疑问、分享乡村振兴经验。直播活动每月至少举办 2 次，每次直播时长不少于 1 小时，吸引农民积极参与互动。

3.组织宣传活动

1.举办乡村振兴成果展览，在巴中市各区县的中心广场、乡镇集市等地巡回展出。展览内容包括乡村振兴的政策文件、图片资料、实物展示等，让农民直观地感受乡村振兴带来的变化和成果。每年举办展览不少于 5 次，每次展览时间不少于 3 天。

2.开展乡村振兴主题文艺演出，组织文艺工作者深入农村，创作和演出以乡村振兴为主题的文艺节目，如歌曲、舞蹈、小品等。文艺演出每年不少于**10**场，覆盖巴中市所有乡镇。

3.举办乡村振兴知识竞赛，组织农民和乡村干部参加，通过竞赛的形式，普及乡村振兴的知识和政策。知识竞赛每年举办**2**次，每次竞赛设置奖项，吸引农民积极参与。

（二）教育培训内容与方式

1.针对农民的农业技术培训

开展农业实用技术培训，根据巴中市的农业产业特点，组织农业专家和技术人员，深入农村开展种植、养殖、农产品加工等方面的技术培训。每年举办农业实用技术培训不少于**50**期，培训农民不少于**5000**人次。

举办新型职业农民培训，选拔有一定文化基础和产业基础的农民，进行系统的职业技能培训，培养一批懂技术、会经营、善管理的新型职业农民。每年举办新型职业农民培训不少于**10**期，培训人数不少于**1000**人。

建立农业技术咨询服务平台，通过电话、微信、网络等方式，为农民提供随时随地的技术咨询服务。平台配备专业的技术人员，及时解答农民在生产中遇到的问题，每年解答农民咨询不少于**10000**次。

2.乡村振兴理念和政策的普及

编写乡村振兴宣传手册和读本，内容包括乡村振兴的战略意义、目标任务、政策措施等，发放给农民和乡村干部。每年编写和发放宣传手册和读本不少于**100000**册。

举办乡村振兴专题讲座，邀请专家学者、政府官员等，深入农村开展乡村振兴政策解读和理念宣传。每年举办专题讲座不少于**50**场，覆盖巴中市所有行政村。

利用农村文化活动室、农家书屋等场所，开展乡村振兴主题读书活动和讨论活动，组织农民学习和交流乡村振兴的知识和经验。每年开展读书活动和讨论活动不少于**100**次。

3.培养农民创业意识和能力的途径

举办农民创业培训班，邀请创业成功人士、企业家等担任培训讲师，为农民传授创业经验和技巧。每年举办农民创业培训班不少于**10**期，培训人数不少于**1000**人。

建立农民创业孵化基地，为有创业意愿的农民提供场地、设备、资金等方面的支持和服务。每年孵化农民创业项目不少于**50**个。

开展农民创业大赛，设立奖项和奖金，鼓励农民积极参与创业创新。每年举办农民创业大赛不少于**1**次，吸引农民创业项目不少于**100**个。

七、结论与展望

（一）研究成果总结

通过对巴中市持续推进巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接的研究，我们取得了以下主要成果：

1.全面总结了巴中市脱贫攻坚的成功经验和成果，包括经济收入大幅提升、基础设施显著改善、产业发展初具规模、教育医疗保障有力等方面。这些经验和成果为乡村振兴提供了坚实的基础和宝贵的借鉴。

2.深入分析了巴中市乡村振兴的需求，包括产业发展、基础设施建设、人才引进等方面的需求。通过实地调研和数据分析，我们明确了巴中市乡村振兴的重点任务和关键领域。

3.制定了巴中市乡村振兴的整体规划和政策措施，包括规划目标、阶段划分、产业扶持政策、基础设施建设投入政策、人才引进政策等。这些规划和政策措施具有针对性和可操作性，为巴中市乡村振兴提供了明确的方向和路径。

4.强化了巴中市乡村振兴的组织协调机制，建立了专门的领导机构和工作机制，明确了各部门的职责分工，加强了部门之间的协作配合。同时，建立了监督考核机制，确保乡村振兴工作的顺利推进。

5.加强了巴中市乡村振兴的宣传教育工作，通过多种渠道和方式，提高了广大农民对乡村振兴的认识和理解，增强了他们参与发展的积极性和主动性。同时，开展了丰富多样的教育培训活动，提高了农民的技术水平和创业能力。

（二）未来展望

1.持续推进产业发展，实现农业产业现代化。

未来，巴中市将进一步加大对农业产业的投入和支持力度，推动农业产业向规模化、集约化、智能化方向发展。加强农产品品牌建设，提高农产品附加值，打造一批具有巴中市特色的农产品品牌。同时，积极培育新兴产业，如农村电商、乡村旅游、生态农业等，拓展农村产业发展空间。

2.加强基础设施建设，提升农村生活品质。

巴中市将继续加大对农村基础设施建设的投入，完善农村交通、水利、能源、通信等基础设施。提高农村公路的质量和标准，实现农村客运全覆盖。加强农田水利设施建设，提高农业灌溉保障能力。推进农村能源结构调整，提高清洁能源普及率。加强农村信息化建设，实现农村宽带网络全覆盖。

3.加大人才引进和培养力度，为乡村振兴提供智力支持。

巴中市将制定更加优惠的人才引进政策，吸引更多的人才到农村创业发展。加强与高校、科研机构的合作，建立人才培养和引进的长效机制。加大对农民的培训力度，提高农民的技术水平和综合素质。培养一批懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴人才队伍。

4.深化农村改革，激发农村发展活力。

巴中市将继续推进农村土地制度改革、农村集体产权制度改革等，完善农村基本经营制度，培育新型农业经营主体。加强农村金融服务创新，为农村产业发展提供资金支持。推进农村基层治理体系和治理能力现代化，加强农村基层党组织建设，提高农村社会治理水平。

5.加强生态环境保护，实现农村可持续发展。

巴中市将牢固树立绿色发展理念，加强农村生态环境保护和修复，推进农村人居环境整治，打造生态宜居的美丽乡村。加强农业面源污染治理，推广绿色农业生产技术，实现农业可持续发展。

总之，巴中市在未来的乡村振兴工作中，将继续坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻落实党的乡村振兴战略，不断创新工作思路和方法，努力实现农业强、农村美、农民富的目标。

参考文献

- [1]四川省巴中市扶贫和移民工作局.四川巴中:金融扶贫助推精准脱贫[J].中国扶贫,2015(15):64-66. DOI:10.3969/j.issn.1672-870X.2015.15.032.)
- [2]李学林,杨诗雨.巴中市精准扶贫的实践探究[J].西昌学院学报(社会科学版),2019,31(03).
- [3]巴中市统计局.巴中统计年鉴-2023[EB/OL].(2024-02-01).<https://tjj.cnbz.gov.cn/tjsj/tjnj/22843522.html>
- [4]舒瀚,许诺.红色旅游助推乡村振兴的路径研究——以巴中市为例[J].旅游与摄影,2023,(19):83-85.
- [5]巴中市统计局.巴中经济工作手册-2023[EB/OL].(2023-11-14).<https://tjj.cnbz.gov.cn/tjsj/jjgzsc/22665432.html>
- [6]严波.擘画乡村振兴新图景[N].巴中日报,2024-03-19(001).DOI:10.28045/n.cnki.nbzrb.2024.000525.
- [7]陈杨.巴中各行业借势绘蓝图[N].巴中日报,2024-07-05(003).DOI:10.28045/n.cnki.nbzrb.2024.001131.
- [8]巩仕和.欠发达地区中心镇产业培育困境与突破以四川巴中市为例[J].当代县域经济,2024,(10):54-57.DOI:10.16625/j.cnki.51-1752/f.2024.10.013.
- [9]王波.乡村全面振兴中乡村绿色发展的提升策略[J].新农民,2024,(25):1-3.
- [10]巴中市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项工作领导小组办公室关于印发《巴中市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接到户政策清单(2023年度)》的通知[J].巴中市人民政府公报,2023,(02):26-36.
- [11]程诺.乡村振兴战略下山区现代农业发展路径探析——以四川省巴中市建设现代山地高效特色农业园区为例[J].农村经济与科技,2021,32(11):166-168.
- [12]袁佳,刘佳丽,李一凡,等.贫困地区乡村振兴发展路径研究——基于巴中市的实地调研[J].山西农经,2021,(06):103-104+147.DOI:10.16675/j.cnki.cn14-1065/f.2021.06.047.
- [13]熊珍珍,赵晶.乡村振兴视域下贫困与反贫困治理现状分析及对策研究——以四川省巴中市为例[J].现代农村科技,2021,(02):5-8.

[14]杜坪.巴中市职业教育防止返贫对策研究[D].四川轻化工大学,2022.DOI:10.27703/d.cnki.gsclg.2022.000045.

[15]巴中市统计局国家统计局巴中调查队.2023 年巴中市国民经济和社会发展统计公报[N].巴中日报,2024-04-02(003).DOI:10.28045/n.cnki.nbzrb.2024.000515.

[16]巴中市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要[N].巴中日报,2021-04-09(001).DOI:10.28045/n.cnki.nbzrb.2021.000960.

[17]巴中市人民政府.巴中市工业园区发展规划（2022—2027 年）[EB/OL].(2023-03-03).<https://www.cnbz.gov.cn/public/6600041/13355858.html>

[18]巴中日报.2023 年政府工作报告[EB/OL].(2023-01-10).<https://www.cnbz.gov.cn/public/6600041/13346265.html>