

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自筹项目

立 项 编 号 BZ24ZC076

学 科 分 类 社会学

课 题 名 称 城市社区绿色治理的巴中实践及其改进研究

项 目 负 责 人 颜俊儒

项 目 参 与 人 颜德如、游章强、毛利森、郎昆

负责人所在单位 绵阳师范学院

联 系 电 话 19881669215

巴中市社会科学界联合会 制

城市社区绿色治理的巴中实践及其改进研究

摘要：社区治理作为城市治理的基石，其治理模式的选择与运行关乎城市治理的效能提升。在大力建设美丽中国、幸福中国的背景下，绿色治理已经成为当代中国城市社区治理现代化的坚定选择。依据绿色治理理论建构的城市社区绿色治理分析范式，调研巴中市江北街道的辖属社区，结果发现：绿色治理已经推进多年，取得很多成就，积累很多经验，但也存在一些不足，比如绿色治理的领域主要集中在环境、社会等方面，对其他方面的绿色治理滞后；社区绿色治理体系和机制已经初步建立，但是仍然还不健全。鉴于此，新时代巴中城市社区应该以进一步全面深化改革推动城市治理现代化、建设美好城市为契机，在以往的治理基础上坚持大绿色治理的理念视域，坚持守正创新的原则，从治理场域与内容、治理主体、治理过程、治理政策等方面全面完善绿色治理体系和机制，以此更好更快推动绿色治理现代化发展。

关键词：城市社区；绿色治理；巴中实践

社区治理作为当代中国城市治理现代化的基础性工程，其治理质量关系到美丽、幸福、和谐、法治、平安城市的建设^[1]。在党和国家提出和推动建设美丽中国的背景下，绿色治理已经成为当代中国城市治理现代化的坚定选择，党和国家这些年陆续出台相关政策，比如2020年住建部等6部门联合印发《绿色社区创建行动方案》、2021年出台的中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的意见》、2023年《中共中央、国务院关于全面推进美丽中国建

设的意见》、2024年7月31日出台的《中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》等。这些政策已经在各地纷纷贯彻落实，付诸实践，结出累累硕果，让社区群众的幸福感、获得感、安全感不断提升。四川省巴中市城市社区绿色治理就是其中的代表。本文将选择巴中市城市社区绿色治理中江北街道社区为案例展开研究，研究其中的经验、不足，并提出可能的改进对策，以此服务当下进一步全面深化改革推进中国式城市社区绿色治理的现代化。

一、绿色治理的内涵和社区绿色治理的构成要素

1.绿色治理的内涵

绿色治理从绿色运动、绿色政治、绿色政府中发展而来，它承载和沿袭的概念内涵、思想精髓及实践经验早已超脱环境治理领域，而扩展至全部的公共治理领域。从语义修辞功能来看，“绿色治理”中的“绿色”是“治理”的修饰词，“治理”是该词语的核心词，故绿色治理从字面上可以理解为绿色的治理或治理的绿色化。

从应用场域来看，绿色治理的内涵有广义和狭义之分。从狭义上理解，绿色治理主要是指向对各类环境的治理，尤其是对自然环境的治理。从广义上解读，绿色治理是绿色治理共同体基于互信互赖和共建共治共享原则，以绿色价值理念为引导，对公共事务进行合作共治，以实现“经济—政治—社会—文化—生态”和谐持续发展的治理活动或活动过程；绿色治理强调治理目标的整体性、共同体性、价值共识的交叉重叠性、合作性、精准性、长远性，强调治理的可持续性价值追求。这种持续性的价值追求不仅是要求治理对

象的可持续性，还要求治理行动本身也要做到持续性。^[2]

2 社区绿色治理的内涵和构成要素

从内涵上看，社区绿色治理是社区绿色治理共同体立足于中国式现代化科学内涵中的绿色要求和绿色标准,秉持绿色价值理念,进行绿色话语表达并形成绿色共识,凝聚成共治公共事务的绿色合力,推动城市社区经济低碳发展、政治风清气正、文化包容多样、社会健康和谐、生态绿水青山的全方位绿色化的一系列活动或过程。可见，绿色治理的内涵十分丰富。

从构成要素看，根据国家治理的系统论，社区绿色治理主要包括治理的各领域情况、绿色治理的体系构成、绿色治理的机制建构等要素。其中，绿色治理的各领域情况，是指向绿色治理对象的情况，反映的是治理绩效，具体包括政治、经济、文化、社会、生态以及网络、党建等场域的绿色治理。绿色治理体系，是指向绿色治理的系统构成，主要包括社区绿色治理的目标、场域、主体、方式、客体以及效果等方面的要素^[3]。绿色治理机制，是指向绿色治理的各项制度和体制，主要包括社区绿色治理的动力机制、运行机制、创新机制、保障机制、评估督导机制等要素。这些不同层面的治理要素，对绿色治理的正常运行和高质量发展具有不同程度的作用。

二、当下巴中市城市社区绿色治理的现状研究：以江北街道社区为例

江北街道隶属于四川省巴中市巴州区，是巴中市政治、经济、文化中心，地处巴州区望王山南麓，东连玉堂、宕梁，南与东城街道、

西城街道、回风街道三个街道隔巴河相望，西与枣林镇相依，北与寺岭镇接壤，总面积 4.7 平方千米。1952 年，建江北乡，属宕梁区公所；2011 年 11 月，由巴中市商贸园改为江北街道。截至 2020 年 6 月，江北街道下辖 5 个社区、4 个行政村。这些年，该街道辖属社区按照党和国家的社区治理、美丽中国、幸福中国建设的要求，采取诸多措施，积极开展绿色治理，取得诸多成就，但是仍然存在一些不足的地方。

1.江北街道社区绿色治理的体系建设现状分析

一是治理目标明确，社区绿色治理目标坚持创文明和卫生城市协同并重，建设人民满意的社区，但对政治、经济目标囊括不足。从治理方案来看，江北街道制定的《江北街道绿色社区创建工作实施方案》明确提出创建目标通过开展创建“绿色社区”，广泛宣传生态环境保护法律法规、方针政策和建设绿色社区的重要意义，进一步提高广大市民的环保意识，引导市民形成简约适度绿色低碳环保的消费及生活方式，积极维护自身合法环境权益，使节约资源和保护生态环境成为全社会的自觉行动，到 2022 年，绿色生活创建行动取得显著成效，生态文明理念更加深入人心，绿色生活方式得到普遍推广，共同营造优美宜居的生活环境。从治理行动的调研看，江北社区集中治理生态问题，解决人与自然关系问题，力图建设美丽社区；治理社会风气问题，净化人和人的关系，力求建设风清气正的社区环境；治理民生问题，解决社区群众急难盼愁问题，旨在建构和谐幸福社区，所有这些治理行动及其目的都是建设文明社区、建设绿色社区、建设美好社区。

二是治理场域集中，社区治理主要集中在环境场域、社会场域，对其他领域有所治理，但力度不够。据调研发现，江北街道社区的绿色治理场域主要集中在生态问题、社会风气治理、民生问题的治理^[4]。对生态环境进行大力治理，从保护环境的宣传教育到具体的责任制度建构与落实，坚持治本和治标结合，体现对社区生态环境的可持续运行的追求；对社会环境的治理，主要集中在社会风气的治理上，从宣传、自治到监督等方面下力气，力求营造良好的社会氛围。

三是治理主体多元联动，积极构建党建引领、志愿服务、各部门和群众参与等的联动发展运行态势。从调研的社区物业绿色治理情况来看，江北街道坚持多元主体协同和党建引领的治理思路，在辖区试点推行成立 21 个小区党支部，构建小区党组织+物业+业主委员会+居民多方共建的小区治理体系；推行三员共商共建，实行党建指导员、物业联络员、群众监督员“三员”制度。在这些社区治理的主体联动中，都有党支部的引领作用、党员干部的带头示范模范作用发挥的体现。

四是治理方式多管齐下、力求形成互动的治理态势，推动社区绿色治理专业化、社会化、法治化和智能化发展。据调研，江北街道社区绿色治理注重发挥专业化人才的作用，开展专业化治理；注意发挥社区群众的作用，建构群众参与社区管理的渠道和网络，开展社会化治理；注重发挥制度、法治的作用，将党和国家的社区管理制度细化转化为本社区的自治制度，开展制度化治理；注重发挥科技的作用，积极推动社区生态治理智能化，开展垃圾分类治理智能化、推动民生

治理智能化，开展社区群众需求的智能化服务。

五是治理效果明显提出，社区群众的积极反映和各类获奖情况。治理效果的体现，可以从两个方面得以确认，群众的实际感受是最直接和最真实的见证^[5]；上级主管部门对社区绿色治理工作的肯定。第一方面的凭证，从笔者现场调研和网络调研情况来看，江北街道社区群众对生态问题的绿色治理最为满意，对社会风气的治理也非常满意，对社区民生问题的治理满意度一般。第二方面的凭证，这些年，江北街道管辖的江北台社区、白云台社区获得四川省省级示范绿色社的光荣称号，就是很好的证明。

2.江北街道社区绿色治理的机制建构与运行现状分析

一是从治理动力的构成和激发来看，党建引领、人民群众的需求等动力充足，但创新的动力不太充足。其中，社区生态治理的动力机制建设突出，江北街道社区开展生态问题的治理有社区群众对美好环境需求的推动，也有社区党支部的引领推动和党员服务队的积极参与推动。江北街道社区开展社会风气问题的绿色治理，是对社区基层大操大办、人情攀比、滥办酒席、铺张浪费等问题纠正的回应，也是由组织党员干部深入小区、院户开展“推进移风易俗，树立文明乡风”宣传宣讲活动所推动。江北街道社区绿色治理开展社区民生问题的绿色治理，是社区群众的社区服务、特殊群体帮扶、矛盾化解等问题的推动，在建立社区党委+党支部+党小组+党员+居民“五级联系制”的“民情流水线”来推动社区民生问题治理。

二是从治理过程来看，注重过程治理，有计划和安排，有控制管

理，有检查反馈和具体整改，但群众参与管理、智能化控制等方面有待进一步提升。其中，制度化治理特别明显，江北街道社区的生态治理有专门的绿色行动计划引导，更有制度化的管控机制，社区主动联合工商、执法等集中整治露天烧烤、餐饮业油烟污染，对不符合要求的给予关停；坚持重点区域、地段设置观察点、流动哨，采用村（居）管理结合街道巡逻检查方式开展工作；严格落实“五烧”管控问责制，紧盯“白天不见烟、晚上不见火、田里不见斑”目标，层层签订责任书，细化明确责任单位，实现禁“五烧”横向到边、纵向到底，无缝隙、全覆盖。

三是从治理的创新看，绿色治理的创新主要体现为治理理念的五大发展新理念的坚持、治理主体的多元合作共治、治理方式的科技赋能和专业化发展等，但制度创新和文化治理有待继续努力。其中，江北街道社区的生态治理尤为突出，在治理理念上，以绿色发展理念、创新理念、协同理念、共享理念、开放理念主导社区绿色治理；在治理主体上，社区党支部、城市主管部门、社区群众等积极协同发挥作用；治理方式上，积极引入智能科技，开展垃圾的智能化分类处理和社区治理智能化发展、现代化发展，文化治理不足。

四是从治理的保障来看，绿色治理的保障主要体现为加大社区绿色治理的各类设施建设和制度建设等方面，但文化设施建设、治理主体能力与素质的建设有待进一步提升。从调研的社区民生问题治理来看，江北街道社区绿色治理的保障措施就很多，比如建构有一条龙的问题反映机制，有居民代表会、网格、物业、业委会合力的走访机制，

有“社区书记邻里下午茶”项目促进社会矛盾化解的机制等。

三、对新时代巴中市城市社区绿色治理改进的一些思考

在以中国式现代化推进全面中华民族伟大复兴的今天，巴中城市社区应该以进一步全面深化改革推进中国式现代化为契机，以城市治理现代化为强大动力，从治理场域、治理主体、治理过程、治理政策等方面积极探索新思路、新办法，力求绿色治理与时俱进、不断前行。

1.建设绿色能量场，重塑社区绿色治理的实施场域。社区的建设包括政治、经济、文化、社会、生态、党建等方面的内容。因此，今后城市社区绿色治理的内容和场域不能仅仅限于环境和社会领域，应积极贯彻落实五位一体在基层的建设，主动回应社区政治、经济、文化、社会、生态各个场域的绿色治理和建设需求，做好这些场域的软件硬件建设。

2.基于合作关系，重构社区绿色治理的行动共同体。现代治理的一个核心思想就是治理主体多元化，讲究合作共治，改变过去主要靠行政力量来推动的治理格局^[6]。今后城市社区绿色治理应该继续在坚持党对社区工作的全面领导的基础上，更加充分发挥党建引领作用，完善建构党委、政府、社会、群众等多元力量共同发挥的治理机制，形成持久有效的社区绿色治理行动共同体，力求形成强大社区绿色治理的主体力量，以此更好建设社区共同体美好家园。

3.优化绿色话语的实践流程，重塑社区绿色治理的全过程。城市社区绿色治理不能仅仅注重结果的治理，还要坚持过程治理，从源头治理开始，需要落实到绿色治理的所有链条、所有环节上。因此，今

后城市社区绿色治理话语与行动要落实在社区绿色治理的各个链条、各个环节上，借鉴管理学上的再造理论，切实对整个治理流程要进行全过程的再造重塑，实现系统性重塑、整体性重构，推动其更加便捷、高效的运行。

4.完善绿色政策，重构社区绿色治理的政策工具。政策和策略是治理工作的生命线。社区绿色治理的持续高效推进，需要发挥政策的撬动作用。因此，在今后城市社区绿色治理中，国家层面应该继续完善社区治理的政策体系，及时做好绿色治理政策的顶层设计和供给；城市政府和相关部门应更加主动发挥社区党政组织、社区群众和网络问政参政等作用，依法、民主、科学地对党和国家的社区建设和绿色治理的相关政策进行本土化的细化处理，建构好适合所在区域社区绿色治理实际情况的、可以操作的政策体系，以此为社区绿色治理提供强大的政策工具力量。

参考文献：

[1]李南枢，杨焱. 绿色城市更新的治理逻辑与路径优化[J]. 社会科学家, 2022, (10): 84-90.

[2]史云贵，刘晓燕. 绿色治理：概念内涵、研究现状与未来展望[J]. 兰州大学学报(社会科学版), 2019, 47 (03): 1-11

[3] 叶青，赵强，宋昆. 中外绿色社区评价体系比较研究[J]. 城市问题, 2014, (04): 74-81。

[4]翟坤周. 经济绿色治理:框架、载体及实施路径[J]. 福建论坛(人文社会科学版), 2016, (09): 191-197.

[5] 史云贵. 以人民为中心的公园城市演进逻辑与绿色治理路径[J]. 天津社会科学, 2023, (05): 46-52.

[6] 王晨. 新合作主义视域下的公民参与城市社区治理——基于德国城市绿色空间治理的思考[J]. 理论探讨, 2015, (03): 163-166.

课题研究基本信息:

课题负责人——颜俊儒, 绵阳师范学院教师, 主要研究基层党建和治理、大学生思想政治教育等问题, 联系电话: 19881669215。邮箱: 610375071@qq.com