

把巴中特色优势转化为发展优势研究

刘先贵

巴中市是四川省下辖地级市，秦巴山片区三大中心城市之一，位于四川盆地东北部，地处川陕两省交界的大巴山系米仓山南麓，中国秦岭-淮河南北分界线南，东邻达州，南接南充，西抵广元，北接陕西汉中。幅员面积为 **1.23** 万平方公里。辖 **2** 区 **3** 县和 **2** 个经开区、**1** 个文旅融合发展示范区，人口 **360** 万，是全国革命老区重点城市，拥有国家生态文明建设示范区、中国十大秀美之城、国家森林城市、中国气候养生之都、全国最美生态宜居典范城市、国家卫生城市等称号。综合研判，巴中具有区位优势、红色富集优势、生态优良优势、政策集成优势，如何将这些优势转化为发展优势，是需要研究的重大课题。

一、立足巴中看巴中，巴中具有五大特色优势

立足巴中看巴中，通过横向和纵向多方比较，巴中在区位优势、地理位置、地域资源、旅游资源、红色文化等方面具有独特优势。

（一）区位优势独特。巴中市位于四川省东北部，大巴山系米仓山南麓，地理坐标为东经 **106** 度 **21** 分至 **107** 度 **45** 分，

北纬 31 度 15 分至 32 度 45 分，幅员面积 12325 平方公里。巴中属盆周边远山区，位于渠江流域上游，系长江上游和秦岭重要生态屏障，国家水源涵养和生物多样性保护双重生态功能区。特殊的区位优势，赋予巴中在生态建设方面具有特殊的使命。

（二）地理位置独特。巴中位于四川盆地东北部，地处川陕两省交界的大巴山系米仓山南麓，中国秦岭-淮河南北分界线，也是地处成都、重庆和西安三大城市的几何中心，是成渝城市群、关天城市群协同发展的重要联结地，是北向出川出渝和融入“丝绸之路”经济带建设、长江经济带发展的重要通道。巴中处于省际交界线的特殊位置，在区域协调中具有特殊的作用。

（三）地理资源独特

纵观巴中的地理资源，具有“金木水火土”五大优势。

1. “金”——矿产资源丰富。经国家、省、地地质部门几次勘探表明，巴中市的矿产资源较为丰富。其分布趋势是北富南贫，南江县最多，被誉为“地下百宝箱”，通江县次之，巴州区、平昌县有少量发现。已探明的矿藏种类有铁、铝、钒、钛、钴、铜、铅、锌、钼、锡、金、银等金属矿，有煤、石油、天然气、铀等能源矿，有硫、钾长石、滑石、石墨、白云石、石棉、水晶、大理石、石灰石、花岗石、石英等非金属矿。开采具有一定规模的有铁、铝、煤、石墨、钾长石、大理石、石

灰石、花岗石等 **8** 个矿产。全市有大小产地 **150** 余处，其中南江县有价值的矿床 **12** 个、矿点 **21** 个、矿化点 **37~47** 处；通江县有金属矿区（点）**22** 个、能源矿区（点）**14** 个，其他矿区（点）**45** 个。

2. “木”——植被资源丰富。巴中与云南高黎贡山并称全国两大生物多样性典型地区，境域植物计有乔、灌木 **308** 种，草、藤本 **421** 种。源于植物的中草药（含家种、野生，根、茎、叶、花、果）**1386** 种，**5** 万立方米。中药材资源最多的是通江、南江两县；牧草资源遍及境域。以通江银耳为代表的食用菌、以南江大叶茶为代表的高山茶叶、以淫羊藿为代表的道地药材产业优势明显。

3. “水”——水资源丰富。巴中多年平均降水量 **1189mm**，多年平均水资源量居全省第 **10** 位。人均水资源量 **2600** 立方米，高于全国 **23** 个百分点。全市大小河流共有 **1100** 多条，流域面积在 **1000** 平方千米以上的主要河流有巴河、南江河、恩阳河和通江河等 **7** 条，**100** 平方千米以上的有 **45** 条，**50** 平方千米以上的有 **138** 条，河流总长 **4342** 千米，河网密度达 **0.33** 千米/平方千米。

4. “火”——天然气资源丰富。巴中天然气地质资源量达 **1.4** 万亿立方米，已探明储量约 **909.57** 亿立方米，含硫量低，属于优质的清洁能源。**2023** 年全市天然气年产量达 **3.8** 亿立

方米、页岩油年产量达 **4200** 吨。预计到 **2025** 年累计探明天然气储量达 **2000** 亿立方米，天然气年产量达 **25** 亿立方米，石油年产量达 **2** 万吨。

5. “土”——土壤富硒含量高。巴中，处于全国三大天然富硒带，土壤富含硒、锌、硫、碘等四大生命营养元素。光热资源充足，是发展绿色产业的最佳地带。

（四）旅游资源独特

巴中旅游资源富集，涵盖了 **8** 个主类 **26** 个亚类，占幅员面积的 **14%** 以上，高出全国 **12** 个百分点，有国家重点风景名胜区 **1** 个（光雾山—诺水河）、国家森林公园 **4** 个、全国重点文物保护单位 **4** 个 **17** 处、全国爱国主义教育示范基地 **3** 个、全国红色旅游经典景区 **4** 个，已建成国家 **AAAA** 级景区 **5** 个、**AAA** 级景区 **1** 个、**AA** 级景区 **3** 个，已建成国家 **5A** 级旅游景区 **1** 个。巴中文化厚重，是巴文化的的发祥地，巴蜀文化的起源地，三千年的米仓古道旷世罕见，盛唐石刻彩雕保存完好，三国文化遗迹犹在，《翻山饺子》等 **2** 项被列入国家级非物质文化遗产；巴中特色古镇星罗棋布，恩阳古镇拥有规模庞大、保存完好的明清古建筑群，是观摩研究川北独特民居最佳之地，白衣古镇、毛浴古镇等犹如一颗颗璀璨明珠镶嵌在巴中大地；巴中特产丰富，钟灵毓秀的生态环境、得天独厚的地理气候，孕育了全国独有、享誉全球的系列绿色天然、生态环保地方特

色产品，被誉为中国南江黄羊之乡、金银花之乡、核桃之乡、富硒茶之乡。

（五）红色资源独特

巴中是全国第二大苏区，是原川陕革命根据地的中心和首府。**1932年12月至1935年3月**，中国工农红军第四方面军建立起以巴中为中心，覆盖川陕渝三省市**23县1市**（巴中特别市），总面积达**4.2**万平方公里、人口**500**多万的川陕革命根据地。当年**12**万巴山儿女参加红军，**4.8**万人为新中国的诞生献出了宝贵生命。有革命旧址、遗址、石刻标语等不可移动的革命文物**397**处**511**点、馆藏革命文物**3**万余件、红色街区**3**个、革命类博物馆纪念馆**7**个、烈士陵园**11**个、红色村镇**20**个、爱国主义教育基地**32**个，有全国最大的红军石刻标语——平分土地、全国最大的红军烈士陵园——川陕革命根据地红军烈士陵园、全国最大的红军碑林——川陕苏区将帅碑林。巴中不可移动革命文物总量占全省近四分之一（总量全省排名第一），被誉为中国革命的“露天博物馆”。**1934年11月1**日，红四方面军在通江县毛浴镇召开党政工作会议，确定了“智勇坚定、排难创新、团结奋斗、不胜不休”的“十六字”训词。经**80**多年洗礼，“十六字”训词已成为巴中城市精神。**2021**年**9**月，国务院批复的《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》将巴中确定为川陕革命老区和四川唯一的全国革命老区重

点城市。

二、跳出巴中看巴中，特色优势转化发展优势的五大机遇

新时代新征程。跳出巴中看巴中，巴中在政策利好、国家战略发展方面，具有五大难得的发展机遇。

（一）新质生产力培育对后发地区弯道超车的机遇。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求与关键支撑，也是构建新发展格局的重要抓手。优化新质生产力布局，可以为促进区域经济协调发展、实现区域共同富裕提供新动能、新路径。新质生产力及其凝结而成的新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业与未来产业，虽然主要布局在东部发达地区与其他地区的中心城市，但其数字化、网络化、智能化等新技术的广泛应用能在一定程度上克服距离的阻隔，将不同类型、不同发展阶段、不同区位条件的区域联接起来，促进经济一体化。巴中正处于工业化初始期，发展新质生产力，有助于弥补巴中物流成本高、交通不便、原材料和销售端“两头在外”的短板，发挥绿色生态、土地成本低等比较优势。

（二）经济社会全面转型对生态富集地区带来的机遇。从供给侧看，绿水青山在地球系统的存在是越来越少了，特别是原真的、纯自然的更少了。但从需求侧来观，当人均国民收入越过1万美元门槛后，人类需求从最基本的生理（食物和衣物）需求发展到中高级的精神需求。人们口袋里多增加的钱，会有

越来越大的比例用于观光休闲、学习体验、养生健身等方面，人们为干净的水、干净的空气舍得花钱，而绿水青山恰恰是实现这些需求的合适的自然环境，也是提供绿色生态食品的合适的自然环境。这对于自然生态系统在工业化和城市化中保留下来、经济却欠发达的地区，无疑是后发优势、有望实现绿水青山的经济价值。

（三）特殊类型地区与全国基本实现现代化带来的机遇。特殊类型地区包括以脱贫地区为重点的欠发达地区和革命老区、边境地区、生态退化地区、资源型地区、老工业城市等。作为城乡区域协调发展中的短板地区、生态文明建设中的脆弱地区、促进边疆巩固的重点地区，特殊类型地区将面临更加复杂的环境条件和更为艰巨的发展任务。**2021**年，国务院批复了《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》。“十五五”时期，加快特殊类型地区振兴发展，有利于巩固拓展脱贫攻坚成果和持续缩小城乡区域发展差距，让低收入人口和欠发达地区共享发展成果，确保在现代化进程中不掉队、赶得上，这是实现中国式现代化的路径之一。巴中作为革命老区，必须与全国一道如期实现现代化，也必将面临更好的机遇。

（四）区域协调发展战略对省际交界地区带来的机遇。我国共有**98**个省际交界地区城市，约占全国地级市总量的**1/3**，其中两省、三省、四省和五省交界地区城市分别有**31**个、**42**

个、**23** 个和 **2** 个，土地面积合计占全国陆地面积的近半数。目前除少数区域外，省际交界地区城市基本都地处省域经济边缘，普遍远离本省经济中心，人均 **GDP** 和城镇化水平整体低于全国平均水平，经济发展相对欠发达。在二十大强调促进区域协调发展的大背景下，推进省际交界地区区域发展具有重大意义。巴中处于四川、陕西的交界处，巴中和汉中两大城市拥有丰富的文化旅游资源，在区域协调发展战略中面临重要机遇。

（五）国家战略腹地和关键产业备份战略带来的机遇。

2024 年 7 月 18 日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》中，明确提出“建设国家战略腹地和关键产业备份”。在国务院批复的《四川省国土空间规划（**2021—2035 年**）》中也明确提出，“四川省地处长江上游、西南内陆，是我国发展的战略腹地，是支撑新时代西部大开发、长江经济带发展等国家战略实施的重要地区。”此前在国务院已经批复的 **20** 个省份中，获得“战略腹地”定位的，只有四川一省。国家战略腹地是国家在制定和实施战略规划时需要重点考虑和保护的区域，通常具有自然资源丰富、交通区位便捷、地理纵深要冲、区域政治经济中心等特点。关键产业备份是指为保障国家产业安全和总体安全，针对产业链中容易出现非线性崩塌的关键领域，建立储备产能和多元替代方案，以确保在危机情况下，这些关键领域的产品和供应链能够持续稳定供应，

不受外部环境变化的影响。但是，关键产业备份并不是全部备份或全盘备份，而是针对产业链中的薄弱环节和关键领域进行有针对性的备份。这些关键领域通常包括国防科工、战略性原材料、信息通讯技术、网络安全等，它们对于国家的整体安全和经济发展具有至关重要的影响。通过关键产业备份，可以实现关系产业链安全的关键产品和供应链的多元替代，从而保障关键环节和重点领域的安全。巴中位于四川东北部，远离成都、重庆、西安大都市，境域山峦叠嶂、沟壑纵横，对于建立战略产业、关键产业备份基地具有得天独厚的条件。

三、放眼巴中看巴中，特色优势转化为发展优势的路径选择

立足巴中资源优势，放眼长远看巴中，紧抓国家“十五”规划契机，将巴中特色优势转化为发展优势，具有以下路径可供选择。

（一）实施思想大解放战略。思想决定行动，思路决定出路。巴中要大发展，全市上下必须要进一步解放思想，破除狭隘的“山地思想”，摒除畏手畏脚的工作作风，真正打开山门、打开心门。当前，巴中应该以充分发挥独特的红色文化优势，深刻领悟“智勇坚定、排难创新、团结奋斗、不胜不休”的“十六字”训词的精神内涵，放眼看全国、睁眼看世界，借鉴敢闯敢干的义乌精神，吃透中央给予巴中全国革命老区重点城市的各类政策，珍惜中央、省委赋予巴中的改革试点机遇，大胆地

去探索、去创新，切实破除体制机制障碍，探索一批诸如生态产品价值实现、农村土地“三权”改革等符合巴中实际的可复制可推广的好经验、好做法，让巴中成为制度创新和经验模式输出地，这样才能在后发赶超中拼出一条“血路”。

（二）实施红色大撬动战略。红色，是巴中最靓的成色。红色牌，是巴中永远不能放弃的底牌。要下大力气传承红色基因、拓展党性教育区域品牌，抓好川陕苏区红色历史研究和价值挖掘，以巴中红色区域联盟小支点撬动全省党性教育发展大格局，努力构建形成与四川长征干部学院东西互补、遥相呼应的党性教育新格局，共同擦亮“红”的底色，将红色资源优势转化为干部教育培训优势，联合打造具有全国知名度和影响力的区域红色教育品牌。

（三）实施生态大引领战略。生态是巴中最大的底色。绿水青山的经济价值只要不兑现，就不可能形成可持续的生态保护。现代化的社会不能让为生态保护作贡献的人总在受穷。随着国富民富，越来越稀缺的绿水青山会越来越“值钱”。而破解巴中“不受穷”的金钥匙，就是要建立新的机制，继续加大改革力度。目前，巴中在自然生态独特性和社会文化的独特性是不容置疑，其真正优势在于发展生态旅游。目前，巴中已划出具有发展生态经济的资源潜力和开发利用合理性的区域——文旅新区，但还需要设计合理的生态保护地方案和生态旅游产

品，提升自然保护水平和游客的游憩体验。

经济生态化、生态经济化，已成为人们的共识。工业化初始期的巴中，不能再单纯追求项目的规模和体量，而要立足资源禀赋，坚定不移走生态工业的路子，紧抓东部产业转移的机遇，把绿色、生态、环保型作为发展产业的重要依据，下大力气承接一批对生态要求高的“环境敏感型”企业，培育生态经济新业态和新模式。

（四）实施平台大支撑战略。一个地区的发展，离不开平台的支撑。巴中要紧盯开放平台、科创平台、产业平台动能不足、支撑力、引领力不强等突出问题，加强平台建设。要构建创业孵化服务平台，助力科技人才创业。健全“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”的多层级、多类型、多主体创新创业孵化培育链条，营造优良的科技创新创业生态；要构建研究开发服务平台，助力产业科技创新。紧扣“5+2+3”产业体系和18个细分赛道，支持高校、科研院所整合科研资源建设科技创新平台，面向市场提供专业化的研发服务；要构建产业发展平台。举全市之力将巴中经开区创建为国家经开区，创新布局农业高新技术产业园区，做优做强文旅融合发展区，用好巴中优势的天然气资源，加快建成曾口化工园区。

（五）实施通道大链接战略。加快谋划建设巴中东站、西站、机场连接一体的快速综合交通，全面释放高铁和空港带来

的人流、物流、资金流、技术流和信息流的集聚辐射效应，打造巴中版的“上海虹桥枢纽”。加快推进巴州城区与恩阳城区之间 2 条联系干道、巴中经开区至巴州工业园至曾口化工园区快速通道、曾口至三江至恩阳机场 2 条快速通道建设。做好巴州、恩阳城区主干道、公路客运、景区专线等交通与高铁无缝连接的线路规划和站点设置，推动实现多式联运发展。积极发展“高铁+自驾”汽车租赁系统，确保内外交通零换乘，真正实现“零距离换乘、无缝隙对接”，使高铁的速度效应得以充分延伸。争取南充至巴中铁路尽快延伸到汉中，变断头路为快捷联络线。尽快启动广巴铁路技能改造，打造集运输、存储、包装、配送、流通、加工、商品批发、信息服务等多功能为一体的铁路货运站物流中心。

（六）实施区域大协调战略。依托巴中、汉中市际交界地区两个城市的生态、文化、交通等优势资源，优化产业空间布局和产业分工，协同构建创新链、产业链、资金链、人才链，谋划一批关键产业备份，提升产业链供应链韧性和安全水平。加强巴中、汉中市际交界地区在人工智能、航空航天、高端装备、生物医药等重点产业合作，成立区域特色产业创新联盟，联合打造区域产业品牌，培育区域核心竞争力。