

# 巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自 筹 课 题

立 项 编 号 BZ24ZC036

学 科 分 类 经 济 学

课 题 名 称 巴州区推动县域经济高质量发展研究

项 目 负 责 人 李春江

项 目 参 与 人 陶世群 邓强

负责人所在单位 中共巴中市巴州区委党校

联 系 电 话 0827-5799230

巴中市社会科学界联合会 制



# 巴州区推动县域经济高质量发展研究

党的二十届三中全会提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，省委十二届六次全会也指出，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，完善有利于推动高质量发展的体制机制。县域经济是国民经济的基本单元，在国民经济体系中占据重要地位，是实现区域高质量发展和构建新发展格局的重要支撑，县域经济能否实现高质量发展，直接关系到我国经济高质量发展的成效。因此，一定要不断深化改革，科学把握历史方位，结合实际着力推动县域经济高质量发展，进而实现全区高质量发展，推动清爽奋进幸福巴州建设跃上新高度。

## 一、县域经济取得成效

近年来，巴州区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全力以赴拼经济、搞建设、抓发展，以“五大发展理念”为引领，以高质量发展为目标，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，经济社会发展取得较好成效。

### （一）实现了“稳”的增长势头

2023年度全区地区生产总值较2022年度同比增长**6.1%**，高于全省全市平均水平**0.1**个百分点，固定资产投资增速增长**0.9%**，社会消费品零售总额增长**9.4%**，规上工业增加值增长**5.6%**，地方一般公共预算收入增长**10.3%**，城镇居民人均可支

配收入增长 **4.6%**，农村居民人均可支配收入增长 **6.7%**。**2023**年三季度全省县域经济高质量发展运行监测排位 **117** 位，居全市第二位，较年初上升 **39** 位，整体经济发展呈现出稳中有增、稳中有进的发展态势。

## （二）展现了“好”的产业质效

从总体上看，产业发展上了新台阶，尤其是新型工业取得一定发展。新建标准化厂房 **25** 万平方米，同步完善服务中心、展示中心、孵化中心等配套设施 **2** 万平方米，循环经济企业孵化园获评“省小型微型企业创业创新示范基地”，曾口化工园已通过省级部门综合审查，新签约蜀道集团工业气体及清洁能源开发利用等工业项目 **35** 个，开工国药太极巴中产业园、集成电路生产线等项目 **10** 个，竣工高显科技、麦嘉中央厨房等项目 **16** 个，老廖家获评全市唯一省级绿色工厂；新培育规上工业企业 **7** 家、总量达到 **79** 家，工业用电量增长 **9%**，工业增值税增长 **28%**，工业企业产品销售率稳定在 **95%**以上，新增入库规上服务业、限上商贸企业 **35** 家，培育电商龙头企业 **23** 家。

## （三）表现了“强”的市场活力

不断深化改革创新创造，国企改革深入实施，法人治理结构持续完善，推进“政经分离”改革，规范运行农村集体资产监管服务平台，全国农村改革试验区、创新乡村治理体制机制两项试点任务完成评估验收。营商环境持续优化，“上前一步服务”“一人通跑专办”“跨区域通办”等特色举措被省政务中心作为典型

经验推广；动态清零企业合理合法诉求 **149** 个，兑现奖补资金 **8760** 万元，减税降费约 **8** 亿元，惠及 **3176** 户市场主体。市场主体提质增量，**2023** 年新增国家高新技术企业 **10** 家、省级创新企业 **4** 家，备案科技型中小企业 **68** 家，引进转化科技成果 **10** 项，正大科技被表扬为“全省科技创新领军企业”。

#### （四）体现了“实”的民生保障

民生保障卓有成效，力推“群众诉求大起底”引领基层社会治理现代化，入选全省 **2023** 年度经典改革案例，今年 **1—8** 月打捞有效诉求 **4066** 个，诉求总体化解率 **95.6%**，基本实现民生实事件件有着落，群众满意度大大提升；城镇新增就业 **6493** 人，城镇调查失业率控制在 **5.5%** 以内；城乡居民养老、基本医疗保险参保率保持在 **98%** 以上。开展主城区城市体检，有效改造老旧小区 **85** 个、整治背街小巷 **11** 条，增设既有住宅电梯 **120** 部；建成中心城区排水管网地理信息系统，新改建西城片区、后河片区等雨污水管网 **26.3** 公里，城镇生活污水处理率达 **95%**，城区面貌变换，城市功能提质，人居环境明显改善。

## 二、巴州区高质量发展的差距

### （一）产业发展结构失衡

一是产业结构失衡。**2023** 年全区三次产业结构比为 **18.6:22.7:58.7**，一、二、三产业增加值分别同比增长 **4.1%**、**-2.6%**、**2.3%**，三次产业对 **GDP** 增长贡献率分别为 **48.9%**、**-41.9%** 和 **93.0%**。总体上以农为主的第一产业大而不强，产业

化经营水平较低，总体效益不高；工业比重偏低，总体发展滞后，是当下巴州区产业发展的最大短板，从量上看仍以小规模传统产业企业居多，尤其缺乏战略性新兴产业和高新技术产业，多点支撑、多元发展、多产并举的产业格局尚未形成；从产值上看，县域经济以第三产业为主，产业内部仍以传统行业为主，如餐饮住宿、批发零售、休闲购物、电信服务等传统生活性服务业，知识密集型、附加值高的生产性服务业占比较低。**二是产业链不完善。**产业内部产业链不完整，上下游产业配套不足，导致产业整体附加值不高，产品经济效益难以提升，如特色农产品产加销衔接不畅，农业多功能性拓展不足，品牌化建设滞后；以能源开发为主的工业还处于开发阶段，产业链短，与高端化发展还有差距；旅游产业投资主体单一，旅游资源分散，相关文创产品少，域内旅游景点未能形成综合引力。

## （二）人才队伍基础不牢

**一是现有人才短缺。**巴州区面临人才短缺的问题，如部分党政部门和企事业单位仍未实现满编运行，在一定程度上影响了日常工作和业务的开展；人才的专业层次和学历水平有待进一步提升，特别是拥有一定工作经验和专业资历的人才较少，在高端技术、科技创新和管理服务等领域尤为明显，也急需一批抓项目、抓经营、抓产业的复合型人才，这都限制了本地产业的发展潜力和竞争力。**二是人才引进和培养机制不健全。**从制定引进方案、发布招引信息、开展考试考察到进入录用程序、办理入职手续的

全流程来看，前后往往耗费数月，且每个环节间衔接不畅，存在部门协同行不高和效率较低的问题；入职后一般集中进行入职培训，培训内容一般为党性教育、重大会议精神和决策解读、省情世情区情等，缺乏专业培训和通识培训，没有形成完整的培养体系。这都可能导致无法有效吸引和留住人才，外地人才来巴意愿低，本地人才留不住的现象时有发生。

### （三）公共服务质量欠缺

一是表现为城乡基础设施不完备。主城部分棚户区、老旧小区内部道路狭窄、设施陈旧，要求改造的呼声较高；城区排水设施管养不到位，时常堵塞，一遇暴雨路面积水严重，存在安全隐患；主城道路少，交通拥堵“老大难”问题，特别是中小学校附近区域拥堵现象十分突出；城区公共停车位紧缺，大量车辆不得不随意停放。县乡干道等级大多不高，一些边远乡镇未通三级及以上公路，农村路网基本全覆盖，但村社道路管养水平低，长期使用老化破损，早年规划已渐渐不能满足现实出行需求，亟待重整扩建；农村聚居点生活垃圾集中回收率低、无害化处理率低，生活废水发酵池安装使用率较低，一些塘库带“病”运行，自来水、天然气管网等基础设施运营缺乏常态有效的管护机制，停水断气时有发生。二是体现在公共资源城乡分布不均。随着城镇化进程加快，巴州区 2023 年城镇化率已达 65.91%，大量农村人口迁移入城，导致乡村学校生源减少，加之部分农村和乡镇学校存在规划布局不合理、办学条件较差、师资保障不到位等问题，

导致其办学规模萎缩甚至停办，大量学龄儿童和青少年选择进入城区教学资源较好的学校求学。乡（镇）、村级医疗服务能力不足，部分乡（镇）卫生院、村医务室基础设施老旧落后、医疗设施设备配备不足，最关键的是医疗人才缺乏，基层医疗服务人员专业水平亟待提高，居民更加青睐到城区主要大医院就医。农村文娱服务不足，农村公共文化服务仍以政府主导为主的供给模式，供给单一且与乡土文化结合少，供需脱节明显，如村文化室、多媒体娱乐室闲置或挪作他用十分常见，未发挥出应有的效能。乡镇农村地区公共服务供给水平不够高，影响居民生活质量，也不利于人民满意度和幸福感的提升。

#### （四）生态环境承载力弱

一是生态环境治理能力不足。巴州区生态环境承载力本身有限，随着经济社会的持续发展，排污排废需求增大，居民环保意识依然较弱，而相应的环保治理却未跟上，环境污染日渐凸显，生活垃圾、大气污染、水污染此类问题依然突出，如乡镇污水处理设施建设不到位或未正常运行；个别企业违规排放，破坏生态的问题有时难以及时发现和完全遏制，而现有生态治理技术和手段较落后，生态修复带有明显的长期性和滞后性，投入大见效慢，生态平衡，会显著降低居民的生活质量。二是产业发展还未升级。农业面源污染不可小觑，农民随意使用化肥农药、铺设地膜，一些规模养殖场粪污收集处理不规范，经年累积影响耕地质量，这些行为都会对生态造成不可逆的损伤；由于要达到绿色生产标准

对于资金、技术等有较高的要求，工业企业往往选择性忽视资源节约和环境友好型发展，而将有限的资源投入到原料采购、扩大生产和销售盈利上，。做好污染防治、生态保护和复原、守护绿水青山的任务依然艰巨。

### **三、对策建议**

#### **（一）坚持“一县一策”举措，推动产业发展提质**

坚持问题导向、目标导向，发扬历史主动精神，在抓重点、补短板、强弱项方面持续用力、精准发力，以效益提升质量，以质量带动总量，坚持“三个发展”，推动巴州区产业高质量发展迈向更深层次。

**1.做强特色现代农业。**一是继续挖掘城郊农业特色，通过大力推进土地流转、培育种养殖大户来拓宽农民增收渠道；以助推蔬菜水果种植、特色养殖等农业产业发展为契机，完善“企业+合作社+农户”“党建+贫困户+农户”等模式，积极争取发展城郊农业观光休闲基地，按照全产业链思维发展现代农业产业，着力在产业强链延链补链上下功夫，延伸农业生产、加工、流通、服务等增值增效链条，让更多群众在农业产业链上实现劳动力价值变现。二是大力创建巴州区自有公共品牌，巴州缺乏像“巴食巴适”、通江银耳、南江黄羊等更具知名度的公共区域品牌，可依托已有的“大罗黄花”、“飞霞牌”粉丝、“巴山叶遇”五色茶等特色本土产品和品牌，通过多开交易会、展销会等线下展会，加大力度在淘宝、抖音等线上平台宣介，来扩大巴州区自有品牌

在全国的知名度，还可打造如“巴州品质”的新的区域公共品牌。

**2.做实新型工业经济。**坚持工业培育振兴是老区后发赶超和振兴发展的核心支撑，以工业振兴引领高质量发展要勇于创新优选赛道，结合本区实际，聚焦食品医药、能源化工、智能制造、家居建材等领域，大力发展低空经济和先进制造业，培育新的经济增长点。一是推动重点产业成链成势，延伸食品饮料产业链，引进培育龙头企业，打造成渝地区绿色食品供应基地；开展“找龙头”行动，加强与央企及化工龙头企业对接，招引天然气化工、新能源新材料等“链主”企业，加快推进蜀道集团工业气体及清洁能源开发利用项目落地建设，争取让更多资源开发的红利留在本地。推动思广益、卓创科技等企业投产达效，新培育高显科技、鑫亚商显等一批年产值超亿元智能制造企业。二是持续加强工业园区建设和管理，建立“园区管委会+公司”管理机制，优化园区营商环境，积极引进社会资本合作共建园区，提升园区运营能力，建好园区综合服务管理平台，实现“企业办事不出园”，有条件地承接产业转移，促进产业集聚，扩大集群发展效益。

**3.做新文化旅游产业。**一是按照“龙头引领、板块开发、全域布局”的发展思路，持续推动文旅、农旅、工旅、城旅融合发展，着力建设城市休闲和城郊文旅康养引领区。完成天马山森林康养旅游酒店项目建设，推动天马山、阴灵山、莲花山、苏山坪等旅游资源串珠成链，围绕旅游“六要素”，完善旅游基础设施和公共服务设施，加快景区标准化智慧化建设，推动业态融

合，解决“半小时”游问题，提升全区旅游景区综合承载力，实现旅游产业提档升级。二是点亮特色文旅 IP，持续挖掘川陕革命根据地红色资源，保护革命文物和红色遗址，讲好红色故事，传承红色血脉，打造独一无二的全国红色旅游圣地；串联起水宁寺摩崖造像、南龕石窟、晏阳初文化公园等著名历史人文风景名胜，打造特色旅游专线。而后聚焦推广，夯实作为开展红色教育基地和各类学生假期研学基地所具有的独特优势，先川内后省外，尝试以巴中对口协作城市义乌为切入口，向沿海城市延伸成线，再逐步扩展至全国。

## （二）实施“招才引智”战略，加快人才潜力发挥

习近平总书记多次在重要会议中强调“关键在人”，彰显了人创造历史、推动历史发展的主体地位，突出了人在促进经济社会发展中的重要作用。实施人才强区战略，大力招引人才，是巴州区振兴发展的现实需要，是后发赶超的必由之路。

**1.健全体制机制保障。**一是深化行政审批制度改革，简化审批办理程序，提高办事效率，切实推动各项政策落地；健全人才引进和培养机制，实事求是结合本区实际优化招引政策，注重政策的创新性和前瞻性；二是建立起工作联动机制，强化组织协调支撑，明确各部门责任和任务，形成部门间默契以保证人才招引各环节的高效、顺利衔接，各部门以联合工作小组的形式，持续开展如赴外引进急需紧缺人才活动，扩大目标城市与高校名单，增加招引频次和专业范围。三是持续扩大人才增量，扩大招引对

象范围，将各行业领域专业技术人才、政府和企事业单位符合条件人员等纳入招引范围，加快中高端人才引进，特别是高级管理人才、专业技术人才、高级技能人才等，特别鼓励大学生回乡创业就业；四是加强入职教育和专业技能培训体系建设，探索人才培育新模式，将传统“老带新”个人行为上升为组织行为，开展“双导师”结对帮带行动，逐渐形成导师诚心带，学生主动学的良好氛围，建立起个人专属的成长体系，加快本土人才培育；五是强化对人才督促考核和激励，用好考核结果，畅通人才晋升渠道，将激励政策与不同的标准和条件相适应、与考核结果相匹配，要出台具体的激励措施，用实在的措施吸引各类人才的目光，如政策补助、人才公寓、落户入籍、子女入学等。

**2. 筑牢平台搭建基础。**一是通过建立信息共享平台，提供信息发布、项目推介、人才引进等全方位多层次的服务，将招才引智的相关信息集中管理，方便政府部门协同工作，同时方便招引对象获取相关信息数据；二是促进人才流动交流的平台，平台应该具有人才招聘、人才培养、人才评价等功能，这些功能应该与县域经济的发展需求相匹配，提供精准的人才服务；三是搭建平台不能“一时热”，要持续加强平台推广和运维，以平台为抓手，加强与本地各级政府、省内外高校、科研机构知名企业等的合作对接，吸引更多的人才和企业使用平台，良好的推广运维可以提高影响力和使用率，促进平台的可持续发展。

**（三）推动“城乡融合”发展，促进公共服务增效**

巴州区城乡建设历史欠账多，要坚持“以人为本、城乡共兴”发展思路，统筹实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，要始终践行以人民为中心的发展理念，用心用情用力做好服务民生工作，促进城乡基本公共服务均等化，确保发展成果由全体人民共享。

**1.加快实施城市更新行动。**一是注重城乡空间格局的整体性。按照“现代森林公园城市”发展定位，结合实际编制城市更新专项规划和中心城区核心单元，加快以老城区为主的棚户区、老旧小区改造，推进适老适儿化改造；树立现代城市经营理念，加强闲置土地资源管理利用，盘活闲置城市资产，推进产城融合，补齐城市商业基础短板，繁荣城市经济，促进城区人气旺、商贸兴、消费热。二是加快建设城乡基础设施。推进城乡基础设施配套和公共服务设施建设，持续推进如三江防洪工程、城区自来水管网更新改造和污水管网、雨污分流管网延伸等工程，提升城市安全韧性，在城区规划新建一批立体停车场，向地上地下要空间，缓解停车难问题，同时增设充电桩满足居民需求；加快“省第三批交通强县试点”任务建设，重新规划、改建扩建城乡道路，扎实开展“四好农村路”示范创建，满足群众出行需求；深入推进农村人居环境整治提升五年行动，加强农村聚居点管理，做好垃圾处理、污水治理、卫生改厕、村庄绿化等工作，建好相关配套设施，建设美丽乡村。

**2.推动公共服务提质扩面。**一是提高基层教育发展水平。优化乡镇中小学校布局结构，加大资源投入，加快城乡教师交流流

动，大量招引教师解决学科专业教师结构性短缺问题，提高农村学校教育信息化应用水平，加强教师信息技术应用能力培训，提升基层教学和育人质量。二是加快发展农村医疗卫生事业。乡镇卫生院要尽快配齐基本医疗设备，不降标准设置农村村卫生室，保证每个行政村至少配 1 名合格村医；对基层医疗卫生机构人员开展定期培训，鼓励考取相关资格证书，促进人员队伍专业化；加快实施农村定向培养医学生项目，安排到乡镇卫生院工作锻炼。三是繁荣农村文化。利用国家文化下乡活动，划拨专项资金，充分利用村部广场、娱乐室等场所，经常性地组织文娱活动，例如开展“坝坝电影”活动，将村民们聚拢看电影、拉家常；引入社会力量，培养一批农村公共文化服务人才，提高从业水平，探索“互联网+公共文化服务”与公益性结合的路径，丰富供给内容，提升文化服务质量；还可挖掘整理本地文化资源，将非遗项目和民间文化等纳入公共文化服务体系，不定期开展下乡巡演，在充实丰富基层群众文娱生活的过程中传承弘扬保护优秀传统文化。

#### （四）加强“生态巴州”建设，激发经济发展活力

坚持“两山论”，守住生态红线，以巴州生态实际与城市发展规律相结合，放大国家生态文明建设示范区效应，推动产业转型发展绿色经济，拓宽绿水青山转化为金山银山的路径，实现生态环境和经济社会的协调可持续发展。

##### **1. 夯实生态环境本底。**一是坚持以高水平保护支撑高质量发

展，筑牢市域“一屏、一网、多点”生态保护体系，增强生态系统稳定性和服务功能，开展国土绿化、生态修复，持续打造渠江流域岸线（巴中段）生态廊道。二是打好污染防治攻坚战，落实生态补偿机制，落实河湖长制、田长制、林长制，持续打好蓝天、碧水、净水保卫战，关键在于坚决压实主体责任，严厉打击违规排放行为，对重点企业和重点区域开展定期例行巡查和重点突击检查，抓实中央、省生态环境保护督查反馈问题整改不打折扣。三是培养公众生态文明意识，良好的生态环境需要人人参与，通过持续创建文明城市加强生态文明宣教，倡导绿色、低碳、循环的生活方式，进行生活垃圾分类和集中无害化处理，提升生活污水处理能力。

**2.推动绿色经济改革。**加快生态优势向经济优势、生态红利向发展红利转化，探索生态产品价值实现机制。一是优化产业结构，扶持清洁能源、循环经济等绿色产业发展，鼓励企业升级环保技术和设备，对符合条件的企业提供政策优惠；对废弃物进行回收处理、再加工，提高资源利用率，促进资源节约与循环利用，减少排放。二是积极开发生态价值促使变现，主动融入全国碳排放权交易市场，加强碳资产管理，推动生态产品溢价增值，如利用生态优势探索林业碳汇项目，促成碳汇交易。三是强化科技支撑与创新驱动，加大科技研发投入，突破一批关键核心技术，为生态文明建设提供有力技术支撑；同时推动绿色技术创新成果的转化应用，培育新的经济增长点。

