

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自 筹 课 题

立 项 编 号 BZ24ZC139

学 科 分 类 管 理 学

课 题 名 称 巴中市老年健康服务市场化运作研究

项 目 负 责 人 阙梦悦

项 目 参 与 人 彭杨晓杰；凌滢；程岩；谭姝琳

负责人所在单位 西南交通大学希望学院

联 系 电 话 15882458212

巴中市社会科学界联合会 制

巴中市老年健康服务市场化运作研究

摘要：巴中市老龄人口占比较大，为积极应对人口老龄化，巴中市也出台相应政策鼓励社会资本进入老年健康服务市场。巴中市老年健康服务市场化运作中还存在市场供给不足、民办老年健康服务机构未深入农村地区、老年人健康服务人才较为紧缺等问题。政府可以通过完善老年健康服务市场制度、加强市场监管力度等措施使巴中市老龄人口在保持健康的同时获取幸福感。

关键词：老年健康服务；市场化运作；银龄经济

一、研究背景及意义

截止 2023 年底，我国 60 周岁及以上老年人口达到 2.97 亿，占总人口比重达到 21.1%。人口老龄化是社会发展的客观趋势，为积极应对人口老龄化，推动老龄事业和产业协同发展，建设养老服务体系的重要性和紧迫性日益凸显。2023 年 5 月，巴中市卫生健康委印发《银龄健康工程 2023 年工作方案》，提出以满足老年人健康服务需求为导向，补齐老年健康服务短板弱项持续提高全市老年人健康水平，切实增强老年人的获得感、幸福感、安全感。根据第七次全国人口普查结果显示，巴中市 65 岁及以上人口 53.37 万人，60 岁以上人口占比达到 17.6%，随着时间推移，老龄人口比重很有可能持续上升。党的二十大报告也指出“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务”。因此，老年人口比重将显著提高，人口老龄化程度加深，积极应对人口老龄化，建设与人口老龄化相适应养老服务体系的任務日益紧迫。

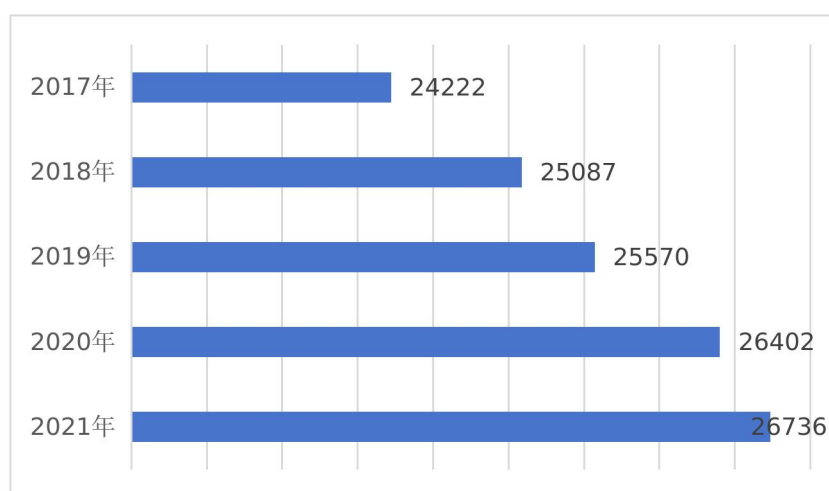


图 1 2017 年-2021 年全国 60 周岁及以上老年人口数量(单位：万)

《四川省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划》提出：“到 2025 年，为养老服务多业态创新融合发展，社会环境适老宜居，全省老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。”由于老年人口越来越多，对于养老服务需求也越多，以政府为主导的养老服务设施相对单一。完善老年健康服务是应对人口老龄化的重要措施之一，而巴中市推进老年健康服务市场化发展，也能促使养老问题解决方式更加多元化。本文针对巴中市老年健康服务市场化运作的优缺点，分析市场化发展过程中存在的困境，并提出相应的建议。

二、文献研究

在中国人口老龄化出现前，就有很对学者针对老年健康服务市场化情况进行了分析与展望。陈益华、张石峰（2016）以肇庆市老年产业为研究对象，发现肇庆市老年产业市场化程度不高、发展不均衡等问题。黄雯等（2018）通过多个样本研究后发现市场化运作下的养老服务更加多样。孙兆阳等(2021)认为以要素市场化配置改革为着力点，坚持需求供给导向，可以一定程度提升养老服务供给有效性。张心如，朱亚(2023)认为以体制为引领，人人参与共建能使老龄社会的局

面更加良好。杨轶，张敏(2023)基于融合性发展的思路，认为将医疗资源、社会资源等融合可以促进老年健康服务的提升。

综上所述，学者们从不同角度对老年健康服务进行了剖析，提出了相应的建议。但现有的研究还存在一定的缺陷，比如多数文献集中在经济学、人口学的领域，学科视角较为单一；定性研究较多，定量研究较少。因此本课题结合巴中市的老年健康服务现状，贯彻落实以人民为中心发展思想，定性定量地研究巴中市老年健康服务市场化运作情况。

三、老年健康服务市场化运作相关概念与发展

1.老年健康服务

在 2021 年国家卫生健康委等部门联合印发《关于全面加强老年健康服务工作的通知》中提到为推进健康中国战略和积极应对人口老龄化国家战略，老年健康服务包括了老年人健康教育、老年人基本公共卫生服务、老年人居家医疗服务、老年护理康复、健康照护服务等十四项工作。

2.市场化运作

是指以市场需求为导向，通过市场机制来进行经营的一种模式。市场参与者在自愿交易的情况下，利用市场供求关系，在政府的监管下进行市场竞争的行为。

3.我国老年健康服务市场化发展历程

长久以来，我国养老服务主要以政府为主体，公众也的心理也多数认为养老与政府的关系更加密切。我国首次提出老年服务市场化的概念是在 2000 年国务院发布的《关于加强老龄工作的决定》，该决定中提到“老年服务业的发展要走社会化、产业化的道路”。出台的该政策，逐渐调动了市场参与到养老服务中的积极性。

而后的二十年，我国相继出台了相关法律法规，如《中国老龄事业发展“十

二五”规划》、《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》，开放了社会养老健康服务市场，鼓励民间资本参与到养老健康服务中。

到了 2024 年，我国发改委也提出大力发展民办养老机构，支持社会资本投资兴办养老机构等措施。并随着老年健康越来越受到重视，我国的养老健康服务需求还在进一步提升。

四、巴中市老年健康服务运作现状

巴中市针对日益增加的老年人口，非常重视老年健康服务，老年健康服务的供给能力又明显增加，养老服务保障能力有所提升。从“十三五”开始，相继出台了多项政策对老年健康服务进行支持，让老年人的健康和幸福感得到提升。

2021 年巴中市出台了多项举措让老年人“病有所医”，比如夯实了养老服务设施，提出创建全国示范性老年友好型社区，提供了较多的友善医疗机构，与多个医疗机构签订合作协议，简化养老机构的医务室、诊所的设立手续。并且也投入了更多的财政资金，吸引大量的社会资金投入养老服务领域，疫情期间政府也给予养老机构一定的财政补贴进行扶持。

表 1 巴中市出台关于老年健康服务市场化相应政策

相关政策	鼓励老年服务市场化内容（部分）	颁布时间
《巴中市银龄健康工程 2023 年工作方案》	创新老年人护理服务模式。鼓励社会力量参与，增加老年医院、康复医院、护理院、护理中心、护理站等老年健康服务机构数量。	2023 年 05 月
《巴中市“一老一小”整体解决方案》	推动市场化协同发展。鼓励商业保险公司发展满足长期养老需求的养老保	2023 年 09 月

	障管理业务，鼓励养老服务机构投保	
	养老服务机构责任险等险种。	
《巴中市“十四五”	全域推进医养结合服务。鼓励具备医	
养老服务体系规划》	疗资质的养老机构设置老年病区，鼓	2023 年 09 月
	励各级医疗卫生机构与养老机构组建	
	医疗养老联合体。	

五、巴中市老年健康服务市场化运作中存在的问题

1.老年人医疗服务市场供给不足

随着人口老龄，身体状况逐渐下降，巴中市老龄人口众多，对于老年人医疗服务的需求也愈发增加。巴中市政府也在大力推动养老机构开展医疗卫生服务。根据巴中市政府报告，截止 2024 年 7 月，全市的民办养老机构 19 家，护理型床位 9570 张。对比全市的老年人口，存在一定缺口。根据调研，部分家庭认为老年人身体功能下降或者失能化后，公办机构的护理床位较为紧张，转而选择了民办养老健康服务机构，但巴中市老年健康服务市场化集中在护理和保健，对于老年人的医疗需求较难满足。

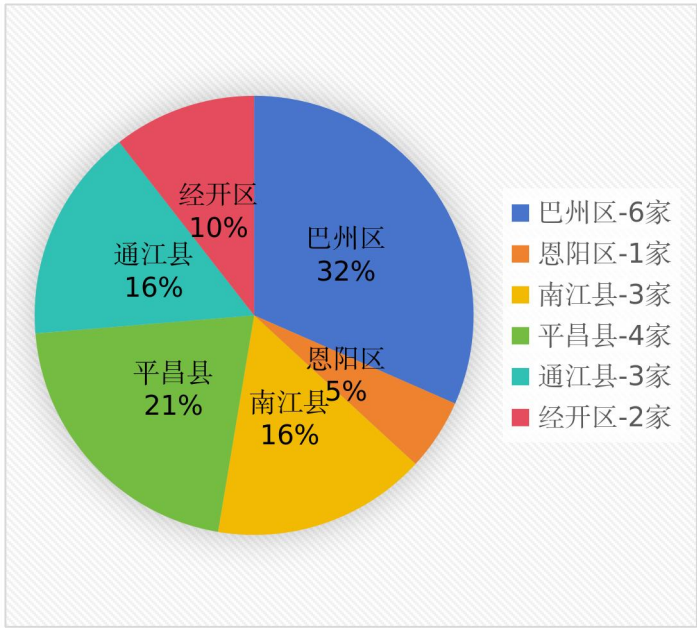
2.民营老年人健康服务未深入农村地区

巴中市老龄人口城乡分布不太均衡，且城乡差异较大，农村养老健康服务更加短缺。并且城乡差异和老年人身体情况不同，对于健康服务的需求也不一样。目前巴中市农村养老健康服务主要还是以政府为主导，农村老龄人口需要被提供更加多样化的健康服务，巴中市老年健康服务市场化主要集中在主城区，民间的养老健康服务未深入农村地区进行发展。

下图数据为巴中市民政局公布的，截止 2024 年 7 月巴中市民办养老服务机

构分布图。

图 2 巴中市民办养老机构分布图



1.民办老年人健康服务人才较为紧缺

经过调研发现，民营老年人医疗服务人员较为紧缺，笔者了解到进入民营老年人健康服务企业的人员，学历多数为本科和专科，高学历和高职称人才较少。巴中市老年健康服务以护理、保健为主，专业的医疗服务提供较少，并且巴中市银发经济刚起步，吸引人才进入市场化的老年健康服务还需加强。

2.老年健康服务市场化发展存在困境

从巴中市老年健康服务市场提供床位及入住率来看，2024 年 7 月，巴中市民办养老机构空床率与公办养老机构空床率都较为偏高。巴中市老年人对于养老机构和养老健康服务的需求较大，但养老机构的空床率却较高。这就涉及到巴中

市银发经济。巴中市老年人的支付能力使老年人不愿过多动用自己的资金在养老经济上。因为公办老年健康服务机构由于政府的补贴，人员配置也更高于民办老年健康服务机构，所以巴中市老年人选择健康服务机构时，更偏向于性价比更高的公办民营老年健康服务机构。而进入老年健康服务市场的民营机构初始投入和运营成本较大，就更加需要政府机构的相应支持来减少与公办老年健康服务的“价格”差距。

表 2 巴中市民办与公办养老院床位数与空床率对比

2024 年 7 月	公办	民营	公办民营
床位数	2323	4197	3050
其中：护理床位	1231	2827	1201
入住床位	798	1568	1228
空床率	65.65%	62.64%	59.74%

六、针对巴中市老年健康服务市场化运作的相关建议

1.建立完善的制度体系

我国养老健康服务较长时间由政府为主导，巴中市人口老龄化人数较多，巴中市据此也出台了多项规划。巴中市应将老年健康服务作为重点抓手，结合《巴中市“十四五”养老服务体系规划》、《巴中市养老服务产业发展规划（2016—2030 年）》等相应政策，有力并持续地推动老年健康服务市场化运作的持续发展。结合国家相关政策，加强老年人健康服务能力建设，深入开展老年健康服务，让巴中市老龄人口更加“幸福化”。

2.强化全面的政策支持

针对民营老年健康服务企业，加大财政金融支持的力度。加强老年健康服务供给侧改革，为巴中市老年健康服务市场化加大一定保障措施，如给予一定财政资金的支持，给予民营老年健康服务税收优惠等，来吸引更多社会资金投入到巴中市老年健康服务中。同时也应重视巴中市老年健康服务城乡差距，促进城乡老年健康服务均衡发展。加强老年健康服务医学的建设与发展，给予政策加强老年健康服务人才培养，充实老年健康服务人才队伍。

3.加强健全的监管力度

优化老年健康服务的市场化营商环境，促进民办老年健康服务公平竞争，鼓励社会资金参与到巴中市老年健康服务的同时加强老年健康服务市场监管。随着老年健康服务的新业态，开始数字化老年健康服务新场景，加强监管，进一步建设更规范，更能满足老龄化人口需要的老年健康服务市场。

七、总结

本文经过以市场化运作视角来探求巴中市老年健康服务的发展。目前巴中市采用以政府为主导，市场积极参与原则，运用市场化运作模式，推动大数据、人工智能等智慧化医疗服务完善老年群体健康生活。在响应国家政策的同时，注重培育老年健康服务市场，让老年人共享健康服务市场化发展成果，安享幸福晚年。

参考文献

- [1]陈益华,张石峰.肇庆市老年产业市场化发展探究[J].贵州商学院学报,2016,29(04):58-61.
- [2]黄雯,李炜,彭健明,等.市场化运作下的社区养老服务设施建设探析[J].建筑学报,2018,(S1):13-17.
- [3]孙兆阳,戈艳霞,张博.居家养老服务供给对老年人养老满意度影响研究——基

于 8 省市调查数据的分析[J].中共中央党校(国家行政学院)学报,2021,25(01):111-118.DOI:10.14119/j.cnki.zgxb.2021.01.010.

[4]张心如,朱亚.基于“精明增长”视角的老年健康服务体系发展研究[J].南京医科大学学报(社会科学版),2023,23(04):384-388.

[5]杨轶,张敏.老年健康社会工作服务融合性发展路径探索[J].健康教育与健康促进,2023,18(05):538-541.DOI:10.16117/j.cnki.31-1974/r.202305538.

[6]姬飞霞,王永梅,张航空.老年照护服务市场化供给：理论基础、制约因素与优化路径[J].社会建设,2019,6(06):15-24.