

巴中市持续推进巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接研究

叶欢

(西南交通大学希望学院, 四川成都 610000)

摘要:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务,纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,作出一系列重大部署和安排,牢牢守住不发生规模性返贫底线,在此背景下脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接显得尤为重要。本文意在分析巴中市持续推进巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接的现状,并提出遇见的挑战,对其挑战提出对策。

关键词: 脱贫攻坚; 乡村振兴; 有效衔接

2024年以来,经过各方面协同发力,脱贫攻坚成果得到持续巩固拓展,牢牢守住不发生规模性返贫底线,这基于党的十九大提出实施乡村振兴战略,其战略是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局,深刻把握现代化建设规律和城乡关系变化特征,顺应亿万农民对美好生活的向往而提出的战略。截止至2024年,巴中市在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的道路上已经前行3年,正在第4个年头努力筑牢振兴根基。本文意在分析其两大战略衔接所面临的挑战并适当提出建议。

1 巴中市巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接现状

巴中市是四川省下辖地级市，秦巴山片区三大中心城市之一，位于四川盆地东北部，地处川陕两省交界的大巴山系米仓山南麓，中国秦岭—淮河南北分界线南，东邻达州，南接南充，西抵广元，北接陕西汉中。幅员面积为 1.23 万平方公里。属典型的盆周山区，地势北高南低，由北向南倾斜；属亚热带湿润季风气候，四季分明。2024 年初巴中市常住人口 262.9 万人，城镇化 48.52%，城镇人口 127.56 万人，占总人口比重（常住人口城镇化率）为 48.52%。乡村人口 135.34 万人，占总人口为 51.48%。截止至 2020 年，巴中市贫困人口 49 万余人全部脱贫，巴中市脱贫攻坚在 2020 年取得决定性成效，这为全市接续实施乡村振兴战略夯实了基础。

1.1 项目帮扶持续进行

为贯彻落实省委、省政府关于开展 39 个欠发达县域托底性帮扶工作的决策部署。全市上下认真贯彻落实省市关于托底性帮扶工作部署要求，紧紧围绕“防返贫、育产业、补短板、强支持、守底线”目标任务。2024 年 5 月在国资国企“矩阵式”帮扶巴中，国资国企同巴中市和有关县（区）签约项目 65 个，签约金额超过 1170 亿元，涵盖新能源开发利用、基础设施、特色产业、生态环保、乡村振兴等领域。此外，集中签约金融协议 4 个，包括与 2 个金融机构签订授信协议，授信额度超过 300 亿元；与 2 个金融机构签订共同设立基金协议，设立产业发展基金规模超 10 亿元^[1]。

1.2 持续实施产业帮扶项目

自年初以来，全市投资促进体系深入挖掘并利用自身职能的独特优势，积极拓展合作路径，与援助城市、位于四川的央企、地方国有企业、行业协会（商会）及民营企业等众多类型的组织建立起紧密的联系与合作框架。

第一，巴中市与宜宾、自贡等地建立合作机制，恩平两区推进8个帮扶项目，到位资金超4千万；平昌与自贡联合招商促4项目签约，金额达15.4亿。第二，巴中市携手在川央企国企，恩阳区达成11项目意向；南江设2亿帮扶基金；通江获中铁二局1200万元订单；平昌商贸企业合资获批将运营。第三，巴中还利用商协会资源，恩南通三区共推介项目数百，达成多项合作意向。第四，巴中市联合民企助力产业帮扶。恩阳推广产品增销，南江建民企帮扶关系，通江签电子电路项目，平昌签污水处理及白酒合作协议。通过巴中市人民政府官网可知，截止2024年8月，近3个月巴中市及所管辖县合计获得6646万元用于衔接推进乡村振兴。

1.3 增强基础设施建设

巴中市下辖平昌、南江、通江三县。巴中市全面加强农村各基础设施建设。在农田水利基础设施建设上，2024年巴中市平昌县大力开展农田水利基础设施建设，对灌区内白衣、涵水等6个镇的497口山坪塘、18座小型水库进行了病险整治，增强蓄水保水能力，新增恢复蓄水量373万立方米，新增恢复灌面1.6万余亩。极大程度满足了灌区群众人畜饮水和农业特别干旱时期灌溉紧急用水需求。南江县兴马镇也计

划并落实水利建设，其县计划在兴马镇整治唐家坪村渠堰 8 公里，整治马鹿寨村山坪塘两口，在庙坪村修建大型水厂一座。

在 5G 网络方面，截止 2024 年 6 月，巴中市平昌县先后累计投入资金 2000 余万元，建成 5G 基站 47 个，超额完成省定目标任务 35 个。连续获得国家电信普遍服务试点项目，投入资金超 2.1 亿元，累计建成 5G 基站 525 个。截至 2024 年 6 月，全县所有行政村全部实现移动网络和光纤宽带覆盖，县城小区和乡镇驻地实现光纤宽带千兆覆盖，城镇宽带覆盖率达到 100%。

1.4 人口结构

根据 2023 年全国人口变动情况抽样调查资料测算，全年巴中市出生人口 1.61 万人，人口出生率 5.9‰；死亡人口 2.47 万人，人口死亡率 9.06‰；人口自然增长率为-3.16‰。在巴中市的常住人口中，65 岁及以上的老年人口占 19.67%，0-14 岁的少儿人口占 17.35%。老年人口比例较高，而少儿人口比例相对较低，显示出巴中市的人口结构正在老龄化。

2 巴中市巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的困境

2.1 地方能力匹配度不足

虽然巴中市与各国资企签订签约项目超过签约金额超过 1170 亿元，但具体落实这些项目，仍面临着诸多问题。如，巴中市的产业配套功能服务存在不足。虽签约诸多项目，但主导产业带动能力不强，产业链条短，缺乏合理的协作配套。这导致了产业上下游衔接不紧密，企业间转化分工协作不易形成体系。再者，随着产业的发展，对高素质

人才和技术创新的需求越来越高。然而，目前巴中市在这方面的人才储备和技术创新能力还无法满足产业发展的需求。这限制了产业的进一步升级和转型。

2.2 产业转型慢

虽然巴中市通过与援助城市、位于四川的央企、地方国有企业、行业协会（商会）及民营企业等众多类型的组织合作进行项目帮扶，帮助产业转型，但其转型速度仍然是偏慢。这主要是因为巴中市长期以资源开发和初级加工为主，产业层次低，结构单一。工业增加值占GDP的比重不到三成，远低于全省乃至全国的平均水平。这种产业结构限制了巴中市在高端制造、科技创新等方面的发展潜力。这主要由于地理位置、产业配套不足、创新能力不足等原因造成得。

2.3 基础设施建设滞后

对于农村基础建设而言，巴中市虽然积极增强农村基础建设，但仍面临着灌溉设施落后、饮水安全问题、农村生活垃圾管理不善等问题。具体而言：第一，灌溉设施落后。农村水利灌溉设施老化、分布不均，有效灌溉面积有限，难以满足现代农业发展的需求。部分高寒山区和偏远地区的水利设施缺乏，农业生产仍面临“靠天吃饭”的困境。第二，饮水安全问题。虽然经过多轮扶贫攻坚，农村饮水安全问题得到了一定程度的缓解，但仍有部分农村地区存在自来水入户率低、水质不达标、饮水不安全的问题。第三，农村生活垃圾管理不善。虽然政府积极对于农村生活垃圾提质增效。但仍存在生活垃圾运处置体系不完善，常态巡查机制不健全的问题。

对于信息基础建设，巴中市面临以下问题。第一，信息基础建设不均衡。巴中市的信息基础设施建设在城乡之间存在较大差距。城市地区的信息网络覆盖较为完善，但农村地区，特别是偏远山区，由于地理、经济等因素的限制，信息网络覆盖不足，导致当地居民在享受互联网服务时面临诸多不便。第二，信息基础建设滞后。尽管巴中市已经开始布局 5G 网络建设，但相较于其他发达地区，其建设速度仍显滞后。5G 基站的数量和覆盖范围有限，难以满足日益增长的高带宽、低时延的通信需求。

2.4 人口结构失衡

对于人口结构，巴中市首先面临着老年人口比例上升的问题，且高龄老人人口增加的问题，具体是指巴中 80 岁及以上高龄人口占比呈上升态势。这使得巴中市减少了有效劳动力供给，人口数量红利逐渐消失。这可能导致劳动密集型产业面临转型升级的压力，影响经济增长的内生动力。老年人口的增加对养老、医疗服务提出了更高的要求。目前巴中市面对解决这些问题仍有一定困难。这一人口结构问题限制巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接的推进工作。

3 两大战略有效衔接的困境对策

3.1 全面提升地方匹配度

为了全面提升巴中市匹配度，巴中市可加强产业园区建设，具体来讲，第一，巴中市在企业配套服务上可完善产业园区基础设施，提高园区的承载能力和服务水平，吸引更多企业入驻，形成产业集聚效应。同时可以依托龙头企业构建完善的产业链，围绕主导产业，积极引进

上下游企业，补齐产业链条，形成紧密的产业协作配套关系。还可以结合巴中市地理特点合理规划产业布局，促进区域产业协调发展。第二，增强企业带头力。通过政策支持、资金引导等方式，重点扶持一批有潜力、有实力的龙头企业，帮助其做大做强，提升主导产业的带动能力。第三，吸引人才。制定优惠政策，吸引国内外高层次人才来巴中市工作、创业，为产业发展提供智力支持。

3.2 加快企业转型

近年来巴中市通过各渠道与央企、名企、社会组织等签约合作项目，其中不乏产业龙头企业，巴中市应依托其龙头企业带动扩展规模。为了让龙头企业在本地区扎根扎稳，首先巴中市政府可针对企业制定一系列的扶持政策，如财政补贴、税收优惠、贷款支持等，以降低其运营成本，提高其市场竞争力。同时，还可以设立专项资金，用于支持龙头企业进行技术创新、品牌推广和市场拓展等活动^[2]。这些政策可以激励龙头企业进一步扩大规模，提升其在行业中的影响力。然后，龙头企业通常具有较强的产业链整合能力。政府可以引导龙头企业与上下游企业加强合作，形成紧密的产业链条。通过整合产业链资源，龙头企业可以更好地掌控原材料供应、生产加工、物流配送等环节，从而提高生产效率，降低成本，扩大市场份额。最后，巴中市可以鼓励企业建立区域品牌，这样可以顺带宣传巴中，打造城市名片。

3.3 加快基础设施建设

对于基础设施建设而言，最主要涉及到农村基础建设和信息基础建设两方面。对于农村基础建设方面。首先，巴中市应加强农村水利灌溉

设施建设。如投入更多资金用于更新和升级老化的水利灌溉设施。针对高寒山区和偏远地区，实施专项水利设施建设项目，确保农业生产用水需求。除此之外，还需要定期组织检查和维护，确保灌溉设施的正常运行和延长使用寿命。然后，在保障农村饮水安全上，巴中市应加强水质监测和净化设施的建设，确保农村居民饮水安全。最后需完善农村生活垃圾管理体系。如建立健全农村生活垃圾收集、转运和处置体系，确保垃圾得到妥善处理；此外还需要设立常态巡查机制，加强对垃圾处理设施的监管和维护；

而在信息基础建设方面。巴中市应设立政府补贴、优惠政策等手段，鼓励电信运营商拓展农村信息网络覆盖。除此之外，巴中市应持续增加基础网络资金投入，特别是偏远山区的信息网络建设投入，这样便能缩小城乡信息差距。同时可适当开展信息技能培训，提高农村居民使用互联网的能力。对于加速 5G 网络建设，政府应制定详细的 5G 网络建设计划，明确建设目标和时间表。且政府应继续加大资金投入，增加 5G 基站的数量，扩大覆盖范围。

3.4 打造乡村振兴主力军

吸引人才的首要是改善农村生产生活条件，发展特色产业，提高农村居民收入水平，吸引和留住年轻劳动力^[3]。为了让年轻一代在乡村振兴的道路上轻上阵，巴中市应加强农村社会保障体系建设，完善农村养老保险、医疗保险等社会保障制度，减轻农村年轻人负担、也减轻老年人的后顾之忧。然后当地政府应制定相应通过政策引导和市

场机制吸引外地人才来巴中市发光发热。最后，巴中市可鼓励年轻人结合家乡产业、特色积极创业为经济增长注入新的活力。

4 结论

为了实现全面建设社会主义现代化国家的目标，必须全面推进乡村振兴，这不仅是解决“三农”问题的根本途径，也是实现全体人民共同富裕的必然要求。而巩固拓展脱贫攻坚成果是推进乡村振兴的重要基础，两者相辅相成，需要有效衔接^[4]。本文意在分析巴中市在持续推进巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接的现状及其面临的困境，针对其面临的困境提出全面提升地方匹配度、加快企业转型、加快基础建设及打造乡村振兴主力军四条建议。

参考文献

- [1] 吴忱,陈秋吉. 国资国企“矩阵式”帮扶巴中[N]. 四川日报, 2024-05-29 (001).
- [2] 徐曼,焦巧.茶产业在乡村振兴中的战略地位与发展路径研究[J]. 农村经济与科技,2023,34(15):5-8.
- [3]陈凯.吉首市巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接对策研究[J].湖南行政学院学报,2022,(02):137-144
- [4]韩晶.巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接对策研究[D]. 河北师范大学, 2021.

基金项目：巴中市社会科学界联合会（BZ24ZC046）

作者简介：叶欢（1988.10），女，汉族，研究生学历，讲师，研究方向：财务会计。