

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一般课题

立 项 编 号 BZ24YB075

学 科 分 类 社会学

课 题 名 称 巴中市残疾人就业现状及促进策略研究

项 目 负 责 人 张海

项 目 参 与 人 冉琼玲 龙海燕

负责人所在单位 巴中市恩阳区残疾人联合会

联 系 电 话 15328272323

巴中市社会科学界联合会 制

巴中市残疾人就业现状及促进策略研究

摘要：就业是民生之本，残疾人通过实现就业，不仅能够提升自身生活水平，还能更好地融入社会。笔者通过对巴中市持证残疾人就业状况进行调查，分析当前残疾人就业现状及存在的主要问题，提出对策建议，助力经济社会发展。

就业是民生之本，残疾人通过实现就业，不仅能够提升自身生活水平，还能更好地融入社会。进入新时代，残疾人的就业环境得到了显著改善，就业难题也在一定程度上有所缓解。然而，当前残疾人的就业收入明显不足，而且残疾的严重程度对他们就业的实现与就业收入的增长有着不利影响，残疾人就业形势依然面临严峻挑战。笔者对巴中市的残疾人就业现状进行了专项调研，对当前存在的问题进行了深入分析，同时提出了相应的对策建议。

一、就业年龄段残疾人基本情况

根据调查，全市现有持证残疾人 **101286** 人，其中就业年龄段残疾人 **47318** 人，占比 **46.71%**。就业年龄段残疾人中农业人口 **40773** 人，占比 **86.16%**。非农人口 **6545** 人，占比 **13.84%**。适合就业残疾人 **20789** 人，占持证残疾人的 **20.52%**，占就业年龄段残疾人的 **43.93%**。适合就业残疾人中 **16579** 人已就业，占比 **79.75%**。**3661** 人未就业，占比 **17.61%**。**549** 人在校就读，占比 **2.64%**。

二、就业年龄段适合就业残疾人基本情况

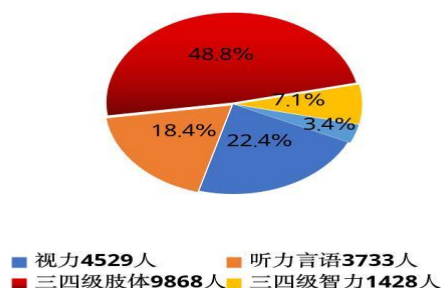
从性别来看,男性 14538 人,占比 71.83%。女性 5702 人,占比 28.17%。

从残疾类别来看,视力 4529 人,占比 22.38%。听力言语 3733 人,占比 18.44%。三四级肢体 9868 人,占比 48.75%。三四级智力 1428 人,占比 7.06%。三四级精神 682 人,占比 3.37%。

就业年龄段适合就业残疾人
性别占比图

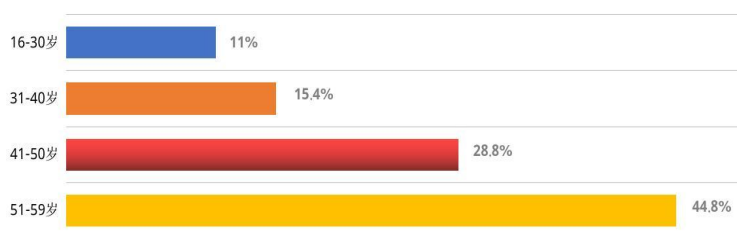


就业年龄段适合就业残疾人类别分布图



从年龄段分布情况来看,16-30 岁 2219 人,占比 11%。31-40 岁 3113 人,占比 15.4%。41-50 岁 5839 人,占比 28.8%。51-59 岁 9069 人,占比 44.8%。

就业年龄段适合就业残疾人年龄分布图



从就业困难认定情况来看,已认定 1638 人,占比 8.1%;未认定 18602 人,占比 91.9%。

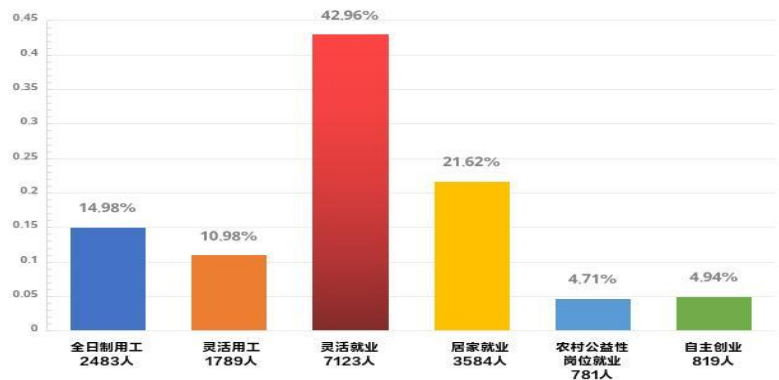
就业年龄段适合就业残疾人
就业困难认定占比图



三、已就业残疾人基本情况

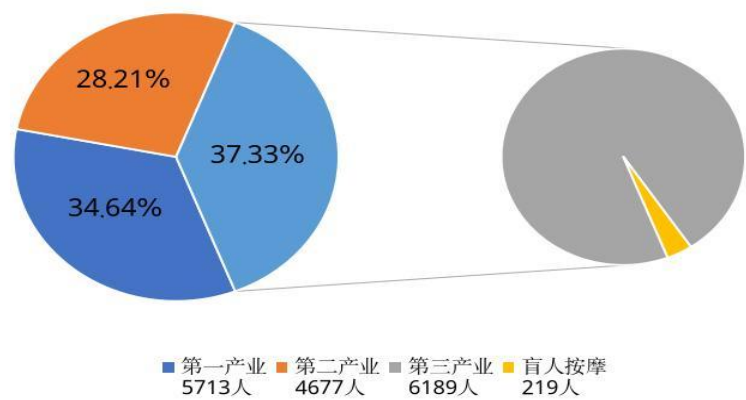
从工作性质来看，全日制用工 2483 人，占比 14.98%。灵活用工 1789 人，占比 10.79%。灵活就业 7123 人，占比 42.96%。居家就业 3584 人，占比 21.62%。农村公益性岗位就业 781 人，占比 4.71%。自主创业 819 人，占比 4.94%。

已就业残疾人工作性质分布



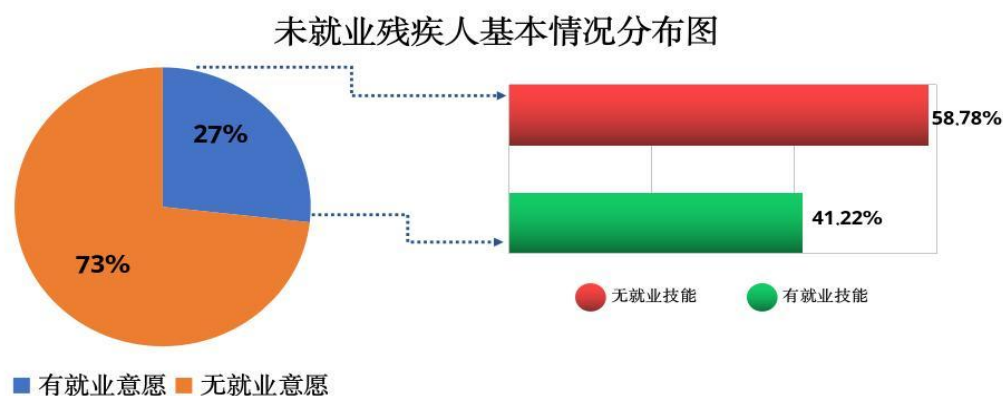
从从事行业来看，第一产业 5713 人，占比 34.46%。第二产业 4677 人，占比 28.21%。第三产业 6189 人，占比 35.5%，其中盲人按摩 219 人、自营盲人按摩店铺 85 人。

已就业残疾人从事行业分布

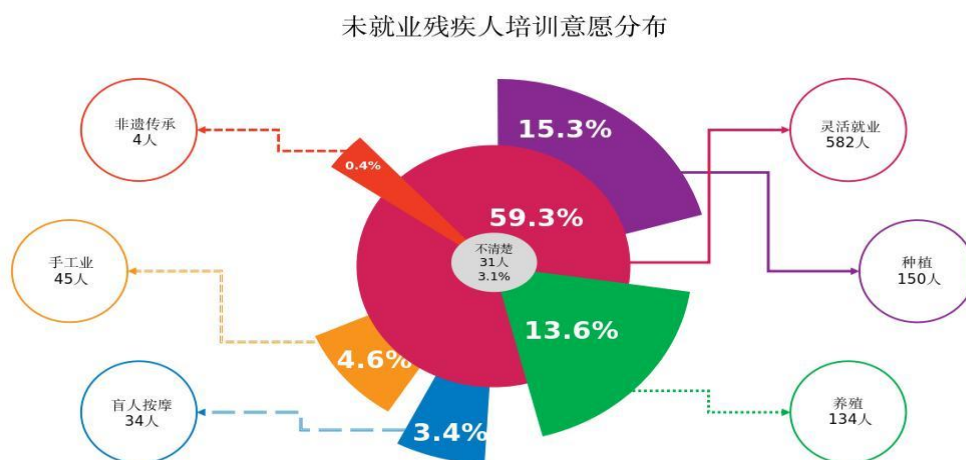


四、未就业残疾人基本情况

从就业意愿来看，980 人有就业意愿，占比 26.77%。2681 人无就业意愿，占比 73.23%。从就业能力来看，有就业意愿的残疾人中 576 人无就业技能，占比 58.78%，404 人有就业技能，占比 41.22%。



有就业意愿的残疾人培训需求中，种植占比 15.3%，养殖占比 13.6%，盲人按摩占比 3.4%，手工业占比 4.6%，非遗传承占比 0.4%，灵活就业占比 59.3%。



五、残疾人就业现状分析

（一）就业残疾人整体情况。残疾人就业状况与经济社会发展水平还是很匹配，与广大残疾人的需求还有较大差距。全市持证残疾人中，就业年龄段内残疾人占比不大、就业年龄段内残疾人中轻度残疾人占比不大，导致适合就业残疾人在持证残疾人中占比较小，占比 **20.25%**。

（二）适合就业残疾人情况。就业结构性矛盾突出，在激烈的市场竞争中，残疾人由于生理上的缺陷，处于弱势地位，在岗位竞争中明显处于劣势。男性、农村人口、中年、重度智力、精神和视力残疾人最难就业，女性、城镇人口、青年、轻度肢体和听力言语残疾人相对好就业。适合就业的残疾人中，我市男性、农村人口、**41** 岁至 **59** 岁和未进行就业困难认定的占大多数。按类别来看，三四级肢体残疾人占比较大，视力、听力言语残疾人次之，三四级智力、精神残疾人占比较小。

（三）已就业残疾人情况。残疾人就业岗位结构不合理，从事的主要行业比较单一，特别是对于某些类别的残疾人大多局限于一个或几个行业，就业面的局限性制约了残疾人自身能力的发挥。灵活就业、灵活用工和居家就业的占大多数，全日制用工和农村公益性岗位安置、自主创业的较少，充分反映出残疾人整体就业质量不高。第一产业、第二产业、第三产业占比较为均衡，但从事盲人按摩的残疾人仅占盲人的 **4.83%**。全日制用工和其他形式就业社会保险缴纳比例仅 **55%** 左右。

（四）未就业残疾人情况。不同残疾类型的残疾人具有

明显的能力差异性，在就业过程中存在明显的不平衡性，有的残疾人缺乏必备的工作技能，有的残疾人就业缺乏主动性。无就业意愿的主要是一二级盲人和三四级智力、精神残疾人。绝大部分有就业意愿的残疾人有职业技能培训需求，主要集中在灵活就业、种植、养殖方面，相关需求与大部分残疾人为农业人口的现状吻合。

六、促进我市残疾人就业的对策建议

（一）完善高质量就业服务体系。一是落实机关、事业单位和国有企业带头安排残疾人就业政策，鼓励更多用人单位开发残疾人专用岗位，提高残疾人就业服务的质量。**二是**持续开展“访企拓岗”“春风送岗”等专项行动，广泛宣传安置残疾人优惠政策，进一步调动企业安置残疾人的积极性。**三是**加强残疾人就业东西部协作、成渝双城经济圈合作，为残疾人“量身定制”工作岗位，促进残疾人就业。

（二）提升残疾人就业能力水平。一是加强残疾人职业教育，相关部门要在有条件的特殊教育学校设置职教班，打破县域招生限制，建立县域特殊职业教育经费合作保障机制。**二是**健全以就业为导向的覆盖城乡各类残疾人的培训体系，依托市域高校、职业高中、社会职业培训机构建立多层次、全方位、多维度的残疾人职业教育培训体系，帮助有就业需求的残疾人参加就业创业能力素质提升培训。**三是**以岗位定培训、以培训促就业，增强职业技能培训，结合“访企拓岗”等行动为残疾人提供岗前培训，形成“企业下单+残联承接+机构培训+送残入职”的残疾人就业闭环。

（三）强化农村残疾人就业帮扶。一是探索以家庭能力建设为核心，围绕残疾人个体职业发展能力、家庭分工与资源配置优化及社会资本投资等内容进行残疾人个体就业帮扶项目的创设，提高残疾人家庭人力资本的含量，将农村残疾人就业与乡村振兴有机融合，建设残疾人就业基地和农村残疾人就业帮扶基地，鼓励农业种植养殖大户、乡村旅游等涉农产业项目就地吸纳、带动残疾人就业。二是加强残疾人种植养殖产业扶持，对巴中残疾人生产的区域特色农副产品进行整体包装，建设残疾人生产农副产品销售渠道，提升农村残疾人发展生产积极性。三是针对乡村保洁员、护路员、生态护林员、社会救助协理员、农家书屋管理员、残疾人专职委员等公益性岗位，优先安排符合条件的残疾人，为残疾人提供“量体裁衣”式就业服务，促进残疾人就业。

（四）拓宽困难残疾人就业路径。一是全面提升高校残疾人毕业生就业质量，对其进行一人一策服务和兜底安置，确保就业率达**100%**。二是加大视力残疾人就业援助，通过科技手段打破残疾人就业障碍，支持视力残疾人居家开展电子商务、直播带货等灵活就业。三是发展辅助性就业机构，推广“托就一体的工疗型辅助性就业、因地制宜的居家型辅助性就业”模式，为智力、精神残疾人提供就业机会。

（五）加强残疾人就业服务保障。一是建立残疾人就业服务工作的长效机制，残联应与人社部门加强联系和合作，为残疾人就业开展办理求职登记，对残疾人就业困难认定进行“应认尽认”，进一步增强残疾人就业竞争力。二是相关

部门加大残疾人就业的法律援助，加强对侵权行为的司法监督，对各种侵权行为进行实质性的司法干预，实行司法保障，对违法行为进行相应的法律制裁。**三是**各部门全面落实好残疾人就业政策，全面兑现技能培训补贴、社保补贴、岗位补贴、税收减免、行政奖励等一系列政策，增强用人单位安排残疾人就业积极性。**四是**残联应加强残疾人自强模范、助残先进集体的评选和宣传，以正面典型鼓励残疾人自强不息，营造残疾人良好就业环境。

结语

在各级政府和残联部门的高度重视与关心帮助下，残疾人就业状况逐步改善。本研究通过实地考察法对巴中市残疾人就业现状及促进策略进行了分析。研究结果显示，尽管残疾人就业有所进展，但发展仍然存在不平衡现象，就业服务保障能力亟待提升，岗位供给依旧不足，其自身竞争力也有待进一步增强。因此，迫切需要政府部门加强引导，不断优化就业环境，通过多种措施拓宽就业渠道，同时规范培训管理，着力提升残疾人的再就业技能水平，以增强其就业保障能力。

参考文献

- [1] 国务院，《十四五残疾人保障和发展规划》[M].中国政府网，2021年7月8日。
- [2]邢芸、汪斯斯，《残疾人就业：教育、残疾程度和性别的影响》[J].教育与经济，2016(06)。
- [3]张小燕、管越、李森，《户籍制度背景下我国残疾人就业影响因素分析》[J].人口与发展，2020(02)。

[4]邹山丹,《社会保障视域下残疾人就业服务体系构建》[J].绥化学院学报,2019(01)。

[5]郭祖文、康倩倩,《助残政策落实的问题与解决途径探析》[J].审计月刊,2019(03)。

[6]姚进忠,《精准扶贫背景下残疾人社会福利制度困境与调适研究》, [J].中国软科学, 2019(02)。

[7]程凯,《促进残疾人事业全面发展扎实推进残疾人共同富裕》[J].残疾人研究, 2022(2)。

[8]中共中央组织部等 5 部门,《关于印发〈机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业办法〉的通知》[S].浙江省残疾人联合会网站, 2021 年 10 月 27 日。