

附件 1:

巴中市哲学社会科学规划项目
(2024 年度)

项 目 类 别 一般课题

立 项 编 号 BZ24YB030

学 科 分 类

课 题 名 称 巴中工业发展的困境与策略

项 目 负 责 人 谯 倩

项 目 参 与 人 刘 江 温 攀

负责人所在单位 中共巴中市恩阳区党校

联 系 电 话 13808273500

巴中市社会科学界联合会 制

巴中工业发展的困境与策略

摘要：习近平总书记指出，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。近年来，巴中坚持把工作重心全面转移到产业培育振兴上，先后提出敢于抓工业善于抓工业、工业兴市制造强市战略，特别是今年以来，市委明确提出坚持整合资源、集成能力，高质量建设全国革命老区振兴发展示范市，以巴中经开区为主引擎，坚定推进生态工业兴市、先进制造强市，全市工业经济发展态势不断向好，但工业弱小的基本格局尚未根本改变，仍处于低水平浅层次发展阶段。本文旨在把总书记和中央、省委、市委要求与市情结合贯通起来，系统思考、一体把握，通过“解剖麻雀”方式，以欣赏的眼光、专业理性的态度，通过全面总结经验、分析当前工业发展现状和瓶颈，找出急需解决的关键问题，提出具体可行的应对措施，推动巴中工业发展聚势赋能。

关键词：工业化；现状情况；对策建议

新型工业化是发展新质生产力的主阵地，新质生产力是推进新型工业化的主动力”。党的二十届三中全会强调，加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。省委十二届五次全会作出，以发展新质生产力为重

要着力点推动高质量发展。对巴中来讲，因地制宜发展新质生产力，坚定不移推进生态工业兴市、先进制造强市，既是贯彻落实党的二十届三中全会、省委十二届五次全会精神，积极融入国省战略全局的必然要求，又是顺应新一轮工业革命和科技变革趋势，推动高质量发展的必然选择。根据项目课题安排，课题调研小组先后前往全市六个工业园区进行实地调研，通过“解剖麻雀”方式，以欣赏的眼光、专业理性的态度，全面总结经验、检视问题、研究对策。

一、基本情况

巴中既是全省 3 个（巴中、甘孜、阿坝）和革命老区重点城市中 2 个（巴中、张家界）没有过千亿的市州之一，也是川东北五市中欠发达县域数量最多、达标难度最大的地区，既有债务沉重、人口流失的近忧，又有未富先老、没有经过充分工业化、城镇化就进入低碳化的远虑。造成其根源就在于产业弱小、工业太弱，关键是未能整合资源、系统集成。

从理论逻辑看。没有工业化就没有现代化。纵观世界发展史，从 18 世纪 60 年代到 21 世纪，人类工业文明先后经历了蒸汽机时代，电气和钢铁时代，生物科技时代，以及以量子信息技术、人工智能、可控核聚变为代表的第四次工业革命，每历经一次工业文明洗礼，整个社会经济发展就进步一次、现代文明程度就提高一次。短短 300 多年，因工业发展和引领，人类的生产方式及社会结构发生了天翻地覆的变化，走过了祖先们数千年不能逾

越的沟坎。回顾我国现代化建设进程，从“一化”到“四化”、再到“四化同步”，始终把工业化摆在十分重要位置，坚持以新型工业化推动中国式现代化。这都已毋庸置疑的证明，工业化是一个国家、一个地区推进现代化不可逾越的阶段。一直以来，巴中经济社会发展滞后，“十三五”期间，巴中 GDP 虽持续增长，但税收收入一直在 50 亿元左右徘徊不前，尤其是纳税前 20 强企业只有 1 家工业企业，其根本原因和最大短板，就是没有拿得出手的产业和企业，没有充分接受工业文明洗礼。“木桶原理”告诉我们，巴中能否迅速崛起，不是取决于一直占据全市产业发展大头的传统农业，而是取决于最短的那块板子——工业。

从历史逻辑看。新中国成立以来，四川工业发展迅速，工业经济规模总量不断壮大，2023 年底全年工业增加值总量达 1.67 万亿元、居全国第 5 位、西部地区第 1 位。与之相比，巴中工业经济起步晚、底子薄、发展滞后。50 到 80 年代大炼钢铁、三线建设和兴办乡镇企业阶段，工业形成小规模基础，但国省重大产业项目布局为零。尤其是三线建设期间，国家在四川落户了 250 余个重工业项目、300 多家企业单位和科研院所，巴中是唯一空白地带、唯一阳光没有照到的角落，到建地之初 4 县工业增加值仅 3.82 亿元。90 年代设地到 2010 年，工业经历国企改革，原丝绸厂、啤酒厂、棉纺厂、罐头厂等国有企业因不适应市场经济相继倒闭，2006 年全市工业化率仅 8.9%、为建地 30 年来最低，全市工业发展十分缓慢。2011 年巴中经开区扩区移位拉开全市园区建设序

幕到 2021 年脱贫攻坚结束，全市开始关注和推进工业经济发展，但发展工业的思想和思路未实现完全统一，主要精力也仍放在脱贫攻坚上，工作重心在补齐基础设施、公共服务等短板上，没能腾出手脚抓产业、抓工业。通过这些年努力，全市区位优势逐步彰显，恩阳机场通航 15 个城市，巴南高铁已正式投运，7 条高速和 2 条铁路交会融合，取得了全面小康最重大成就，现在我们完全具备发展工业的基本条件。

从实践逻辑看。近年来，市委市政府果断把工作重心全面转移到产业培育振兴上，先后提出敢于抓工业善于抓工业、工业兴市制造强市战略，逐步走出了一条聚焦、集群、特色的新路子。特别是今年以来，市委准确把握发展方位之变、方向之变、方法之变，统筹推动工作转段、发展转型、干部转变，明确提出坚持整合资源、集成能力，高质量建设全国革命老区振兴发展示范市，以巴中经开区为主引擎，坚定推进生态工业兴市、先进制造强市，全市工业经济发展态势不断向好。2023 年全市规上工业增加值增长 6.5%、高全省 0.4 个百分点，新设市场主体增长 19.8%，规上工业企业户数增长 7.2%，涉税经营主体增长 22.9%（8.3 万户），纳税百万元以上工业企业增长 24.3%（87 户）。今年 1-6 月，全市 GDP 同比增长 6.4%左右，高全省 0.4 个百分点，规上工业增加值同比增长 13.7%，比上年同期高 16.7 个百分点，增速居市州第 5 位，新登记市场主体 14437 户、增长 22.65%、增速居市州第 1 位。这些初步成效和良好态势证明，全市以新型工业化为引领构建现代化产业体

系的路子走对了、方向找准了。

二、存在主要问题

从调研情况看，全市工业经济总体上逐步向好，但全市工业弱小的基本格局尚未根本改变，仍处于低水平浅层次发展阶段，总量不足、结构性矛盾突出等问题导致市域经济支撑不足。

（一）链条断点较多。调研发现全市产业链机制较为完善，特别是上月初召开的市委五届八次全会，审议通过了《巴中市产业高质量发展规划（2024-2035）》，提出的“5+2+3”产业体系与18个细分赛道全景图选取较为精准，但在抓链上协同互补上差距大，5大工业主导产业链条整体质效还需提升。**从上下游看**，配套不足、链条短，各环节孤岛现象严重，如重点环节白酒酿造、中药材精深加工原料本地化不足，江口醇、小角楼反映高粱小麦等原料80%需从外地购入，医药企业也反映，全市普遍存在原料、市场“两头在外”的问题。**从左右岸看**，产业协同差，行业和关联行业集中度低。如巨星铭创缺乏铝蜂窝芯、氟碳油漆涂料、铝边角料再生加工等配套企业近10家，关键核心零部件本地配套率低。四川良源食品、胡婆婆等企业发展较好，但所需的包装设计、包材，市内工艺设计和生产水平无法满足，近7成企业在成都等地采购。**从全链条展看**，整体盈利能力不足、质效不高。如未细分赛道前的食品饮料、生物医药、新能源新材料三大产业，去年规上工业总产值分别仅为34.6亿元、4.2亿元、46.7亿元，利润率上食品饮料产业（3.1%）远低于全省平均水平（12.5%），

占比上中医药加工制造仅占全市规上工业的 **1.2%**。

（二）企业主体弱小。全市工业企业少、小、弱的问题突出。从数量看，现有 **16.5** 万家市场主体，其中工业企业不足 **3000** 家，仅占市场主体总量的 **1.4%**，**2023** 年全市工业增加值 **104** 亿元、仅占 GDP 的 **13.3%**，低于国省 **18.4**、**14.5** 个百分点（全国 **31.7%**、全省 **27.8%**）。从规模看，以中小型企业为主，产值普遍小、利润低、税收贡献低，龙头骨干企业严重偏少。去年底全市在库规上工业企业 **357** 家（目前在库 **377** 家），实现产值 **299** 亿元，其中亿元以上工业企业 **X** 家，产值 **10** 亿级企业仅 **1** 家（华油中蓝）、**5** 亿级企业也只有 **3** 家。从竞争力看，市内工业企业业务面普遍较窄，产品技术含量低、附加值低，企业的市场占有率、话语权、定价权弱，缺乏“压舱石”企业。根据 **2023** 年巴中市国民经济和社会发展统计公报，全市在库规上企业实现营业收入 **133.30** 亿元，比上年增长 **11.1%**，盈亏相抵后利润总额仅 **5.6** 亿元，有竞争力、叫得响的企业少，拳头产品、高新技术产品和全国知名品牌少。

（三）园区承载不足。我市工业园区仅巴中经开区和平昌经开区属法定园区，而全市工业组团数量达 **17** 个，单个组团平均规模仅 **1.17** 平方公里，不具备规模效应，大部分园区不足 **3** 平方公里，面临被取缔的风险。且各县区工业园区建设专业化程度低，园区产业结构、技术积累、要素集聚和所处价值链位置不足以支撑园区经济高质量发展。从配套看，产城分离现象突出，多数园区水电路气讯等设施不完善，住宿餐饮、物流仓储、金融服务、科技研发、

市场营销等产业服务业薄弱。如巴州区、通江县工业园区与主城区未形成快捷交通条件，园区职工坐车难、企业物流运输难。**从业态看**，普遍主导产业不突出，聚焦度不高、细分不鲜明，产业关联性和相互渗透性不强，处于有产业无集群的状态，难以形成资源共享。如恩阳区临港、食品、小微三大工业园在全市产业布局上新增了化学药、生物药等 7 个细分赛道，其细分赛道数量过多、易与其他县区同质化发展，不利于整合资源集成能力发展特色优势产业。**从运营管理看**，管委会是各园区开发建设责任主体，建管营市场化机制尚未建立起来，管理服务行政化色彩浓厚，部门从政策、服务、制度上聚焦园区发展的局面没有形成，专业化服务水平和力度不适应需要。

（四）要素协同欠优。产业要素包括经济性、制度性和技术性三个基本因素，目前均与产业发展的要求有较大差距。**从经济性因素看**，市场要素成本较高，其中电、气、物流等成本高于周边市州。如电价比周边市州高 0.2-0.3 元每度、工业天然气价格比周边市州高 20%左右、物流综合成本比周边高 15%左右。此外在银行信贷方面，企业贷款难的问题没有改变，目前全市工业企业总体实力弱、融资能力差、资金获取渠道单一，特别是一些企业抵押物不足、多重资产投入，银行放贷极为谨慎。**从制度性因素看**，主要是政策集成度不高，企业反映各部门出台的惠企政策和奖补措施很多，但都“一大筐向下扔”，加之申报流程复杂、时限长、兑现慢，企业要么无所适从，要么申请积极性不高。同时，部分园区企业

退出机制不完善，一些“僵尸企业”占用园区资源，特别是“三区三线”划定后全市工业用地整体趋紧。如以 2020 年为基期年，到 2035 年全市工业用地可拓展空间仅 1.47 万亩，年均可计划拓展空间仅 980 亩，比“十三五”期间年均拓展空间 1696.5 亩少 716.5 亩。从技术性因素看，本地劳动年龄人口明显减少，市场主体用工需求矛盾加剧，技术工人、科技人才供需不平衡，专业人才、技术工人“招来难、留不住”问题突出。

三、下步对策

面对当前巴中工业发展状，全市上下必须全面贯彻市委五届八次全会精神，按照规模化培育、集群化发展思路，布局新型赛道、切入细分领域，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动整体跃升。

（一）推进产业建圈强链。围绕 5 大工业主导产业，读懂产业链细分领域，精准分析重点产业链敏感要素需求，以产业链、价值链、创新链、人才链、供应链为基本逻辑，研究制定各产业链发展政策，完善产业链“四图三库”，集中资源、集成要素推进产业集聚发展。按图索骥招引一批体量大、技术高、带动性强的龙头企业和重大工业项目，同步策划细分赛道、标志性产品与服务开展产业链上下游、专业化协作，提高产业集群成链水平和本地化配套率。强化产业链监测分析研判，聚焦绿色建材、现代中药等存量细分赛道，强化产业链、供应链和投资布局研判，以“图示+清单”形式动态梳理更新招引清单；聚焦生物育种、先进电池材料等新兴领域，

创新开展链主招商、协同招商、基金招商等模式，形成联动招商格局。完善产业链推进机制，制定专项产业政策，落实全生命周期管理招商项目，形成“链长+工作专班+配套政策包+考核办法”产业培育闭环机制。

（二）培育共生企业矩阵。实施优质市场主体梯度培育行动，开展“找龙头”攻坚行动，选择具有竞争力的市场主体，“一企一策”支持通过兼并、重组、合作等方式做大做强；分类指导、分级培育专精特新企业，支持有条件的企业冲刺“小巨人”、单项冠军；引导中小企业专注细分市场领域，围绕产业布局和重大产业项目建设，开展零配件、设备和服务等协作配套，加快完善“龙头企业+专精特新企业+小微企业”的企业梯队。聚焦科技创新这一核心要素，把“智改数转”作为突破口，用好巴中籍院士、校长等智力和社会资源，推动中科森蓝、通友微电等企业建立中试研发、创新联合体等产学研用一体化平台。实施巴中工业精品行动，锻造“长板”技术，打造“撒手铜”产品，支持企业开展中国乃至国际商标注册，建立企业和产品宣传推广支持机制，促进企业对外合作交流。建好企业幸福中心，常态开展“巴商茶间荟”，做好惠企政策专业辅导，推动企业发展统计监测体系，强化税务、供电等部门间数据共享，构建企业全生命周期服务体系。

（三）建好专业园区载体。落实市委部署，统筹全市优势资源力量，集成支持巴中经开区建设国家级经开区，整合优化恩阳区、南江县、通江县工业园区，完成平昌经开区功能布局，加快推动形

成“一核引领、五区联动”发展格局。推动园区发展与城市规划相衔接，完善产业园区道路、电力、燃气等基础设施配套，加大标准化厂房和园区人才公寓建设力度，加快配套生活、教育、医疗等公共服务设施，推进商务、文体娱乐服务多元供给，打造生产、生活、生态高度融合的产业园区。高水平建设化工园区，制订好园区项目准入机制，紧盯住头部企业理性务实论证细分产业、细分赛道、标志性产品。完善“管委会+专业化运营公司”机制，引进培育专业运营管理机构，组建政务服务“管家团”，实行政务服务一站化办理、行业领域行政和执法职能授权办理，提升专业服务效能。健全利益分享机制，探索共建园区财政协同投入机制，以产业招商推介、股份合作等多种形式开展合作，促进市域内互通流动、高效配置。

（四）强化要素保障协同。用好省上“四类地区”振兴发展政策，争取园区直供电特惠电价、天然气最大留存转化规模和最优价格等政策，降低企业生产成本。扶持园区物流企业发展，推进专属综合物流中心建设，引导企业抱团整合物流需求、多家合一配送、共享物流资源，降低物流成本。建立银行业金融机构支持实体经济发展激励奖惩机制，引进和设立商业保理等金融服务新模式，深化“政银企”三方协同合作机制。完善土地利用计划管理，严把土地供应和产业准入关，开展用地整治提升专项行动，加大批而未供和闲置土地消化处置力度。聚焦重点产业绘制人才需求地图，发挥产业牵头部门主体作用组建产业人才联盟，探索组建或引进控股培训公司、人力资源公司，实体化打造产教联合体，开展技能人才订单培

训、校企人才对接、外包人才批量化培训等业务，夯实产业技能人才支撑。

结语

巴中历来赓续着英雄血脉、弘扬奋进精神，建地三十一年来，发展已经跨过基础补短、脱贫攻坚阶段，是时候应该补上工业化这一短板了。在新形势下，必要把握时代大势准确识变求变，抢抓新质生产力战略机遇，精选细分赛道，强化动能支撑，通过全面厘清巴中工业发展的几个关键问题，更加针对性的破除当前瓶颈，聚焦推进新型工业化“城墙口”，集中火力、集团冲锋，带动一三产业扩量提质，为全市 **2026** 年地区生产总值突破 **1000** 亿元、**2027** 年地方一般公共预算收入突破 **100** 亿元目标“挑大梁”。

数据来源说明

本文数据主要来源于三个方面：一是实地调研。**2024** 年 **5** 月至 **8** 月，本课题组成员先后 **7** 次前往巴中经开区、平昌经开区、巴州清江工业园、恩阳临港产业园、南江东榆工业园、通江金堂工业园等地调研，与企业座谈交流了解情况、收集资料。二是媒体报刊。一方面引用借鉴人民日报、四川日报、巴中日报等媒体报刊或各地政府网站的重要论述、报道，另一方面通过购买中国经济时报、经济日报、《中国工业化与新型工业化道路》等报刊书籍了解学习工业化相关理论知识。三是文件资料。查阅整理市委、市政府主要领导讲话，收集市委、市政府及市经信局、市统计局、市税务局等部门政策性文件、内参报告、统计数据以此作为论据。

