

以人为核心建设新型城镇化美丽巴中的 策略研究

彭琼 李林原 李媛

(巴中职业技术学院 636000)

【摘要】城镇化是中国现代化发展的必然需要。党的二十大公报提出，深入贯彻落实国家新型城镇化规划，推动以人为核心的新型城镇化，积极推进农村转移人口的城镇化建设。新型城镇化核心是指人的城镇化，促进有条件地在城市固定就业生存的农村地区人员转移实现城市化，是中国新型城市化的首要任务。基于此，该文主要以巴中为例，分别从新型城镇化建设中的经济建设、文化建设、公共服务、居民生存质量四个方面探寻以人为核心的新型城镇化建设巴中的策略研究，希望为推动美丽巴中建设提供参考和借鉴。

【关键词】 以人为核心 新型城镇化 策略

一、新型城镇化内涵及对建设美丽巴中的意义

(一) 新型城镇化内涵

城镇化是现代化建设的重要内容，是指人口向城镇集中的过程，其根本在于使用科学的发展观念和思路来引导城镇化的建设。习近平总书记曾深情表示：“如果城镇化理念正确、方针对头，就能够走一条新路，就能够释放出内需的巨大潜能，就有助于提升社会劳动生产率，有助于打破城乡的二元结构，有助于推动社会公正与人类共同富裕，而全球的经济社会发展与生态环境也将因此获益。”

(二) 新型城镇化对建设美丽巴中的意义

城镇化建设是我国经济社会发展现代化的必然要求。新型城镇化是以城乡统筹、城市功能为一体、产业互动、节约集约、生态宜居、安全发展为基本特征。

新城镇化进程,是指将大中小城市、小城镇、新型农村社会统筹推进、互相促进协同发展的新城镇化过程。在“十三五”开局之年,我国政府在大力推进新型城镇化的建设中做出了许多的积极决定与安排。作为红色革命老区的巴中,在新型城镇化建设中应站在新的起点上来获取新的进展,坚持以创新、协作、绿色、开放、共享的发展理念来做指引,以人为核心的城镇化,将注意力集中到提升户籍人口城市化,注重城乡结合的基本公共服务设施设备,强调城乡结合的城市基础与配套的公共服务设施设备,环保宜居城市的历史文脉延续,增强人民群众得到感和幸福感;按照社会主义科学规律,扎实做好顶层设计,统筹推动各类配套改革,积极引导在建设中因地制宜、凸显特点、勇于改革发展,积极带动社会投资,推动巴中在新型城镇化建设中的持续健康发展。

二、浅析以人为核心建设美丽巴中存在的困难

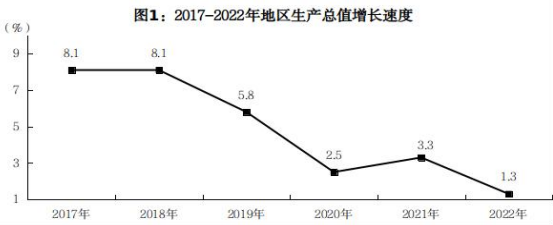
巴中市地处我国第二大苏区—川陕革命根据地的政治中枢与首都,是秦巴山区重点建设的中心县城之一,有着“红军之乡”“川东北氧吧”之称。在深入推进新型城市化的过程中,城镇化的空间布局得到了进一步优化,城市人居环境明显提升,城镇的综合承载能力也逐步提高。但经过综合评估,经济起步较晚的巴中存在城镇化发展不平衡不完善的问题还比较明显,城镇发展质量也有待提升。

(一) 经济放缓——人们收入增长难

经济建设是决定城镇化建设突破“新”的首要因素。随着我国城镇经济综合实力不断增强,城镇化进程不断加快的同时,巴中这座地处革命老区、盆周边远山区的县级城市在新型城镇化建设中,由于地域劣势、资金薄弱、起步较晚等客观原因,在整体发展方面,特别是经济发展远远低于同级城市。对于巴中的经济建设民间曾有“轻工业、背背篋,重工业、抬石头”的说法,可见在巴中要具备强有力的经济支柱来保障和提升城镇化建设不是一朝一夕的问题。据统计,截至2020年末,巴中全市有工业企业1682家,较往年净增了851家,带动全市就业

34 万人，但对于总人口 127 余万户籍 300 余万人口的县级城市和日益增长的消费现状与薪资低下的城镇人口来说，能留下他们为巴中的魅力建设做出努力和贡献还远远不足。

根据巴中市 2022 年年鉴数据分析，2022 年全市的生产总值（GDP）为 765.01 亿元，人均生产总值为 28641 元，同比五年间数据显示，增长态势不明显，甚至出现了滑坡现象：年末常住人口 265.80 万人，其中城镇常住人口 125.83 万人，占总人口比重（常住人口城镇化率）为 47.34%，比上年末提高了 0.42 个百分点，年末户籍人口 359.13 万人；全年居民消费价格（CPI）比去年上涨了 1.8%，其中食品类价格上涨 1.7%，居住类价格上涨 1.2%。商品零售价格比上年上涨 2.7%。



全年民营经济增加值为 433.41 亿元，比去年增长了 0.1%，占 GDP 的比重为 56.7%，相比五年间，增长速度略显缓慢。

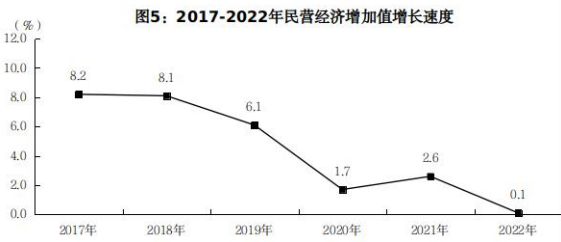


图 1. 2017-2022 年民营经济增长值增长速度

全年工业增加值比上年下降了 3.0%。年末有规模以上工业企业 348 户，其增加值比上年下降 4.5%。在规模以上工业中，轻工业增加值比去年下降了 18.1%，重工业增加值增长了 15.0%；从经济类型看，国有及国有控股企业增长了 29.5%，国有企业增长 21.1%，集体企业下降 30.2%，股份制企业下降 6.2%，私营企业下降 13.5%，外商及港澳台商投资企业增长了 116.1%，其他经济类型企业下降

9.5%^[7]。通过上述数据显示，巴中在城镇化建设中，经济一直处于放缓状态，人们的经济收入增长是十分困难的。



图 2. 2017-2022 年工业增长值增长速度

（②）师资缺乏——人们享受优质教育难

百年大计，教育为本。巴中在推进以人为核心的城镇化建设过程中，由于经济发展滞后，学龄人口和教育资源受到严重威胁。优秀的师资“请不来，留不住”，一些受教育者纷纷前往师资雄厚、育人环境优良的其他省市就读。根据 2022 年年鉴报告显示，全年共有各级各类学校 713 所，比上年减少 6 所；在校学生 454301 人，其中新招生 106090 人，比上年减少了 13675 人；毕业学生 127380 人，比上年减少了 6657 人；专任教师 38014 人，比上年减少了 249 人(7)。与 2021 年相比，巴中市各类主要的基础教育建设数量、在校专任教师和在校学生人数，整体呈下降趋势，由于良好师资的匮乏，人们享受优质教育的机会就更难了。

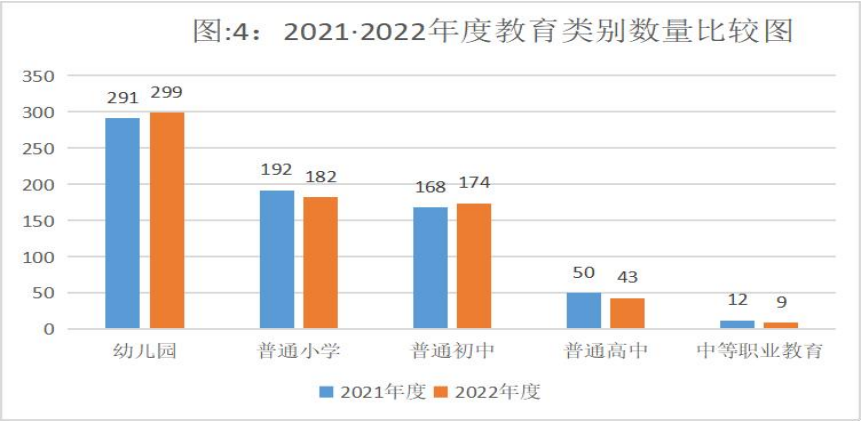


图 3. 2021-2022 年各类学校建设数量比较



图 4. 2021-2022 年 各类学校专任教师数量比较

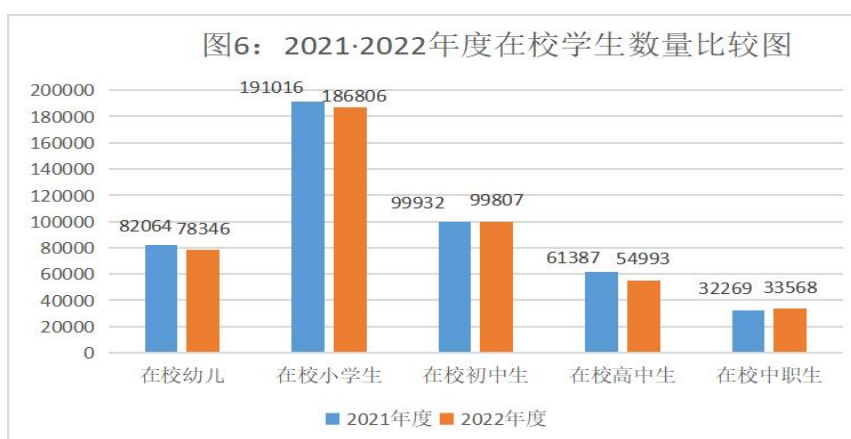


图 5. 2021-2022 年 各类学校在校学生人数比较

（③）文化掣肘——人们享受优质服务难

新型城镇化与传统城镇化最明显的区别，在于新型城镇化是以人为核心的城镇化。新型城镇化不是单纯的城市人口比例增加和产业规模的扩大，而是强调在产业支撑、人居环境、社会保障、生活服务等方面实现从“乡村”到“城市”的改变，以此来实现城乡统筹和可持续发展，最终实现“人的零差别发展”。近年来，巴中在城镇化建设过程中，文化旅游及相关产业、卫生健康设施设备、人民生活和社会保障等社会公共服务建设比上一个五年有了明显的进步。但由于受资金限制、资源要素、体制机制、经济结构、生活服务等多方面因素的影响和制约，

巴中在城镇规划结构布局上的合理性还比较欠缺，出现了上学难、出行难、就医难等现象。学校、医院、文化站馆、影剧院、体育馆等配套的公共服务设施十分缺乏。现有的部分城镇公共服务配套设施设备还流于形式，针对于居民的实用性和现实条件的适应性较差，城市居民的文化素养及理念行为还不能适应城市社会的要求，城市的文化、科技、教育等建设迫切需要得到提升。

三、以人为核心建设美丽巴中的实践路径

“十四五”时期，我国的经济已从高速提升阶段迈向高质量发展阶段，巴中市在“三市两地一枢纽”的发展思路下，以人为本，着力以经济建设为中心，加快土地城镇化向人口城镇化的转移步伐，外引内培、筑巢引凤，以人为核心构建美丽巴中。

（一）建多元产业——壮大巴中经济总量

真正的新型城镇化，不是单纯的修路、架桥和建房，应该是要有“人口的城镇化”，更应是产业、人口、土地、社会、农村五位一体的城镇化，在新型城镇化的建设中，“人、地、钱、产、城”五个元素一个都不能缺少。推进以人为核心的新型城镇化建设，目的是让每一个有意愿向城镇转移的人都能安居乐业。多年来，我们党和国家一直坚持城乡融合发展、共同富裕，在推进城镇化进程中，坚持工业反哺农业、城市支援农村，坚持以城带乡、以工促农、城乡互补，不断缩小城乡差别，在建设城市的同时，大力加强美丽乡村建设，实施乡村振兴战略，不断提高农民收入和农村现代化水平。作为地处边远山区的巴中来说，农村人口比重大、生产力落后，坚持以产业为龙头，以城乡融合为抓手，大力促进经济建设。

一是创新投资融资机制、加速推进新型工业化。研究制定各项优惠政策措施，增强招商引资实效，大力引进“外来钱”；用好、用活、用足国家各类政策，积极争取国家、省级项目资金，尽力争来“上面钱”；按照互利共赢原则，鼓励民

间资金投入，着力聚集“民间钱”。按照产业集群的发展模式，政府搭建各级各类平台，加大力度全方位投入农产品加工业，鼓励开辟食品饮料、纺织服装、竹木加工等产业规模^[11]；

二是扎实有效抓好园区建设、发挥巴中经济开发区和新型产业园区作用。加大招商引资力度，实施产业链招商，将引资金、引市场、引管理结合起来，采取切实有效措施，尽快促进企业落户投入生产。引进新建机器制造厂，并配套发展电子元器件、汽摩零配件和采矿、农业、轻工机械设备等，将机械工业打造成新的经济增长点；培育发展新兴产业，着重发展电子信息、中国特色的“巴药”、天然气石油、节能环保等绿色领域，形成新的产业发展亮点。

三是大力发展现代服务业。重点扶持和发展生产类的服务业，加速发展金融业，着力发展社区服务、家政等生活类的服务业，加大力度发展文化服务业，提升旅游业的发展思路。以中心城镇、中心地段为骨干，搞好购物超市、大型批发市场规划建设。抓好进城农民就业技能培训，鼓励有条件的进城农民自主创业或成为个体私营业主。千方百计创造更多的就业岗位，尽最大努力使进城农民市民化，进而安居乐业、增加收入。

（二）引有效人才——提升巴中教育质量

郡县治则天下安，县域强则中国强。2023年1月，习近平总书记要求“全面推进乡村振兴，推进以县城为重要载体的城镇化建设”，以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局。巴中作为以农村为主的后进之城，在城镇化建设中应坚持全域巴中理念，坚持科学布局，持续优化教育布局结构，建立方便快捷的优良生活圈，推动优化教育资源及相关配置。

一是进一步提高城镇规划水平，加大教育投入，提升办学条件。百年大计，教育为本。针对教育投入中存在的管理问题，各级财政部门应根据中央对贫困地区、革命老区、秦巴山区的政策支持，用好、用足、用活各类教育政策资源，并

结合发展迟缓的地区对应的自然生态环境、经济发展状态以及贫困等级来确定差异化的财政支持，科学布局各类教育统筹发展，加大各级各类教育设施设备的投入，如新建楼盘的园所、就近入学的学校规划、师资配备等，从而破解制约教育均衡发展的重要因素。

二是扎实有效推进人才战略，筑巢引凤，提升师资队伍建设。红色革命根据地的巴中，由于地域劣势，在交通发达的时代远远落后于同级城市，导致本地的人才走出去后也不想回来，而引进的高级人才，由于发展的迟缓，很快就跳槽另谋高就，形成了“铁打的营盘流水的兵”“请不进、留不住”的“流动大军”。鉴于此，政府应强化教师队伍的建设管理，走深做实“青蓝计划”，有目标、有计划、有过程、有考核，真正落地落实教师的各类培训和业务锻炼。同时，为留住人才，促使其潜心教学，应根据实际情况制定更多优惠政策，对教师的薪资福利、各类补贴、社会地位等得到切实保障，让更多的英才将相愿意来到巴中、留在巴中，为大巴山的人才摇篮贡献自己的光和热。

三是着力新型城镇人口的子女教育问题，杜绝优质生源流失。进一步加大城市教育基础设施建设投入，充分发挥公办中小学在进城农民子女教育中的主体作用。数据显示，巴中市近年来，巴中籍学生在巴就读的比率逐年下降，家长将子女都送到教育设施设备先进、师资雄厚的其他省市就读，削弱了巴中生源的稳定性和升学率。所以，在稳定新型城镇人口就业和基本生存保障的前提下，取消户籍限制、放宽转入条件，积极为解决子女就近入学提供便利。

（三）强城市文化——增强巴中城市品味

坚持以人民为中心的发展思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的靈魂，是中国式现代化的本质要求，也是中国城镇化与西方国家城镇化的本质区别。

在推进新型城镇化建设中，把提升城镇功能放在中心位置，在提高城镇承载力，解决重点问题上鼓实劲、见实效。

一是把城镇住房建设作为加速城镇化进程，提升城镇经济发展的基础产业。在发展巴中市房地产业的同时，大力推进廉租房和经济适用房等保障性住房建设，加大房价调控力度，抑制房价过快上涨^[8]，积极发展房地产中介信息服务，使落户巴中的新城镇人买得起房、住得进楼，切实解决进城农民“住房难”的问题。

二是加大城镇医疗、卫生、文化、体育等公共服务体系建设，特别是提升看病就医环境。继续稳步推进公立医院改革，实行基本药物制度的同时，建立健全以中心医院为主体、以社区医疗站、卫生所为补充的基层医疗卫生服务体系，进一步巩固增加各种农村合作医疗的使用范围，真正落实并解决城镇居民“看病贵、就医难”的问题；尽力解决城乡结合部和新建小区的文化体育设施问题，着眼培养健康高雅的生活情趣，提升城镇居民素质，合理规划建设图书馆、主题公园和休闲广场，在中心地带增加文化体育设施，修建旱冰场、影剧院等档次较高的文化娱乐场所。加强社区、集镇文化站建设，完善文化娱乐设施功能，切实解决城镇居民“活动难”的问题。

四、总结

综上所述，新形势下推进新型城镇化要深入贯彻落实党的二十大精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持以新发展理念引领高质量发展，增加县城建设资金投入，从农村实际利益入手，维护村民权益的同时，通过各种政策以及开辟绿色通道，增强农户移居城区的愿望，完善县城人居条件，改善群众生活质量。多方面思考，解决相对应的经济难题，解除农民的疑虑，让农民实实在在地感受到作为城市居民享有同样的优惠和福利，以此来吸引农村人口转移到城镇定居的积极性，促使新型城镇化建设得到进一步的发展^[6]。

参考文献：

- [1] 李阳. 新型城镇化建设中以人为核心的制度运作研究[D]. 河南理工大学, 2015.
- [2] 朝飞. 合作经济与科技[F]DOI: 10.13665/ j. cnki. hzjjykj. 2022. 20. 059
- [3] 贺瑞雪. 共同体理论视角下以人为核心的新型城镇化建设路径[J]. 现代营销: 学苑版, 2019(7):2.
- [4] 黄元中. 推进福建省三明市“以人为核心”的新型城镇化建设[J]. 经济
师, 2022(1):136-137.
- [5] 罗亚菲, 苏宁. 推进以人为核心的衡水市新型城镇化建设对策研究[J]. 科技资讯, 2021,
19(19):3.
- [6] 苏明敏李妍李玲. 乡村振兴背景下推进以人为核心的新型城镇化建设研究[J]. 南方农机,
2022, 53(18):124-126.
- [7] 许柏扬. 以人为核心的高质量新型城镇化建设问题研究[J]. 现代商业, 2021(27):3.
- [8] 李萌, 李辰航. 玉溪推进以人为核心新型城镇化建设的路径研究——基于苏州, 重庆, 成
都, 昆明等城市和玉溪的比较[J]. 云南社会主义学院学报[2023-08-09].
- [9] 巴中统计局. 来源: 巴中日报 《2021 年巴中市国民经济和社会发展统计公报》
- [10]汪伟; 沈洁; 王文鹏 来源: 山东大学学报; 哲学社会科学版 《房价与居民消费不平
等》
- [11]鲜小波, 来源: 网页 《全域推进“巴山新居”工程奋力同步实现全面小康》
- [12]来源: 网页, 《新型城镇化是中国式现代化的必然选择-理论频道-东北网》
- [13]李兰冰, 高雪莲, 黄玖立. “十四五”时期中国新型城镇化发展重大问题展望[J]. 管理世界,
2020, 36(11):15.