

通江县青年友好型城市建设工作的难点和实践探究

中共通江县委党校 李林霞

摘要：围绕“城市对青年更友好、青年在城市更有为”这一主题，大力发展青年友好型的城市建设已经成为当下的热点，城市在新一轮高质量发展中，积极推进年轻友好型城市建设已成当前的焦点。高质量发展的新阶段要求城市依靠年轻人才作为支柱，而年轻人的参与直接关系到城市未来发展的生命线和潜力。通江县青年友好型城市的建设是当前城市发展的重要任务，人才是一个城市崛起的重要因素，为了留住人才，通江县应该为年轻人提供良好发展环境和福利，提升青年的幸福感为目标，实现新型城市化的建设。然而，在新型城市化建设的实施过程中，面临着一系列的难点和挑战。本文以青年友好型城市建设的难点和实践探究为题，通过深入研究和分析，旨在探讨在创建青年友好型城市过程中所面临的挑战，并探讨相关的实践经验和有效的解决方法。研究表明，青年友好型城市建设需要政府、教育机构、企业和社会组织等各方的共同努力与合作。

首先，本文分析了青年友好型城市建设的难点。其中包括就业和创业机会的不足、教育和培训资源的不平衡、文化和娱乐活动的匮乏、对青年健康不够重视、青年社会参与的挑战、支持和福利措施的不完善以及住房需求得不到解决等问题。这些问题反映了在构建青年友好型城市过程中需要解决的重要难题。其次，本文通过借鉴国内一些典型案例探究了青年友好型城市建设的探索方案和实践措施。如贵阳市推动“中国数谷”与青年的互相促进、淄博市打造高层次活力时尚休闲圈等，为通江县城市友好型的发展提出了一些实用的解决方案。

最后，通过综合分析和比较，本文总结了一些有效的解决方法。具体包括：建立健全的政策体系，为青年提供更多的就业和创业机会；增加对年轻人教育和培训的资金投入，优化教育资源的分配策略。培养和支持青年文化创意产业，丰富文化和娱乐活动；鼓励青年参与社会和政治事务，加强政府与青年的交流与合作；完善社会福利体系，保障青年的基本权益；提供全面的医疗服务体系，确保青年的身心健康；搭建青年交友平台，满足青年婚恋需求；除此之外，笔者认为还应该建立青年人才信息库，大力发掘优秀青年人才，壮大通江县青年人才队伍。这样既可以保证本县人才不被流失，同时便于引入外来人才。

综上所述，青年友好型城市建设面临着众多的难点和挑战，但通过有效的实践经验和解决方法，可以克服这些困难，创建出更加宜居和适合青年发展的城市。政府、教育机构、企业和社会团体等应共同协作，致力于营造一个积极、包容和繁荣的友好型城市，促进青年的全面发展和社会进步。

关键词：新型城市化； 城市发展； 幸福感

一、绪论

（一）研究背景和意义

1. 研究背景

针对通江县青年友好型城市建设进行分析和了解可知，截止到目前，并未有任何的相关纲领性文件支持通江青年友好型城市的建设，甚至在信息方面无法积极的、及时的进行沟通，一度出现了重复建设情况、无效建设情况、资源浪费情况甚至很多建设项目、工程等等建设到一半后最终无果而终，无法继续延续下去，无法形成总体积累和效应。

通江县城市发展已经从最初的数字化发展朝着网络化发展，在城市发展方面，信息基础设施能力有了明显的提高，这也为通江县的人才应用打下了基础，通过观察电子政务可以发现，传统的基础性服务均由政府进行完成，经过信息化之后，能更好地协助政府完成服务性事务，青年友好型城市的发展。据了解，未来建设友好型城市应以更广泛的资源共享、更智能化的方法甚至更高效的方式为指导、最终一持续性的增加更好的为人民进行服务，努力把友好型城市建设与市民服务进行了解，使得各个产业之间可以更好的和谐相处，城市竞争力支撑更加有所关联。

由此可见，青年友好型的发展和应用于社会事业而言有了很大的影响，通江县进行友好城市建设，不单单为城市发展提供了一定的帮助，也有效地解决了通江县内居民的衣食住行问题，最终为社会的生产水平做出了重要贡献。

2. 研究意义

从理论意义上看，友好型城市发展理念提出以后，国内外众多专家学者、研究机构及企业纷纷开始对友好型城市进行研究，并对友好型城市的内涵进行阐述与演绎，对我们全面、系统地理解和认识友好型城市提供了借鉴。我国友好型城市建设还处于起步和探索阶段，特别是对符合我国国情的友好型城市建设理论的研究很有必要且十分迫切。本选题通过对通江县青年友好型城市理论演变历程的系统回顾，总结国内外友好型城市建设的经验与启示，研究我国通江县青年友好型城市的发展模式，提出构建友好型城市建设保障体系的基本框架，对于深化我国友好城市建设的研究，具有重要的价值。

从实践意义上看，青年是城镇化建设的重要生力军，《中长期青年发展规划

(2016-2025年)》的印发标志着国家对青年发展越来越重视。“青年因城市而聚，城市因青年而兴。”需要更多注重年轻人的特质、年轻人的需求以及年轻人的体验，着力提升城市功能品质与青年人的契合度，建设青年友好型城市，吸引更多青年人与通江县一起成长、共赢未来。通江县明确提出建设青年友好型城市，作为城市的发展战略，去吸引更多青年人与通江县一起成长、共赢未来。从市到各区县出台了一系列政策、举办了多场活动去助推通江县的青年友好型城市建设。目前，通江县智慧城市建设的建设以城市发展现状为基础，以保障城市的绿色可持续发展为目标，秉承“以人为中心”发展理念，必须充分利用信息化支持城市发展。

本课题拟结合当前被广泛应用的信息化技术，在通江县城市规模（城市规模一定程度上反映了城市的就业就会，教育、医疗条件）相对有限的情况下，更好地利用通江县现有的城市资源和地理人文特点，来制订出一套有针对性的创新战略。结合信息化技术制定监测指标体系和城市评价指标体系，从而使通江县在建设青年友好型城市在这个逐步同化的时代突出重围，即是本文的实践意义。

（二）研究综述

1. 国外研究综述

随着全球城市化进程的加速，越来越多的城市意识到年轻人重要性和潜力。建设青年友好型城市旨在为年轻人提供更好的发展机会、社会参与和福利保障，为城市的长远发展做出贡献。各国和各区域对年轻人友好城市类型的特点和原则各不相同，但总体上是由年轻人有机会参加和做出决定，提供方便的教育和职业发展规划，优质且负担得起的住房，创业和就业机会，多元文化和社交活动，公共空间和设施的积极利用。

在第 2022 年第四届文学、艺术与人类发展国际会议中，提出的青年友好型城市评价指标体系中，把青年社会保障、青年经济效益、青年文化建设、青年生态文明、青年政治参与和权益保护这五个维度作为青年友好型城市建设的决策依据^[1]。但是早在 2006 年的世界城市论坛中的主题就提到建设青年友好型城市，麦克纳尔蒂探索了通过在城市治理和社区建设中赋予儿童和青年更重要的角色来更好地认可他们在城市环境中的权利和需求，并且强调儿童和青年参与是青年福祉和创建可持续青年友好型城市的基石^[2]。2016 年，美国已有 40 多个社区制定了青年总体规划，黛布拉·弗兰德斯在《青年总体规划作为创建儿童和青年友好型城市的潜在路线图》中采用了多方法的研究途径研究青年总体规划，包括在线问卷调查、计划分析以及与关键社区参与者进行半结构化访谈，研究结果显示

美国青年总体规划通常关注社区机构和青年参与的合作,但在物理环境方面仅包含一般性的规范性陈述^[3]。但笔者认为这些规划比较片面,不能更准确的作为创建青年友好型城市的依据。而在印度尼西亚青年与体育部的青年友好城市政策的规划中,以万隆市作为试点,通过青年法规、竞赛和奖励的准备来加强印度尼西亚各个地区的青年发展和赋权^[4]。试点中的青年友好城市发展的指标分为四个领域:生活、娱乐、工作与学校、健康与福利,但是研究发现这些领域仍需要更多的行动计划。在 2018 年,亚历山大港将青年友好城市的建设纳入了自己的规划中,并提出通过发布一种儿童和青年友好城市的概念作为支持青年的手段^[5]。

2. 国内研究综述

青年是一个国家的未来,青年意味着活力,代表着未来^[6]。中国共产党自成立以来,就始终关注广大青年、赢得广大青年。青年是社会变革和创新的推动力量,同时也是劳动力资源的重要组成部分。在生育率不断降低,而老龄人口不断增加的情况下,年轻的人才成为一个地区经济是否可持续发展的关键因素。2017 年 4 月,中共中央、国务院发布并实施了《青年中长期发展规划(2016-2025 年)》,这是新中国的首个青年发展规划,它为新时代的青年事业提供了发展的方向^[7]。尤其是在《中长期青年发展规划(2016-2025 年)》的指引下,各区域对人才的重视程度得到了进一步提高。薛国凤分析了从 80 年代开始的青年教育政策,青年教育政策经历了新起步、飞速发展和深入发展三个阶段,青年教育事业也得到了逐步的完善,但是她认为还要进一步观察政策中的科学性和合理性^[8]。因此,要建设青年友好型城市,教育方面的问题是要关注的重难点。何土凤,刘俊彦在《中国青年人才发展状况研究报告》中指出青年人才发展也面临着一系列突出问题,特别是在人才培养政策、人才结构、人才培养开发、人才使用等方面^[9]。在“青年友善”城市创建方面,四川眉山成都、贵州贵阳分别是“青年友善”城市创建的两个先行地区,对其发展路径进行了探索。四川眉山市提出了四条面向青年的可持续发展城市建设的途径。分别是政策环境、青年共识、城市形象、社交场景等,为通江县的青年友好型城市建设提供了可行的方案^[10]。

总之,国内的青年友好城市建设是一个复杂而多样的问题,需要学者们共同关注青年在发展空间中所存在的问题。同时,也需要社会、政府和个人共同努力,为青年人才争取更多的空间和机会。

3. 国内外研究总结

从研究内容来看，青年教育政策和青年人才发展的重要性得到了广泛的关注和研究。从麦克纳尔蒂在 2006 年的世界城市论坛中提出的概念开始，到不同国家和地区采取行动制定青年总体规划并建设青年友好城市，这些都反映了人们对于关注青年权利、需求和参与的重视。通过建设青年友好型城市，关注青年在教育方面的问题，可以为青年的成长和发展创造更好的环境。青年友好型城市的建设是一个全面的任务，需要多方面的努力和合作。评价指标体系的建立为城市决策者提供了指导，不断的实践和经验交流则为推动青年友好型城市建设提供了宝贵的经验和教训。通过不断改进城市规划和政策制定，可以为年轻人创造一个更加包容、支持和发展的城市环境。

总的来说，青年教育政策和青年人才发展是一个持续关注和改进的领域。通过深入研究和实践经验的积累，不断完善政策，优化青年生存环境，为青年人才的培养和成长提供更好的支持，推动社会的可持续发展。政策制定者和城市管理者也应该密切关注青年的需求和关切，制定合理、科学的政策，提供良好的教育和培训机会，促进青年人才的培养和使用，以推动社会发展和进步。

二、青年友好型城市建设现状分析

（一）国外青年友好型城市建设现状分析

《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》是在 1995 年由联合国发表的。《行动纲领》是在 1985 年，联合国设立了“国际青年年”，并提出了“和平、发展、参与”这一青年领域的一项重要战略措施，它对全球青年工作的发展起到了一种跨世纪的指引作用，它比较系统地分析并阐明了当前全球青年所面临的共同问题，指出了需要在各级重新推动制定和执行青年政策工作的必要性；联合国人居署则在青年人融入城市的理论研究、政策倡导以及战略规划等服务方面作出了积极努力和贡献，呼吁城市决策者和公众让青年人作为主要利益相关者和参与者投身于未来世界的可持续发展特别是城镇的可持续发展之中；进入 21 世纪以来，世界各国城市化进程迅猛推进，对于城市与青年的关系的反思成为了城市发展研究与青年发展研究的重要议题。对于这些实践探索的经验以及评价体系建设的成果进行研究借鉴，为《中长期青年发展规划(2016—2025 年)》的顺利实施提供理论依据，也将为构建符合“青年友好型”城市的城市提供有力的政策和工作机制和保

障机制，同时为本县的青年人才战略提供有效的信息支持。

（二）国内青年友好型城市建设现状分析

目前，部分城市在创建“青年友善城市”的过程中，已有了一些成绩。山东最近几年一直在大力推进对青少年发展的友善型城市的建设，在 2021 年的济南市政府工作报告中，更是明确指出要打造一个青少年友好型的城市，要“铸魂、培根、强骨、暖心、健体”，坚持“以人为本，以生命为本”的思想，让年轻人与城市一起成长。为了吸引更多的青年人才来淄博，淄博出台了《关于建设多彩活力的青年创业友好型城市 25 条政策措施》。另外，日照、潍坊和聊城也先后制定了“以青年为本”的特殊政策；为实现赶超发展，深圳编制了《深圳市中长期青年发展规划暨“青年发展型城市”建设规划》《深圳青年发展规划（2020—2025 年）》，目的是站在城市发展的高度，规划和定位青年发展型城市的建设，不断推动新时代经济特区的青年工作。特别是，《规划》全面贯彻了《粤港澳大湾区发展规划纲要》、《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》的要求，创新性地将青年人才与青年交流合作单独列为一项内容，凸显了深圳“双区”青年的重要作用，引领深圳青年在区域合作、世界舞台上发挥更大作用；武汉市坚持打造“大学之城、青年之城、梦想之城、创新之城”，深入实施“百万大学生留汉创业就业工程”，打造“大学生最友好城市”，再赢第二次人口红利。这些不同层次的城市在青年友好型城市的政策倡导和模式探索上积累了非常丰富的经验。

（三）通江县青年友好型城市建设现状分析

按照中共中央、国务院有关工作部署，四川省编制了《四川省中长期青年发展规划（2017—2025 年）》，从指导思想、根本遵循、总体目标、发展领域、发展目标、发展措施、重点项目等方面提出了明确要求，建立规划实施情况检测评估机制。同时，四川省针对高校毕业生近些年还出台了《四川省促进普通高等毕业生就业创业工作若干意见》《四川省人民政府关于促进大学生创新创业的若干意见》《关于印发四川省离校未就业高校毕业生就业促进计划实施方案的通知》，四川省会成都市也相应出台了《关于印发成都市促进普通高等毕业生就业创业工作若干意见的通知》《关于做好高校毕业生求职补贴发放工作的通知》《关于印发成都市离校未就业高校毕业生就业促进计划实施方案的通知》《关于印发〈成都市青年见习计划管理暂行办法〉的通知》。目前，四川省除成都市以外其他城

市专门针对青年出台有关政策文件还不多。由此可见，还没有形成系统性规范文件，特别是在专门针对青年居住、就业创业、公益培训、服务青年政策较分散。同时，青年发展政策涉及人社、商务、教育以及银行等多系统、多部门，全面了解的难度较大，青年系统了解有关政策较为困难。

三、通江县青年友好型城市建设工作的难点分析

2013年，习近平总书记提出：“中国共产党从来都把青年看作是祖国的未来、民族的希望，从来都把青年作为党和人民事业发展的生力军，从来都支持青年在人民的伟大奋斗中实现自己的人生理想。”这句话强调了青年的重要性和潜力，以及他们对国家和社会发展的贡献。作为祖国的未来和民族的希望，青年群体承载着建设和发展国家的责任和使命。他们处于生命的早期阶段，充满朝气、活力和创造力，具有探索和创新的能力。在社会发展中青年积极参与社会建设、经济发展和文化进步，他们具备适应变化、接受新知识和技能的能力，将新思想、新方法引入社会。社会应该重视青年群体的培养和发展，并为他们创造良好的成长环境和机会。通过青年的力量，我们可以推动社会的进步与繁荣，实现个人和国家的共同发展目标。因此，青年的潜能和价值应该得到充分的认可和支持。

在巴中市第七次全国人口普查公报中显示，全市常住人口为 2712894 人，与 2010 年第六次全国人口普查相比，减少 570877 人，下降 17.38%，年平均下降 1.89%。全市常住人口中，0-14 岁人口为 470675 人，占 17.35%；15-59 岁人口为 1578740 人，占 58.19%；60 岁及以上人口为 663479 人，占 24.46%，其中 65 岁及以上人口为 533704 人，占 19.67%。与 2010 年第六次全国人口普查相比，0-14 岁人口的比重下降 3.91 个百分点，15-59 岁人口的比重下降 4.08 个百分点，60 岁及以上人口的比重上升 7.99 个百分点，65 岁及以上人口的比重上升 9.20 个百分点。这表明在这个时间段内，巴中市的人口规模有所减少，常住人口结构发生了变化。

在表一中，可以观察到 15-59 岁的人占常住人口与其他各区人数相比相对较少。在表二中可观察到通江县在每 10 万中拥有大学文凭的人仅仅只有 7307 人。这反映了该地区大学教育的普及程度相对较低，可能意味着在该地区接受高等教育的机会较为有限，在劳动力供给、经济发展、社会生活等方面，青年对城市的发展建设影响程度可能不大。这可能需要反思年轻人的就业机会、职业发展和知识水平提升，这种现象对建设青年友好型城市的教育支持成为一个重要的挑战。这一现象可能与教育资源的不均衡分布、经济发展水平以及文化和家庭背景有关。

为了改善这一现象，通江县可以加大对教育资源的投入，提供更多的教育机会和优质的教育环境，同时加强经济发展，提高就业机会。

综合以上信息，本文通过对巴中市、通江县的调查，得出了两个城市在人口分布、文化水平等方面的结论。近十年来，巴中市出现了人口下降、人口结构改变等一系列问题。人口流动、人口出生率下降、人口老化等原因都是导致城市人口数量下降的主要原因。这种改变将会对城市社会经济的发展，服务需求以及公共政策产生一定的影响。需要加以适应和应对。

为了建设青年友好型城市，可能需要关注年轻人就业机会的提供、教育资源的改善和发展机会的增加，以促进年轻人的发展和城市的可持续发展。

地区	占常住人口总量比重			
	0-14岁	15-59岁	60岁及以上	其中：65岁及以上
巴州区 ^[4]	17.55	60.04	22.41	17.74
恩阳区	15.14	52.87	31.99	26.47
通江县	17.08	59.04	23.88	19.46
南江县	16.96	58.97	24.07	19.09
平昌县	18.77	57.12	24.11	19.33
巴中经济开发区	17.60	66.26	16.14	12.60

表一：巴中市各区县人口年龄构成

地区	单位：人/10万人			
	大学 (大专及以上)	高中 (含中专)	初中	小学
全市	8615	15868	32890	32948
巴州区	12142	20066	30692	28103
恩阳区	6844	14117	34405	36498
通江县	7307	13165	33537	35445
南江县	8646	14948	29386	36428
平昌县	6667	14750	36259	32483
巴中经济开发区	12574	22470	32725	22676

表二：巴中市全市各区县每 10 万人口中拥有的各类受教育程度人

数据来源：巴中市统计局

青年一般是指人生中处在成年到中年之间的一个时期，一般是十多岁到三十多岁。然而，青年的界定在不同的文化和社会背景下可能存在一定的差异。本文所指的青年是指具有一定劳动能力 80 后、90 后、00 后。青年友好型城市，就是对青年人有足够的适应性，并能满足他们的需要。创建青年友好型的城市，是为青年人创造更好的成长环境和福祉的重大课题然而，在实施过程中临着一系列的难点和挑战。这些挑战集中在就业、住房、教育资源、文化活动的创建等方面。

（一）就业方面

青年人才就业问题一直是政府及社会亟待解决的首要问题。青年人才具有较高的流动性和选择性。如果一个城市无法提供符合他们期望的就业机会和良好的生活环境，他们可能会选择迁往其他城市或国家。因此，为了吸引和留住青年人才，必须提供充足的就业机会和良好的发展前景。同时，高失业率和就业机会不足可能导致社会不稳定和青年人才的浪费。青年人才的流失和社会的不稳定，对

社会的不平等性，社会矛盾，社会犯罪等都有很大的影响。解决了青年人才的就业问题，有利于社会的安定与经济的繁荣。张华根据国际社会关于劳动人口统计口径和国家统计局的相关数据分析，2005-2020年，仍然是我国劳动适龄人口持续增长的时期^[11]。相应的，劳动适龄人口的增长意味着更多的青年人进入就业市场，青年人才面临更加激烈的就业竞争，就业机会相对有限，增加了就业的竞争压力。而劳动力供应量增加意味着更多求职者争夺相同的工作职位。这可能导致青年人才难以获得理想的工作机会。经研究发现巴中市通江县在青年人才发展上面临的主要问题有：就业机会不足、职场歧视、职业配套不足、社会竞争压力、薪酬和福利问题。

首先，就业机会不足是青年友好型城市建设中的主要难题之一。青年人人口众多且就业需求旺盛，但城市中的就业岗位相对有限。根据2019年的报道，通江县累计提供1500多个适合高校毕业生就业的岗位，达成就业意向140余人^[12]，但是在2020年的调查结果显示，通江县拥有大学（指大专及以上）文化程度的人口为233727人；拥有高中（含中专）文化程度的人口为430469人；通江县达成就业意向的人数占所提供岗位数的9%，这表明岗位供给与就业意向之间存在不匹配情况，即岗位数量相对较多，但找到合适岗位的毕业生数量较少。其中这可能与城市的行业结构不合理有关，例如，过于依赖传统产业或公共部门，而缺乏新兴产业和创新型企业的发展。此外，新兴行业的发展可能相对缓慢，无法充分满足青年人的就业需求。因此，城市需要通过积极引导和促进产业结构的升级和转型，鼓励新兴产业的发展，为青年人提供更多就业机会。

第二，职场歧视可能也是阻碍通江县青年人才就业的一个因素。其中，职场歧视可能包括性别歧视和学历歧视。而在性别歧视中主要是对女性青年人才的歧视。

在国家统计局发布的调查中，发现从2009年，女性大学生的人数超过了男性大学生。但是女大学生日益出色的教育学历却并没有为她们的就业带来明显的改善，反而使女大学生的竞争压力加大。女大学生就业难也是存在很长时间的问题^[13]。女性青年人才在就业中，一些社会和文化因素根深蒂固地认为女性应该从事与家庭和照顾孩子相关的工作，这种传统性别观念可能导致雇主对女性职业道路的限制和偏见。同时，女性在生育和家庭照顾方面承担着特定的责任，这可能导致雇主担心女性员工会在职业发展中缺乏灵活性和长期承诺，从而使自己受到一定的利益损失。此外，缺乏适当的职业福利和支持措施（如产假、育儿假、

灵活工作安排等)也可能对女性的职业发展造成不利影响。

此外,影响青年人才就业的重要因素还有学历歧视。随着大学毕业生的增多,就业市场竞争激烈,特别是在某些行业和职位中,由于拥有更高学历的人群较多,雇主会更倾向于选择他们认为学历更好的候选人,这使得年轻的、受教育程度较低的人才在就业过程中所承受的竞争压力较大。而且,有些行业或岗位在招聘的时候,对于教育背景有很明确的要求,所以,高水平往往是筛选、甄别应聘者的门槛。这样的教育等级制度,会使教育程度较低的年轻人不能获得某些潜在的工作机会。有些用人单位或招聘人员会有认识上的偏差,认为高学历的人在智力、能力和潜力方面更优秀。这种偏见可能导致低学历青年人才被贴上“能力不足”或“不够优秀”的标签,从而受到就业歧视。

第三,职业配套不足也是制约青年就业的重要因素。教育系统和培训机构的课程设置可能滞后于市场需求,无法及时满足就业市场对技能和知识的要求。此外,青年人通常缺乏实践经验,对就业市场缺乏了解,或者缺乏有效的职业规划指导。因此,城市需要加强与教育机构、企业和行业协会的合作,建立更紧密的校企合作关系,根据市场需求调整教育培训内容和方法,提供符合青年人职业发展需求的培训和指导。

第四,社会竞争压力给青年就业带来了困难。在城市中,大量求职者使得就业市场竞争激烈,青年人面临着较高的就业压力。同时,毕业生缺乏工作经验,这使得他们在就业过程中可能面临更大的挑战。为减轻竞争压力,各大城市应提供更多的工作岗位,并提供实习和实训的机会,加强人才引进政策等方式来支持青年人的就业。此外,提供相关的职业咨询和就业指导,帮助青年人更好地应对求职挑战,发展自身竞争力也是非常重要的。

最后,薪酬和福利问题是影响青年就业的另一个难点。年轻人需要更高的薪水和更好的福利,他们希望获得稳定、具有竞争力的收入和完善的福利保障。然而,某些行业和企业可能无法满足这些要求,这导致一些年轻人对就业机会持观望态度,或者不愿意从事特定行业或岗位。解决这个问题需要政府、企业和社会各界共同努力,提高薪酬水平和福利待遇,制定和完善劳动法律法规,加强劳动保障和社会保险制度的建设。

要想成为一个对年轻人友好的城市,就必须解决年轻人的就业问题。这有助于激发城市的活力、促进创新和创业、留住人才、提高社会稳定性,并为城市的可持续发展奠定基础。通过为青年人提供充足的就业机会、良好的工作环境和

发展前景，城市将能够吸引和留住更多的有才华和潜力的年轻人，为城市的繁荣和进步做出贡献。

（二）住房方面

住房问题是青年人才面临的主要问题，直接影响到了打造宜居宜业的青年友好型城市形象，通江县能够吸引人才是首要的事，但是更重要的是守住人才。通江县在住房方面存在一系列问题，这些住房问题使得青年人才在选择城市发展、参与经济活动和社交交流时面临困难，制约了他们的发展和创新潜力的发挥。

根据杜元可对城市就业青年的住房问题研究，发现有 50% 以上的新就业青年的住房面积还未达到平均水平，居住空间非常拥挤^[14]。高房价和租金使得青年人才难以负担购房或租房的费用，限制了他们的住房选择。并且房屋供应不足问题也限制了青年人才的选择范围，导致出现了蝴蝶效应，推高了租房市场的价格。租金上涨，加重了租房成本的负担。这会使得一些青年不得不在不理想的住房条件下生活，或者选择与他人共享居住空间，影响到他们的个人隐私和居住舒适度。对于青年人才而言，安全、质量好且价格合理的住房是他们发展的基础。青年人才在找到满意的居住空间上会面临更激烈的竞争，增加了住房的不确定性。如果房价过高，他们可能会选择较差的居住条件，或不得不长时间居住在家庭中，从而限制了他们的独立性和个人发展。另外，不稳定的居住环境对青年人才的生活和工作都带来了种种不利影响，频繁搬家会增加通勤时间和成本，对工作和生活造成不便。同时，没有稳定的居住环境也会影响到社交圈子和社区参与。青年人才在一个稳定的住房环境中生活，可以更好地融入社区，建立人际关系，并参与社会活动和志愿者工作，促进交流和个人成长。最后，缺乏针对青年人才的住房福利和支持政策也是一个问题。

尽管通江县实施了人才公寓计划，保证了青年人才的住房福利，但是最终只能治标不治本，这种人才公寓也存在一定的弊端。人才公寓政策通常设定了一系列条件，例如年龄、收入限制等，以确保只有符合条件的人才才能入住。这可能限制了更广泛范围的青年人才的选择权，尤其是那些不符合政策条件的人。这种限制可能导致一些青年人才被排除在政策的受益范围之外，无法享受到其提供的住房福利。这意味着青年人才需要在限定的时间内寻找替代住房，如果未能成功，可能又面临重新搬家的问题。这种短期居住限制可能造成不稳定的居住环境，影响青年人才的生活和工作稳定性。并且人才公寓政策通常着重解决住房问题，但在提供其他配套设施和服务方面可能存在不足。例如，基础设施、交通、教育和

医疗等方面的配套设施可能没有得到充分关注。这可能导致居住环境的不完善，影响到青年人才的生活质量和便利性。

总而言之，解决青年人才的住房问题对发展成青年友好型城市至关重要。通过提供适宜的住房选择，城市可以吸引和留住年轻人才，稳定社会秩序，推动经济发展，以及营造对年轻人才有吸引力的生活和工作环境。年轻人才在追求个人和职业发展的过程中更加灵活和流动。如果城市无法提供适合青年人才居住的住房选择，他们要么选择离开，要么不愿待在这个城市。所以，解决青年的住房问题，将有助于稳定人才队伍，推动城市的可持续发展。解决青年人才在住房中面临的问题需要全社会的共同努力和政策引导，为青年人才提供稳定、负担得起且适合的住房选择，以支持他们的个人发展和城市的发展。

（三）教育方面

青年人才是社会的宝贵资源，他们是未来的创新驱动力和社会发展的关键力量。习近平总书记在十九大报告中指出：“广大青年要坚定理想信念，志存高远，脚踏实地，勇做时代的弄潮儿，在实现中国梦的生动实践中放飞青春梦想^[15]。”因此，青年的教育问题也是新型城市化建设要发展的重要目标，通江县在对年轻人才的培养方面，主要表现为教育资源分配不均，缺乏对年轻人才的专业指导。教育是推动社会进步和发展的重要驱动力。通过为青年人提供优质的教育，他们将获得知识、技能和价值观的培养。同时，教育可以提高青年的素质、创造力和创新能力。

在 2022 年四川省国民经济和社会发展统计公报公布的数据中发现，到 2022 年年末共有普通高校 134 所。全年普通本（专）科招生 67.4 万人，增长 11.7%；在校生 205.2 万人，增长 6.8%；毕业生 51.0 万人，增长 13.0%。研究生培养单位 36 个，招收研究生 5.3 万人，在校生 15.9 万人，毕业生 3.9 万人。调查结果显示，四川省大学毕业人数呈上升趋势，这将给当地的大学生就业带来很大的压力。在这种持续的压力下，一部分人可能会选择就业，但是另一部分人可能会选择升学。四川省在研究生教育方面也有一定的规模和发展，但是研究生培养的数量相对较少。巴中市通江县的中学 30 所，在校学生 3.48 万人，高中毕业生升学率 68.5%，这意味着约有 31.5% 的高中毕业生没有选择继续接受高等教育，反映了通江县在教育资源的分配上存在不均衡的情况，可能导致一些学生失去了继续深造的机会，青年人才无法享受到高质量的教育，限制了他们的职业发展和个人成长。

青年人在成长阶段面临着职业规划和发展的选择，但一些城市可能没有提供足够的职业发展指导和支持。这会导致青年人才在职业发展方面感到迷茫或困惑，缺乏实际指导和机会。在缺乏职业导向的情况下，青年可能在教育阶段选择不适合自己兴趣和能力的学科或专业，从而导致学业与未来职业目标不匹配。这可能会导致教育浪费，浪费时间和精力在对个人职业发展没有帮助的领域上。当他们意识到原先选择的职业不适合自己的时候，就需要重新寻找新的职业方向。在没有适当的职业导向和相关培训支持下，职业转型将面临困难和挑战。如果他们明确的职业目标和相关技能，就无法满足雇主的需求。这可能导致找不到合适的工作机会，增加了失业风险和经济压力。另外，缺乏职业导向可能使青年在职业发展方面受到限制。他们不会积极主动地追求相关培训和学习机会，而错过了提升职业技能和知识的机会，限制了个人的职业成长和发展。

青年人才在教育方面的不足需要综合考虑多个因素，并采取系统的举措。如提供职业咨询和导向服务、实习和实践机会，改进教育课程，建立导师制度，提供资源和信息，以及培养终身学习意识，可以帮助青年人更好地应对教育资源分配不足的挑战并做出明智的职业选择。另外，解决青年人才的教育问题可以增强他们的就业竞争力和就业机会。这不仅有助于个人的发展，也对国家的就业率 and 经济发展起到推动作用。

四、通江县青年友好型城市建设工作的实践探究

（一）就业方面

通过对通江县青年友好城市的政策分析。发现通江县在促进人才就业方面的实践力度最大，青年就业一直是我国社会经济发展中一个重要的问题。青年是国家的未来和希望，他们的就业情况不仅关系到他们个人的幸福和发展，也关系到国家的稳定和繁荣。因此，应该高度重视青年就业问题，采取有效的措施来解决这一问题。

习近平总书记说，青年兴则国家兴，青年作为国家的主干力量，在其就业发展问题上一直是一大难点，要把握好青年就业的方向盘，找好青年就业的定向标，推进青年就业政策，提高青年就业的满意度，健全青年工作制度是基础。政府是公共服务的提供者，是规则的制定者，同时也是执行的监督者。通江县在青年就业方面采取了一系列措施。

比如，在 2022 年，通江县深入实施“百千万引才工程”，开展第五届“智

汇巴中·才领未来”专项引才暨“百千万引才工程”宣传推介活动，赴各大高校引进专业人才，为通江县的人才储备计划打了一针强心剂。而在2023年，通江县召开青年工作联席会议第五次全体会议暨青年发展型县域建设动员部署会，会议传达学习了中国共产主义青年团第十九次全国代表大会精神、《四川省中长期青年发展规划（2017—2025年）》实施工作联席会议第五次全体会议和青年发展型省份建设动员部署会会议精神、巴中市青年工作联席会议第五次全体会议暨青年发展型城市建设动员部署会精神，审议并通过了《通江县贯彻落实〈四川省中长期青年发展规划（2017—2025年）〉2023年重点工作清单》。在本次会议上指出要强化战略思维，以建设青年发展型县域为指引，切实把准青年工作时代内涵。江山就是人民，人民就是江山，为民造福是立党为公，执政为民的本质，要求必须坚持在发展中保障和改善民生，这次会议把重心放在了青年就业这一难题上，充分体现了通江县政府为解决这一难题坚定不移的信念。

为民办实事，科学规划是前提。在2023年，以“激扬青春、创出未来，筑梦扬帆、业兴巴中”为主题的巴中市“源来好创业”青年创业资源对接服务季启动仪式在巴州区创业孵化基地举行，本次会议提出，要深入贯彻落实就业优先战略、促进高质量充分就业的生动实践，就业就是最大的民生，要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。大规模开展职业技能培训，注重解决结构性就业矛盾，鼓励创业带动就业，健全人才社会性流动的体质和机制弊端。同时，还应该出台更加灵活的就业政策，鼓励企业提供更多的岗位，减轻用工成本，降低用工风险，鼓励社会各界提供更多的就业机会，营造一个有利于青年就业的社会环境。

（二）住房方面

2017部门印发相关意见，开展青年发展型城市建设试点，促进青年高质量发展，让城市对青年更友好，让青年在城市更有为。通过试点探索经验，到2025年，城市青年发展规划工作机制比较健全，青年优先发展理念得到社会广泛认同，青年发展型城市评价体系逐步建立并完善，城市青年发展政策更具体系化、更有普惠性，青年投身城市发展的主动性和贡献度明显提升。这是一场青年城市的“双向奔赴”，城市需以其开放包容的胸怀和拼搏奋斗的精神感召青年敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干，胸怀“两个大局”，心怀“国之大者”，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风。

对城市来说，青年就是未来，青年是一座城市生生不息的动力源泉，从2017

年以青年发展为重点以来，通江县实行了多项有关于青年住房的措施。在 2021 年，国办提出了《关于加快发展保障性租赁住房的意见》。2020 年流动人口 3.76 亿，毕业生 909 万，大部分进入沿海和一线地区，租房人口 40%左右，而通江县租房人口大约有 35%左右，通江县提出针对于青年就业人群提出预留一部分保障性住房，解决了青年等阶段性住房困难问题，同时，还解决了青年就业人群租不好房的问题，长期以来，我国的房地产市场供给重售轻租，保障性住房有效的解决了住房偏远，缓解了青年职住不平衡的问题。

（三）教育方面

在教育方面，习近平总书记强调：“要努力构建德智体美劳全面培养的教育体系形成更高水平的人才培养体系”并要求“把立德树人贯穿基础教育，职业教育，高等教育各领域”。可以得出，无论什么时候，德育在教育里都具有主导地位。育人的根本在于立德。通江县坚持育人和育才相统一，发展德育为本的教育理念，引导青年人才成为全面建设现代化国家的生产军。在《中长期青年人才规划》发布以来，通江县将德育融入课堂和生活中，比如高中校园随处可见的社会榜样，用榜样唤醒青年的德育之魂。

青年教育是国家发展的重要组成部分，也是培养未来社会精英和领导者的关键环节。针对青年教育方面的问题，应该认识到其重要性，采取措施来优化青年教育，以满足不断变化的社会需求和挑战。

青年人在面对职业选择时常常感到迷茫，不清楚自己的兴趣和潜力，也不了解不同职业的要求和前景。因此，职业教育和职业指导应该成为青年教育的一个重要组成部分。同时，青年教育需要更加注重实践和体验。学以致用是青年教育的重要原则。学生不仅需要掌握理论知识，还需要通过实践来巩固和应用所学。学校应该鼓励学生参与实际项目、实习、社区服务等活动，让他们在实践中锻炼自己的技能和能力，培养解决实际问题的能力。针对青年的职业教育，通江县的学校提供了更多的职业规划课程，帮助学生了解不同职业的特点和发展路径。比如，通江县职业高级中学开发了职业培训，青年就业指导等课程，以帮助青年找到适合自己的职业，同时，该课程同时具有指导性和实践性，为通江县的青年人才发展奠定了良好的基石。

同时，技能人才的培养也是通江县在发展青年友好城市战略一步重要的举措。技能人才的养成既需要人才自身的主观能动性，也需要社会加快构建产教融合、

校企合作等多元培育网络。要瞄准技术变革和产业优化升级方向，用好职业院校主阵地，实施技能人才引育工程，通过规范化管理、多样化培训、多元化载体，发挥学校在资源、人才、设备等方面的优势，让技能人才“破圈出道”。

四、总结

在通江县建设青年友好型城市的过程中，必须认识并应对各种挑战。通过关注就业、教育、住房等问题，特别是在撰写论文时，发现并没有任何一篇论文对通江县的青年友好型城市建设工作进行系统的阐述，系统数据的挖掘也还不够深入，这给论文的撰写提升了一定的难度，但是通江市友好型城市建设的探究是必须要走的城市发展之路，并且城市发展在不同的时期可能有其共性和特殊之处，对通江县这座城市来说，在这种不利的情况下，寻找合适的城市发展之路就显得尤为紧迫和重要。

在探索的过程中发现，在通江县建设青年友好型城市的实践探究中，需要秉持着持续关注和改进的精神。在青年友好城市建设过程中，需要针对就业、住房和教育等方面的难点制定相应的政策和措施。首先，经济机会和就业的可用性对于年轻人来说至关重要。通过吸引多样化的就业机会，我们可以为年轻专业人士提供发展的空间。培育创业精神、推动创新产业以及建立创业孵化中心。通过系统性的政策文件、部门间的协作与合作，提供职业发展指导与服务，优化住房供给、提供住房贷款及补贴支持，完善租房制度，加大教育投入、推广技术应用于教育，加强职业教育与技能培训等措施，可以改善青年的就业、住房和教育问题，推动通江县青年友好城市的建设与发展。这些举措将为年轻人提供更多的发展机会和良好的生活环境，促进通江县的可持续增长与繁荣。

本文通过对友好型城市发展理论的研究，对友好型城市建设有了更为直观、具体的了解。通过对通江县的案例分析，可以对青年友好型建设的形式、内容进行较为全面的认识，并对问题与困难产生的原因进行分析，从而明确了在目前的情况下，城市建设的正面效应与目前所面临的问题，从而可以对症下药，为通江县的青年友好型城市的建设提供有效的指导。也有利于其他相关地区进行借鉴。

参考文献

- [1]Feng X, Wan X, Wang E. Study on the Evaluation Index System of Youth-Friendly Cities[C]2022 4th International Conference on Literature, Art and Human Development (ICLAHD 2022). Atlantis Press, 2023: 382-388.
- [2]McNulty L. *The youth friendly city: World Urban Forum 2006*[J]. 2005.
- [3]Cushing D F. Youth master plans as potential roadmaps to creating child-and youth-friendly cities[J]. *Planning Practice & Research*, 2016, 31(2): 154-173
- [4]Putra Dewantoro R, Fitrianti R. Policy Formulation Analysis of Youth Friendly City: Policy Studies of Ministry of Youth and Sports and the City Government of

- Bandung[J]. *Journal of Strategic and Global Studies*, 4(2): 1.
- [5] Masri S S. Integrating youth in city planning: developing a participatory tool toward a child-friendly vision of Eastern Wastani–Saida[J]. *Alexandria Engineering Journal*, 2018, 57(2): 897-909.
- [6] 毛俊, 双传学. 论习近平的青年观及启示[J]. *江苏师范大学学报(哲学社会科学版)*, 2015, 41(01): 111-116.
- [7] 周金堂, 丁艺龙. 习近平总书记的青年观研究[J]. *青年发展论坛*, 2018, 28(01): 32-38.
- [8] 薛国凤. 20世纪80年代以来我国青年教育政策发展分析[J]. *中国青年研究*, 2018(10): 5-11.
- [9] 何土凤, 刘俊彦. 中国青年人才发展状况研究报告[J]. *中国青年研究*, 2018(11): 42-49+41.
- [10] 罗曼. 成都都市圈要素聚集趋势下“青年发展型城市”发展路径研究——以眉山市为例[J]. *决策咨询*, 2023(03): 15-19.
- [11] 张华. 2005-2020: 中国青年就业三大难题与突围之路[J]. *中国青年研究*, 2005(03): 17-24.
- [12] 通江县大学生就业创业情况调研[J]. *四川劳动保障*, 2019(06): 30.
- [13] 陈翠珊, 陈昕, 陶善能. 女大学生社会参与的现状、影响因素及其教育对策[J]. *市场周刊*, 2022, 35(06): 187-190.
- [14] 杜元可. 城市新就业青年住房问题研究[J]. *住宅与房地产*, 2021(36): 18-21.
- [15] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. *人民日报*, 2017-10-28(001).