

加快推动平昌绿色低碳转型研究

2017年1月18日，习近平总书记在联合国日内瓦总部演讲时指出：“坚持绿色低碳，建设一个清洁美丽的世界，我们应该遵循“天人合一”、“道法自然”的理念，寻求永续发展之路。”坚持绿色低碳发展，实现碳达峰、碳中和，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策，同时也为平昌做好碳达峰、碳中和工作，加快推动生态之绿向发展之绿转化，着力培育后发赶超、振兴发展新动能提供了根本遵循。

一、基本情况及做法

平昌县位于四川省东北部，米仓山南麓，属四川盆地中亚热带湿润季风气候区，四季分明，气候温和，县境内属渠江水系，河网密度每平方公里0.33公里，地表水、地下水均没受到污染，全县绿色生态资源富集，森林覆盖率达54.14%，空气质量优良率达99.2%，先后荣获全国休闲农业与乡村旅游示范县、全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、中国十佳宜居县等称号。

（一）因地制宜找定位。党的十八大以来，平昌县始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行习近平生态文明思想，围绕四川省建设“全国重要的先进绿色低碳技术创新策源地、绿色低碳优势产业集中承载区、实现碳达峰碳中和目标战略支撑区、人与自然和谐共生绿色

发展先行区”发展定位和巴中市建设“全省绿色低碳优势产业发展新兴增长极、全省生态产品价值实现引领区、全国实现碳达峰碳中和目标先行区、全国人与自然和谐共生绿色发展示范区，打造美丽中国的老区样板”发展目标，平昌县在努力建设生态文明示范县、生态产品价值实现机制试点县、成渝地区绿色农产品供给地、川东北生态工业示范园区的过程中，重点以能源、产业结构调整为抓手，突出资源节约利用、生态环境保护，培育壮大绿色低碳优势产业，统筹抓好传统产业绿色低碳转型发展，走出一条绿色成为普遍形态的更高质量、更有效率、更可持续的发展新路子。

(二) 立足绿色低碳谋发展。平昌县自然生态本底良好，具备绿色低碳发展的现实基础和广阔空间。近年来，平昌县坚定实施“生态立县、绿色崛起”战略，坚持农旅、文旅、城旅融合发展，扎实推进“两山”理论实践创新，划定生态保护红线 79.57 平方公里，推进绿色平昌建设，建成林地面积 180.42 万亩，其中符合碳汇开发要求的新造林地面积总计 26.41 万亩，平均每年的综合二氧化碳蓄积量为 15.84 万吨，可开发的森林经营林地面积约为 15 万亩，平均每年的综合二氧化碳蓄积量约为 6 万吨。谋时而动、顺势而为，平昌县加快推动四川省平昌省级经开区建设，大力发展食品饮料、机械制造、清洁能源+农产品精深加工“3+1”生态工业主导产业，深入拓展“平昌产”产业链条，引进农产品精深加工企业 46 家，培育康坪香米、碧峰蕊芽、秦巴茗兰、劲贝油脂、朱氏食品和杨氏风干鱼等绿色品牌；引进渝翔机械、

三统机械、虎威机械、光翼摩托等入驻星光工业园，实现集约集群发展。

（三）健全机制体制保发展。平昌县提出发展生态产业，大力实施生态文明建设战略，推进县域经济绿色发展、高质量发展和可持续发展，先后制定并印发《关于坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导全面推动平昌高质量发展的决定》《平昌县生态文明体制改革实施方案》《关于加快构建生态产业体系的实施意见》《平昌县“十四五”生态环境保护规划》等规范性文件，指导并推动绿色、生态产业发展。为加强党对生态文明建设和绿色低碳发展的全面领导，成立碳达峰碳中和工作领导小组，强化牵头抓总、统筹协调和监督指导作用，完善工作体系和推进机制。建立分工合作、上下联动、统筹谋划、督导推进、科学考评工作机制，明确责任主体、时间进度、质量要求，同时将碳达峰、碳中和以及绿色低碳发展纳入干部培训内容，提高领导班子和干部队伍专业化能力和水平，增强各级领导班子和干部队伍推动绿色低碳发展的本领。

（四）狠抓项目工程促发展。平昌县大力实施工业“四大培育”工程，截止2021年已建成标准化厂房10万平方米，在四川平昌经济开发区建成了雅迪电动车四川生产基地，麦金地（平昌）中央厨房产业园，江口醇小角楼白酒产业园和川东北优质白酒产业基地，中石油板庙平安1#井页岩油日产能112方、页岩气日产能15万方，华油中蓝成为全县首家年产值超10亿元的工业企业。

二、有待加强的几个方面

平昌县在抢抓碳达峰碳中和机遇深入推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设中积极探索，成效显著，但还存在有待加强的方面。

（一）自然生态良好与经济效益发挥的不相匹配。平昌生态良好，空气质量、水资源等自然环境承载能力充足，成功建成佛头山、驷马水乡、白衣古镇等8个国家AAAA级旅游景区，通过实施“旅游+”工程，初步实现了以旅游带动产业、以产业带动就业、以就业促进增收的目的。但在调研过程中发现，还存在有效利用自然资源的效益链不够明显，机制不够完善，价值转换率不够高等不足，在自然生态与经济效益发挥存在不匹配的现象，特别是生态效益对助推县域经济发展的作用还有待进一步加强。

（二）经济稳定增长与节能减排要求的相互矛盾。在未全面建成小康社会之前，平昌县是国家贫困县、秦巴山区连片特困地区县，经济总量小是平昌经济社会发展的主要特征。2022年一季度，平昌县地区生产总值（GDP）40.83亿元，同比增长2.9%。其中，第一产业增加值5.89亿元，同比增长4%；第二产业增加值14.16亿元，同比下降1.8%；第三产业增加值20.78亿元，同比增长5.9%，经济发展成效显著。但总体而言，平昌还是存在经济发展和人口增长与资源环境约束相互矛盾的问题。平昌县第十四次党代会提出，“十四五”末，人均GDP达3.26万元，这就需要经济增长保持稳定的增速，保持一定的经济增速就需要消费能源，因

此，在今后一段时间内，平昌县能源消费总量仍将保持上行趋势。

（三）城镇规划建设与绿色低碳改造的艰难转型。根据四川省出台的《关于加强县城绿色低碳建设的实施意见》文件精神，“到2025年，县城绿色低碳发展体制机制和政策体系基本建立，建设方式绿色转型成效显著，基础设施和公共服务设施能力提升，人居环境质量有效改善，绿色生产生活方式得到推广，绿色低碳县城评价指标体系基本健全。”结合第七次全国人口普查数据来看，平昌户籍人口90余万，常住人口60余万，目前城镇化率仅39.98%，均低于全省全市平均水平。就此来看，平昌城市化进程仍处于扩张期，随之将带来较大规模的基础设施新建和翻新需求。在这样的阶段，要有效控制碳排放将会存在一定的难度。

三、思考与建议

绿色低碳发展是当今时代科技革命和产业变革的鲜明特征，是推动我国经济社会高质量发展的内在要求。平昌县应该聚焦时代新任务、抢抓政策新机遇、增强发展新动力，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展之路，必将有力推动平昌县经济社会高质量发展，为全面建设社会主义现代化平昌提供坚实支撑。

（一）抢抓政策机遇，引领推动绿色低碳优势产业高质量发展

一是抢抓政策争取机遇。国家发改委等部门印发的《“十四五”公共机构节约能源资源工作规划》文件明确提出，“研

究建立公共机构节约能源资源领域财政性资金稳定投入机制。”四川省印发的《支持绿色低碳优势产业高质量发展若干政策》文件明确支持建设“绿色低碳优势产业重点园区”。文件指出对遴选出的10个四川省绿色低碳优势产业重点园区，由省级财政定向财力转移支付资金连续3年、分三批进行梯度支持，每个园区最高1.5亿元，对纳入培育首年平行支持，每个园区安排5000万元，第二、三年依据绩效评价结果差异化支持，单笔最高5000万元。这些政策对平昌来说，都蕴含了大量的“真金白银”，平昌县应该抢抓政策争取机遇，积极跟进、主动争取、务求实效。

二是抢抓价值转换机遇。经济学认为，实现碳达峰、碳中和，意味着碳排放容量成为一种稀缺性资源，配置碳排放容量的过程，是一个不断明晰和分配温室气体容量资源产权的过程。平昌生态环境较好，森林资源、水资源丰富，拥有大额的“温室气体容量资源产权”，因此，平昌可以在核算体系、交易价格等方面先行先试，努力把生态价值转换为经济效益。在油气资源方面，平昌目前拥有巴中市最大的清洁能源企业华油中蓝，未来十几年的发展，随着平昌通用机场、镇广高速、平仪高速的建成使用，全县发展新能源项目的基础条件、要素保障等将更加完善，平昌完全可以瞄准势头，实现在清洁能源方面的投资扩容。

三是抢抓绿色产业发展机遇。平昌是绿色生态资源富集区，也属于全国革命老区，四川省委在《关于以实现碳达峰碳中和目标为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展的决

定》中明确指出，支持革命老区天然气勘探开发利用。对此，平昌既可以利用在劳动力、土地等要素保障方面的比较优势，抓紧承接中、东部地区的转移产业，做强绿色产业发展“引擎”；又可以推动县域重点用能企业逐步向绿色低碳转型，有序调优产业结构。

（二）增强发展动力，引领推动绿色低碳优势产业高质量发展

一是增强绿色低碳生态产业发展。立足自身优势资源，久久为功，紧紧围绕“建基地，强品牌，育企业”发展战略，大力发展“土特产”经济，进一步提升秦巴茗兰、杨氏风干鱼、朱老头等一批绿色知名品牌品质，壮大培育“平昌青花椒”“平昌青芽茶”“江口青鳊”等地理标志产品，争取让其成为平昌县的特色支柱产业发展。大力发展清洁能源产业，重点统筹推进板庙、龙岗等重点区域油气资源开发，谋划建设板庙油气产业园区。支持和完善华油中蓝 LNG（二期）项目及配套物流设施，努力打造西南地区最大清洁能源生产基地、节能环保装备产业基地和节能环保服务业高地。依托四川平昌经济开发区，打造省级资源循环利用基地。

二是增强绿色低碳生态环境保护。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续实施建筑工地、道路扬尘和餐饮油烟污染防治，扎实抓好冬春季大气污染防治攻坚战，督促企业完善大气污染治理设施，完成省市下达生态环境质量目标任务。以统筹开展农村人居环境整治五年提升行动为契机，继续做好农村生活污水治理“千村示范工程”“厕所革命”等项目

实施。大力实施生态保护修复重大工程，开展山水林田湖一体化保护和修复。深入推进大规模国土绿化行动，进一步巩固退耕还林还草成果，实施森林质量精准提升工程，持续增加森林面积和蓄积量，稳步提升森林生态系统碳汇增量。

（三）开展绿色转型，引领推动绿色低碳优势产业高质量发展

一是在重点行业大力开展绿色转型。加大建筑领域绿色建材推广应用，鼓励政府投资、市政公用等项目优先采用绿色建材，逐步提高绿色建材在城市项目中的应用比例。提升运输行业领域绿色运输发展水平。推进资源节约循环利用，持续提高废旧路面、沥青等材料再生利用率。积极扩大电力等新能源在交通运输领域应用，全面推进城市公交车、出租车、环卫车及其他非营运车辆清洁化低碳化。

二是在公共服务领域大力绿色转型。大力开展公共机构低碳生活示范引领，有序推进国家级、省级节约型公共机构示范单位申报、创建和验收工作。确保县级党政机关建成节约型机关达 75%，县直事业单位 100%建成节水型单位。推行绿色机关建设，实施绿色创建六大行动。倡导使用新能源产品，如期完成公共机构人均综合能耗、单位建筑面积能耗、人均水耗同比下降省定目标任务。

三是倡导全民参与开展节能减排绿色转型。实施节能减排全民行动，倡导干部职工上下班及公务出行首选公共交通工具，积极引导消费者购买新能源汽车、高能效家电、节能性器具等环保低碳产品。全面推行生活垃圾分类，深入开展

绿色示范创建行动。大力发展绿色消费，引导市民自觉抵制使用一次性筷子、一次性塑料袋等服务，让广大市民在践行绿色低碳发展理念的过程中实现人与自然和谐发展，从而享受更加洁净、清新、美好的生活环境。

调研单位：中共平昌县委员会党校

课题负责人：陈蓉

课题组成员：李佶霞、邓友喜、袁仕奎、李卓璇、李珍芳