

新时代探索全面推动乡村振兴有效路径的调查报告

——以平昌县驷马镇为例

党的二十大报告强调：“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”农村消除绝对贫困之后，怎么巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴呢？这是当前农村的现实问题。习近平总书记念兹在兹，在陕西延安和河南安阳考察时强调，全面推进乡村振兴，为实现农业农村现代化而不懈奋斗。

平昌县驷马镇深入学习习近平总书记关于做好“三农”工作的重要论述，认真贯彻落实中央和省、市、县委关于推进乡村振兴战略的有关决策部署，按照“统筹推进、量力而行、梯次推进”的原则，科学编制《驷马镇乡村振兴战略实施规划》《驷马镇乡村振兴示范镇创建规划》，并配套制订全镇乡村振兴农业产业发展、农村环境整治、乡村文明建设等专项方案，探索全面推动乡村振兴的有效路径，在理论和实践上给出答案，给以启示。

一、具体做法

全面建成小康社会，消除绝对贫困，打赢了脱贫攻坚战，这是新生活、新奋斗的起点。近年来，平昌县驷马镇坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，作为镇党委重点重抓的大事要事，全面提升脱贫质量，全面推动乡村振兴。

（一）靶向施策，聚焦农村相对贫困问题

驷马镇聚焦脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困

难户等特殊群体，常态开展监测和帮扶，做到应帮尽帮，坚决守住不发生规模性返贫底线。**一是落实过度期相关政策。**

“对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程”。驷马镇严格落实“五年过渡期”和“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策和资金支持总体稳定。如，组织镇村两级干部与帮扶责任人为 1578 户脱贫户因户制宜、因地制宜制定脱贫人口“三个一”增收措施；开展多轮“大排查、大走访、大帮扶”行动，持续做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，确保帮扶政策落地落实。**二是做好“三类户”帮扶工作。**驷马镇坚持早发现、早干预、早帮扶，建立党政负总责、村抓落实、帮扶到户的责任体系，实行副科级领导干部监测联系和支部书记双负责制，常态监测，定期研判，分类针对帮扶，“一户一方案、一人一措施”，在享受原有脱贫攻坚政策不变的基础上，根据监测对象实际困难、发展需求，在产业、就业、健康、金融、公益岗位、教育、住房保障、综合保障方面制定有针对性的帮扶措施，建立防止返贫动态监测和帮扶工作推进台账，限时完成补短帮扶。全镇 16 户 59 人“三类对象”帮扶措施有力，均已按期销号。**三是全面激发农民内生动力。**广大的农民群众是农村改革发展的活力源泉，农村改革的每一次发展都离不开农民群众的自我实践和自我提升。驷马镇通过多种形式加强教育引导，提高农民认识，调动广大农民的积极性、主动性和创造性，引导农民干事创业。如，突出抓好就业技能培训，邀请专家到镇进村开展技能培训 5600 余人次，组织脱贫户 1800

余人次参加技能培训，为脱贫户提供就业岗位，帮助脱贫户稳定增收；大力推广“龙头企业+合作社+脱贫户”模式，鼓励农户积极参与产业经营、管理和劳务输出，带动群众稳定增收。

（二）精准发力，聚焦三产融合发展

驷马镇不断发展壮大集体经济，推进三产高度融合，增强乡村造血功能，全力推进产业振兴。**一是持续巩固第一产业。**依托县级“粮油+养殖”种养循环发展示范片建设，共计建成驷马玉米、水稻、油菜示范基地 1 万余亩。积极探索特色产业发展，目前已建成双城村、鹿峰村、辉煌村、真茂社区蚕桑产业园 1200 亩；鹿峰村、辉煌村、民众社区、五峰村蔬菜产业园 500 余亩，茨芭门社区、民众社区、插旗村、金坪村、鲜花村牧草产业园 600 亩，百山村、桃花村 1000 余亩花椒产业园持续增效。**二是加快新型工业集聚发展。**驷马镇加快建设液化天然气清洁能源特色小镇，推动清洁能源产业园、驷马商贸物流园、小微工业园“三园同建”，持续发展壮大陈氏特玻、欧菜园、何大妈口香豆瓣等一批中小企业，加大招商引资力度，将华油中蓝建成为西南同类行业的龙头企业。**三是促进乡村旅游转型提质。**坚持景镇融合发展，引进花流溪旅游公司，持续提升驷马水乡国家 AAAA 级旅游景区品质。全面推进驷马三产融合示范片建设，立足乡土村落、生态基底和产业基础，建设乡村会客厅、乡村院落式民宿酒店、罗中立美术馆等一系列项目，打造“巴山美村·父亲原乡”乡村旅游度假区和乡村文化体验区。

（三）补齐短板，聚焦“两改”后半篇文章

驷马镇根据镇域实际，做实“两改”后半篇文章，增进民生福祉，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。一是**加强基层党建**。基层党组织作为党的一个有机体，是党组织金字塔的塔基，也是党组织鲜活的细胞，与群众距离最近、接触最多、关系最密，只有充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，党的群众路线才能落地生根，才能为党的全部工作提供强有力的保障。驷马镇加强基层党组织建设，建好配强基层领导班子，充分发挥“头雁”引领作用，成立了全县首个社会组织孵化中心，建立全市新时代文明实践站，构建共建共治共享的社会治理新格局。并按照上级要求，全面从严管党治党，扎实开展革弊树新作风整顿活动，发挥党员的先锋模范作用。二是**提升公共服务能力**。“两改”之后，驷马镇党委政府坚持以人民为中心，全心全意为人民服务。首先，进一步做好便民服务。驷马镇积极开展扩权赋能试点工作，构建“1+23+N”便民服务体系，实现“一枚印章管审批”。搭建“1”个综合行政执法平台，实现“一支队伍管执法”。推行“1456”治理模式，创新推出基层协商议事“1433”机制，选聘232名网格员为群众提供服务，全面提升基层治理水平。驷马司法所被评为“全国模范司法所”“枫桥式司法所”。其次，促进教育文体均衡发展。全镇7所中小学校均达到教育均衡发展的要求，建成文化广场等群众文化活动阵地30余处。驷马镇是连续五届环中国国际公路自行车赛的指定赛段，被评为最美赛段、最具挑战赛段、皇后赛段。同

时，由国家体育总局主办的 2023 年“寻找最美中华”全国旅游城市定向系列赛平昌站、市文广旅局主办的 2023 年“爱有回响”——“父亲”主题围炉音乐会均在驷马举办。第三，提升医疗卫生服务能力。实施县域医疗卫生次中心建设，驷马中心卫生院达到“优质服务基层行”推荐标准，已成为具备一定辐射能力、兼顾周边乡镇的二级乙等综合医院。辖区内 4 家医院能够满足群众的医疗需求。第四，提升商贸流通服务能力。驷马镇商贸流通基础设施健全，辖区内建有大型综合农贸市场，大型商超等商业载体；农村电商服务体系进一步完善，全镇 4 个场镇社区设立电子商务进农村服务点，为农产品、生活消费品、农村生产资料流通提供了便捷的网络服务。全镇有经营宾馆等住宿业务的企业 25 家，经营餐饮业务的企业和个体户 74 家，驷马居和福熹渔家荣获“巴中市十佳精品民宿”。三是完善基础设施。第一，完成真茂社区撤并建制村畅通工程全长 3.281 公里，其中加宽项目长 1.557 公里，新建 1.724 公里；全面完成驷双公路建设。第二，驷马污水处理厂已全面建成并投入使用，高升社区污水处理站、双鹿社区污水处理站与雷山社区管网引入工程已开工建设。第三，深入开展“农村生活污水治理，千村示范工程”，目前已完成 2 个村（社区），剩下 4 个村（社区）正在有序推进。第四，加快推进病险塘库整治工程，去年通过各项措施已完成 8 口小二型水库整治。

二、工作成效

驷马镇以实施乡村振兴战略为总抓手，全面深化农村改

革，努力实现党建大提升、扶贫大巩固、环境大整治、项目大引进、作风大突破，于 2022 年底成功创建为四川省乡村振兴先进乡镇。

1. 有力促进基层党建，巩固了党在农村的执政基础。

基层是社会长治久安的重要前提，是社会安全稳定发展的必要保障。党的基层组织在开展农村事务中占据关键性地位，加强基层党建有利于社会和谐稳定。驷马镇在贯彻落实乡村振兴战略中，以基层党建为引领，加强基层党组织对“三农”工作的领导力度，保证乡村振兴工作顺利开展。一是**基层组织自信力明显增强**。驷马镇基层党组织带领村民发展，通过艰辛付出，村子展现出美好前景，得到了来自群众的认可。基层党组织从中感受到了自身工作的价值和意义，从而产生工作成就感，增强了干事创业的信心。二是**人民群众对基层组织满意度、信任度提高**。百姓心中有一杆秤，群众的眼睛是雪亮的。驷马镇基层组织密切联系群众，用心用情解决群众“急难愁盼”问题，脚踏实地，真抓实干，赢得群众信任，在群众心中的地位提高了。三是**基层组织领导力、号召力提升**。驷马镇基层党组织带领村民发展产业、建设村子，让村民得到真金白银，走向共同富裕，真心实意为村民办实事。人民群众看到了基层干部的能力素养和担当作为，看到了基层组织的战斗力，由衷拥护基层组织，支持理解基层干部的工作。干群心心相印，基层组织的领导力、号召力明显提升。

2. 有效防止规模返贫，提高了农民生活水平。

驷马镇成立工作专班，落实国家政策，多措并举，逗硬监督，帮扶责任人工作细致，全镇没有发生规模性返贫。一是**全镇所有贫困人口实现了“一超六有”**。全镇贫困户 1578 户，贫困人口 4905 人，2022 年人均收入 14163 元；全镇 16 户 59 人“三类对象”无一人返贫，2022 年人均收入 10737 元。二是**农民实现就近就业**。驷马镇大力发展集体经济，增加农民就业。如双城村建成“巴山美村 父亲原乡”文旅村落，优先吸纳脱贫户、监测户劳动力，促进群众增收。三是**农民生活品质进一步提升**。驷马镇在乡村建设中注重人居环境改善，通过厕所革命、修建垃圾池等方式，改变群众以往生活的一些陋习，让群众形成良好的生活习惯，农民生活品质不断提升。

3. 有效发展农村经济，促进了产业不断壮大。

驷马镇完整准确全面贯彻新发展理念，做好“三农”工作，推进三产高度融合，全镇经济发展呈现欣欣向荣的景象。一是**粮食收成很好，把饭碗牢牢端在自己手中**。党的二十大报告指出，“全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。”2021 年以来驷马镇全镇实现标准化农田（基本）建设 300 余亩；2022 年夏粮稻谷产量 7900 吨，油菜产量 3900 吨，大豆产量 570 吨；套种秋粮耕种 3500 亩。发展小微经济，菜蔬种植 13500 亩。二是**生态保护较好，把绿水青山变为金山银山**。驷马水乡旅游景区进一步提质增效，“大峡谷”园区引进花流溪旅游开发公司成功进行资产

重组。“巴山美村·父亲原乡”于2022年9月开园迎客，成为网红打卡地，被中央电视台、人民日报等媒体宣传报道。2022年，全镇旅游综合收入达1.6亿元。三是企业运行良好，把实施产业集聚提升工程作为重点工作。驷马镇以“优化产业结构、做强产业平台、创新产业业态”为指引，抓实清洁能源、特色农业及农产品加工、乡村旅游三大主导产业，实现了新型工业厚积成势，特色农业集聚发展，乡村旅游转型提质。2021年，驷马镇成功创建全省液化天然气特色小镇。2022年，华油中蓝成为年产值超20亿元的工业企业，何大妈豆瓣、欧菜园、陈氏特玻等工业产值不断突破，全镇工业年产值达22亿元。

4. 有力推进乡村振兴，改变了农村贫穷落后的整体面貌。

驷马镇加强基础设施建设，全域实现一体化供水，加强农村污水处理，农村生产生活条件发生巨大变化。一是乡村更加美丽宜居。驷马镇辖23个村（居），目前村村通道路，道路保洁设置公益岗位265个。户户改造了厕所，建成生活污水处理设施2个，在建2个，覆盖全部场镇社区及周边村（居）部分群众，修建垃圾池51个，定时清理垃圾，村容整洁，村貌美丽。二是社会更加和谐稳定。驷马镇通过制定乡规民约，建立道德银行等措施，村民之前存在的一些小矛盾、小纠纷自然化解了，村民之间沟通与理解多了，信任加强了，矛盾减少了，社会呈现出一派祥和之气。三是农民精神生活更加充实。驷马镇关注村民精神文化需求，23个村（居）都建立了农家书屋，5个场镇社区村成立老年舞蹈队、健身

协会，丰富了村民的精神文化生活。

三、几点启示

他山之石，可以攻玉。平昌县驷马镇全面推动乡村振兴，进行了许多有益探索，很多做法值得借鉴。

1、守住不发生规模性返贫是推进乡村振兴的底线要求。

全面推进乡村振兴是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。巩固脱贫攻坚成果是乡村全面振兴的基础和前提。今年是贯彻党的二十大精神的开局之年，巩固脱贫攻坚成果是脱贫地区农村工作的首要任务，党委政府要多措并举，坚决守住不发生规模性返贫的底线要求。**一要党委政府扛鼎担责。**我国虽然已经打赢脱贫攻坚战，但巩固脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。当前，脱贫户收入整体水平依然不高，加之世纪疫情影响，贫困人口返贫风险加大。党委政府要根据中央一号文件精神，精准确定检测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入检测范围，简化工作流程，缩短认定时间，确保及早发现，应纳尽纳。同时，针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题，及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。**二要各种举措落地落实。**严格落实“五年过渡期”和“四个不摘”要求，严格落实各地党委政府制定的帮扶措施，增强执行力度，逗硬监督，保证帮扶政策和措施到位。**三要党员干部用心用情。**党员干部要密切联系贫困群众，沉下身子走进贫困群众之中，了解他们的所需所盼，解决他们急难愁盼问题，为他们做实事做好事，以强烈的责任感和使命感提高帮扶工作的实效性。要充分调动广大贫困

群众发展的积极性、主动性，激发他们的主体作用和内生动力。

2、切实提高乡村治理水平是推进乡村振兴的关键所在。

乡村治，百姓安，国家稳。无乡村善治，必无乡村振兴。要实现乡村振兴，必须夯实乡村治理根基，把握好乡村治理关键环节。**一要提高农村基层组织建设质量。**农村基层组织建设作为我国党的政治优势和组织优势，在我国的视野全局中占据了非常重要的战略地位。在乡村振兴中，农村基层组织要发挥自身的战斗堡垒作用和先锋模范作用。首先，要加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导。我们要旗帜鲜明的加强农村党组织对各类组织、各项事务的领导，健全完善村党组织领导的村级重大事项、重要问题、重要工作讨论决定机制。其次，要深入开展基层村级组织标准化建设。健全村党组织领导下的村民自治机制，完善“村民议事制度”“村民道德银行”等机制，提升组织力，把农村基层党组织建成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。第三，要把基层党建与基层治理相结合。加强以村党组织为核心的村级组织建设，发挥村民监督作用，制定村规民约，弘扬优良家风，传承优良民俗。**二要创新农村精神文明建设有效平台。**人类是需要精神生活的动物。人没有了精神生活，心灵就会成为荒原。当前，农村“空心化”日益加剧，封建传统思想的影响在农村仍然根深蒂固，一些村民法制观念和法律意识淡薄，亟需引领农民构建精神家园。要传承发展中国传统农耕文明，建

立健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进乡贤文化建设，培育文明乡风，促进乡村富裕发展。**三要维护农村社会和谐稳定。**农村社会稳定是乡村治理的重要内容，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。当前农村社会发展不平衡不充分，一些矛盾还比较突出。基层组织要着力化解问题矛盾，加强农村社会治安综合治理，依法打击村霸及违法犯罪活动，关心帮助弱势群体，维护公平正义，保证农村社会长治久安。

3、加强农村三产融合发展是推进乡村振兴的必由之路。

乡村要振兴，产业必兴旺。习近平总书记指出：“产业振兴是乡村振兴的重中之重，要坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，促进一二三产业融合发展，更多更好惠及农村农民。”乡村产业振兴要走一二三产业融合发展之路，推动农业产业链延伸融合，推动乡村产业功能拓展融合，培育壮大三产融合发展组织载体，实现工业与农业、城镇与乡村联动发展。**一要因村制宜因村施策，规划区域产业蓝图。**党的二十大报告指出：“发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。”所以，乡村要从自身实际出发，重点发展农产品工业、乡村休闲旅游、农村电商三大产业。以第一产业带动第二、三产业，形成第一产业加二、三产业全产业链，制定远景发展目标，做好发展规划，整合旅游资源，讲好乡村故事，推动动文旅融合、农旅融合。**二要盘活集体资源资产，发展农村集体经济。**基层组织要根据自己的资源禀赋、区位特点、产业优势，探索集体经济“多元

化、多层次、多形式”发展模式，变废为宝，变“沉睡”资源为增收“活水”，做大做强集体经济。**三要用好集体经济收益，推进农民共同富裕。**蛋糕做大了，还要公平合理进行分配。在集体收益分配上，一方面要投入再生产，提升“造血”功能，支持农田水利、道路维修等乡村建设，着力改善民生，促进“以钱生钱，循环发展”。另一方面，做到发展经济与服务群众协同并进，拓展公共福利事业，加强利益联结机制建设，让农民共享发展成果，走向共同富裕。

4、加快和美乡村建设步伐是推进乡村振兴的重点工作。

党的二十大报告指出：“统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。”和美乡村是对乡村建设内涵和目标的进一步丰富和拓展。建设和美乡村可以学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”经验做法，统筹生产、生态、生活空间布局，推动园区、景区、社区同步规划与建设。**一要加强生态环境保护。**良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富，必须尊重自然、顺应自然、保护自然，统筹山林湖塘治理，实施重要生态系统保护和修复工程，加强农村突出环境问题综合治理，整治农村水环境，保护农村饮用水水源，实现农业绿色发展。**二要改善乡村人居环境。**建设和美乡村必须完善基础设施，不断提升农村改厕、污水治理、道路整治、数字网络、文体设施、林道建设、兴修水利等基础设施建设和基本公共服务水平，打造整洁干净有序的村庄环境，提高乡村颜值与气质。**三要保留乡土气息。**和美乡村既要有优美的田园风光，还要充满乡土气息。建设和美乡村要因地

制宜突出特色，传承发展农耕文化，动员群众在房前屋后建设小花园、小菜园、小果园、小游园，让传统村落“旧貌犹在，新颜尽展”，与现代文明相得益彰，成为望得见山、看得见水、留得住乡愁的美丽宜居家园。

调研单位：中共平昌委员会党校

课题负责人：袁 勇

课题组成员：李 东、何 娟、孙 尧、王勇军