巴中市全力巩固拓展脱贫攻坚成果扎实推进乡村振兴路径探析

中共巴中市委课题组

摘要：做好巩固拓展脱贫攻坚成果才能更好的扎实推进乡村振兴，本文通过建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，如何进一步做好乡村振兴工作三个方面确保二者有机融合、相互促进，在巩固拓展脱贫攻坚成果的进程中助力乡村振兴，在乡村振兴的推进中有效巩固拓展脱贫攻坚成果。

关键词：脱贫攻坚；乡村振兴；路径探析；有效衔接

脱贫攻坚和乡村振兴是实现我国农业农村现代化和农民生活富裕的两项重大战略任务，也是实现“两个一百年”奋斗目标的重要战略定位。习近平总书记指出，要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。经过不懈努力，巴中市实现了全市五区县全部摘帽、699个贫困村全部退出、49.9万贫困人口脱贫。同时，巴中市全力巩固拓展脱贫攻坚成果，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，扎实推进乡村振兴迈上新台阶。

一、建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。^①巩固拓展脱贫攻坚成果，关键是预防和防止返贫，做到动态监测、动态帮扶，早发现、早干预、早救助，确保贫困户持续脱贫，助力乡村振兴全面推进。

（一）拓宽监测范围，提高监测科学性。动态监测和帮扶要精准，监测范围要从过去只监测“两类户”扩大到脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病、灾、意外事故等收入大幅缩减或刚性支出较大导致基本生活出现严重困难户三类户。同时，要拓展监测维度，由过去只关注收入和风险的“双维度”，转变为对收入、成本、道路维护、“两不愁三保障”及饮用水安全等情况进行全面研判和汇总分析，从而提高监测的科学性、准确性。监测实效要快、准，提高监测响应的速度，充分利用先进科学手段，确保发现、监测、帮扶顺畅衔接。

（二）健全防贫监测和帮扶体系。坚持预防为主和帮扶为辅、政府主导、社会协同、公众参与相结合的治理新模式，形成外力帮扶、群众主体的强大合力。要完善政策措施，强化承诺兑现，形成快发现、快评估、快应对、精准帮扶的防贫动态监测帮扶体系。建立快速发现和应对机制，对符合返贫监测标准的风险群体及时纳为监测对象，并分类分级纳入帮扶范围，形成迅速发现、及时回应的机制。进一步提高监测预警的灵敏

^①中共中央、国务院.关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见[EB/OL].https://www.gov.cn/zhengce/2021-03/22/content_5594969.htm,2020-12-16.

性、及时性、准确性和透明度，通过农民主动申请、部门数据比对、当地人员定期监测重点回访相结合，健全逐一核实、及时发现机制，进一步强化帮扶对象动态管理工作，要健全帮扶机制，对易返贫致贫户实行“一户一策”精准帮扶。各级部门要迅速组织工作人员深入受影响群众家中，充分了解情况，调整收支账目，深入分析返贫风险，实施针对性措施。立足农户实际情况和发展愿望，制定易返贫、脱贫户帮扶计划。建立评估机制，评估援助项目的有效性和风险消除程度。密切关注帮扶计划实施情况，确保政策措施落地见效，定期评估“一户一策”救助计划实施情况，以及化解风险相关因素。对于援助成效显著、风险已消除的受援户，可以解除预警，进行持续跟踪监测。对于救助力度不够明确、风险依然存在的帮扶户，要及时调整完善救助方案，直至返贫风险消除、实现动态清零。

（三）持续稳定政策，完善帮扶措施。保持重点帮扶政策的稳定性和可持续性，过渡期内坚决落实“四个不摘”原则，确保现有帮扶政策总体不变，多途径推动脱贫人口稳岗就业，因地制宜探索发展产业，健全防返贫监测措施。及时对接国家相关新政策，调整优化扶贫政策，确保工作和政策不脱节。持续加大对产业和就业的援助力度，确保产业和就业支持措施落到实处。实施财政乡村振兴资金专项库款保障管理，确保专款专用，切实用于巩固拓展扶贫成果及乡村振兴建设，着力保障产业发展和稳定就业，产业发展项目投资比例要切合需求适当提高，确保帮扶资金安全、高效使用。根据当地实际困难给

予倾向性的政策倾斜，在夯实“两不愁三保障”成果的基础上，要进一步落实好教育、医疗、住房、饮水等普惠政策，确保彻底摆脱贫困。保持基本救助政策稳定，继续强化易返贫人员低保、养老保险、医疗保险、残障人士设施监测等综合性社会保障措施。

（四）切实担负主体责任，推动政策落地见效。各县区各部门要认真贯彻落实习近平总书记的指示精神，自觉担负起防返贫的主体责任，把防返贫作为首要任务，推动有关政策落地见效。各单位“一把手”要履行好第一责任人责任，全面负责监测帮扶工作的落实，及时统筹制定具体实施措施，做好研究调查、数据录入、精准帮扶、动态管理等工作。乡（镇）、村（社区）两级要经常走访调研，严格履行职责，确保救助政策有效落实到位，要深入乡（镇）、村（社区）入户帮助返贫风险户落实政策措施。

二、推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

为实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接提供精准化的稳态基础，依然离不开社会各界的持续支持，更需要政策的引领和导向来为此提供可行的现实路径。

（一）制定规划衔接，做好长远谋划。制定巩固、拓展、完善脱贫攻坚和乡村振兴过渡期规划。规划要考虑产业发展、土地流转、旅游资源开发、环境资源利用等与乡村振兴有关的一些普遍性、长期性的问题。制定出台充分考虑农村特点、区域特点、民族特点、产业优势，尊重农民意愿的乡村振兴制度

和政策体系。同时，要多措并举采取发展特色产业、加强基础设施建设、加强农村环境保护、加强农民培训和技能提升等方式，重点发展体现原生态、本地特色的乡村产业和景观，展现新时代美丽乡村面貌，避免乡村发展千篇一律、同质化严重现象。

（二）做好保障衔接，巩固深化前期成果。发挥国家力量加大扶贫投入和农村改革的力度，做好统筹供给工作。通过政府、企业和投资者协同努力，提供良好的投资环境、建立良好的信用体系、加强风险管理和监督、提供专业的投资服务等方式，吸引更多社会资本进入农村推动发展。同时，继续加强与省农科院、川农大等科研机构 and 高校合作，用好院士（专家）工作站，推进茶叶、核桃、原药材等本市特色产业基地建设，并尝试改进银耳（食用菌）技术在研发上取得新成果。此外，还要加大巩固和培育国家级、省级优势特色农产品扶持力度，打造农业产业化综合体，打造知名农产品区域公共品牌，同时推动农产品流通。扩大主导农产品企业产业链延伸，办好四川光雾山国际红叶节，充分利用新媒体宣传推广，持续扩大对外影响力，创新营销方式和模式，不断提高通江银耳、南江黄羊等产品的社会影响力和市场占有率。

（三）做好政策衔接，实现精准施策。为确保乡村振兴和脱贫攻坚过渡期政策的稳定性和长期有效性，要积极对接上级相关部门明确政策方向目标。同时，要继续复制有效的脱贫攻坚政策和机制，建立联动机制，确保驻村帮扶工作队成为乡村

振兴的主力军，使两项工作交接有序顺畅衔接。提高巩固成效、降低返贫率，必须实现巩固脱贫成果制度与乡村振兴有效衔接。准确落实政策，为各群体在政策、管理等方面提供帮助。完善防返贫阻致贫长效机制，全力推进乡村振兴。包括建立返贫监测帮扶机制，持续监测生产生活状况，巩固脱贫成果。同时，要以教育为重点，通过培训提高劳动人口人力资本，用政策支撑成果，阻断贫困代际传递。制定定期巡视、及时帮扶、动态清理等巩固脱贫攻坚成果长效机制。结合乡村振兴，巩固脱贫成果，搞好产业发展，扎实推进乡村建设行动，稳步实现农业农村现代化。

（四）促进社会力量衔接，共同推进乡村振兴。“制定引导和鼓励工商资本投资乡村振兴的政策措施。发挥统一战线资源、智力等优势，助力推进乡村振兴。发挥工商联桥梁纽带作用，实施乡村振兴“万企兴万村”行动。引导慈善资源进一步向农村地区、农村人口倾斜和汇聚。”^②继续推进东西部合作机制，不断完善合作帮扶机制。为加强东西部合作和脱贫攻坚成果的统筹协调，加强乡村发展工作的有效沟通，市相关部门要加强协作配合，确保上下、横向沟通顺畅高效。同时，市、县（区）两级组织部门要加强选拔派遣人员确保服务保障。做好相关信息收集汇总工作，保持信息对称和沟通顺畅，加强援助项目统筹规划和管控。除提供项目援助和资金支持外，还要加强产业合作、劳务合作、人才支持等合作，促进脱贫地区发展。

^② 中共四川省委、四川省人民政府.关于全面实施乡村振兴战略开启农业农村现代化建设新征程的意见[EB/OL]. <https://www.sc.gov.cn/10462/10464/10797/2021/3/24/e6c67319234d4edf864fa5ba8322d709.shtml>,2021-03-01.

（五）严格落实部署，出台适宜政策。乡村振兴对乡村建设、产业发展、农民生活质量提出了更高要求。为此，全市各级各部门要坚持党中央的统一定位，自觉对照党中央的要求，理清思路，突出重点，重点制定和实施促进乡村振兴相关农业品牌培育、生态空间总体规划、农村资源资产收益合理分配、强化科技和装备支撑等政策措施。

三、提升脱贫成效的可持续性，进一步做好乡村振兴工作
为推动脱贫地区可持续发展、实现乡村振兴，可以实施稳定帮扶队伍、健全完善常态化帮扶、持续强化后续支持、扎实推进乡村建设等措施来巩固和促进。

（一）提升精准帮扶工作队伍。巩固脱贫攻坚离不开一支专业帮扶人员队伍，他们不仅懂帮扶、真抓实干，而且熟悉当地情况，将为乡村振兴发挥重要作用。因此，各部门要及早谋划，积极探索乡村振兴的帮扶机制，确保帮扶队伍稳定，建立合理选拔机制，确保队伍成员具备相关专业知识和业务技能。同时，要强化队伍的教育培训，提高队伍成员的整体能力素质。逐步调整帮扶人员工作重点，加强乡村振兴能力水平培训，培养能够保障乡村振兴战略有效实施的优秀人才。

（二）完善常态化帮扶机制。建立全面规范的帮扶机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴战略有效顺畅衔接，确保群众生活得到保障，有效防止返贫。重点对农村低保人口、低收入人群、返贫易发户等群体进行定期帮扶、定期动态监测，实施分类社会救助，对发现问题及时落实救助政策，完善农村

社会救助、社会保险等制度，健全多层次的农村社会保障体系。全力为因贫因困致残、部分残疾、无法通过就业获得稳定收入的群众提供帮助和保障。同时，要严格落实残疾人保障政策，及时将返贫、致贫的残疾人纳入特殊帮扶行列。二是积极推进东西部合作，加强人才交流，实行省内定点帮扶，高效推进政府机关和国有企事业单位定点帮扶，确保县（区）级以上单位帮扶乡村振兴全覆盖。此外，要继续充分发挥驻村工作队自身优势，助力各项工作落实，巩固拓展脱贫攻坚和乡村振兴任务成果。

（三）以产业振兴推动乡村全面振兴。习近平总书记指出：产业兴旺，是解决农村一切问题的前提。要坚持把做好“三农”工作作为重中之重，用乡村振兴统揽“三农”各项工作，加快发展乡村产业，努力促进农业高质高效、乡村宜居又宜业、农民更加富裕富足。一是尊重农民主体地位。乡村振兴是为农民而兴，乡村建设是为农民而建。乡村振兴农民是主角、关键，要充分尊重农民意愿，调动农民主动性、积极性、创造性，让他们积极主动参与到乡村振兴建设中来。二是政府主导但不替代。政府主导谋划产业重在推动改造转型升级，为农民提高农业社会化服务，引进发展“三新”经济助推一二三产业融合发展，将农民吸纳到产业中来，让农民变身产业工人，做好利益联结机制，切实让农民从产业振兴发展中获益。三是不能忽视小微农业。多种经营主体在乡村振兴扶持政策上要实现全覆盖，要统

筹做好规模经营主体和小农户经营发展，适当约束过度规模化，不能富了老板，穷了老乡。

（四）稳步落实乡村建设行动。全面推进乡村振兴，必须全面落实乡村建设行动。首先，加强规划管理，明确村庄功能规划，根据村庄差异进行分类，突出地域特点，体现本地风情，打造各具特色的新时代现代版富春山居图。二是加快基础设施建设，因地制宜推进自然村道路建设，推进“农村公路+”建设，打造便民路、旅游路、产业路、资源路、致富路，惠及更多的村庄和家庭，便于他们进出自由。同时，全力推进农村供水保障工程，有序开展农村天然气安装。此外，还可实施农村人居环境改善五年措施，进一步推进村庄清洁绿化，建设农村垃圾无害化处理设施，加快农户建设改造。同时，开展市县乡村四级公共服务一体化试点建设，推进脱贫地区村级综合服务设施加快落实，统筹公共基础设施、能源供应、广播电视、公共交通等规划落实。

课题组成员：谭佳章、李俊英、李状（负责人）

[参考文献]

[1] 张俊宗,张永丽主编.甘肃省脱贫攻坚实践经验与成果巩固研究[M].读者出版社,2021.07.

[2] 黄启学,李树立,罗金丁等.脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接研究 左右江革命老区核心区百色市的探索实践[M].北京:研究出版社,2021.07.

[3] 陈伟星作.乡村振兴 一线工作实务[M].西安:西北大学出版社,2022.08.

[4] 赵华伟,史慧芳.江西巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实践探索[J].老区建设.2021(05).

[5] 锁兴润.巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的政策指向及实践路径[J].乡村振兴.2023(01).

[6] 中共中央、国务院.关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见[EB/OL].https://www.gov.cn/zhengce/2021-03/22/content_5594969.htm,2020-12-16.

[7]中共四川省委、四川省人民政府.关于全面实施乡村振兴战略开启农业农村现代化建设新征程的意见[EB/OL].<https://www.sc.gov.cn/10462/10464/10797/2021/3/24/e6c67319234d4edf864fa5ba8322d709.shtml>,2021-03-01.