

以乡村人才振兴推动巴中农业强市研究

作者：伍鹏 单位：中共通江县委党校

摘要：乡村要振兴，人才振兴是必要条件。巴中市位于四川的东北部，处于亚热带季风气候，农业资源和农业产业发展潜力巨大，农业产值占比也较高，但是巴中农业整体发展专业化、集约化水平较低，乡村农业人才队伍水平较低以及老龄化问题，乡村人才流失等问题制约着巴中建设农业强市的发展，所以要想把乡村人才作为推动巴中农业强市的发展就要通过制定乡村人才振兴策略、提升乡村人才的技能和素质以及要营造出适合乡村人才发展的良好社会氛围的措施等，以此助推巴中农业强市发展。

关键词：人才；农业发展；乡村振兴。

一、绪论

（一）研究背景及意义

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略, 这是我国首次提出乡村振兴。2018年3月, 习近平总书记在十三届全国人大一次会议中指出, 实现乡村振兴要做到五个振兴, 即“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。”^①同时习近平总书记在党的二十大报告中指出: “加快建设农业强国, 扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”这是我们党第一次郑重提出建设农业强国, 必将对全党深刻认识新时代农业发展定位、完善农业政策体系、推动农业现代化建设产生重大影响。巴中市坚决执行党中央省委省政府关于乡村振兴工作的要求, 紧紧围绕建设“三市两地一枢纽”发展定位要求积极推动巴中农业强市的发

^① 陈锡文,罗丹,张征著.中国农村改革 40 年[M].北京:人民出版社.2018:525.

展。

省内外学者在实地考察和理论研究层面的基础上对乡村人才振兴的研究取得了一定成果，对研究乡村人才振兴实施路径具有重要参考价值，乡村。从乡村人才振兴的必要性和重要性、乡村人才振兴的困境与路径进行理论梳理，为当前本文研究乡村人才振兴问题提供了重要的理论基础。同时，省内外学者从人力资本理论和乡村人才开发经验的角度论述了乡村人才建设的意义，这为我国建设乡村人才提供了一定的借鉴意义。最后是巴中市的农业发展更加需要人才支持，巴中市有区别于现在的研究成果表现出特殊性，巴中市不仅需要全面守住粮食生产的底线，还要积极的用农业的优势来为农民增收，例如巴中道地药乡：枳壳、白芍、丹参、姜黄全国出名。这些药品的种植就更加需要农业的技术人才，所以要用人才促进农业的发展刻不容缓，本次研究就是用乡村振兴的历史战略，促进巴中农业强市的发展。

巴中市要在紧紧围绕建设“三市两地一枢纽”发展定位，开启全面建设社会主义现代化巴中新征程。在发展基础上，巴中农业特色资源富集、生态环境优良、文化底蕴深厚，农业多种功能需求增加、吸引力不断增强，农村正成为投资兴业的热土，推动农业农村现代化正处于重要战略机遇期。农业兴则国家兴，农业强则国家强，要建设巴中农业强市就必须要把人才对于农业的推进作用放在首要的位置。

（二）研究思路与方法

首先通过查阅大量文献，获得省内外有关乡村人才的研究现状，凝练省内外学者的研究精华，通过多次的实地走访调研获得事实支撑，做到数据真实，问题真实，建议合理的结果。

其次梳理我国自成立以来发布的有关乡村人才发展的政策文件，优秀的乡村振兴示范地区的先进经验以及做法，充分了解我国乡村人才振兴的发展形势和现状，以国家政策规定和乡村人才振兴的人才类型为切入点。

最后结合巴中市委市政府对于农业的精准的发展要求，依靠以为什么要乡村人才振兴、怎样乡村人才振兴为问题导向，以乡村振兴战略和全面建成小康社会大环境为背景，以乡村人才振兴的内涵、乡村人才振兴的对象、乡村人才振兴面临的困境、乡村人才振兴的实施路径为主要内容，借鉴并吸取省内外关于乡村人

才振兴的成功经验,以期为我市乡村人才振兴提供相关的有益建议,全面推进农业强市的发展提供建议。

二、乡村人才振兴的重要性

(一) 乡村人才的定义

“人才”一词在我国最早出现在 1982 年党的十二大报告上面,将人才上升到了国家战略的角度,在以后的发展中乡村和人才一词就越来越多的出现在公众的视野当中,在乡村振兴的五大振兴中也提出将人才振兴放在首要的位置,可见人才振兴对于乡村振兴的整体发展的重要性。由此可知,乡村人才是指来自乡村内部或乡村外部,愿意并且能为乡村建设做出不同程度的贡献、对乡村振兴产生不同程度的积极影响,具有较高素质(如生活阅历、技能水平、知识文化水平、思想道德素质、非正式权威等)的人。^②根据乡村农业发展的特性笔者将农业人才分为以下五类,生产经营型人才,例如直播电商、生产合作社经营者、农产品种植或养殖专业户、农业企业经营者等从事生产经营工作的人;社会服务人才,例如乡村教师、环境保护工作者、乡贤、乡医、乡村文化传承人等为乡村社会提供各种社会服务的人才;基层治理型人才,例如村干部、一村一大、驻村工作人员、乡村规划人员等为乡村基层治理工作做出努力的人才;技能型人才,例如铁匠、石匠、木匠、油漆匠、制陶人、兽医、农机操作者及修理人员等为乡村社会发展提供技能技术支持的人员;创新创业型人才,例如乡村创业者、农业休闲等特色经营者、返乡创业者等创新创业人才。为推动乡村振兴的发展,务必将乡村人才补齐才能为乡村振兴,农业强市发展提供人才支持。

(二) 乡村人才振兴的目标

1. 培养一批有专业技能和综合素质的乡村人才。不同的人才拥有不同的专业技能,当前,在乡村振兴背景下,我国大部分的党政机关、科研院所、培训机构在培训基层干部中,普遍存在角色模糊、人员素质欠缺、培训效果不明显等问题。^③所以在培训中要达到培训的成效,就必须在培训中改进培训的方式方法,以保障可以培养一批有专业技能和综合素质的人才为乡村振兴提供更好的服务。

^② 汪琦青. 乡村人才振兴现状及实施路径[D].温州大学,2022.DOI:10.27781/d.cnki.gwzdx.2021.000329.

^③ 朱小青. 乡村人才振兴视角下基层干部培训创新研究[D].山东农业大学,2022.DOI:10.27277/d.cnki.gsdnu.2022.000300.

2. 提升乡村人才的创新能力和创业精神。创新创业型人才主要包括乡村企业家、农创客以及返乡创业者等,创新型人才和创业型人才是相互统一的,创新推动创业,创业需要创新。^④创新创业是一个乡村活力的重要体现,创新才能更好的推动创业,创业能带能乡村经济繁荣,为乡村振兴增添动力源泉。

3. 促进乡村人才回流以及农业农村繁荣。人才是助推乡村振兴关键的动力,由于巴中市的交通、地理位置、经济发展落后等劣势,据统计巴中市 2020 年常住人口为 271.29 万人,与 2010 年第六次全国人口普查相比,减少了 58.09 万人,下降 17.38%,年平均下降 1.89%,是四川 21 个市州 10 年来人口数量下降幅度最大的地市),巴中的人均受教育程度相对较低,缺乏高等院校,优秀人才普遍流失。^⑤人口流失十分严重,经济发展态势十分严峻,人口流失势必会导致经济发展持续下降,经济发展下降,就会导致人口持续下降,人才不断流失,陷入城市发展死循环。所以有必要制定相应的措施要缓解或者促进人口的回流,推动乡村振兴,提升乡村经济发展,人口就会自然的回升,农村社会的发展才会更好,农业强市的目标才会实现。

4. 推动乡村产业转型升级,提高农业生产效率和效益。提高农业专业技术人才的技能发展可以促使农业生产地区的机械化、专业化水平提高,以此来提高农业生产的效率和效益。

5. 促进乡村经济发展,实现乡村振兴和农民增收致富。当乡村人才发展到一定成效,为乡村振兴提供人才支持,例如:乡村第一书记直播带货为农民销售了腊肉、大米、木耳和银耳等农产品,直接把收入带给了农民,直接实现致富增收。招商引资中将企业带进农村,以合作入股、土地流转、入园务工、行间套种等形式多种方式实现农民工就近务工,直接提高农民收入和提升幸福指数。

(三) 乡村人才振兴对推动农业强市的意义

巴中市乡村振兴发展成果巨大,作用明显,乡村人才工作方面的投入逐步提高,在过去的几年时间就完成脱贫攻坚的历史任务,在稳固脱贫攻坚成果中,乡村人才也发挥了巨大的作用。2018 的党中央发布的文件中,要求乡村的发展将着力点放在人才上,重点解决人才因素的制约作用,为农村发展提供更多的人才支

^④ 汪琦青. 乡村人才振兴现状及实施路径[D].温州大学,2022.DOI:10.27781/d.cnki.gwzdx.2021.000329.

^⑤ 巴中市统计局.巴中市第七次全国人口普查公报.2021-06-04 15:22

持。^⑥同时上文也说到乡村人才振兴是实现乡村振兴的关键因素，对推动乡村振兴发展有以下的作用。推动农业产业升级，农业生产机器的高效使用能够提高农业生产效率，促进农业产业升级，提高农业水平。提升乡村经济水平，乡村人才振兴能够吸引更多的人才和资金投入乡村，提升乡村经济水平。例如四川建宏丝路现代化农业发展有限公司返乡创业，千亩蚕园不仅实现自身致富，还带动当地老百姓共同发展。促进乡村文化传承，乡村人才振兴能够发掘和保护乡村文化遗产，促进乡村文化传承和发展多样性，保护、继承和发展了巴山剪纸、藤编、蜀绣等乡村文化。改善乡村民生条件，乡村人才振兴能够提高乡村居民的生活水平，改善乡村民生条件，乡村教师、乡医、乡村规划建设者等乡村人才可以给乡村提供更好的社会服务。促进乡村社会稳定，乡村人才振兴能够增强乡村社会凝聚力，促进乡村社会稳定和和谐发展，优秀的乡贤、一村一大、村支两委等优秀乡村管理者对于乡村社会的团结稳定有正向的积极作用。

三、巴中农业发展的现状及人才振兴因素分析

（一）巴中农业强市发展的现状

巴中市山地资源丰富，土地肥沃，农业发展潜力巨大。2022 年全市地区生产总值 765.01 亿元，其中农业生产总值 345.55 亿元，占比 45.17%，同时十年间农业生产总值增加了 133.9%。农业产值占整体 GDP 的比重大，农业整体发展规模大，所以农业发展强市的任务也比较艰巨。

1. 农业结构。巴中农业结构以种植业和畜牧业为主。按照市委市政府“2+1”种养优势大品种、优势粮油、道地药材、特色蔬果的种植，在 2022 年农业产值 187.15 亿元，其中，粮食产量 191.9 万吨，以及巴中中草药种植达到了 5.68 万吨，蔬菜和食用菌种植 177.94 万吨，食用菌的种植是巴中发展农业的特点，以及通江银耳的种植也是发展的一大优势。畜牧业产值 140.93 亿元，占农业生产总值的 40.7%。农业结构表现为粮食和畜牧业发展整体态势较好，林业产值 9.74 亿元，同比增长 5.6%，但其占农业产值比重小，所以我市农业发展结构为种植业和畜牧业为主，这是符合巴中市情的种养发展模式。

2. 农业市场化程度。市场需求旺盛，农产品销售渠道多元化。第一表现是

^⑥ 中华人民共和国中央人民政府:《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，
http://www.gov.cn/zhengce/2018-02/04/content_5263807.htm

农业市场化需求大，特别是粮食、猪、牛、羊等需求量大。但农业转化为市场化程度还不够，粮食和畜牧业的产值虽然占比大，其存在小农经济的特点，自给自足的较为明显。第二表现是农产品的销售多元化，从以往农贸市场、地摊销售、商超、餐饮等直接形式销售，转变为电商平台、网络直播带货等形式助推农产品销售在 2022 年达 2.92 亿元。其次借助东西部协作和省内对口帮扶平台，展销巴中农特产品 200 余种，推动“巴食巴适”品牌产品入驻浙江政采云、四川乡村振兴馆、“金农好好”、义乌“百县万品”等平台，加大线上与线下产销对接、推介和采购力度，累计销售农特产品 3.15 亿元，助推巴中同类产品销量同比增长 20%以上。^⑦农业销售也借助乡村振兴，扶贫农产品等销售形式实现农产品收入 1.26 亿元。农业市场化程度较高，农产品销售多元化举措并施。

3. 农业政策支持力度大。巴中市为促进乡村振兴，农业强市发展，发布多措施解决农业发展问题，例如防止返贫动态监测和帮扶政策、人才振兴政策、干部帮扶政策、教育保障政策、生产就业政策等政策积极落实，在本文所探讨的乡村人才方面也创新开展“逐梦乡村·奋斗有我”人才下乡万里行活动，其具体模式由选派专家人才服务团下沉一线开展“组团式”帮扶，赋能产业高质量发展、助力乡村全面振兴。^⑧解决基层农业发展面临的农业技术难题，真正解决企业发展问题，让企业活起来。

（二）巴中农业强市发展面临的问题

1. 农村劳动力流失，年轻人外出务工，农村劳动力老龄化严重。如前文所说，巴中市 2020 年常住人口为 271.29 万人，相比十年前下降 58.09 万人，2022 年常住人口统计为 265.8 万人，人口在 2 年的时间持续流出 5.49 万人，人口流出速度较快。本市人口年龄构成如下，2020 年 15-59 岁人数为 1578740 人，占总人口的 58.19%，60 岁及以上人口为 663479 人，占 24.46%，与第六次人口普查数据相比，短短十年时间 15-59 岁人口的比重下降 4.08 个百分点，60 岁及以上人口的比重上升 7.99 个百分点，65 岁及以上人口的比重上升 9.20 个百分点。^⑨15 岁至 59 岁的人口比重持续下降，同时 60 岁以上的人口比重相较于第六次人口普查时上涨幅度较大，人口老龄化持续加重。综上所述，劳动人口下降，老龄

^⑦ 巴中市统计局.巴中市消费帮扶提质效 助农增收促振兴.2023-03-23

^⑧ 巴中市乡村振兴局.巴中：人才“沉”下去 乡村“活”起来.2022-12-05 16:04

^⑨ 巴中市统计局.巴中市第七次全国人口普查公报.2021-06-04 15:22

人口增多，同时由于乡村待遇较差，收入少等问题，年轻人外出务工意愿强烈，进一步导致农村务工人员、农机操作、农业技术人员等在乡村从事农业工作的乡村人才不断流失，乡村耕地出现大部分撂荒，老人在家无力耕作年轻人在外无心耕作导致农业资源出现浪费，乡村农业发展问题不断出现。

2. 农业产业结构不合理，传统农业产业为主，现代农业产业发展滞后。我市的农业结构为典型的种养业为主的农业结构，其中全市耕地面积 388.04 万亩，坡度 6 度以下的耕地仅占全市耕地面积的 5.37%，加之巴中传统农业的耕作方式小农经济的农业耕作方式，缺少现代化耕作方式，导致商品化程度较低，还依赖于自给自足的经济方式，同时由于大型农机无法在山区耕地高效工作，也导致现代化农业农业产业发展滞后，农业发展现代化程度低，加之大多农民对于农业技术的掌握是趋于自我经验进行农业耕作，缺乏系统专业的培训，导致农业耕作只能“靠天吃饭”，缺乏科学指导，现代化水平低等特点的农业特点，这也进一步制约着我市农业发展。

3. 农业基础设施建设滞后，农田水利设施覆盖较低，农业生产条件差。我市农田水利设施截至 2020 年末，新建或整治塘坝 27033 座，蓄水池 38845 座，提灌站 253 处。灌溉面积达 96.04 千公顷，有效灌溉面积 92.96 千公顷，节水灌溉面积 39.0 千公顷，灌溉覆盖较平坦或者集约化程度高的地区，覆盖不全面和趋于覆盖面较窄，同时对于山区地区的乡村的灌溉难度较高。截至 2020 年底，全市新改建农村公路 3638.2 公里，虽然提前实现 100%的乡镇和建制村通硬化路，但我市山区面积大，虽然实现了村村通公路，但是路况较差，公路起伏大，距离城镇远等缺点导致我市农业发展商品运输较慢，新鲜农产品运输损坏等难题。我市山区坡地耕地面积大，耕地连片困难，集约化难度高等缺点也导致我市农业发展条件差。

（三）人才振兴推动巴中农业强市因素分析

1. 乡村人才持续流出且年龄结构失衡。《第三次全国农业普查主要数据公报》中提到,通过对乡村的农业生产经营类别的人员进行调查得到,55 岁以上的人占比为 33.6%,学历为高中以上的占比仅为 8.3%。^⑩这说明乡村人才表现为老龄

^⑩ 国务院第三次全国农业普查领导小组办公室、中华人民共和国国家统计局:《第三次全国农业普查主要数据公报(第五号)》, http://www.stats.gov.cn/tjsj/tjgb/nypcgb/qgnypcgb/201712/t20171215_1563589.html.

化程度高，也表现为学历水平较低的情况，加上乡村人才留在乡村的意愿低等原因。乡村人才持续流向城市这是社会发展不可避免的趋势，农村留守老人比例就越来越高。乡村人才留在农村意愿低是因为，乡村待遇差，巴中经济发展落后，经济条件差，乡村的待遇更加显而易见了；基础设施差，例如医疗卫生、交通、娱乐方式覆盖面窄，现代年轻人追求现代的生活方式，喜欢热闹，享受生活的生活态度；城市的政治资源、教育资源等社会服务体系差别大，我们从现在乡村学校的学生人数及撤销学校数量不难看出这是乡村人才流失很大一方面的原因，在2021年巴中市教育局的公告中就公布我市目前为止已完成学校（校点）撤销393所、合并调整17所；乡村人才服务乡村意愿较低，不愿主动服务乡村工作，乡村人才一有机会就会选择考调、辞职、外出务工等途径离开乡村，乡村服务意识淡薄，扎根乡土之心不足。

2. 乡村人才发展与岗位需求不适应。巴中市近几年在乡村人才的工作中的力度、成效等在一定方面比以往有所提升，例如有部分年轻人选择回到乡村从事教学、图书、垃圾处理、直播卖货等工作，例如巴中市乡镇小学实现100%配比、100%的乡镇配有卫生院、92%的乡镇有垃圾集中处理站等社会服务方面的工作及人才配比较完善，且工作成效明显。在“三农”领域方面的专业技术人才缺口比较严重，乡村要振兴，农业必须要发展好，但缺乏农业专业技术人员，对于懂农业、爱农村的农业发展的中坚力量的培养较少，在引进之后对于后续的专业培训较少，或是培训走形式、过程序、走过场、完成任务式培训也是存在的；先进的管理是促进乡村发展的重要原因，乡村基层治理的乡村管理人才大部分都向往外地发展，很少会选择回到自己的乡村发展，在通江县的村党组书记和村委会主任的年龄、学历等条件处于中低等水平，较少有年轻人担任工作，部分年长的管理者由于思维想法、身体状况等多方面的情况，对于本村的发展处于安于现状、维持当下，工作创新度不高，管理能力较弱等不足，这是由于年轻人由于待遇、工作环境等方面的因素不愿服务乡村；技能型人才在发展方面资源严重不足，或者青黄不接，面临失去传承的问题，例如篾工只存在于农村的老人、巴山剪纸文化享誉国内外的传承人也只有寥寥几人，以及铁匠、石匠、木匠等本土技能型人才也没有年轻人愿意接手，最大的原因就在于现代社会中面临的生活问题。但乡村乡村振兴战略是一项综合性战略，涉及到经济、政治、文化、生态等多个方面。

乡村的振兴是乡村五个方面的全面振兴,人才作为核心要素,在人才结构类型方面要与其他四个方面的振兴相互配合协同发展。^⑩所以在人才的发展方面必须要和当地乡村的发展实际相结合,和本乡村的政治、经济、文化、生态相适应。

3. 乡村人才作用发挥不到位及专业水平较低。乡村人才振兴的真正的作用是推动乡村振兴发展,让人才人尽其才,发挥自身人才优势,但在工作中面临着能力短缺不能胜任工作、人才作用发挥不明显、专业技术水平低等问题直接影响乡村人才振兴工作开展。例如在与村民的交流中,在问道你们有没有在农业工作中面临问题的时候有没有接受过他人的帮助,他们回答到:有啊,但是作用不大,还说道我们这个村子都是各种搞各自的,缺乏凝聚力,管理水平低等问题;乡村专业技术人才面对工作业务不精,解决问题能力弱;基层工作人员,例如三支一扶、西部计划、一村一大等工作人员,对乡村建言献策的时候由于缺乏对本土乡村发展认识、发展观念的片面性就注定了对乡村的发展不会带来太大的作用,加之很多人把这种志愿政策当做一种“跳板”。综上所述,乡村人才由于自身能力不足,不能为乡村发展带来进步;主动性不足,缺乏相应的人才宣传,很乡村老人都不知道自己旁边就有专业的人才可以解决自己的问题,加之乡村人才不会去主动去帮助乡村发展;自身发展意识不足,不主动了解乡村发展情况,谋求乡村发展的变革;乡村服务意识不浓,把乡村当“跳板”一有机会就离开乡村。乡村人才振兴不仅是有人就行,还得有才,并且人才必须要发挥其作用人才才能为农业强市的发展提供智力支持。

四、乡村人才推动巴中农业强市的路径研究

(一) 制定乡村人才振兴策略

1. 制定人才引进政策,吸引优秀年轻人返乡。

物质利益是人类发展的最基本利益,是满足一切人生存发展的必要前提,也是促使个体产生迁移行为的根源。^⑪政府需加大乡村人才引进需配套合适的物质福利,如住房、医疗、教育的政策倾斜及资金保障。

人才引进不能以一次引进为目的,要定时不定时的进行业务培训、技能培训,建立健全人才培养机制,提高业务能力。

^⑩ 孙菡. 乡村人才振兴的困境与出路[D]. 山东农业大学, 2020. DOI:10.27277/d.cnki.gsdnu.2020.000353.

^⑪ 蔺娟. 武陵民族地区脱贫村人才振兴扶持机制研究[D]. 湖北民族大学, 2023. DOI:10.27764/d.cnki.ghbmz.2022.000101.

大学生拥有视野开阔、思维灵活、服务乡村意愿足等优点，但缺乏支持，所以政府设立学历、能力、技能等专业门槛，以政府为其担保提供信贷业务或资金支持，解决大学生返乡创业的后顾之忧，支持返乡创业，带动集体发展。政府要细化服务措施，开辟乡村人才服务绿色通道，对服务乡村振兴的高层次人才，提供“一对一”代办服务。

利用乡愁或乡思等乡土情怀，吸引在外工作的优秀农业企业经营家、农机操作、农机维修、农业技术人员返乡创业、工作。

引进人才要加强管理。建立健全乡村人才管理制度，对乡村人才的选拔、培养、使用等进行规范和引导，确保乡村人才的合理流动和优化配置，人才发展要适配。

2. 制定人才培养政策，提高乡村人才技能水平。

在培训内容上，首先提升专业技术的业务培训是工作中提升自身技能和素质最合适的方式，要做到培育一批有干事创业热情且立志返乡创业的“职农”。教师是培训最主要的内容，在本行政区域要建立市级农业人才师资库，建议以农业农村局和乡村振兴局为主导，党校、社科联、各级学校协同配合完成师资库的建立和后续的更新，做到培训内容因地制宜、因人而异培训，同时加大力度培养“土专家”，可以为本地乡村发展作出建议。其次是建立优秀人员当老师的制度，让优秀的学员分享自己的成功经验，以供其他学员学习和借鉴。要加大年轻干部的培养，年轻干部是乡村发展的动力，对于年轻干部要制定专门的培训标准，培训次数、内容、要求要与时俱进，不宜过多，避免重复多次培训。最后要建立培训中的讨论交流平台，讨论的题目为本区域内农业发展面临的问题，分组讨论形成合力、取长补短解决难题，提高业务能力，开阔眼界。

在培训的形式上，由于巴中市地处四川甚至是全国贫困地区，需要灵活选择培训形式，除了选择邀请国内优秀专家学者，可以选择网络视频培训、集中培训、外派高校培训等形式全面提高能力，拓宽乡村人才的知识面和视野。

在培训人员的覆盖方面，要坚持单位选派和组织点名培训相结合，建立培训三年一轮换培训制度，做到全域全人员的培训全覆盖，提高培训的质量避免参加培训人员重复，做到全员培训。

在培训结果上，完善培训成果机制，培训成效回访机制。在课程制定上在坚

持以习近平新时代中国特色社会主义政治方向的前提下，要以案例分析、实地调研、经验分析为主，提高培训的质量，做到学有所获、获有所做、做有所成，组织培训单位要收集学员对于培训的满意度，按照学员的建议和实际情况进行调整，并在培训结束后对学员工作进行实地回访，以确保培训效果有效落实。

3. 制定人才激励政策，鼓励乡村人才投身乡村振兴工作。

建立健全人才评定机制和划定人才层次和范围，按照不同的人才类型分别设立不同的专业等级标准，不同的等级享受的福利待遇就会不同，其次是建立健全晋升渠道，晋升条件可以就农民满意度，服务乡村意愿，工作能力，工作成效等方面考量，最后是坚持和完善透明机制，考核机制，晋升渠道，奖惩机制要坚持公开透明。

切实提高乡村人才福利待遇，在基础待遇外，可以就服务乡村时间、工作成效、农民满意度等方面制定考核内容，以年度进行考核，考核设置优秀、合格、不合格三种等级，同时限定优秀等级比例为 10%，待考核结束后优秀人员政府或单位需给与物质奖励和精神奖励。

建立人才鼓励政策，依托政府支持，加大并落实对于愿意回到乡村工作的人员，提供创业资金、政策优惠、福利待遇、社会保障等方面的政策支持。

（二）提升乡村人才的技能和素质

1. 建立人才培育建设体系，提高人才素质。

首先是可以建设巴中乡村文化的品牌建设的队伍，开展乡土文化教育，可以组建以快板、巴山剪纸、传统民歌、传统民俗表演、秧歌腰鼓、舞龙舞狮等多种民间艺人为主的师资队伍，对有意愿学习巴山特色文化的人才每年开办专题培训班、以老带新等形式培育巴山文化能人，创作优秀文化作品并在农村进行爱心汇演的形式丰富农村生活，传承巴中优秀文化遗产。

其次是培训一批具备丰富农业生产实践经验的“老农”，他们扎根本地，服务本地也愿意为本地的农业发展做出自己的贡献，可挑选一批经验丰富且适合授课的老农民把他们的生产工作经验带到更多本地农村工作者身边。

最后是培养一批接受过高等教育有知识有能力的“知农”，可以探索公费农科生招生试点，培养更多农业定向人才，可以借鉴例如，扬州市与扬州职业大学等 4 所院校合作定向培养 100 名专科学历的农业专业人才，定向培养生享受学费

和住宿费全额资助，毕业后返回原籍，前往政府推荐的基层农技推广及农经管理部门、农业合作社、涉农镇村等单位。

2. 建立公共服务平台，健全人才服务和帮助体系。

建立信息服务平台。以政府为主导建立服务平台为农民提供政策咨询、技术指导、市场信息等服务，帮助他们更好地了解市场动态和政策法规，让农民在面对变化的国家农业政策、难懂的农业专业技术、农业市场变化、创业就业市场风险等方面给与科学和正确的建议，减少农业从业者的从业面临的技术和市场壁垒，把握市场机遇，创造农业财富，提高农民收入。

建立实践操作平台。企业和政府进行合作，政府负责搭建实践平台，农机企业负责对于农机操作的相关操作进行培训，加快农业机械化率，提高农业生产效率，培训中要确保每一个农民能实际操作，使他们都能熟练农机的操作、农机保养、简单问题修理等方面。

建立合作交流平台。首先可以通过高校、企业与乡村的合作培养模式，为乡村人才提供更多的学习和发展机会。高校提供先进的理论以及专业的农业、农机、管理知识的教学，企业可以提供实践操作机会和技能培训，共同推动乡村人才的发展。例如我们还可以组织乡村人才到优秀城市参观学习、参加各类交流活动、现场实地调研等方式，拓宽他们的视野和知识面，并促进城乡之间的交流与合作。

3. 提升学历文化水平，提高技能和素质。

乡村工作人员自主通过自主报名、政府也可以和高校签订村干部定向提升学历的途径等形式提高干部的学历水平，在一定程度上可以给予一定的奖励措施，这不仅能够提高乡村人才的学历水平，而且还能增强他们的学习能力和综合素质。政府在聘用方面可以提高学历要求水平，使乡村人才的学历进一步提高，提高干部队伍学历水平，确保完成乡村治理人员实现“一升一降”，实现学历升上去，年龄降下来，切实提高基层干部的素质和能力。

（三）营造良好的社会氛围

1. 乡村人才要回到乡村发展，乡村氛围是必不可少一面，人才不仅有乡愁乡思情怀，乡村也需要有“好客”之心。在乡村整体布局方面,达到“七通一平”的布局效果,分别包括给水通、排水通、电力通、电信通、热力通、道路通、煤气通以及场地平整,还要更加重视乡村的绿化,加强乡村的生态建设,使乡村生活

更加充满生机和活力。^⑬政府要切实完善基本生活基础设施的建设,为乡村人才回流营造良好的工作氛围。

2. 吸引人才必须还得与社会形成合力,政府、企业、社会要给乡村人才提供工作岗位,政府要引导企业资金、人员、物资向乡村倾斜,开办乡村企业,鼓励企业与村民进行合作、分包、入股等形式提高村民收入和增加就业机会。对于乡村创业项目,政府要认真落实政策,给与技术、资金、人员的支持,帮助创新创业项目的发展,同时政府也要设立监管机构,对于政策资金实行专款专用,对于违法行为实行坚决打击,维护企业创新创业环境。

3. 最后可以建立风险管控机制,以当地政府为主导,聘请风险管理团队,对本区域内的创新创业企业给与指导,告知风险,纠正不正当做法,提供调整思路,为新发展企业提供技术支持,对于风险评估过高的企业实行制定落实简化创业手续,在改动政策的同时,兼顾政策的过渡性,从而有效降低乡村创业的政策性风险。^⑭构建以政府为主导,企业和个人自觉遵守,共同营造积极、乐观、稳定的社会氛围。

五、总结

习近平总书记强调指出:“要推动乡村人才振兴,把人力资本开发放在首要位置,强化乡村振兴人才支撑,加快培育新型农业经营主体,让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心,让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心,激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手,打造一支强大的乡村振兴人才队伍,在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环”。^⑮乡村人才是实现乡村振兴的关键因素,为了实现乡村振兴,各类乡村人才都是必不可少的,要推动巴中市农业强市发展,针对我市农业人才老龄化、人才流失、乡村人才未发挥作用、乡村人才岗位和能力不匹配、乡村社会氛围不足等弊端,为实现市域发展就必须坚持做到制定乡村人才策略、提升人才技能和素质和营造良好的社会氛围为巴中农业发展提供人才支持,当然本篇对于市域农业发展这些建议存在对于人才的引流方面做了详细的论述,对于具体农业发展方向的描述较少,同时巴中市乡村振兴的道路相较于先进城市的道路比较长,较其他城市的人才引进的优惠措施的力

^⑬ 孙菡. 乡村人才振兴的困境与出路[D].山东农业大学,2020.DOI:10.27277/d.cnki.gsdnu.2020.000353.

^⑭ 孙菡. 乡村人才振兴的困境与出路[D].山东农业大学,2020.DOI:10.27277/d.cnki.gsdnu.2020.000353.

^⑮ 新华网:《习近平李克强王沪宁赵乐际韩正分别参加一些代表团审议 习近平:乡村振兴战略是一篇大文章》,http://www.xinhuanet.com/mrdx/2018-03/09/c_137025846.htm.

度还是存在着差距，人才振兴的道路还是很长的，但是我们要坚定信心，做好政府“守夜人”的形象，切实做好服务，实现乡村人才振兴，共同推动巴中农业强市发展。

我市农业发展初见成效，农业 GDP 增速持续上升，农业人才回流虽显疲乏，但我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决做好三农工作，积极推进乡村振兴发展，制定了多条措施全面推进乡村产业、人才、文化、组织和生态全面发展，助推巴中农业强市走上新台阶、迈向新征程。

参考文献：

- [1] 朱小青. 乡村人才振兴视角下基层干部培训创新研究 [D]. 山东农业大学, 2022. DOI:10.27277/d.cnki.gsdnu.2022.000300.
- [2] 蔺娟. 武陵民族地区脱贫村人才振兴扶持机制研究 [D]. 湖北民族大学, 2022. DOI:10.27764/d.cnki.ghbmz.2022.000101.
- [3] 刘小祎. 人才振兴背景下乡镇首席专家制度的推行路径研究 [D]. 山东理工大学, 2022. DOI:10.27276/d.cnki.gsdgc.2022.000400.
- [4] 张欣. 马克思主义人才思想指导下乡村人才振兴路径研究 [D]. 河北经贸大学, 2021. DOI:10.27106/d.cnki.ghbj.2021.000749.
- [5] 汪琦青. 乡村人才振兴现状及实施路径 [D]. 温州大学, 2021. DOI:10.27781/d.cnki.gwzdx.2021.000329.
- [6] 孙菡. 乡村人才振兴的困境与出路 [D]. 山东农业大学, 2020. DOI:10.27277/d.cnki.gsdnu.2020.000353.
- [7] 姜丽丽. 乡村振兴战略下山东省利津县陈庄镇人才振兴路径研究 [D]. 新疆大学, 2020. DOI:10.27429/d.cnki.gxjdu.2020.000386.
- [8] 李永辉. 新时代我国普通乡村人才振兴问题研究 [D]. 西南财经大

学,2020.DOI:10.27412/d.cnki.gxncu.2020.000761.

[9] 栾添. 吉林省农村减贫与乡村振兴协同发展研究 [D]. 吉林大学,2022.DOI:10.27162/d.cnki.gjlin.2022.007143.