

# 传承革命老区红色基因 开创党建新模式

## ——关于平昌县红色党建引领社会协调发展的实践与探索

习总书记讲：“中国革命历史是最好的营养剂。”而中国革命的历史很多的构成部分都发生在老区，给党和国家带来了巨大财富。习近平总书记十分重视对于革命老区的党的建设，为革命老区党的建设提供了许多宝贵经验。

红色根脉，绿色发展。平昌县属川陕革命老区，地处四川东北部、米仓山南麓。全县森林覆盖率 55.05%，空气质量优良率达 99%，PM2.5 年均浓度 24.3 微克/立方米，地表水断面、国控出境断面、县城饮用水水质常年保持 II 类标准，“常态蓝、高级绿”是平昌最靓丽的底色，素有“天然氧吧”“绿色宝库”美誉。新时代征程中的平昌县，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，坚定不移贯彻新发展理念，全面落实以绿色发展为统领的要求，紧紧围绕城市战略定位和生态涵养区功能定位，结合区域实际和红色历史，塑强“红色引领绿色”党建品牌，坚定走绿色发展、生态富民之路，自觉当好“两山”理论守护人和高质量发展推动者，奋力走好新时代长征路。

### 一、赓续红色血脉，“老区平昌”党建引领社会协调发展

平昌县是刘伯坚烈士的故乡，更是全国第二大苏区——川陕革命根据地的腹心地带，有着丰厚的红色文化资源。习近平总书记多次强调，红色文化“是党和国家的宝贵精神财富”，红色基

因要“不断结合新的时代条件发扬光大”。总书记的重要讲话和指示精神，为全县进一步深入挖掘红色旅游资源，培育壮大红色旅游产业，构建红色党建新模式，注入了强大动力，提供了重要遵循。几年来，全县上下牢记总书记嘱托，深入挖掘研究红色历史文化、着力建好红色教育培训基地、努力讲好红色故事，实现经济增长、文化旅游、社会治理等融合发展取得新成效。

### **（一）挖掘红色“润心”，彰显红色文化的时代价值**

近年来，平昌县充分挖掘红色文化，以此为依托，聚力打造“红色魅力之城”，并依托区域内革命遗址，红色文化教育体验基地，建成了以佛头山国家AAAA级旅游景区、平昌县英烈纪念园、得胜北山寺为代表的红色旅游景点。平昌县佛头山文化产业管委会坚持“党建+服务”，让景区名片靓起来。突出以服务为导向，实现服务游客“零距离”，依靠机关党委，社区党支部，在景区设立党员志愿队5个，设置“党员示范岗”18个，“党员责任区”3个。依托主题党日活动，开展景区秩序维护、文明游园宣传、游客咨询解答等服务。持续提升游客满意度，打造景区优质服务。坚持“党建+文化”，让红色文化活起来。探索了“自信、诚实、团结、拼搏”管理文化，以红色党建为引领，结合管委会工作目标，积极响应“平昌人游平昌”号召，做实做好刘伯坚烈士纪念馆、中国工农红军石刻标语园红色旅游、红色教育建设；全面实施“革命老区红色党建”品牌，精心打造“一支部一品牌一特色”。坚持“党建+流量”，让红色旅游旺起来。

扩大英烈故乡“佛头山”红色旅游品牌影响力，制定系列活动实施方案，实现以活动带人气、以活动强教育、以活动增品牌。利用主题党日、传统节日等活动加强党员干部党性教育和青少年学生思想教育。如今，已蜚声国内外，年接待游客100多万人次，已成为进行精神文明建设的窗口和革命传统教育的重要阵地。刘伯坚烈士纪念馆被中宣部、国家发改委、国家旅游局等十三部委列为全国100个红色旅游经典景区名录。

## **（二）强化红色“聚力”，凸现基层治理的社会新貌**

为了推进乡村的有效治理和治理能力现代化，进一步夯实党在农村的执政基础，平昌县委在“优化乡镇行政区划调整和推进村级建制调整改革”完成后，着力推进乡村治理，做好“后半篇”文章。三十二梁镇柳林村党组织因地制宜地探索出“党支部+村民说事会”乡村治理模式，经过近些年的创新和尝试，形成了可复制、可推广的经验做法，打造了乡村治理的“柳林样板”。将每月25至30日固定为“村民说事日”，按照五大流程（干部问事、定期评事、集中议事、分类办事、公开晒事）；坚持四个原则（两说三不说、三多说三少说）；推行“12345”工作机制（一个引领：始终坚持村党支部的组织领导；两个公示：会前公示所说事项、会后公示办理结果；三个精准：议题精准选、难题精准破、问题精准解；四个必问：必问事情原委、必问责任主体、必问群众需求、必问解决措施；五个目标：干部关系更加紧密、村级经济更加富裕、村民权利更加民主、党员干部更加廉洁、乡风

民风更加文明)；完善提升“道德银行”示范建设，采取“议行为标准、评正向标杆、晒新风正气、奖模范典型”模式，广泛传播凡人善举，持续推进道德引领，全面引导村民养成好习惯、形成好风气，让乡村呈现出“业兴、家富、人和、村美”良好局面。目前三十二梁镇9个村均坚持“党支部+村民说事会”这一基层治理新模式。

### **(三) 突出红色“提质”，引导文旅产业的深度融合**

驷马水乡旅游景区位于全国特色小镇(巴山乡土艺术小镇)--巴中市平昌县驷马镇境内，是四川最美水乡和国家级水利风景区“江口水乡”的重要组成部分，是一个以湿地体验、休闲度假、三产互动、观光农业、艺术写生、巴文化溯源、景民融合、新型工业等多业态综合性特色文化旅游胜地，2015年底被评为国家AAAA级旅游景区。在县委、县政府的鼎力支持下，驷马人高举“旅游振兴”的大旗，围绕“一年一个样、三年大变样”的总体目标，实施了新农村建设、产业培育、环境打造、道路改造和乡村旅游发展“五大工程”，农村经济转型升级、农村面貌展露新颜。驷马镇党委、政府健全管理体系，用活三支力量，探索景区多层次治理新模式。一是突出社区支部在乡村旅游中的战斗堡垒作用，通过探索构建1张“网格”，落实4项制度，实施“5大行动”，发挥6大作用的“1456”基层治理新模式，加快提升社区基层治理水平，助推脱贫攻坚成效巩固与乡村振兴有序衔接，做到管理有序、治理有效；二是做强龙头企业在景区建设管

理中的支撑作用，强化党建引领、政府主导、企业经营，不断激发企业内生动力，发挥企业在景区建设管理、经营服务中的“排头兵”作用；三是发挥专业队伍在旅游市场中的引导管理作用，引进旅游专业人才，负责景区规划营销讲解等日常工作及景区从业人员的服务质量专业化培训，不断巩固标准化旅游服务根基。

近年来，驷马镇通过入口靓、沿线新、节点优、亮点美的驷马镇新农村示范点建设带动，示范片内老百姓已彻底告别了“茅草屋、土墙房、泥土路”等生活方式，大多数住进了和谐新家园，百姓生活富足安康。特别是景区周边老百姓过着和城里人一样的幸福生活，呼吸着令城里人羡慕的清新空气，欣赏着美丽的自然生态风光。优美环境扮靓新农村，创举村荣获2012年度四川省乡村旅游示范村，驷马镇已成为对外的“黄金”乡村旅游名片，乡村旅游、生态农业成为该镇最宝贵的财富和最靓丽的闪光点。

#### **（四）增强红色“赋能”，强化集体经济的惠民担当**

2020年以来，平昌县土兴镇党委、政府把发展村集体经济作为乡村振兴的重要抓手，积极探索集体经济多元化发展模式，着眼破解农村集体经济长期以来面临的内生动力不足、群众参与不高等问题，按照“组团发展，整镇提升”思路，始终坚持党建引领，突出“支部领办、集体经营、群众参与、人人受益”的模式，因村制宜、落细举措，推动全镇村级集体经济不断发展壮大。一是变废为宝，整治撂荒土地；二是赋能增收，改造低效园区；三是激活增效，开发自然资源；四是挖潜提质，盘活闲置资产。

土兴镇各村党支部始终围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、生活富裕”的总体要求，坚持党建引领，集体收益要“惠民生、保民生、促民生”的初心使命，开展了“饮水思源、回馈社会、扶弱济困、公益奖励”等公益活动；实施推动集体经济再生产、维护基础设施建设、拓展公共福利事业、打造绿色生态环境等福利事业；谱写了乡村振兴、社会和谐、人民幸福的崭新篇章！

## **二、传承红色基因，“老区平昌”党建模式的成效**

党的十八大以来，习近平总书记反复强调，贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。基础不牢，地动山摇。基层党组织是党全部工作和战斗力的基础，基层组织抓好了，党的建设才能上下贯通、接到终端，各项任务才能落到实处、收到实效。

### **（一）红色党建塑榜样，传统文化永流传**

习近平总书记指出，不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭建设，注重家庭、注重家教、注重家风，紧密结合培育和弘扬社会主义核心价值观，发扬光大中华民族传统家庭美德，促进家庭和睦，促进亲人相亲相爱，促进下一代健康成长，促进老年人老有所养，使千千万万个家庭成为国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点。平昌县白衣镇委镇政府谨遵总书记指示，在县委县政府的关怀指导下，以红色党建为引领，以吴氏祠堂为基地，以吴氏后人为标杆，以吴氏家训为导向，经过精心打造，

白衣镇家风家训馆（吴氏祠堂）成为四川省十大孝廉文化地标之一。当然，她已成为当地集休闲旅游、研学旅行、干部培训打卡之地，辐射着周边，影响了一位位游客，教育了一群群学生，唤醒了一批批干部。

古人说，“修身、齐家、治国、平天下”。只有将家风教育摆在重要位置，打扫好自家后院，才能以纯正之家风带动廉洁之党风政风。国是千万家，家是最小国，我国有 3.6 亿个家庭，家庭作为社会最基本和最持续的单元，承担着抚育幼儿，帮助青少年走向社会，关照、赡养老人的重要职能，家庭建设是每一个家庭成员的责任。因此，作为家长，不仅要注重幼年子女的人格健康，还要教育成年子女遵纪守法、廉洁为公。作为子女，要善与父母相沟通，做到孝敬父母、爱老、尊老、养老和敬老。

## **（二）红色党建兴生态，文旅融合乡村美**

随着群众生活水平不断提高，人们对干净的水、清新的空气、优美的环境等等要求也越来越高，老百姓从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，环境问题成了最迫切的民生问题之一。习近平总书记指出：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”他强调，我们的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。平昌县驷马镇党委政府认真践行“两山理论”，在县委县政府的支持建设下，依托独特的

山水环境优势，依靠社区党支部的先锋模范作用，依赖群众参与的饱满热情，积极发展乡村旅游，推动乡村振兴再上一个台阶。镇党委政府始终坚持红色党建引领，龙头企业建设管理，专业队伍市场营销，驷马水乡成为了一个响当当的旅游名片，辐射着秦巴，影响着全川！据介绍，现在驷马人“靠山吃山、靠水吃水”换了“吃法”，农村经济从过去小麦、油菜籽、稻谷传统“三农”向乡村旅游业转型升级，乡村旅游业出了效益。2021年全镇旅游接待30万人次，农家乐接待6万人次。全镇旅游总收入达到近4900万元，乡村旅游成了农民增收新的增长点，取得了良好的社会效益和经济效益。

### **（三）红色党建统思想，集体经济增收入**

习近平总书记指出，发展壮大村级集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措。农村集体经济的发展关系到乡村振兴战略目标的实现，是实现乡村振兴的重要途径，是巩固党在农村执政地位的重要物质基础，是实现农民共同富裕的必由之路。平昌县土兴镇各村委积极响应，勇于作为，自谋思路，干出了村集体经济新局面！在镇党委政府的坚强领导下、红色党建的引领下，各村因地制宜，分类施策。今年，各村通过开垦撂荒地860亩，种植土烟、玉米、蔬菜等经济作物预计收入190余万元；改造低效园区2350亩，推行春夏高粱大豆复合种植、秋冬蔬菜轮作、幼龄香椿地借园套种，预计收入80万元；开发山坪塘和小型二水库共197口，变“沉睡资源”为“增收源泉”，实现集体经济

稳定收入 15 万元；组织劳动力向企业输送并收取组织培训费增加村集体经济收入，据统计全年累计输送劳动力 5 万人次，收入 5 万余元。此外，还有村集体股份经济合作社将各级补助资金、集体土地等与企业合作，大力发展产业，实现了企业、集体、群众多方共赢，走出了一条村级集体经济“有收益、有发展、有前途”的致富路！村委把集体经济的收益通过村民分红、扶弱济困、公益奖励、设施维护等多种形式让群众听见、遇见、看见，切切实实地让他们受益、增收、幸福！村级集体经济是壮大农村经济、增加农民收入、带动区域经济协调发展的有力保障，也是社会主义新农村建设最重要的经济基础，对于巩固党在农村的执政地位、统筹城乡发展、实施乡村振兴战略具有重要意义。

#### **（四）红色党建抓基层，社会治理民心稳**

党的十八大以来，习近平总书记反复强调，贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。基础不牢，地动山摇。基层党组织是党全部工作和战斗力的基础，基层组织抓好了，党的建设才能上下贯通、接到终端，各项任务才能落到实处、收到实效。平昌县三十二梁镇柳林村立足实际，紧紧围绕“党支部+村民说事会”的机制，以化解矛盾纠纷、增强法律意识、推进村级发展、涵养乡风文明、密切干群关系为目的，以自治、法治、德治“三治”相融合，不断健全乡村基层治理多元共治新格局，极大地推动全村基层党建全面进步全面过硬全面提升，不断增强群众获得

感、幸福感、安全感。村党支部每月确定时间、地点、人员，让他们说烦心事、操心事、恼心事。会上，村民发表意见、积极讨论、畅所欲言，干部侧耳倾听、收集思路、研究对策；会后，大家踊跃参与、监督实施、评估实效，月复一月，年复一年，干部群众一家庭、一家人、一家亲，真正实现了从群众中来到群众中去的和谐社会！柳林村从开始的矛盾问题不断到后来连续十年的“零纠纷”，“党支部+村民说事会”始终发挥着自己的独特作用。深刻认识加强基层党建是实现中华民族伟大复兴中国梦的长远需要。习近平总书记多次提到实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国梦归根到底是人民的梦，必须依靠人民来实现，必须不断为人民造福。

### **三、用好红色资源，“老区平昌”党建模式的思考**

党的十九届六中全会通过的《决议》提出：“全党必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，继续推进新时代党的建设新的伟大工程。”红色基因在党的建设中发挥着价值引领、道德建设和规范约束的功能，是促进党建工作发展完善的关键要素。推进红色基因融入党建创新，须从融入理念、融入方式和融入机制上着手，优化融入路径，全方位打造创新进取、风清气正的党建新生态。

#### **（一）立足党建服务社会经济，创新乡村经济发展模式**

村级集体经济是壮大农村经济、增加农民收入、带动区域经济协调发展的有力保障，也是社会主义新农村建设最重要的经济

基础。特别是在巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接之中，发展壮大村级集体经济对于巩固党在农村的执政地位、统筹城乡发展、全面走向共同富裕具有重要意义。各地在发展农村集体经济的同时也要积极开展其他产业的发展，充分利用本村的剩余劳动力。在实施乡村振兴战略的过程中，基层党组织也需要发挥出自身的模范带头作用，在保障自身工作能够有效开展的基础上，结合本村的具体情况进行相应的改革创新。在实际的经济发展过程中，需要将原来固有的小农思想予以转变，借此来形成一个畅通无阻、具有技术支持以及现代化服务的农业生产全新格局。在这个过程中需要党员切实发挥自身的领导带头作用，通过自己的身体力行，带领群众进行相应的农村集体经济建设，更好地实现乡村振兴战略。各基层党组织结合当地资源优势发展文化产业，借助天时地利人和开发旅游业、文化休闲业、乡村都市等。发展文化产业不仅增加了经济增长，还有利于提升公民的文化修养。

## **（二）立足党建为人民服务，增强以人民为中心理念**

习近平总书记多次提到实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国梦归根到底是人民的梦，必须依靠人民来实现，必须不断为人民造福。当前，我国社会阶层、社会群体和群众利益诉求日益多元，人民群众除了衣食住行等基本生活需要，还有政治参与、公平正义、精神文化、人文关怀等更高层次需求，需要基层党组织及时跟进，及时把工作重心转移到服务上来，不断提升基层党组织服务能力和水平，把服务作为基本职责和主要任务，紧扣群众

需求探索多种服务模式，扎扎实实为群众办实事解难事，才能团结带领群众努力实现自己的梦想，凝聚共同奋斗的强大正能量，为实现中国梦奠定坚实的组织基础。江山就是人民，人民就是江山。红色基因之所以能代代相传，在于其始终体现了广大人民的根本利益诉求。推进红色基因融入党建创新必须坚持“以人民为中心”，在融入过程中始终做到为了群众、相信群众、依靠群众、引领群众，以红色基因为抓手，建设人人有责、人人尽责、人人享有的党建创新共同体，为党建创新提供指引与保障。

### **（三）立足党建弘扬传统文化，助力红色基因深度融入**

文化是文明的基础，文明是文化的升华。习近平总书记多次强调，红色文化“是党和国家的宝贵精神财富”，红色基因要“不断结合新的时代条件发扬光大”。积极探索“党建+红色”新模式，把红色精神转化为勇闯难关的强大勇气，激发奋斗精神，在经风雨、受历练中，确保对党忠诚、对人民负责。中华优秀传统文化是道德传统之源。尊老爱幼、孝敬父母等基本行为准则和道德信条根植于心。同时，文化是根本，尤其是当地红色特色文化更需要润色、加强和传承下去，挖掘培养乡土文化艺人，在日常生活和专业训练中自觉培养职业道德，在传承传统技艺的同时使传统优良道德也得到继承发展。使新时代的青年也能受到红色文化的浸染、熏陶。

新型城镇化进程中要大力提升文化供给能力。当前，文化已成为经济发展“发动机”。各级党组织应该为公民道德建设提供

良好的文化环境。建设文化活动中心，举办交流活动；积极推介红色展品、红色作品、红色故事，使红色文化与家规家训、市民公约、乡规民约紧密结合，充分发挥价值引领、道德建设和规范约束作用；积极引导社会组织与团体学习红色文化、接受红色文化熏陶、强化红色文化认同，推动红色文化与党建创新同频共振、协调发展。

#### **（四）立足党建改革创新，推动社会主义事业不断前进**

“规范-创新-提升”是党建工作在不断探索与实践中的发展路线，是党建工作迈上新台阶的必经之路。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。”当前，国际国内形势正在发生深刻变革，在新的形势下，做好党建工作难度大大增加了。要抢占发展先机，夯实政权基础，不改革、不创新没有出路，改慢了、创慢了同样也会被淘汰。我们牢固树立创新思维，以改革的精神、改革的举措，推动基层党建工作创新发展。

注重思路创新，明确工作目标。我们要按照习总书记提出的建设基层服务型党组织的要求，认真落实“三个一”，即：明确一个理念，就是重视基层、关心基层、支持基层、夯实基层；重视一个转型，就是以服务群众、做群众工作为主要任务，实现基层党组织工作重心转移、工作方式转变，寓管理于服务之中，在强化服务中体现领导核心、政治核心等作用；把握一个抓手，就是开展基层服务型党组织创建活动，以此作为党的群众路线教育

实践活动的有效载体，使服务成为基层组织建设的鲜明主题，统领各领域基层党建工作。

坚持载体创新，提高工作实效。依托基层组织活动场所，坚持一室多用，积极推广干部下乡住村、结对帮扶、为民服务全程代理、一站式服务、窗口单位为民服务创先争优等做法，深入开展党员示范岗、党员责任区、党员承诺践诺等活动。

鼓励基层创新，激发工作活力。我们要尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，鼓励创造、鼓励探索，大力支持各领域基层党组织先行先试，创新工作载体，打造党建品牌，注重从不同层次、不同侧面发现、培养、总结和推广新鲜经验做法，逐步实现基层党建典型由“闪光点”向“闪光面”的转变和跨越。

习近平总书记强调，要客观认识当代中国和外部世界，胸怀大局，把握大势，着眼大事，探索新方法，占领制高点，不断增强工作的科学性、预见性、主动性。我们要以“农村党建+红色文化”的契合点推动乡村的发展，基层党组织要积极寻求科学高效的方法，推动二者与乡村振兴相融合，实施有效的策略，改善居民的生活水平，助力乡村振兴。

**调研单位：中共平昌县委员会党校**

**课题负责人：袁仕奎**

**课题组成员：何进、杜毅、郭炫宇、严泮**