

# 丘陵区农业产业经营模式现状及发展调查

戴劲松

主题词： 丘陵区      农业产业经营模式      经营现状

丘陵区地势地貌独特，梯田台地居多，田地碎片化程度普遍，如何因地制宜发展农业产业，特别是种植业，已长期困扰基层干部和群众，探讨丘陵区农业产业发展模式，解决农业产业发展中存在的问题，为乡村振兴助力，增加农民收入，是农业推广人员职责与义务。为此，笔者走访恩阳区部分农户、农场主、合作社社长、村（居）干部，汇聚相关看法与意见。

## 1、农业产业经营模式现状

### 1.1 家庭承包经营现状

长期以来，农民在承包土地上种植粮、经作物，产品自销或就地加工转化，成就了农业的辉煌，满足了自我丰衣足食。国家认同家庭承包经营模式，确立了农户家庭承包土地三十年不变政策，全面取消了农业税及附加，并逐年给予种粮农民适当补贴，农民已习惯了这种传统农业模式，是丘陵区粮、经产业的主要模式。

## **1.2 农民专业合社经营现状**

### **1.2.1 登记注册状况**

国家重视农民专业合作社的发展，2006 年，全国人大审议通过了《中华人民共和国农民专业合作社法》，2017 年修订了该法。近年来，国家加大了对中小微企业的扶持，农民专业合作社登记注册迅速增加。据统计，2021 年，恩阳区登记注册的农业专合社为 1532 个，其中从事种植业、养殖业数量占总量 98%。农民专合社租赁、入股土地面积逐年增加，合作社注册人数逐年增加。

### **1.2.2 生产经营状况**

丘陵区土地耕种成本高于平坝，是公认的事实，农民专业合作社生产经营亦如此，生产经营中出现两种误区：一是盲目租赁土地、圈占耕地，扩大生产规模，投钱不见效益。二是注册后不耕种土地，依靠政府项目补助，空壳社居多。为

引导农民专业合作社正常运行，市区农业部门已开展年度评级考核工作。据调查，目前恩阳区被省、市、区认证的优质农民专合社 143 个，约占总数 9.3%左右。

### 1.2.3 管理与效益状况

依靠国家政策扶持，政府大力支持，丘陵区农民专合社逐渐成长壮大，管理有序，良性发展的先进典型不断涌现。据调查，2021 年产值超 10 万元农民专合社占总数 1%。尽管如此，丘陵区农民专合社生产产品规模较平原区仍有差距，发展良莠不齐。2021 年，全区 85%农民专合社亏本经营，盈利分红的合作社少之又少。账务不全，亏本经营，管理缺位，“带病”运转是丘陵区农民专业合作社的通病。

## 1.3 家庭农场（大户）经营现状

国家大力支持家庭农场的发展，家庭农场是未来农业经营模式的主流方向。据统计，2021 年恩阳区登记注册的家庭农场共 802 家，未办理登记，承包耕地或租种耕地 30 亩以上农户 120 家。家庭农场（大户）经营耕地面积 1.56 万亩，种植作物种类主要有优质粮油、蔬菜、水果等，养殖业包括猪、鸡、牛、羊、兔。农产品总产值 3000 万元左右，投入劳动力 5.85 万个，生产投入 1100 万元，农业利润 220 万元左右。家庭农场登记注册以家庭为单位，规模可大可小，发展逐渐

壮大，现代化管理与家庭管理结合，深受农民欢迎，登记注册人数增长迅速，是丘陵区将来的主要农业种植经营模式。

#### **1.4 农村集体经济组织经营现状**

2016年12月26日，中共中央、国务院印发了《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》文件，对农村集体产权制度改革作了总体部署。2019年，恩阳区全面完成了农村集体资产改革，明确了农村集体经济组织成员身份，保障农民集体资产股份权利，维护农村集体经济组织合法权利。2021年，恩阳区所有村（社区）建立了农村集体经济股份合作社，农村集体经济组织已全面开设账户。今后，还需进一步加强固定资产、资金的使用和管理；进一步完善工作职责，查漏补缺，多角度梳理排查，及时研究解决工作中的实际问题。

#### **1.5 政府主导发展农业产业模式状况**

近年来，恩阳区在政府主导下，依靠村（居）和企业牵头，通过现场示范发展特色农产品，壮大农业产业规模和经营模式。全区发展芦笋3.4万亩，中药材1.8万亩，优质果蔬3.4万亩。优点是：重点突出，集中成片，用工量，资金量足。缺点是：投入资金多，产中、产后服务脱节，面积存量逐渐降低，农产品效益低，农民满意度低。

### **2、农业产业发展中存在的问题**

## 2.1 农民断代劳动力不足

据调查，\*\*镇\*\*村 2592 人，耕地面积 3832 亩。在家 386 人，占总人数 14.9%；劳动力 1556 人，在家 311 人，占总劳动力 19.9%，18-55 岁的劳动力 1089 人，60-75 退出劳动能力，且继续种田 102 人。如此堪忧的劳动力，难于承担农业产业发展重任。

## 2.2 农艺工少农业堪忧

丘陵区农民数量逐年减少，懂农业、会经营的青壮年农艺工缺。据调查：2021 年，\*\*镇\*\*村举办农艺工培训，开班人数预计 35 人，实际参加人数 35 人，其中 45-55 岁妇女劳动力 15 人，55-60 岁男劳动力 20 人。如今，走出校门，能系统学习农业知识，从事农业的年轻农艺工缺，农业产业发展堪忧。

## 2.3 农产品比较经济效益低

农业产品投资期较长，比较效益低，长期困扰农业发展。国家多年来实施粮食保护价，稳定了粮食价格，耕种面积差异，丘陵与平原差异，种粮补贴地区差别，精耕细作与机械化差异，农民种粮增产不增收，务农不如经商，经商不如务工已是公认的事实，农产品比较效益低大大的伤害了农民的种粮积极性。据调查，2020 年，农产品单位面积单季综合投

入 950 元左右，单位面积产值 2200 元，产投比为 2:1，低于其它商品价格。因此，种粮不赚钱已成为农民共识，种粮效益低已是农业行业的共识，会经营可保本，反之会亏本。

## **2.4 土地集约化规模难度大**

丘陵区土地以坡地、梯田居多，田间耕作道不畅，土地集约难度较困难，抑制了农业产业的规模发展。近年来，实施高标农田建设项目，坡改梯，小田变大田，农业生产条件有所改善，恩阳区高标农田建设面积已占总耕地面 57%，较平原地区耕地集约化程度相比，仍差距较大。

## **2.5 农业机械化运用率低**

丘陵区从种到收，农民使用率较多的是旋耕机，其次是水稻收割机，其余机械运用较少。据调查，\*\*镇耕地面积 49834 亩，拥有大型拖拉机 20 台套，旋耕机 117 台套，水稻收割机 11 台，其余机具 68 台套，提灌站 5 处，单位公顷机械拥有量为 0.07 台套，低于平原地区 1.5 台套/公顷拥有量。

## **2.6 产业规划与产业布局定位不准**

农业产业形成不可一蹴而就，处理好产前、产中、产后中一系列问题，才有步入正轨的希望。各级政府对这一工作高度重视，历届政府都想有突出成绩。事实是农民对政府主导

的农业产业认可度低，见效甚微。分析原因，主要是产业规划与产业布局定位不准。据调查，\*\*镇，位居边远，距离城市远，农民有种植粮油的经验与习惯，近年来，规划种植芦笋 2000 亩，农民没习惯，技术积累经验不足，担心销路，被动接受任务，以完成种植面积为目标，导致产投浪费，一年种，二年懒，三年毁，好好的农业产业以失败收场，如此发展产业事例不盛枚举。

### **3、农业产业发展思路**

丘陵区农业产业的发展要牢记习总书记“绿水青山就是金山银山”理论，坚持“中国人的饭碗装中国粮”的指示，确保“18 亿亩耕地不减”。认真贯彻落实党中央、国务院粮食安全生产相关文件精神，尽力做大做强粮油传统产业，因地制宜发展种、养、加等绿色环保产业。按照“一区域，一特色”规划产业发展路径，长抓不懈，科学运作，合理布局。

#### **3.1 农业产业园区化**

##### **3.1.1 政府投资农业产业园**

政府投资的农业产业园，以现代科技和物质装备为基础，实施集约化生产、企业化经管，集农业生产、科技、生态、观光等多种功能为一体的综合性示范区，是农业产业园区的高级形态。国家园区 10000 亩以上，省级园区 5000 亩以上，

市级园区 3000 亩以上。丘陵区难得有这样的机遇，技术力量、资金投入难于保证，示范效应不能显现。

### **3.1.2 丘陵区独特的农业产业园**

丘陵区独特的农业产业园区主要靠租赁、入股农民承包土地，由新型经营主体（企业）经营管理，以自负盈亏的方式，从事种植、养殖、旅游观光等产业。据调查，投资规模在 50-100 亩左右的园区，由政府规划，企业投资，自主经营，生产的产品符合园区发展方向，能对当地农业起示范和辐射作用，实现农村地区的经济形态，生活形态结构变迁，改变农村的生产力布局和城乡生活格局，促进城乡经济社会发展的一体化。如恩阳区下八庙万寿农业产业园区，以生产、观光为重点，突出绿色、优质特色，成效显著，在当地有好的带动作用，2020 年，全省在该产业园召开了现场会，推广了他们的经验。

## **3.2 农业产业专业化**

农业产业走专业化之路，是社会商品[经济发展](#)的必然结果与要求，丘陵区农业产业发展亦如此。当前，农村劳动力减少，新生力量诞生，再延续传统的农业模式，走早出晚归，肩挑背磨的老路已不可能。学习发达地区农业管理，用工制度，走专业化发展之路是当务之急。据调查：丘陵区农业产



业化已有好的开端，如养鱼专业合作社，养牛专业合作社，养鸡专业合作社，农机专业合作社，机收专业合作社等如雨后春笋不断涌现。2021 年恩阳区已有这样的专合社 143 家，带动了产业发展，促进了社会分工。

### 3.3 农业产业社会化

农业社会化服务是指按照社会分工和协作的要求独立出来的各种农业服务组织所形成的相互联系、互为补充的服务网络的总和。如农业部门，新型经营主体，农业企业和社会其它方面为农、林、牧、副、渔各业发展所提供的服务。丘陵区农业社会化服务应该对农户提供生产资料、技术咨询、融资指导、农业生产管理知识，农业生产技术指导、农作物病虫害预报、农机维修，农产品销售、加工等，促使农业服务功能逐步向综合性、专业性方向发展。促进农村经济的健康持续发展，强化农业增效、农民增收。

### 3.4 农业产业机械化

农业产业机械化是丘陵区的软板，农业产业中最大限度地使用各种机械代替[手工工具](#)是[现代化](#)的基本内容之一。如在种植业中，使用拖拉机、[播种机](#)、收割机、动力排灌机、机动车辆等进行土地翻耕、播种、收割、灌溉、田间管理、运输等各项作业，使全部生产过程主要依靠机械动力和电力，

而不是依靠人力、畜力来完成可以节省[劳动力](#)，减轻劳动强度，提高[农业劳动生产率](#)，增强克服自然灾害的[能力](#)。近年来，农业部门按上级要求，加到了农业机械的宣传培训力度，购机农户、大户有所增加。据统计，2021 年，恩阳区已有大、中、小型机具 10225 台套，耕种收综合机械化率达 60.3%，与平原发达地区比，地力条件限制了农业机械的作业，因此，推广使用农业机械任务仍很艰巨。

### 3.5 农产品商品化

农产品商品化是市场导向、市场需求产物。通过市场实现生产要素合理流动和优化配置是当今市场消费主流，品牌效应是营销农产品商品化经营的主要方式之一。丘陵区重点农产品企业、名优商标、明星产品的培育与市场需求存在差距，培育“名人、名企、名产品”极为重要。据统计，2021 年，恩阳区拥有农业注册商标仅 7 个；农业企业对农业注册商标的宣传与重视程度参差不齐；农产品包装、运输差距较大，影响了农产品商品化进程。近年来，网络销售的突起，线上销售农产品已为热门行业，绿色环保、安全优质的农产品深受大中城市消费者喜爱。今后，随着交通条件的改善，农产品商品化需求更加旺盛，发展的空间更大，农产品商品化优势更加突显。

## 4、建议

## **4.1 创新农业带头人激励机制**

农业产业的带头人（老板）不仅要有雄厚的资金作后盾，还要有懂农业、爱农业、会管理的本领。这样的人才较少，要重视这样的人才引进与培养。近年来，丘陵区部分农业老板仅凭多年在外积累的资金投资农业产业，却不懂农业，经营不善，亏本不盈利，最终退出农业的例子实在不少。各级政府高度重视这一工作，已有相应的政策措施，如对农艺工开展职称评定等。

## **4.2 增强产业工人培育机制**

农业要做成产业，必须有合格的产业工人参与其中。农艺工是农业产业发展的主力军，参照发达地区的方法，农艺工应享有合法的权利与义务。培养这样一支具有高度自觉性、懂技术的队伍是当务至极，当务所需，只有采取更多的激励机制，农业产业发展才会后继有人，人才辈出。

## **4.3 完善农业科技人员工作机制**

农业科技人员应是农业产业参与者、实践者，长期以来，农业科技人员成了农业产业的管理者，对科技人员管理的缺乏系统措施，套用公务员的办法管理农业科技人员。因此，对农业科技人员管理有待改进，借助较发达地区管理经验，可在区农业部门建立本地专家服务站，将当地农业专家集中

使用，匹配相应资金；准许有能力的农业科人员在不减收的前提下进入农业企业兼职；准许有能力的农业科人员保留编制工资待遇前提下领办农业企业等。

#### **4.4 建立撂荒耕地治理机制**

长期以来，耕地撂荒很受各方人的高度关注。据调查，2022年，恩阳区总计撂荒地面积 2.82 万亩，其中撂荒一年内耕地面积 1.75 万亩，长期撂荒面积 1.07 万亩，撂荒地面积占总耕地面积 4.5%。近年来，上级党委政府对撂荒地治理高度重视，市农业主管部门出台了‘撂荒地复耕种粮七条措施’，撂荒地治理进度明显加快，面积有所减少。然而，撂荒地治理是一项长期工作，治理成本较大，新的撂荒面积反弹风险较大，农业生产中彻底解决撂荒地十分困难，建立撂荒耕地长期治理机制十分必要。撂荒地治理可更好完善承包耕地“三权分离”制度；撂荒地治理是集约农业难得的机遇；撂荒地治理是引入工商资本、银行资本，开展耕地托管的最佳时机；撂荒地治理是实施土地整理项目、建设高标准农田最好时期。

2023 年 7 月 10 日

作者简介：

戴劲松，生于 1964 年 1 月，男，汉族，大专文化，高级农艺师，  
工作单位：巴中市恩阳区文治街道农业综合服务中心,联系电话：  
**18682781103**，邮编：**636064**