

关于加快建设全国革命老区振兴发展示范市 平昌助力发展的调查研究

平昌县青凤小学 刘旭东 邓 燕 吕小利

一、调研背景

巴中位于川东北地区，是川东北渝东北一体化发展的重要板块。《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》明确部署，支持巴中融入成渝地区双城经济圈建设；支持川陕革命老区对接融入成渝地区双城经济圈建设；支持巴中开展川陕革命老区核心城市高质量发展试点、建设全国革命老区振兴发展示范市、成渝地区绿色产品供给地和产业协作配套基地、成渝地区北向重要门户枢纽。

但是，西部地区发展不平衡不充分问题依然突出，巩固脱贫攻坚成果任务非常艰巨，与东部地区发展差距依然较大，同步基本实现社会主义现代化、迈向共同富裕尚存在不少短板。为了创新推进新时代西部大开发工作，缩小城乡发展差距、促进区域协调发展、开启全面建设社会主义现代化巴中新征程，平昌县委县政府紧紧围绕《川陕革命老区振兴发展规划》，深入落实习近平总书记“要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活”的重要指示精神，集中全县人民智慧，确立“三县两地一门户”总体思路，奋力后发赶超振兴发展，为加快建设全国革命老区振兴发展示范市贡献平昌智慧和力量。

二、调研目的和意义

从总体上看，我国还是农业大国。“三农”是巴中三县两区最主要的特质，农村兴则平昌兴，农业强则平昌强，农民富则平昌富。故而，因地制宜，通过实地调研、案例分析、资料收集等途径，探寻适合平昌现代化发展的发展理念和发展路径，大力解决我县经济社会与成渝地区比较，发展不平衡不充分的问题。力争调研成果为区域党委政府提供参考性和实用性意见，推动平昌经济社会高质量发展，不断满足革命老区人民对美好生活的需要。

三、调研结果

经过实地调研、案例研析和资料收集途径，对教育、医疗、交通、科技、产业等领域进行了调查研究，发现我县在诸多领域取得了丰硕成果。同时，在其他领域也存在着许多短板和不足。

（一）基本县情

平昌县隶属于四川省巴中市，位于四川东北部，米仓山南麓，东接万源市、宣汉县，南抵达州市、渠县，西邻营山县、仪陇县，北连通江县、巴州区；是国家扶贫开发工作重点县、秦巴山区连片特困地区县、川陕苏区革命老区县、四川省首批扩权强县试点县；地貌属四川盆地外围山地区，大巴山山地，山脉整体呈西北至东南走向；属中亚热带湿润季风气候区，四季分明，气候温和，雨量充沛，云雾多发。

全县版图总面积 2229 平方公里，辖 1 个经开区、28 个镇、3 个管委会、3 个街道办事处，393 个村(居)委会（村

246个、居委会147个),耕地62.32万亩,森林覆盖率54.14%。县城建成区17.35平方公里,常住人口为658644人。

2019年3月,位列第一批革命文物保护利用片区分县名单。2020年2月,四川省人民政府同意平昌县退出贫困县。2020年7月29日,入选2017-2019周期国家卫生乡镇(县城)命名名单。2020年10月9日,被生态环境部命名为第四批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。2021年2月,入选2020年度四川省农民增收工作先进县(市、区)名单。2021年6月21日,被农业农村部确定为全国农民合作社质量提升整县推进试点单位。2021年8月,被确立为“四川省乡村振兴重点帮扶县”。2021年8月26日,入选第三批天府旅游名县候选县公示名单。

(二) 取得的成就

1. 抢抓利好政策,为乡村振兴提供了坚实支撑。抢抓政策“窗口期”,加大项目资金争取力度。到位上级补助资金49.5亿元、政府债券资金4.7亿元、“保交楼”专项资金2.5亿元、政策性开发性金融工具基金8000万元。聚焦打基础、利长远、增后劲,谋划储备一批单体投资超20亿元的重大项目。投资45亿元的兰草水库提前进入勘察设计阶段,2024年达到开工条件,系全市库容最大的水库。投资30亿元的生态环境质量提升与绿色产业融合发展(EOD)项目顺利通过生态环境部审核入库,已推介到国开行、农发行等10家金融机构。投资25亿元的双滩抽水蓄能电站项目通过省级审核,投资52亿元的平仪高速(平昌段)提前进入路线

方案研究阶段，投资 67 亿元的 G542 驷马至涵水一级公路已进入用地预审阶段。以钉钉子精神全力申报创建石龙门化工园区，已通过省级相关部门审查，有望正式获批。

2. 攻坚重大项目，为乡村振兴积蓄了强大动能。坚持大抓项目、抓大项目，新储备项目 478 个，转开工 385 个，开工转化率 80.5%。项目投资结构持续优化，200 个重点项目完成投资 214 亿元，同比增长 5.1%。其中产业项目占比 81.5%，社会投资项目占比 93.6%。驷马三产融合示范片等 11 个项目挤入全市考核“红榜”。镇广高速（平昌段）正式开工，G542 坦溪至金宝段形成通车能力，S409 渐岸至兰草段建成投用，完成 5 座病险水库除险加固，建成 4 个“水美新村”，超额完成江家口水库移民安置目标任务。新建 5G 基站 186 个、充电桩 101 个。完成耕地“进出平衡”1.08 万亩，获取占补平衡指标 7600 亩、增减挂钩指标 1100 亩，交易“两项指标”5700 亩。招引雅拉德荣、嘉宝瑞、玉环机械等优质项目 82 个，到位资金 51 亿元，其中拟投资 50 亿元以上项目 2 个、5 亿元以上项目 6 个。

3. 建投标志工程，为城乡融合展现了崭新气象。开展“老城更新、新区赋能”行动，建成江阳邻里中心、金宝城市体育运动公园（一期），成为城市更新的亮点工程和群众点赞的民心工程；竣工富源楼至二小后山“生命通道”工程，完成三江小区、堰池湾小区等 26 个老旧小区改造，完成华严街区整治，增设既有住宅电梯 70 部，改建城市公厕 2 座；新建通河桥至石桥沟污水管网 15 公里，城镇污水综合处理

率达 87%。试点推行生活垃圾分类处理。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，探索建立“三个三”防返贫监测机制，全县脱贫人口年度人均纯收入实现 12810 元，增长 13.9%。开展农村人居环境整治提升行动，实施农村生活污水治理“千村示范工程”，污水有效治理率达 66.2%，改造厕所 1.1 万户、农村危房 2638 户，建成撤并建制村畅通工程 119 公里。驷马双城“巴山美村·父亲原乡”成为三产融合新样板，中央广播电视总台大型纪录片《记住乡愁》进行专题拍摄。土兴镇铁城社区入选全国乡村特色产业超亿元村（社区）。涵水镇幸福村获评全国“一村一品”示范村。经过全县上下的艰苦努力，我县成功创建为全省乡村振兴重点帮扶优秀县。

4. 扶培骨干企业，为乡村振兴开启了动力引擎。实施工业升级战略，华油中蓝产销两旺，年产值突破 20 亿元，实现税收 1.1 亿元，成为全市工业企业“第一产值大户”“第一纳税大户”。麦金旭膳启动热链食品供应，年产值突破 1 亿元。光翼摩托与雅迪电动车、五羊摩托开展战略合作，年产量突破 6 万辆。五粮液集团对江口醇隆鼎酒业正式托管，远鸿小角楼与战略投资人合作进入决策程序，两朵“川酒小金花”迎来发展新机。建成浙川产业园（一期），新建标准化厂房 5 万平方米。不折不扣落实惠企利企政策，累计为市场主体减免税费 2.37 亿元。新增规上工业企业 7 家、国家高新技术企业 4 家，建成市级企业技术中心 2 个，智康医疗等 4 家企业获评省级“专精特新”中小企业，欧菜园等企业获评省级创新型中小企业。开展服务业“三大行动”，亿联

国际、一品天下、邦泰中心等消费新地标全面投运，5 家餐企被认定为全市特色餐饮名店，培育规上服务业企业 5 家、限上商贸企业 5 家，新增“个转企”86 户。成功创建为省级全域旅游示范区。

5. 推进改革举措，为乡村振兴注入了创新动力。实施经开区管理体制改革，整合构建“一区四园”格局，下放县级行政审批服务事项 360 项，实现办事不出园。配合完成组建市级统一法人农商银行改革任务。深化国有企业改革，优化组建 4 大国有集团，实体化转型迈出坚实步伐。完成“景镇合一”管理体制改革，景区活力进一步增强。深入推进“三社融合”发展，新建村级供销社 23 个。深化农村产权制度改革，建成村集体资产监管服务平台。完成行政复议体制改革，开展法治示范创建，竹园社区被命名为第一批省级民主法治示范村（社区）。以“放管服”改革为抓手优化营商环境，行政审批事项精简至 237 项，全面实施“一网通办”，完成 18 个镇（街道）便民服务中心、244 个村（社区）便民服务室“三化”建设。召开政企“双周”恳谈会，有效解决民营企业合理诉求 66 个，满意率达 100%。

6. 落地民生实事，为乡村振兴奠定了坚实基础。认真开展“我为群众办实事”活动，全面完成民生实事，民生支出占一般公共预算支出比重达 71.2%。发放创业担保贷款 3640 万元，开发公益性岗位 4643 个，新增城镇就业 8116 人。攻坚推进“保交楼”专项行动，金润城、春光苑、金港湾、御江名门等“问题楼盘”复工建设，得到群众高度认可。在全

市率先完成镇村医疗机构调整改革，竣工投用白衣、响滩 2 个县域医疗卫生次中心，华西医院、自贡市第四人民医院“组团式”帮扶县人民医院，华西第二医院与县第二人民医院共建区域联盟医院，引进医学博士 13 名。建成普惠性托位 290 个。在全市率先完成普通高中校点布局调整，稳妥完成平昌中学和平昌实验学校分设，新（改）建中小学校舍 2.9 万平方米。中考业绩连年居全市第一，高考本科上线人数再创新高。平昌健儿获得省运会金牌数居全市第一。成功承办第十届巴人文化艺术节。建成同州、金宝 2 个社区养老服务综合体和板庙老年养护中心。未成年人保护阵地实现全覆盖。

7. 扛牢保障目标，为乡村振兴营造了安定环境。扛牢粮食安全政治责任，整治撂荒地 2.6 万亩，建成高标准农田 6.5 万亩，超额完成 5 万亩大豆玉米带状复合种植任务，新建市级现代粮油园区 2 个，粮食总产量 39 万吨。生猪出栏 84 万头、肉牛出栏 5.62 万头，居全市第一。有效应对极端高温干旱天气和 9 次区域性强降雨，没有发生 1 起洪涝地灾伤亡事件。圆满完成全国第三次土壤普查试点工作。扎实开展自建房、道路交通、城乡消防、城镇燃气、森林防灭火等领域专项整治，生产安全事故起数、死亡人数同比下降 40%、50%。开展食品安全“134”穿透式监管省级试点，依法查处食品药品领域典型案例。开展“民生诉求大起底”行动，办结中央交办的信访事件。常态开展扫黑除恶专项斗争，依法打击涉枪涉爆、电信诈骗、网络赌博等违法犯罪活动，营造了平安稳定的社会环境。

（三）发展现状

巴中市“三县两区”协同发展、创新发展，所取得的成就领域大同小异，但存在的短板和诸多挑战大相径庭。平昌发展在经济社会方面也存在着些许不足和短板。

1. 债务压力较大，化解债务风险内生动力不足。脱贫攻坚是中国为人民谋福利，为民族谋复兴的伟大创举，为世界脱贫减贫做出了卓越贡献。但是为了早日实现全面小康目标，各级党委政府及各阶层人民群众，戮力同心，守望相助，投入了大量人力、物力、财力，完成了高质量脱贫任务。我县也为巴山脱贫致富作出了应有贡献，脱贫攻坚举措得力，项目覆盖面广，要求标准高，投入资源多，发展速度快。同时，也留下了县乡两级财政吃紧，乡村振兴持续投入乏力的现状，信访案件时而有之，营商环境受到影响，进而也影响到了县域经济社会发展。

2. 造血功能不足，新陈代谢产生价值效益不高。由于历史原因，县域经济基础较为薄弱，是国家扶贫开发工作重点县、秦巴山区连片特困地区县。经济增长能级还不稳固，产业发展有规模但效益低，企业对县域经济贡献不高。8个4A级景区营业运行现状令人堪忧，多而不优、多而不精，管理不够，回头客源少，除节假日本地游客较多，其他时间游客较少，旅游消费收入较低；债务产生的“蝴蝶效应”，让长期留平企业发展变得困难，县域企业发展后劲不足，经开区部分落户企业生产经营不持久，循环来走；乡村企业包括农业合作社及小农户经济发展也不乐观，集体产业因地制宜的整

体规划不足，对乡村振兴的“时、势、度”把握不够准，“折腾产业”时有出现，产生的经济价值有时不够兑现老百姓的土地流转费和成本费，对县级财政的松绑也无能为力。小农户的农业知识、技能技术、思想理念等与现代农业要求相差甚远，离新时代集农业生产者、智能技术掌握者、品牌运营者等于一身的“全科农民”还很远，即使土地产出一些农产品，也很少能够卖出去或物有所值，缺乏像供销社一样的对口机构对接，做相应的有效指导培训及供销出路，农民既对产业发展感到迷茫，又对产业发展失去信心。这样的收支差距和脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接显得力不从心。

3. 发展模式不新，因地制宜未得落实短板不少。县委政府每年都把“防风险、强信心、促转型、开新局”总体要求放在重要位置。从整体上来看，“促转型、开新局”的目标任重而道远，乡村振兴的发展路子道阻且长。统筹乡村发展规划蓝图及举措有待优化，全县28个镇的发展模式和发展内涵不能搞“一刀切”“一招鲜”。譬如养殖产业，养猪的时候不能每个乡镇都去搞生猪产业，养牛的时候不能每个乡镇都去搞肉牛产业，种茶的时候不能每个乡镇都去搞茶叶产业等，这样，到处都在搞，到处都投资，规模上不去，管理上不去，产销跟不上，一旦哪个环节出了问题，闲置破产在所难免。再如乡村旅游，全县申报成功8个4A级景区，景区打造全面开花，遍地少果，缺少特色，文化底蕴不足，因地制宜考量不足，坚持“做一个就像一个，做一个就是一个”的景区设计思维理念不足，长效机制和管理机制有待提高。

4. 人力资源萎缩，产业发展异军突起成效不佳。随着“两项改革”的不断深入推进，乡村的人力资源形态、空间结构等方面也发生了翻天覆地的变化。乡村振兴的青壮年生力军不断涌向城市，留守乡村的基本上都是老弱群体，无论是文化知识、技能技术，还是思想观念，都未能与现代化“三农”要求相适应，乡村振兴发展能级仍多停留有农耕状态，科技种田、智能农业未普遍推广，土地资源开发利用还需时日，依靠“三农”攫取经济效益难度较大；农业集体经济运作模式处于“摸着石头过河”的境地，甚至找不到发展方向，要么听从上级安排产业发展，要么抄袭其他区县“水土不服”的模式。大部分乡镇老百姓的土地都被流转了，当地工价较低，产业发展获得的红利较少，现代生活成本较高，农村人力资源的收入只有依靠外出务工获得，返村消费，但周期短，效益低，并且负面影响挥之不去，尤其是乡村家庭教育缺失，很多孩子由于缺少关爱和监管，很多孩子性格和习惯养成、受教育的程度都受到很大影响，不但影响乡村振兴的人才支撑，而且还成了农村贫穷落后代际传递“包袱”，这让农村农业持续发展动力受阻。

5. 基层组织较弱，干事创业素质能力明显不够。俗话说：村看村，户看户，社员看干部。基层组织干部素质能力是基层工作质量的重要指标，也是人民满意的关键要求。但是，纵观全县绝大部分村社干部配备不容乐观，年龄普遍老龄化，文化程度普遍偏低，真正懂农业、爱农村、爱农民的村社干部不在多数，示范引领，主动作为备受关注或质疑。由于农

村人力资源急剧变化，农村建设生力军不断涌向城市，毕业的大学生返乡返村可能性又小，导致村社干部出现青黄不接的现状，有很多村社干部临时聘用，工作信心不足，还有的岗位存在着将就使用，很多不懂政策、不懂业务的中年妇女进入基层组织，这势必影响工作效益和民心民意。更有大部分村社支部书记年龄大，思想观念落后，创新创造勇气和胆识不足，至于什么党建引领、组织建设、产业发展等村务工作，也只能牵着鼻子走，照着样子做。农村组织建设不提档升位，不优化升级，乡村振兴的步伐行走更为艰难。

6. 因地制宜不足，乡村振兴策略措施运用不实。随着乡村的人力资源形态、空间结构等方面的变化，乡村振兴政策应与乡村发展实际同频共振。要做到这一点，应该开展村社调查研究，因地制宜，制定一乡策、一村一案，避免不建设、重复建设和过度建设现象发生。经走访调查发现，有的村社居民本来就很少，甚至无人居住，道路交通无人问津，相应的交通建设、村校建设等与之不相适应；一些产业未充分考虑天时地利，很多产业苗栽了又拔，拔了又栽，毁了田地，很多老百姓的土地处于流转状态，这势必会影响老百姓的生产生活。景区建设现状前景迷茫，部分景区没有真正体现县域文化、当地文化及核心竞争价值，县级城市的旅游价值、承载能力和消费能力没有充分体现。茶叶、花椒等产业遍地开花，有的类似产业园只种未管，有的产业园产销受限不畅，观光旅游的长效回头客源难以招揽。

四、策略建议

贫穷不是社会主义，社会主义就是要消灭贫穷，消除两级分化，最终达到共同富裕。要想达成这个目标，就要清醒认识我国现阶段存在的社会主要矛盾，着力解决人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分的发展之间的矛盾。这种矛盾归根结底在乡村，平昌发展现状更是如此。要解决不平衡不充分问题，乡村振兴就是关键战略。不平衡就是城乡的不平衡，不充分就是乡村的不充分，乡村振兴了，这个矛盾和问题就解决了。

（一）振兴思想。首先是站位思想。一是遵循国家乡村振兴方针政策的发展思想。密切关注中央每年出台的关于“三农”的23个文件及地方性配套文件。发挥敏锐的洞察力，从中找出有利于本地发展的机遇，并根据每个地方优势，谋划本地方发展蓝图，规划本地方未来发展方向和因地制宜的发展举措；**二是遵行以人民为中心的发展思想。**发展就是硬道理，硬发展就是没有道理。在乡村振兴规划建设、产业发展、乡村治理、乡规民约等工作开展中，要踏踏实实走好群众路线，要征询群众、相信群众、发动群众、依靠群众，切实维护发展好群众利益；**三是遵守可持续的科学长效的发展思想。**在乡村振兴发展过程中，要静下心来、沉下身来搞发展。一切从实际出发，站高谋远，以人民为中心，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。规避盲目发展和折腾发展，追求持续高质量发展之路。**其次是定位思想。一是要搞清楚是重点走工业发展之路，还是走农业发展之路的问题。**走哪条发展道路是由当地的民情、县情、国情来决

定的，纵观平昌发展史及当前发展现状，走工业强县的道路为时尚早，未达到天时、地利、人和的条件。平昌历来是农业大县，基础差，底子薄，起步晚、自然资源少、债务压力大、营商环境急待营造、干群素质有待提高等因素决定了重点走农业发展之路；**二是搞清楚靠什么来兴农强县。**依据县域实际，重点走绿色农业发展之路，依靠农村资源优势、生态优势、文化优势等优越条件，结合“一镇一案、一乡一品”总体规划，因地制宜，顺应政策红利，大力发展或特色旅游、或康养、或特产、或种养殖、或办特色教育、或兴集体经济、或非遗物质文化等产业；**三是搞清楚要发展成怎样的县乡村。**按照乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总体目标，着力实现“农民宜居宜业、农产品高效生态、市民休闲养生、人与自然和谐、游子寄托乡愁、农耕文化传承、缓解社会压力、民间矛盾调处、累积家园红利”的富强、文明、和谐、美丽的现代化乡村。**再次是转换思想。**在债务压力较大的县情下，要审时度势弄明白三个选择题。**一是要弄明白走内涵式发展之路，还是重点依靠投资招商走外延式发展之路。**全县共有 28 个镇、393 个村(居)委会，要对镇村一个一个地精准研判、辨证施措、对症开方，大力发展或旅游、或康养、或特产、或种养殖、或非遗物质文化等产业，要融入依托川渝双城经济圈，发动中小企业、供销合作社等本地农业产业主体，招商引资、创业兴产。大小产业，先试点、再推广、强保障。**二是要弄明白走石油农业发展老路，还是走循环农业、绿色农业、有机农业发展新路。**搞发

展，不能样样都要打造成特色，既无精力财力，又无实际效果。以“一县一特色”“一县一品牌”为发展链环，走“绿色农业、生态农业、有机农业”特色发展之路，开发构建现代社会具有核心竞争力的产业产品，彰显农村农业发展优势。要深入研究生物生态圈这个神秘莫测的庞大体系，变革农业生态链，从“二物思维”转向“三物思维”（从逻辑上看，植物是生产者，动物包括人是消费者，而微生物是分解者，它把植物、动物的残渣废料分解还原再作为一产的肥料进行下一轮生产）。让微生物参加这个循环，着力发展微生物农业，摒弃石油农业，提高土壤质量，提升农产品的质量，实现农业供给侧结构性改革目标。**三是要弄明白是大力发展城市经济，还是重点探索农业农村新经济增长点。**从现状来看，平昌是一个农业大县，以第一产业为主，第二产业也多为手工业或简单的制造业，服务业虽多，但服务农业的群体偏少、能级偏弱，又加上存在的诸多问题和短板，离工业发展之路仍需时日，顺应经济 5.0 时代，走“农村包围城市”经济发展之路应为上策；从发展空间来看，全县版图总面积 2229 平方公里，耕地 62.32 万亩，森林覆盖率 54.14%。县城建成区 17.35 平方公里，常住人口为 658644 人。无论是土地资源、生态资源、还是人口资源，都较丰富，是一所未充分打开开发的价值宝库，是发展乡村旅游、休闲养生、土特产品、优质产业等多元经济的广阔天地。

（二）振兴组织。一是县委书记是乡村振兴的关键人物。办好农村的事，关键在党，关键在五级书记一起抓。五级书

记中县委书记处于中枢地位，既可当规划师、设计师、工程师，又承上启下，治理一方。只有“懂农业、爱农村、爱农民”的县委书记，中央关于乡村振兴的各项决策部署才能得到完整、准确、全面贯彻。县委书记要真爱农村，不能以经营城市的方式建设农村，让村庄合并，使乡村建设千篇一律，村村像城镇，小桥流水人家没了，传统文明没了，集体记忆的乡愁也没了。要真正了解农村，不能用治理城市的方法去治理乡村，保护乡村社会积淀下来的非正规制度、保留传统的乡规民约、传统文化和民宿建筑；县委书记要真爱农民，真正深入农民、了解农民。在搞振兴工作中，要真正地相信农民、发动农民、依靠农民，把农民当作自家人和贴心人，为民之所急，急民之所盼，不好大喜功，不搞形象工程，切实维护农民利益；县委书记要懂农业，读好自然之书，懂得农业农事要顺应自然规律。读好文字之书，学习掌握积累传承的各类农业知识，尤其是关于“三农”方面的知识。读好视频之书，通过直观、形象的视频，接受丰富的多媒体信息，为“三农”工作提供切实可靠的参考。

二是乡村书记是乡村振兴的关键力量。乡村书记身处最基层，直接与具体的人、事、物交道，用好人才、挖掘特色、依势而为是当好乡村书记的看家本领。

一要用好人才。乡村振兴，人才振兴最关键，乡村书记要当好“伯乐”，善于从现有的人员中发现人才、培育人才、使用人才，营造八仙过海各显神通的氛围，勇于招才引智，借助外力外脑，增强乡村振兴的人气、士气和生气。

二要挖掘特色。乡村任何一个地方都有自己的特点特色，

有特色才有价值，关键是要善于发现这个特色，打造这个特色，不能跟风随潮，搞得千人一面。作为乡村书记就要练就这双慧眼，挖地三尺把这个地方看个清清楚楚、真真切切。

三要依势而为。要深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握中央大政方针，尤其是密切关注中央出台的关于“三农”的23个文件和地方配套文件。要有敏锐的洞察力，从中找出有利于本发展的机遇，并根据每个地方优势，谋划本地方展蓝图，规划本地方未来发展方向，切发忌刻舟求剑、墨守成规，在变局中开新局，在危机中寻生机。

（三）振兴教育。随着“两项改革”的不断推进，乡村教育逐渐走向没落，大部分村社人去楼空，城市教育人头攒动，拥挤不堪，这无疑增加了部分家庭受教育的成本，也弱化了乡村教育工作者的教育兴趣和教育自信，更减弱了乡村振兴发展的智力支持，乡村教育这样衰败下去肯定不行，振兴发展乡村教育势在必行。教育是斩断贫穷代际传递有力武器，乡村振兴需要的人才支撑靠的就是乡村教育。美、日等发达国家的乡村教育，哪怕只有一个孩子都要把这个学校办下去，所有的教学设施都要配齐，这是政府的基本责任义务。全世界的义务教育两个特点，就近和不要钱，这也是政府的责任义务。乡村教育必须抓起来，回引人才、留住人才，这是乡村振兴人才支撑的基础。

（四）振兴产业。倡导走出平昌特色的农业现代化之路。**一是要变革产业链。**我们除了在一产里面做好文章，高质高效，还要把产业链拉长，发展二产三产。发展二产重要的是

农产品加工，还有一些手工业。再一个就是三产，为农业农村服务的服务业。再一个就是三次产业要融合发展。那就是三次产业要互相支撑、互为作用，那才叫融合。**第二个要变革供应链。**疫情使许多地方的供应链中断，带来许多问题。但疫情期间，我县出现了本地化运动，城里有些市民买不到自己需要的农产品，他们就联合起来到当地农村，叫农业主以后的东西先满足当地需求，然后再向外卖。这种做法值得推广，供应链首先应该开发当地的需求，本地农产品要占大比例，并且要逐年增长。对于本地来说，农业主重要的要解决好本地问题，要把本地的供应做好。**第三个要变革生态链。**要变过去的“二物思维”，只重视植物动物的开发，为“三物思维”，植物、动物、微生物同时开发，三物并重。让微生物参加这个循环，提高土壤和农产品质量，实现中央提出的农业供给侧结构性改革目标，彰显农业农村核心竞争优势。另外，微生物不光是解决分解植物、动物，包括人畜粪便、残渣废料作为一产肥料的问题。微生物还有一个重要的功能，就是食用菌，它对人体非常有好处，它是个有机的东西，不是靠农药化肥生产出来的，它的发展前景应该说是相当可观，正如习近平总书记说：“小木耳、大产业”。**第四个要变革组织链。**要让农民走进现代化，融入大市场经济，更需要政府、市场、社会三位一体共同发力。供销合作社的自我价值和初心使命在新时代应顺势而为，为乡村振兴再立新功。过去国家上层设计就是这么一个意图，后来没有起到这个作用，特别是计划经济向市场经济过渡的时候，没有做好转化，中

国乡村的集体经济分纵横两条线，纵向的即从乡镇到国家层级型的供销合作系统，横向的即以乡村或乡镇为单位的社区型集体经济组织，如果让供销合作社下沉到村，就可以打通纵横两条线，盘活乡村集体经济。**第五个要变革知识链。**今天是一个大变革、知识爆炸的时代，农村需要的是全科农民，全科农民什么都要懂，不懂的话肯定当不好农民，要懂市场规律、自然规律、社会需求规律三大规律；还需要“士农工商”一肩挑。“士”的角色就是要熟悉、理解和掌握各级各类涉农方针政策，不知道每年的政策变化，就会吃亏。“农”是农民本身的职责。“工”有两个层面的意思，一个工就是农产品加工。第二个工就是要打工，光种地收入跟不上，所以要有多项技术。再一个就是“商”，应该懂线上线下怎么销售，你要不会这东西就得吃亏。**第七个要变革动力链。**现代农业进入智动时代。智能机器人在农业领域已经有了很广泛的应用，特别是像无人机，在喷洒农药化肥、施肥、调查农作物产量、病虫害等方面都发挥了非常大的作用。有些丘陵地方的小型机器人，耕种收都在发挥作用。然而，我县要实现机动化和智能化，还需要一个过程。**第八要变革食物链。**要有一个大食物观念，不光要向耕地要粮食，还应该向江河湖海、草原沙漠要食物，向动物植物要食物，还要向微生物要食物，比如食用菌、木耳等。**第九要变革思维链。**农业的思维方式经历了六个层面，第一个就是温饱思维，温饱思维探索的是品类，那是为了吃饱肚子。第二个就是小康思维，这个阶段追求的是优化品种，讲究什么样的东西容易种植、

产量又高、营养又好。**第三个是丰裕思维。**东西多了看品牌，这个阶段就是崇尚品牌，不是那个牌子，消费者就不买。**第四个是健康思维。**不是光看牌子，主要强调品质，并且它已经扩展到生产的日期、周期、产地、时令、鲜度等等，这些都是消费者考虑的，只有这样的东西，追求健康的人才会消费。**第五个就是味道思维。**我们的企业要在三原农业上做文章，叫原种、原法、原味。我们的产业就是要找原来的那个土种，用传统的办法生产，不管是植物还是动物，只有这样生产出的东西才具有原味，这样的品牌才有特色和竞争力。**最后一个就是生态思维。**生态思维追求的是品行，要求生产者必须是品正行端，要树立生态道德的理念，不能弄虚作假，说是有机的就要用有机肥把它生产出来，不能偷偷上农药化肥，做好做实品质产品、诚信品牌。

（五）振兴供销。供销合作社在市场经济浪潮冲击下，失去了一扫计划经济年代乡村流通、左右逢源的辉煌，退守农资、再生资源和棉茶等领域，失去了话语权、知名度和影响力，已处于边缘化境地。但就其历史功勋和现存功能，在今天的乡改革中仍有很多关键优势和能量价值。它既能发挥政府部门协调各方、建立农村流通渠道的主导作用，又能充分利用市场经济的规律从事经营活动，还能发挥社会组织的效应把农民组织起来，走政府、市场、社会“三位一体”的农民合作发展道路。

我们的农业现代化必须是小农户的现代化，我们的乡村振兴实质上就是小农户的振兴，而这么庞大的小农户群体实

现现代化是个复杂的系统工程，小农户对接现代农业会普遍面临市场、资金、技术等难题，单纯依靠村级集体经济组织、新型经营主体的带动，在短期内很难达到理想效果。供销合作社以其庞大的网络和雄厚的积淀，通过组织到村、多方合作，可以显著增强农民的市场谈判地位，降低农民的生产经营成本，提高农民的资金、技术的获得能力，实现小农户与现代农业的有效衔接。通过供销合作社的主渠道融合传统的为农服务功能，实现资源共享和功能叠加，推进城市商品、服务下行和农村产品、服务上行，甚至实现测土配肥、病虫害防治、票务代购、小额贷款、家电维修、农业保险等多方位服务功能整合，夯实了为农服务基础，提高了为农服务能力，也让供销合作社真正找回了自我和初心。

（六）振兴文化。中国 5000 年文明史的主体是乡村文化，载体是村庄，对于乡村不能仅从经济利益考虑，开展旧村撤并、集整土地抓经济，更应该从文化角度去思考。我国仅有 200 多万个自然村，一个村庄代表一种文化，推倒一个村庄就是斩断一条中华文化的根脉。因此，在乡村建设进程中，应清醒地认识到我们的乡村是“迭代”而不是“换代”，要保留传统村落，留住乡愁记忆，拯救振兴传统文化，发现具有地域特色的一些文化符号，如船工号子、巴山饺子、车灯、美食、背二哥等都是平昌具有特色的文化标志，通过对其重新挖掘重塑，打造成为独具风格的文化旅游景观和旅游项目，对年轻人及城里人具有极强的冲击感和吸引力，让其为乡村经济社会赋能发展，让传统村落在现代化改造中依然

如旧，焕然一新。

（七）振兴生态。自然生态是人类生存和发展的前提和基础，优质农产品的生产也需要一个良好的生态环境。只有有了良好的生态环境，农村、农业及农民在市场和社會上才具有核心竞争力，乡村振兴才会指日可待。在我县 2229 平方公里的土地上，城市、县城以及乡和镇所在地占地面积只有 46 平方公里，43 万人拥挤在这四十几平方公里空间里的人们，正在寻找休闲养生的另一片乐土，这既是乡村振兴的机遇，又给乡村振兴提出了新的论题和挑战，应该着眼思考如何有效保护和利用生态环境，切实践行绿水青山就是金山银山的“两山理论”。**首先**应依法保护，利用法律和政策对现有生态环境严格监管，真正落实好古今中外最严厉的责任终身追究制，在全社会建立一套生态道德体系，从学校娃娃抓起，培养全民生态道德意识；**其次**应科学修复。对长期以来由于各种因素遭到破坏的生态环境予以修复，让地球不再哭泣，让天空不在发怒；**然后**应强化建设。运用系统观的思维，采取现代高科技手段，深入研究生物生态圈这个神秘莫测的庞大体系，利用这个系统趋利避害，与之和谐共生。就农业领域而言，亟待变革农业生态链，从“二物思维”转向“三物思维”（从逻辑上看，植物是生产者，动物包括人是消费者，而微生物是分解者，它把植物、动物的残渣废料分解还原再作为一产的肥料进行下一轮生产）。没有微生物的参与，循环农业、生态农业、绿色农业、有机农业等都是空谈，绿水青山、蓝天白云难成现实，没有绿水青山，就没有金山银山，没有金山银山，乡村振兴遥遥无期。

从全市整体来看，应分层级制定发展规划和蓝图，不能搞一刀切和一条发展道路，市级及区级重点发展第二、三产业，县镇两级重点发展第一、三产业，各自在实践中寻求新的经济增长点和发展模式。