

巴中市社会科学界联合会
2023 年度市级社科研究项
目课题

法院在建设一流营商环境中的作用研究

——以巴州区经济和法治情况为分析视角

四川省巴中市巴州区人民法院 彭科 杨太吉 王建如 肖潇

二〇二三年十一月十四日

作者简介：

彭科，男，汉族，1976年12月出生，四川大学法学专业毕业，现为巴中市巴州区人民法院党组成员、副院长、员额法官。

杨太吉，男，汉族，1975年9月出生，四川大学法学专业毕业，现为巴中市巴州区人民法院民一庭副庭长、员额法官。

王建如，女，汉族，1994年4月出生，四川师范大学文理学院法学专业毕业，现为巴中市巴州区人民法院民一庭法官助理。

肖潇，男，汉族，1989年2月出生，四川师范大学文理学院法学专业毕业，现为巴中市巴州区人民法院行政庭法官助理。

联系方式：四川省巴中市巴州区人民法院民一庭

联系地址：四川省巴中市巴州区巴州大道615号

办公电话：（0827）5818603

移动电话：18782795804

电子邮箱：359889559@qq.com

论文独创性声明

本人郑重声明：所呈交的论文是我个人进行研究工作及取得的科研成果。尽我所知，除了文中特别加以标注和致谢的地方外，论文中不包含其他人已经发表或撰写的研究成果，特此声明。

作者签名： 彭科 杨太吉 王建如 肖潇

日期：2023.11.14

编号：

法院在建设一流营商环境中的作用研究

——以巴州区经济和法治情况为分析视角

论文提要：

新时代人民法院，应当对市场主体保护、市场环境、政务服务、监管执法、法治保障等有深刻的洞悉，解决社会主要矛盾，主要从法治环境领域推动市场经济持续健康发展。基于审判实践积累得到的诸类经验性认识，在作者走访查阅资料、深入剖析的基础上，认为优良的法治化环境在建设一流的营商环境当中起到了重要的保障作用，当前，我国尚未形成以竞争法、财税法、金融法等为基础的，具有中国特色的营商环境指标体系，因此，亦探索性提出了相应具体实现路径，以供参考。（全文共 10188 字）

主要创新观点：

1、经过探索论证认为，应当处理好政府与市场的“二元系统”关系，创新以信用为基础的监管模式、以技术为核心的监管手段，完善多元化纠纷解决机制，以实现经济法视阈下的优化营商环境，这也是打造一流营商环境的瓶颈所在。

2、通过对法院系统建设一流营商环境情况分析，带着问题走访调研，融入企业破题解难，研究目前面临的困难与挑战，为持续优化法治化营商环境，为经济高质量发展提供坚强法治保障作出对策建议

3、通过对打造一流营商环境分析，认为着眼于投资企业关注点和诉求，不断优化营商环境，稳定投资商投资预期，提振投资商投资信心，并提出打造一流营商环境对策建议。

以下正文：

引 言

习近平总书记指出，“营商环境只有更好，没有最好”。全国两会期间，总书记进一步对优化营商环境提出新要求，强调要营造有利于创新创业创造的良好发展环境。党的二十大报告中指出，“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”的目标，并提出了“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境”的主要方向^①，这些都将作为新的发

^① 习近平：《在中央城镇化工作会议上的讲话》，‘中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编（上）’，中央文献出版社 2014 年版本。

展阶段中去优化当前我国营商环境的指导原则。就在不久前，国务院公布了《优化营商环境条例》，该条例以成文的方式在立法层面上明确了优化营商环境的原则和方向并提供了更为有力的保障，这些都意味着在我国已经在建设优化营商环境方面已进入到法治化新阶段。结合巴中市委、巴州区委关于“双年行动”年的工作部署，针对“营商环境优化年”工作实际，我坚持以问题导向，选题“持续深化‘放管服’改革，建设一流营商环境研究”，服务全区经济高质量发展，深入老廖家食品公司、文鲸余农业公司等民营企业，扎实开展调研。通过摸清中央、省、市、区建设一流营商环境的现状，梳理对比综合情况，查找分析面临的困难挑战，研究提出持续深化“放管服”改革，对于建设打造一流营商环境，提出一些针对性建议。

一、新形势下建设一流营商环境具有重大的现实意义

在当前国际形势下，营商环境是一个国家或地区经济软实力的重要体现，对于体现出本国家和地区综合实力，是一个重要指标。持续推进“放管服”，改善我国营商环境，对于顺应社会期盼，促进社会经济增长，有着重要的意义。

（一）持续推进“放管服”，优化营商环境是经济增长的重要之举

优化营商环境是关系经济社会发展的关键问题，也是难点问题

题。^②党的十八大以来，我国高度重视优化营商环境工作，全球排名从2012年的91位提高到2022年的31位^③。近年来，随着经济全球化不断推进，在全球、全国范围内，将各项资源进行充分配置的趋势愈发的突出，人才、技术、资金、跨区域流动的项目中，不难发现，技术、人才、资金的资源越来越活跃，对一个国家或一个区域的发展来说，营商环境的优势所带来的作用愈发突出。也就是说，营商环境代表着竞争力，同时可以预见在不久的将来，城市和地区之间的竞争会很大程度体现在建设出一流营商环境的竞争。综合以上情况不难看出，营商环境好、办事时限短、服务质量优的地方，那个地方就会涌向大量的优化资源，并有大量的企业愿意进行投资增加市场活力；反之，如果当地的营商环境整体情况较差、办事时间长、服务质量差，这样导致的结果就是无法吸引到新的项目、新的人才、新的技术，甚至会让现有的资源等“付诸东流”，参考世界银行曾经做出的一则统计，认为营商环境的情况下，将会导致投资率使其增长0.3%，而对于GDP则能够增长率增长0.36%，这种现象就是经济学上所谓的“马太效应”，最终的结局就是强者愈强、差者愈弱。当前，全国各地营商环境改革都在如火如荼地进行，我国的特大城市如北

② 王延：《创新体制机制，建设一流营商环境》

③ 牛彤. 构建法治化营商环境 为高质量发展提供坚实保障[J]. 北方经济, 2022(5):4。

京、上海、广州等，均加大了在营商环境方面的改革力度，紧接着，全省各州市也纷纷出台一系列政策举措，全力打造营商环境的“青山绿水”。要想实现高质量跨越发展，就必须尽力将营商环境不断去进行打造和优化，通过让本地区打造为聚齐人才、项目、资金和科技的创新型地区，才能在将来激烈的市场竞争当中去占得先机、赢得主动。

而在近年以来，各地区、各部门按照党中央、国务院部署，顺应社会期盼，持续推进“放管服”等改革，我国营商环境明显改善，并连续两年被评为全球营商环境改善幅度最大的十大经济体之一。我国在营商环境方面不断晋升国际排名，是党中央、国务院高度重视和持续努力的结果。四川作为中国经济大省，GDP规模稳居全国第六，营商环境排名第14位，建立一流的营商环境，在市场经济快速发展的形势下，让广大消费者快速获取商品信息，比较产品之间的价格质量差距，以更高性价比的产品获取消费者信任，优化产品价格和质量，才能更好地利用市场力量引导企业实现质量升级。近年来，四川提出了“九个围绕”司法保障措施。如围绕信息化产业司法需求、围绕城镇化建设、围绕农业现代化发展、围绕“城乡融合”发展重点、围绕“五区共兴”推进要求、围绕实施“碳达峰十大行动”等，以更专业化、更规

范化、更优质化的措施优化法治营商环境，推动实现重大战略实施高质量发展、高效能治理和高层次保障。

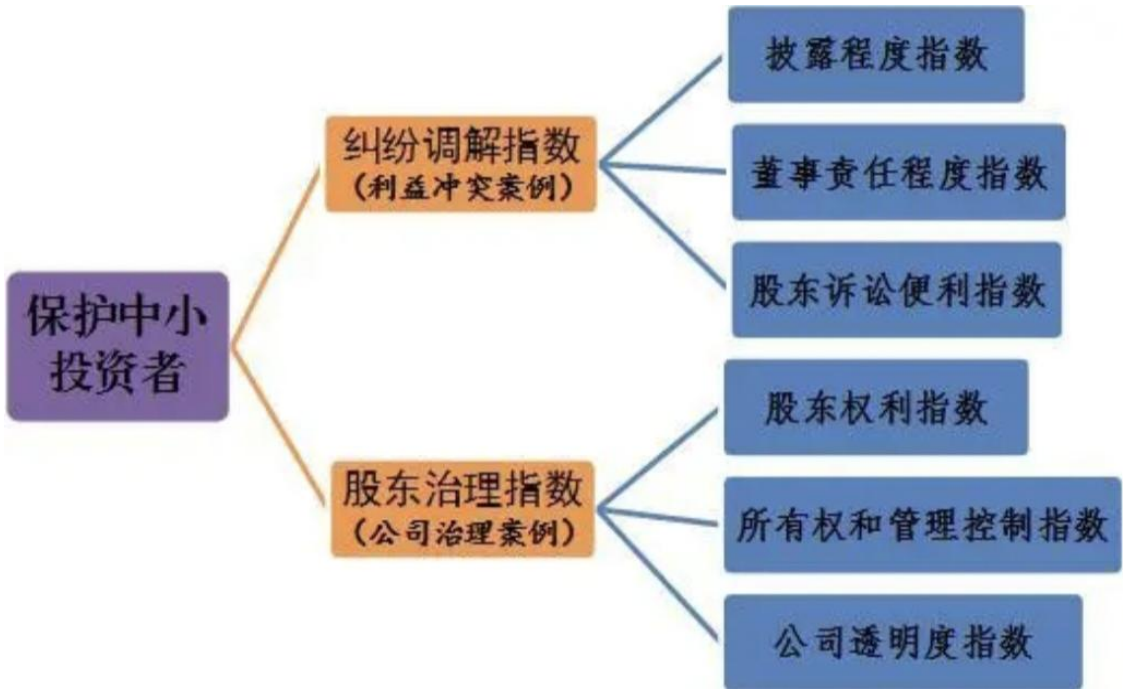
（二）法治化是优化营商环境的题中之义

习近平总书记强调，要改善投资和市场环境，加快对外开放步伐，降低市场运行成本，营造稳定公平透明、可预期的营商环境，加快建设开放型经济新体制，推动我国经济持续健康发展。^④当前国际竞争很大程度上是营商环境竞争，打造市场化法治化国际化营商环境，是加快建设现代开发型经济新体制的题中应有之义^⑤。法治是市场经济良好运行的根基，为市场主体自助经营、公平竞争和合法权益提供重要保障作用。从长远的眼光看，我国要适应全球化的趋势，必须要创造良好的法治化营商环境，从而提高我国的国际竞争力。对于国家或地区来说，提升竞争力的关键要素之一，就是创造良好的营商环境，这也是提高国家经济软实力层面的重要体现，也是是创造开放型经济和提升对外开放水平的重要意义。同时，若营造出法治化、便利化且与国际接轨的优良营商环境，对于提高国际影响力和提升在国际上的综合竞争力和对外开放的新型优势。而发挥法治固根本、稳预期、利长远的基础作用，对优化营商环境更有着更深入的保障。当前，我国为稳步提升保护中小投资者（纠纷调解系数与“股东治理指数”）指标、执行合同指标、办理破产指标等三项重要的涉法治类指标，

^④ 习近平：《营造稳定公平透明营商环境，加快建设开发型经济新体制》，载《中国科技产业》2017-8-15期

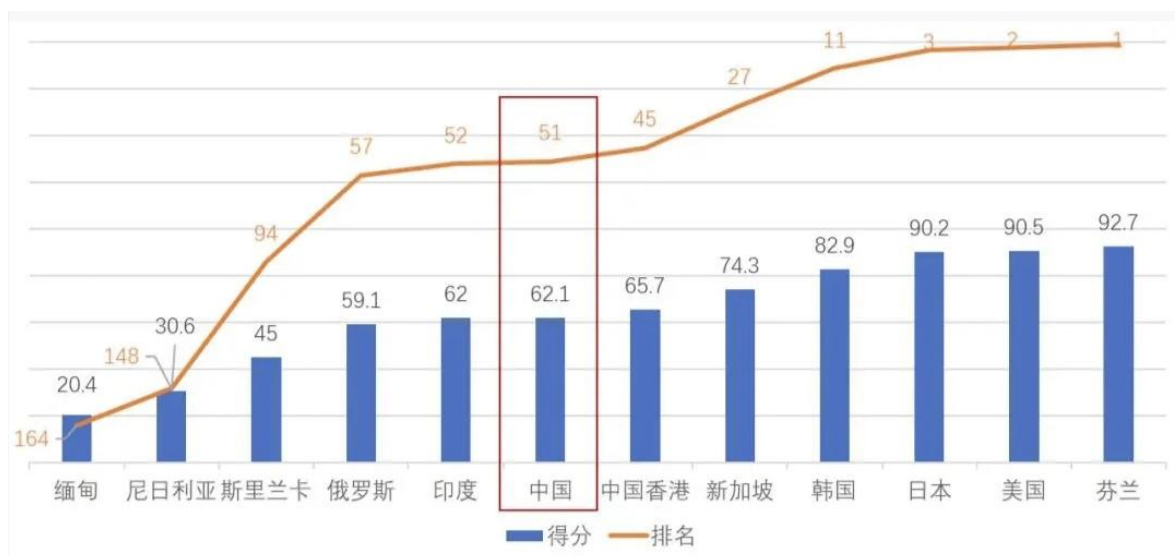
^⑤ 《人民日报》：《打造市场化法治化国际化营商环境》

在法律和解释方面，最高人民法院已接连出台了三个司法解释，以上指标均得到了实质华提升，极大的优化了我国法治营商环境，补足法治方面的短板。在行政法规方面，国务院常务会议为加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，通过并公布专门的行政法规即最新的《优化营商环境条例》，体现了我国从成文立法的形式在国家层面填补了营商环境法律法规顶层设计的空白，我国营商环境也由“实践探索”向“立法规范”升级，在打造法治化营商环境的道路上又迈出重要而坚实的一步^⑥。



⑥ 张军扩、马晓白：《以更好的营商环境推动高质量发展》刊登《经济日报》2019-11-26 期

DB2022 中国和可比经济体“办理破产”得分与排名



（三）持续深化“放管服”改革，优化营商环境是促进高质量发展的重要支点

目前，党中央高度重视深化“放管服”改革和优化营商环境工作。各地区和部门认真贯彻落实中央的决策部署，针对市场主体所反映的突出关键问题，为快速实现营商环境的优化，制定和实施改革性举措，如在法治方面，推出了在网络平台上进行立案，查询已生效裁判文书、疫情期间在网上视频开庭、司法数据常态化公开等方法。当前，我国经济已由高速增长阶段转变为高质量发展阶段。在过去的经济高速增长阶段，要实现经济能长期

快速增长，主要依靠规模扩张和要素驱动；但现在转化为高质量发展，其本质是高效、公平和可持续的发展，其核心主要在资源配置效率高、产品服务质量高、技术水平不断升级等。可以说，营商环境的优劣程度直接关系到市场主体的兴衰、生产要素的聚散、发展动力的强弱程度。^⑦

以目前巴州区为例分析经济状况，目前还面临着不小的困难与挑战，从主要经济指标增速回落，这些指标数据的变化，折射出走转型升级高质量发展道路的艰辛，也暴露出一些党政干部面对新形势新任务责任心不强、面对新矛盾新困难意志消沉的问题。深入分析我区发展中面临的各类困难问题，都和营商环境有着深层次关系。如果再不进一步提升营商环境，那么我们的民间投资和民营经济就上不去，经济发展的活力就不足，与其他发达地区的差距就会越来越大。

二、巴州区法院营造一流营商环境的基本情况

营商环境是一座城市的“软实力”，也是经济发展管根本、管长远的核心竞争力，改善营商环境是“新举措”，也是“软实力”。法治是市场经济良好运行的根基，对营商环境具有重要保障作用，并在设计立法、行政、司法等三个前后衔接者法律制度体系，其中，司法是最后、最坚固的防线。法院作为司法机关是法治的关键环节，是法治化营商环境建设的主力军。以巴州区法院为例，该院围绕巴中市委、巴州区委关于“营商环境优化年”

^⑦ 张军扩、马晓白：《以更好的营商环境推动高质量发展》刊登《经济日报》2019-11-26期

相关决策部署，为进一步优化“推动法治化营商环境”，积极指定工作方案，开展工作措施。

（一）深化护航企业工作，量身定做司法服务清单

近年来，巴州区人民法院着力优化法治营商环境，结合审判职能，在制定《巴州区人民法院关于进一步优化法治化营商环境的工作方案》，出台二十条服务措施的基础上，持续优化立案、审判服务。充分发挥审判职能，用高质量的司法服务保护高品质营商环境。

1、政务服务质效持续提升。全面深化“放管服”改革，“最多跑一次”事项占比提升至99.2%，“全程网办”事项占比超过95%。聚焦增强投资吸引力，出台一系列优化营商环境政策措施，拿出真金白银支持企业发展。围绕企业全生命周期链条，构建19个一级指标、96个二级指标的营商环境评价指标体系，推动全市区域营商环境水平更加均衡。在全省营商环境评价中，巴中长期位列第一方队，巴中在2022年营商环境最佳口碑城市中位列前十。其他市（州）服务企业也有许多好经验好做法，比如乐山推出“拿地即开工”审批模式，创新承诺制审批、“标准地”出让、区域评估评审、帮办代办等方式，全面提升项目审批效率；泸州按照“前方对接招引、后方保障落地、中间过程督查”的招商项目推进要求，全力构建招商、促建、服务一体化工作体系，确保实现项目精准对接和尽快落地。

2、按照上级法院的部署，开展“百名法官护航企业”活动。持续开展不良贷款清收工作，维护良好的金融环境秩序；对涉民营企业申请执行案件建立绿色通道，做到快立、快执、快结；加强法

治服务和保障，对重点招商企业和高新技术企业提供执行方面法律延伸服务，降低经营风险；对执行案件较多、经营困难，但有发展前景的民营企业采取“善意执行”政策，帮助企业纾困解难；切实维护民营企业合法权益，依法打击一批侵害民营企业健康发展的不法行为。巴州区法院将“百名法官护航企业”与“为群众办实事示范法院”创建活动有机结合，制定了《巴州区法院关于开展“百名法官护航企业”活动实施方案》，组建了20名员额法官对企业进行“一对一”、“点对点”的司法联络，通过开展“一季度一主题”定期法律宣讲，“一月一走访”定期深入企业了解情况，不定期开展法院开放日等活动精准服务民营企业。今年以来，我院已深入老廖家食品公司、文鲸余农业公司等20家企业，针对民法典的新增法律点、劳动关系等进行宣讲50余次，发放法治宣传资料1000余份。20名法官深入企业，梳理出涉食品包装运输安全、职业打假等10余条风险点防控建议和法律咨询意见，为企业提供了有力地法律支持。

3、开通涉企案件绿色通道，按照“快立、快调、快审、快结”的办案方式，加快案件办理。始终在保障当事人合法权益的前提下，对涉企案件秉持善意文明的司法理念，因案施策，灵活处理。积极推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，完善远程立案、网上立案，推进立案、缴费、档案查询、法律咨询、诉前调解等一站式诉讼服务，建成“24小时自助法院”线上服务平台，实现网上立案、跨域立案服务“不打烊”。“24小时自助法院”为民举措被《四川新

闻联播》报道。建立健全中立评估、诉调对接、小额纠纷快速解决等 9 项机制，促进案件提质增效。与工商联实现网上对接，及时互通、预警民营企业涉诉舆情，共同做好提前预警和风险应对，让“企业零跑腿，服务零距离”。案件受理后，承办法官第一时间与原被告双方对接，在充分了解案情后，积极与原、被告双方进行沟通交流，组织双方面对面进行调解，在充分维护原告权益的基础上，尽全力为企业纾困解难，争取筹资时间，解燃眉之急。以 2022 年为例，巴州区法院共适用小额速裁程序审结涉企案件 280 件，平均审理天数 11 天，调撤率 72.5%，大大缩短了办案周期，并充分运用智慧法院成果，通过网上调解、线上开庭、多元调解等，高效妥善化解民营企业纠纷 35 件，使企业迅速从诉讼中解脱出来，安心经营，同时有效节约了当事人的诉讼成本，同时提升了司法效率，防止程序空转。

（二）认真履行审判职能，快审快执涉企案件

充分利用网络信息化平台，在执行案件立案后及时进行网络查控，第一时间控制被执行人财产，确保执行效果。例如：今年，我们通过“总对总”网络查控系统，高效执结了巴中市祥瑞建筑工程机械租赁公司与四川泰发建筑工程有限公司租赁合同纠纷一案，收到了良好的法律效果和社会效果。对资信良好、发展潜力大，暂时资金周转困难的企业，积极采用协调手段，促成当事人达成分期付款等和解方案，尽力防止“办了案子，垮了企

业”。在查封冻结中审慎为企业预留必要的流动资金和往来账户，杜绝超标的、超范围查封、冻结、扣押，避免影响企业的正常生产经营活动。今年来，我院共执行涉及企业案件 1695 件，执行到位标的额 2.06 亿余元。今年上半年，巴州区法院共受理案件 4222 件，涉企民事案件 1630 件，审结 1550 件，对权利义务关系简单、争议不大的案件，积极适用速裁程序，快审快结涉企案件，为企业提供高效法律服务。对适用简易及速裁的案件，平均审理天数 27 天。受理涉企业案件 628 件，执行到位标的款 48154.29 万余元。

（三）制定破产案件规则，促进有序退出机制

针对疫情持续、经济转型对企业的影响，我院深入贯彻新形势下民事审判新理念，对因疫情导致的违约金依法调整，对合同的解除、效力认定以促进交易、维护合同稳定性等为指导原则，对民商事案件，实行“全域全员全程调解”，高效化解涉民营企业纠纷。例如在审理苟某等 30 余人与巴中某房产公司房屋买卖合同纠纷案件中，因疫情、房价下跌，苟某等 30 余人以房屋质量问题向我院提起诉讼，但在审理中查明，该公司的房屋质量经整改后已通过验收，原告诉求不符合合同解除情形，未支持购买人诉讼请求，依法维护了合同的稳定性，保护了企业合法权益。充分运用示范诉讼效应，高效调解 60 名业主起诉巴中秦川置业公司房屋买卖合同案，消除了潜在的上千余人的涉诉、涉众信访隐患，最大限度避免企业损失扩大。目前正在起草府院联动机制

文件，同时征求相关职能部门的意见；涉房产企业案件助推企业重整，解决烂尾楼盘的复工复产。巴中市中级人民法院已经对破产案件信息公示机制、管理人的联系方式和其他信息进行归口，我院按照要求执行。我院现对在办的破产案件要求一月一报告制度，掌握管理人的工作进度，并对下一步的工作开展进行提示。

（四）突出审理重点，开展专项审判服务

组建特色服务团队，就前期掌握的关于金融借贷纠纷、物业服务合同纠纷等多发案件所反映的问题，有针对性地开展物业服务合同纠纷专项行动，对近三年的物业服务合同纠纷进行统计，制定了8个方面的专项行动方案。截至目前，我院已深入龙湖社区、蓝湾国际等小区巡回审理6次，法律宣讲20余场次，群众主动交费比例明显上升，物业服务合同纠纷案件起诉率同比下降。与巴中市人民银行共同召集各商业银行进行座谈，针对银行在发放贷款、办理信用卡等方面存在的法律风险等提出了建议，针对近五年的信用卡纠纷进行调研，撰写调研文章发表，促进金融行业规范有序发展。与金融纠纷调解委员会进行联动，加强对调解委托委员会的指导，将涉金融类的案件委托调解，全方位化解金融纠纷，促进金融秩序规范有序发展。

三、优化营商环境面临的困难与挑战

（一）护航企业范围不广

巴州区的营商环境对比全省的先进水平，仍然存在着不小差距，这对部分靠后的指标。近年来，巴州区坚定“工业强区”

方向不动摇，精准服务、大胆探索，精耕营商环境“土壤”，精挑优质培育“种子”，精锻特色产业链“枝干”，三向发力护航“专精特新”企业培育走深走实，坚持创新出招，下好营商环境“先手棋”，激活经济发展“全盘棋”。对照世界银行各项指标评价，对标全国各类优秀经验，虽说经过以评促改，营商环境的发展取得较大进步，但就改革来说，尚未完全建设成功。从针对企业的调研中能够看出，目前通过一系列举措大幅改善和提升了营商环境，但还有一些市场主体关切的重要问题未包括在指标中。而企业“能不能正常经营”“能不能盈利”等才是关键，涉及到市场准入、平等获取要素、主体合法权益、要素成本、公平监管等方面，还有着进一步的提升空间去进行改革和优化。下一步，可积极与工商联等部门沟通，由其征求企业建议后初步确定增加企业名单，综合进行审查后确定。

（二）各项措施落实不深

有序稳步推进优化营商环境工作，就要秉持者以点带面的思路，抓住重点环节和关键领域，着力突破两大瓶颈。第一个瓶颈就是针对目前的网络发展下，很多时候，网络数据之间并不互通，还为实现对信息之间的共享。据此，需要融合线上线下服务，切实推进“一网通办”和数据交换共享。通过构建数据共享交换平台体系，统一线上线下的信息共享中的种类、标准、范围、流程，真正实现跨层级、跨地区、跨系统、跨部门的数据信息可靠

交换与安全共享。第二个瓶颈是法律法规的制约。在优化改善营商环境推行多项举措的环境下，出现了越来越多的事件和例子触及了法律法规“天花板”，^⑧在一些涉民营企业案件中，存在司法尺度、裁判标准不统一等问题，同时在民事案件审理中，亦存在较多的虚假诉讼。我们深入企业，针对不同类型企业提供法律宣传、法律咨询，在涉及企业案件执行前，能够提前与企业沟通等建议，目前针对企业的走访、与企业提前沟通以及有针对性的法律宣传还需要进一步开展落实。

（三）社会整体法治意识不强

法治意识是人们对法律发自内心所产生的认可、崇尚、遵守和服从。建设一流法治化的营商环境，需要社会普遍信仰法律、崇尚法治，若企业和群众对法律未产生足够的信任感，就给营造法治化营商环境增加难度。当前，一部分的群众和企业“信访不信法、信上不信下、信利不信理”，时有发生纠缠打闹，如一部分当事人不服一审法院判决，但不愿意通过法律程序去提出上诉进行二审，只愿意通过信访等方式去达到改判目的，最后导致上诉期届满无法通过正常法律程序改判最后继续信访等，影响了司法权威和营商环境。部分企业缺乏基本的依法经营、诚信守约的意识；^⑨目前还大量存在着制造销售伪劣产品、仿制侵犯知识产权的产品类事件，仅在2022年，全国公安机关破获侵犯知

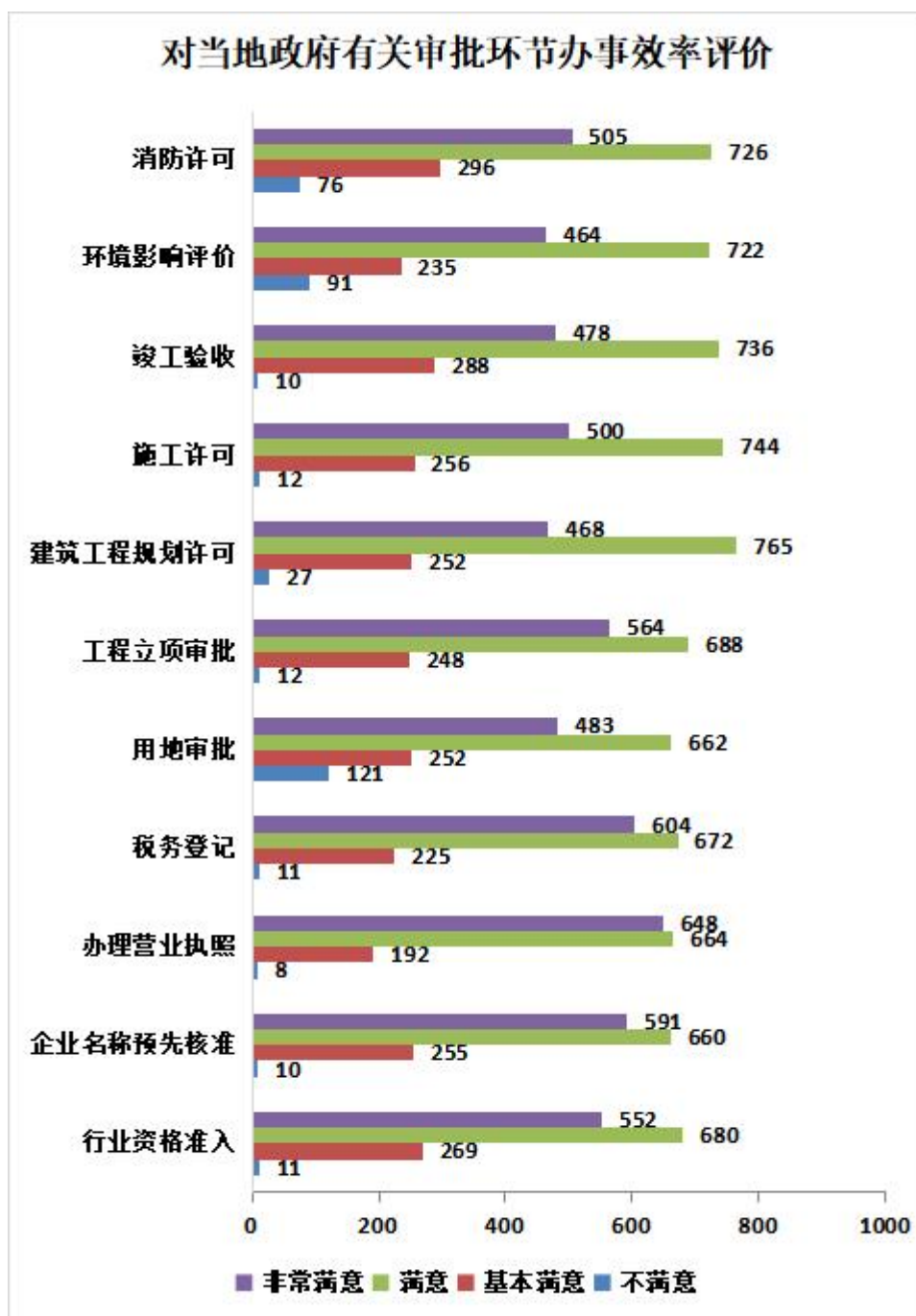
⑧ 张倪：《以更大努力持续优化营商环境》，刊登于《中国发展观察》2021年1月20日期

⑨ 李新刚：《完善法治化营商环境面临的问题与对策》，刊登于《新西部（理论版）》2016-9.20期

识产权和销售伪劣产品案就有 2.7 万件，这些违反诚信事件的发生，极大破坏了社会诚信体系。部分企业和群众信访不信法，导致闹访现象时有发生。部分企业依法经营、诚信守约的意识不强，对社会诚信体系的破坏较大。

（四）营商环境还不够优

总体上讲，巴州区投资环境不断优化提升，得到广大企业的认可，但是一些领域的短板依旧存在，对投资造成了一定的制约。调研中，商会和企业对巴州区投资环境总体上给予了充分的肯定，但仍然提出一些不容忽视的问题。相关政策落地效果不好，40.6%的企业反映不清楚有哪些优惠政策；33.3%反映政策缺乏延续性，有“新官不理旧账”的现象；39.6%反映当地招商引资优惠政策仅部分兑现，特别是土地供应、财税优惠、科技扶持等方面尤为突出，均占 30%以上。企业融资难解决还不彻底，56.3%的企业反映民营和中小企业难以得到信贷的支持，而资金一旦短缺，又会使其公司企业可能会发展面临后劲不足的问题，导致发展艰难。部分地区基层政务环境存在差距，35.4%的企业反映当地政府部门及工作人员的服务意识一般；47.9%反映基层单位工作人员存在推诿扯皮、效率低下、暗箱操作的问题；在各级狠抓拖欠民企账款问题整改的情况下，依然有部分政府拖欠企业大额款项。



四、建设一流营商环境的对策建议

整体而言，与进一步激发市场主体活力、培育增长新动能的需要相比，还有很大的提升空间。这就需在之前的基础上，进一

步聚焦市场主体反映的痛点、难点、堵点问题，为全力打造一流营商环境高低，真正把巴州区打造成为投资福地、兴业沃土、以营商环境之“优”谋高质量发展之“进”，为建设打造“营商环境优化年”，也为我区经济的长期持续稳定增长提供保障，为着力打造“服务和效率高于周边、成本和负担低于周边”的营商环境新高地提供体制机制保障。

（一）努力把活动引向更深入

投资促进部门将继续深化“进千企、解难题、送服务、促发展”活动，力所能及帮助已入驻企业化解生产经营中的困难和问题，助力企业做大做强。各地各部门摒弃“重引进、轻服务”的错误认识，全方位加强对已入川企业的服务，特别是要做好企业增资扩产的要素保障工作，争取企业将投资意向转化为合作协议和实实在在的项目。深化法官护航企业主动释法活动，在前期活动开展的基础上，持续扩大法官联系范围，加大下沉宣传力度，扩大企业的受众数，为企业关心的系列法律问题开设法律讲座。通过建立服务企业联系卡，充分收集社情民意，认真听取创业者的意见建议，便于企业及时咨询法律方面的问题，增加企业与法院之间的“法律互动”，使法院为企业提供有针对性的服务，提高司法服务实效性，全力打造巴州法治化营商环境“金招牌”。

（二）切实增强服务大局意识

牢固树立大局意识与责任意识，兼顾各方利益，能动发挥审判的保障和延伸功能，最大限度降低不利因素对经济社会发展的影响，护航企业发展，除了快速结案维护当事人权益，同时也要考虑到更大限度的保护企业生存和企业正常经营活动。一是畅通立案执行绿色通道。完善一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，完善远程立案、网上立案，推进立案、缴费、档案查询、法律咨询、诉前调解等一站式诉讼服务，节约企业时间成本。在诉讼服务中心建立执行事务中心窗口，集中受理执行案件的事务性工作。二是繁简分流确保公正与效率并重。实现小额涉企案件“快结”，疑难涉企案件“精审”，不同情况分类审理，确保涉企案件的公正、效率双提升。三是践行善意文明执行。企业作为申请人的案件，充分利用网络信息化平台，在执行案件立案后及时进行网络查控，第一时间控制被执行人财产，确保执行效果。对企业作为被执行人的案件，区分资信良好能够发展的企业，分类别采取不同的执行措施，尽力防止“办了案子，垮了企业”。

（三）充分发挥审判案例指导作用

持续精简行政权力事项，向下放权、向市场放权，坚持推进政务服务事项标准化，实行同一事项无差别受理、同标准办理。严格执行统一的市场准入负面清单制度，全面推动“证照分离”改革，重点推进“照后减证”，着力解决“准入不准营”的问题。

同时，发挥法院审判案例的指导作用，对涉企案件多发、高发领域，如房地产纠纷、合同纠纷、劳动争议等典型案例进行分类汇编，并制成诉讼案例小册子，在“一对一走访”企业时，分发给有需求的企业，让企业从这些典型行业诉讼案例中学会如何预防诉讼、主动诉讼和应对诉讼，大力推行判后答疑制度，及时消除企业当事人心中疑问，提高服判息诉和司法满意度。进一步强化智慧法院建设。继续深化电子档案查询、电子送达、自助立案、自助缴费、网络查控等应用，提高司法效率。制订破产案件审理相关制度，提高破产案件的办理效率和当地民生保障的力度。

（四）放大营造一流投资环境政策确定性

深入实施投资准入负面清单，对于负面清单之外的领域，按照投资一致原则管理。保障投资商投资企业依法依规平等享受国家产业发展和区域发展等支持政策，确保在要素获取、资质许可、招标投标、政府采购等方面享受平等待遇，加强投资商投资合法权益保护。更好发挥政府作用，清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，建立要素流动有序、配置高效公平的高标准要素保障体系，助力企业降本增效。对标对表世界银行营商环境评价指标体系，以市场主体需求为导向，持续深入推进“放管服”改革。对惠企政策分门别类进行梳理，指导各地多形式搞好培训、开展宣讲，跟踪政策落实效果。进一步精简行政审批事项，优化审批流程，打破阻碍企业发展的显性和隐性壁垒，降低制度性交易成本，为市场主体提供规范、便捷、高效的政务服务。同时，法院要对照“双年”活动中关于优化营商环境和负责指标，

继续在制度上进行完善，深入优化诉讼服务，快立快审快执涉企案件，做好破产案件的繁减分流机制建立运行工作。

结 语

通过以巴州区经济和法治情况为分析视角研究发现，优化营商环境是一项没有最好、只有更好的工作。要做好这项工作，具体的就是要通过办事时间的“物理压缩”，倒逼办事流程优化、办事环节精简。随着当前经济的快速发展，矛盾纠纷种类增多，案件数量不断增长，激化了诉求多元化与诉讼解纷途径单一化之间的矛盾，如网络类新型案件开始增加。当前，更需要切实增强服务大局的意识，办案的同时考虑到保护企业生存和正常经营活动，充分利用网络信息化平台，将数据信息运用在为人民群众解纷上，完善一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，完善远程立案、网上立案，推进立案、缴费、档案查询、法律咨询、诉前调解等一站式诉讼服务，节约企业时间成本。对标营商环境先进水平，完善多元化纠纷解决机制，加强法治宣传教育、推进公共法律服务体系建设，持续优化营商环境，推动高质量发展。