

研究南江县建设新时代山区型 更高水平“天府粮仓”

课题组成员：张耀中、李雨辰、李东生

课题组单位：南江县农业农村局

联系电话：张耀中 18081466636

李雨辰 15982719815

李东生 13881672169

2023 年 10 月

研究南江县建设新时代山区型 更高水平“天府粮仓”

2022年6月，习近平总书记在四川视察时强调，成都平原自古有“天府之国”的美称，要严守耕地红线，保护好这片产粮宝地，把粮食生产抓紧抓牢，在新时代打造更高水平的“天府粮仓”。南江县牢记嘱托，勇毅前行，深入贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神和中央、省委、市委农村工作会议精神，始终将粮食安全作为首要任务、头等大事，坚定把中国人“饭碗”牢牢掌握在自己手中，立足南江丘陵山区实际和产粮大县定位，深入实施“藏粮于地、藏粮于技、藏粮于民”，积极践行“大食物观”理念，坚持以粮为主、粮经统筹、种养循环发展模式，全力以赴打造新时代更高水平“天府粮仓”南江样板。课题组一行先后到天池镇、长赤镇、云顶镇、侯家镇、红光镇、赤溪镇等地，围绕建设新时代更高水平“天府粮仓”主要做法、工作成效、存在困难、对策建议等进行实地调研。

一、基本情况

南江县位于四川东北边缘，米仓山南麓，地处成都、西安、重庆的几何中心，东邻通江县，南接巴州区，西接旺苍县，北靠陕西省南郑县。辖1个街道办事处、29个镇、2个乡、309个村、105个社区，1425个村民小组。幅员3389.5平方公里，户籍人口64.42万人，农村人口47.78万人，常住人口45.53万

人。南北长 84.3km，东西宽 31km。境内地势北高南低，平均海拔 1100m，以山地为主，属丘陵山区地貌。光照时间长、雨量充沛，土壤富硒，是全国三大富硒地带之一，四季宜农，适合水稻、玉米、小麦、油菜等多种粮食作物生产，历来就是产粮大县、生猪调出大县和有机食品生产基地，连续十五年粮食播面稳定在百万亩以上。2022 年，全县地区生产总值 133.12 亿元，其中，第一产业增加值 37.00 亿元。全县农林牧渔业总产值 68.27 亿元，同比增长 4.2%；全县农村居民人均可支配收入 16911 元，同比增长 6.3%。

（一）自然条件。南江县属四川盆地东北边缘亚热带湿润季风气候区，四季分明，常年降水量 1200mm，年平均日照时数 1570h、相对湿度为 72%、气温 16.2℃，无霜期 259 天。境内河流流域面积在 1000km²以上的河流 3 条，100km²以上的河流 13 条，50km²以上的河流 25 条，河流总长 716km，流域面积 2347km²，年平均径流总量为 18.16 亿 m³。

（二）耕地条件。根据“三调”数据资料，全县土地总面积 508.59 万亩，耕地 81.68 万亩，占总土地面积的 16.06%，其中旱地 41.76 万亩，水田 39.92 万亩。耕种土壤品质较好，有机质和有效养分含量高，能为作物生长提供充足的营养，提高化肥利用率，其中以水田耕地质量最优，旱地次之。

（三）设施基础。农田水利方面，已建成水源工程、引水渠道工程等各类水利工程 1.94 万处，形成蓄引提水能力 2.1 亿

m³，其中：小二型以上水库 70 余座，塘坝 3492 座，窖池 10143 座，水电站 37 座，泵站 44 处，水闸 6 处，机电井 4960 处，有效灌面达 40 余万亩。交通运输方面，拥有 1 条铁路、2 条高速、2 条国道、3 条省道，乡镇、村社道路互通互联，通乡、通村公路硬化率、乡镇通车率达到 100%。农业机械方面，主要涉及旋耕机、微耕机、拖拉机、开沟机、水稻插秧机、水稻育秧机、联合收割机等农业机械，动力总数达 48 万千瓦，主要农作物综合机械化率 64%。

（四）产业基础。南江县在抓实粮食生产主业的基础上，立足资源禀赋，因地制宜发展以南江黄羊、南江金银花、南江大叶茶和长赤“翡翠米”等为主的特色优势主导产业，建成 1 个国家现代农业产业园，1 个省五星级粮油园区，创建区域公共品牌 5 个，“三品一标”农产品 84 个，建成国家有机食品生产基地 3 个，南江黄羊、长赤翡翠米入选公共品牌 100 强、分别荣获中国国家地理标志产品、中国地理标志保护产品。

二、主要做法

（一）藏粮于地，夯实粮食生产根基。以“守耕地、治撂荒、建良田”为主攻方向，牢牢把住粮食安全主动权。一是**严守耕地红线**。落实县、乡、村、组四级“田长制”，健全完善网格化管护机制，依托国土调查“云平台”，进一步整合自规、农业、乡镇等力量，形成横向联动执法、纵向到底监管的工作格局，切实加强耕地数量、质量、生态“三位一体”动态监测和数字化

网格化管理，实现耕地的全流程、全要素、全覆盖监管。二是**攻坚撂荒清零**。出台《南江县加快培育农机助耕队整治撂荒耕地促进农业生产的意见》《南江县消除撂荒地十条措施》等政策措施，落实县级配套资金用于撂荒地整治，探索创新组建农机助耕队，按照县级主导、乡镇主抓、村社主推三级推进模式，采取“财政补助+市场化运作”的方式，从耕、种、收、销等方面，为村民提供“一条龙”农事服务，整治农户承包耕地撂荒 2.73 万亩并动态持续巩固。三是**聚力打造良田**。结合粮食生产功能区、重要农产品生产区和特色农产品优势区，编制《南江县高标准农田建设规划（2021—2030 年）》，以排灌设施、产业道路、土地整治和土壤改良等建设为主，采取“中省补助资金+市县配套资金+社会民间投资”多元投入模式，创新成立高标准农田建设县级专家库，实行“部门专家会审+政府专题审查”的“双审查”制度，严格项目全过程监管，高质量打造“能排能灌、旱涝保收、宜机作业、稳定高产、生态友好”的高标准农田。

（二）藏粮于技，攥紧粮食丰收法宝。坚持科技兴农，以加快推进农业现代化为总抓手，聚焦良种、良技、良机三个关键，攥紧粮食丰收法宝。一是**攥紧种业芯片**。深入实施种业振兴行动，通过成立良繁和科创中心，建立制种、品比实验、育种等示范基地，以长赤翡翠米专用稻品种为攻关重点，持续深化东西部协作、科研院校合作，采取“基地+科研机构+专家团队”的合作模式，依托示范基地、科研机构等平台力量，联合开

展育种技术攻坚，力争在3-5年内，选育并通过审定1个以上“翡翠米”专用优质新品种。二是抓实农技服务。围绕粮食耕、种、管、收等环节，以“五良融合”为抓手，全方位开展田间农技服务。通过线上线下、“田间活动日”、新机具新技术培训会、技术大练兵等方式，提升新型经营主体、技术骨干、高素质农民技能水平，充分发挥综合农事服务中心、合作社等农业服务主体作用，结合推广运用粮经复合套种技术，确保粮食扩面增产。三是发展现代装备。紧扣农业现代化发展目标定位，聚焦农业机械化、数字化、信息化，立足南江山地实际，以“山地、小型、特色”农机为发展方向，加强与科研院所合作，加大粮食、经济作物、水肥一体化等适宜山区使用的新型机械装备研发创新力度，促进产、学、研、用紧密结合，切实推动“两全两高”农业机械化发展，确保农民群众“有机可用”“有机好用”“有好机用”。

（三）藏粮于民，筑牢粮食安全屏障。聚焦有人种粮，围绕政策激励、发展模式、产业链条等方面，充分调动农民群众积极性，切实筑牢粮食安全“压舱石”。一是政策激励驱动。全面落实粮食最低收购价政策，及时足额兑现种粮补贴、耕地地力保护补贴等惠农补贴资金，健全完善本级农业支持政策体系，出台以优质粮油、特色优势主导产业、农业机械等为主的县级扶持政策，采取奖补形式，充分调动农民生产积极性。同时，推行农村金融服务站点，通过多渠道、点对点方式，提供上门金融服务，鼓励引导农户及时购买农业保险，增强农业生产抵

御风险能力。**二是创新经营方式。**充分发挥村集体经济组织引领作用，聚焦粮油、特色优势产业，紧盯生产关键及薄弱环节，因地制宜推出土地托管、代耕代种、规模流转等社会化服务，成立全市首家农业社会化服务中心，构建以“一个县级中心、六大服务片区和 322 名村级协办员”的县乡村三级农业社会化服务体系，开展单环节、多环节、全程生产托管等服务模式，推行“服务主体+村集体经济组织+农户”“服务主体+各类新型经营主体+农户”利益联结机制，实现各方优势互补，推动农业产业集群集聚发展。**三是延伸产业链条。**聚焦特色农产品、肉制品加工、优质粮油等方面，通过大力引进培育农业产业龙头企业，持续做大做强农产品精深加工，健全完善农产品“产、加、销”全产业链。依托长赤翡翠米、南江黄羊、南江金银花、南江大叶茶区域公共品牌优势，狠抓农产品品牌化转型，着力打造拳头产品与优质品牌。坚持产业园区、田园景区、新型社区“三区同建”，统筹推进“一二三”产融合发展，不断提升农业产业发展综合效益。

三、工作成效

（一）农业基础全面提升。南江县通过上级政策支持和加大财政资金投入，采取农业综合开发、土地整治、水利设施配套、坡耕地治理等措施，农田基础设施和条件不断改善。例如：天池镇池塘村通过实施高标准农田项目建设和土地整治等，盘活撂荒地 7.9 亩，修建整治水渠 4180 米，建成高标准农田 2978

亩，新增耕地率 1.9%， “田成方、路成网、渠相连”的现代高效农田逐渐形成。近年来，全县累计投入中、省等各类涉农资金 17 亿余元、地方整合资金 5 亿元、撬动社会资本 10 亿元，新建（改造）农机提灌站、山坪塘等农田水利设施 568 处，修建整治水渠、灌渠等 400 余公里，产业及耕作道路 629 公里，配置农机 20 万套，成立农机助耕队 175 支，建成高标准农田 62.24 万亩，2022 年粮食产量 39 万吨。

（二）产业体系不断完善。南江县紧扣“做强一产、做优二产、做活三产”的总体思路，以“三区同建”为抓手，整合农业生产、生活、生态功能，培育龙头企业、建强经营主体、延伸产业链条、构建现代产业集群，着力打造产业链条完整、功能拓展互补的产业发展新格局。例如：云顶镇立足“绿色、有机、富硒”资源禀赋，紧扣全省“10+3”产业体系和全市“2+1”种养业优势大品种计划，大力发展茶产业，已建成茶叶基地 2.4 万亩，其中投产茶园 1.2 万亩，年产干茶 2000 余吨，综合产值 3.4 亿元以上，聚力创建农业产业强镇。按照“一个农业产业、一个龙头企业、一个现代园区、一个加工集群”的思路，因地制宜发展南江黄羊、金银花、大叶茶、长赤翡翠米等特色产业，先后培育产业强村 157 个，新型经营主体 2214 个，其中农业龙头企业 24 个、专合社 1340 个、家庭农场 850 家。围绕三产融合发展，建成华润希望乡村、醉美玉湖、羊旅芭蕉、光雾和谷等巴山田园综合体 19 个，创建国、省、市、县现代农业园区

17 个。

（三）集体经济显著增强。南江县通过支部带动、产业推动、项目促动，创新建立产业联支部、集体联企业、企业联专合社、基地联农户、股份联利益、责任联主体的“六联结机制”，形成了村集体自主经营发展特色产业、闲置资产（资源）盘活利用、村企合作、社会化服务等多种发展模式，经济效益和社会效益显著增强，村集体经济不断壮大，农民增收持续增长。例如：红光镇柏山村通过壮大产业成园区、建大园区变景区、园区景区带社区，规模发展优质粮油、果蔬、雷竹产业，建成产业园区 4100 余亩，培育种养大户、家庭农场、致富带头人 456 人，实现产业带动 200 余户 800 余人年均增收 3000 元以上，集体经济收入达 107 万元。2022 年全县村级集体经济总收入 1778 万元，同比增长 9.8%，其中，100 万元以上村 3 个、50 万元以上村 1 个、10 万元以上村 34 个。

（四）农产品供给更充裕。坚持新的粮食安全观，牢牢把住粮食安全主动权，立足县域实际，狠抓“菜篮子”等重要农产品稳产保供工作，做到农产品基本自给、口粮绝对安全，着力确保粮食等重要农产品稳定有效供给。例如：侯家镇龙兴村的南江县途鑫畜禽养殖专业合作社，通过开展代耕代种等社会化服务，种植水稻 310 亩，年产稻谷 25 万斤以上，新购置的粮食烘干机和打米机，每日可烘干稻谷 1 万斤、加工大米 6500 斤。2022 年，全县农作物长势良好，播面面积稳定增长，粮食播面

106.2 万亩，比上年增长 1.7%；全年油料产量 4.10 万吨，增长 9.5%；蔬菜产量 35.71 万吨，增长 1.8%。全县出栏生猪 71.48 万头，较上年度同期增长 2.43%；全县出栏肉牛 4.05 万头，同比增长 4.30%；出栏羊 46.76 万只，较上年同期增长 8.26%；出栏家禽 280.24 万只，禽蛋产量 1.24 万吨，水产品产量 1.2493 万吨。

三、存在困难

（一）粮食生产比较效益偏低。南江属于典型的传统农业大县，受山区地理条件、环境因素、种植习惯等各方面影响，农业生产需投入更多的种子、肥料、人工和农业机械等，致使粮食生产成本费用不断上涨，而粮油收储价格却长期保持平稳，种植粮食、油料作物的效益空间进一步被压缩。例如：2022 年全县小麦平均亩产 253 公斤，按照 2.5 元/公斤收购价计算，亩均产值 632.5 元。我县小麦机收价格为 200 元/亩、人工收获用工折价为 320 元/亩，分别占到亩均产值的 31.62%、50.59%。同时南江作为劳务输出大县，老龄化严重在短时期内难以得到有效解决，农村面临劳动力供给短缺困境，据统计，2022 年农村常住人口 27.64 万人，农村劳动力转移就业 21.6 万人，劳动力输出率达 78.14%。加之山区农机化率偏低，从而造成农业生产效率不高。比如一些农村家庭由于青壮力常年外出务工，留守家中老人种粮也仅仅只满足自食，空季种粮（种大春不种小春）、选择性种粮（种植田地较近的）现象时有发生，这一现

象致使粮食生产效益降低。

（二）农业生产成本投入较大。南江地形呈北高南低，全县大部分耕地位于山区、半山区，高标准农田等农业基础设施建设相比平原地区高标准农田建设投入更大、周期更长、成本更高、比较收益低且风险系数相对较高，并且受地形影响，很多地方高标准农田达不到像平原地区一样集中连片。据调查，南江县建设高标准农田，按照建设项目的全部任务和定额，一般情况每亩需要投资约 7000 元，坡度小缓坡区域的投资相对较低，坡度大的丘陵和山区投资较高，加之高标准农田建设统一补助标准仅 3000 元/亩，远远低于实际建设的需要。已建设的高标准农田在肥力、质量等方面提升上仍需进一步投入。在农业生产上，因大型机械进出不便，农机作业规模化、标准化难以短时间实现，作业成本相对较高，规模化成效并不明显。比如：赤溪镇西厢村 3 社一块 30 亩左右的耕地，位于半山腰，只有条台阶小路，微耕机都无法进入，复耕时挖掘机从主干道走到地里就用时 1 天。

（三）基础设施不够完善。南江水资源总体比较充足，水源条件较为优越，但水资源时空分布不均，个别地方灌溉渠系缺少或有灌渠但因后期管护不到位等原因，不能满足田间最后“一公里”的灌溉用水，导致灌溉能力不足。我县属于丘陵山区，缺乏适宜山区作业的农机具，一定程度存在山区地形用不上“机”、研发滞后无“机”可用、老龄化严重不会用“机”等情况，

导致农业机械化推进相对困难。持续推进高标准农田建设，路、田、网、渠等附属配套还不够均衡、水平参差不齐。粮食烘干设施体系建设不够完备，烘干设施总体数量较少，不能满足全县粮食烘干需求。据统计，我国谷物因霉变、发芽带来的损失在总产量 4%至 5%之间，南江 9—10 月多阴雨少晴天且降水期长，如果粮食晾晒不及时、不充分，极易出现霉变、腐烂、黄曲霉素超标等问题，降低粮食品质。目前，全县购置烘干设备的村仅 53 个，主要分布在正直镇、长赤镇、沙河镇、下两镇等稻谷主产区，主要由村集体统一烘干，需要收取燃料、人工等费用，一般约 0.15 元—0.2 元/公斤，受烘干成本影响，部分群众烘干意愿不强，主要还是采用自然晾晒。

（四）粮食商品率总体不高。南江县属于传统粮食生产区，粮食作物主要为水稻、玉米、小麦、油菜、大豆等，但粮食品种品质不高，高品质良种产量占比仍然较低。例如：长赤“翡翠米”种植主要集中在长赤镇、红光镇、天池镇等地，生产主体以合作社、散户和小业主为主，精深加工仅 1 家南江县长赤翡翠米业有限公司，对区域粮食标准化、专业化生产引领带动较弱，对促进粮油品牌塑造力度还不够，消费者认可度不够高。加之当地农户种粮主要用于自食，对外出售给个体业主或加工企业较少，致使上市销售的优质“翡翠米”占比偏低，导致市场占有率不高。在加工工艺、品质、品牌等方面相比大家熟知的东北大米、五常大米等仍存在较大差距，容易受到市场供给、价格

等因素的制约，导致产业链延伸受阻。

四、对策建议

（一）稳步提升种粮比较效益，提高农户种粮积极性。紧紧抓住“天府粮仓”建设的政策机遇，持续加大设施农业建设投入，重视粮食作物品种的科研攻关，牢牢攥住地方种业芯片，既要让本地人吃上本地粮，又要让本地粮走出本地，同时要不断提升粮食品质，增加粮食产量，积极培育“三品一标”产品，打造知名粮油品牌，确保种粮有利可图。切实用好活农机助耕队、综合农事服务中心这一为民便捷服务，不断拓宽综合农事服务中心的服务半径，充分释放农事中心的综合服务能力，为农民群众提供耕种收销全方位服务，保障农民种好粮、卖好粮。大力引进、试验、示范适宜丘陵山地作业的小型农业机械、专用机械、山地智能农机等。实施“五良融合宜机改造”项目建设，以良田、良机、良种、良法、良制“五良”融合为牵引，对耕地开展“小变大、短变长、陡变缓、弯变直”整治，破解农机下田“最后一公里”难题。持续加强粮食安全责任宣传，充分调动农民种粮积极性，让更多农民主动承担起种粮义务，鼓励引导更多外出务工人员、大学生等群体回乡创业，助力粮油产业发展壮大。

（二）培育壮大农业经营主体，激发现代农业发展活力。大力实施农业产业化龙头企业“排头兵”工程，围绕“天府粮仓建设”，培育壮大更多农业产业化龙头企业，从项目支持、金融服

务、用地用电等方面切实加大支持力度。鼓励龙头企业建设原料基地、推进技术创新、发展精深加工、拓展营销网络。推广“订单收购”“利益兜底”“收益分成”等模式，促进龙头企业与农民建立更紧密的利益联结机制。支持农民合作社联合合作、家庭农场互联互通，切实推动农业市场主体活起来、多起来、强起来，扎实推进地区粮油产业规模经营，辐射带动更多小农户振兴。优先把家庭农场纳入政策扶持范围，支持引进优良品种、完善基础设施、提升农业装备，引导家庭农场向粮经统筹、种养循环、三产融合方向发展。支持有条件的小农户扩大生产规模，逐步发展成为家庭农场。支持各地组建家庭农场行业服务组织。到 2025 年，基本实现“一组一场、一村一示范”的发展布局。同时要加大人才培育力度，积极开展职业农民培训，为农业经营主体培育人才、输送人才，切实提高新型农业经营主体的创新能力，进一步激发现代农业发展活力。

（三）构建多元投入保障体系，促进农业生产效能提质。

尽快制定出台建设新时代更高水平“天府粮仓”南江片区工作方案，明确落实把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，充分整合中央、省级涉农资金、农业生产发展资金，统筹各类农业奖补资金，持续加大财政对粮食生产的支持力度，优先保障粮油现代农业园区创建、粮油生产、基地建设等。健全政府投资与社会投入联动机制，撬动更多社会资本投向农业生产。加强与银行、信贷担保等金融机构的合作，深化粮食生产、流通、

运输等环节的配套金融服务，多渠道提高农业投入水平。全力抢抓新一轮水利建设机遇，依托在建水利工程、续建扩建配套灌区等工程，结合实施的高标准农田建设项目，持续推进灌溉设施续建配套、田间渠系保畅管护、产业道路建设等项目，加快补齐基础设施短板。立足南江山地实际，聚焦“农户买得起、山区用得上”，逐步提升粮食类农机购置补贴标准和补贴比例，加快研发适于山区作业的新型农用具，切实提高山区农机化水平。加快粮食等重要农产品冷藏保鲜烘干物流体系建设，出台系列扶持激励政策，采取投资补贴方式，鼓励引导企业、合作社、家庭农场、种粮大户积极建设，切实提高粮食生产质效。

（四）健全粮食生产保障机制，进一步提高抗风险能力。

不断加大农业保险保费补贴的支持力度，强化宣传指导，引导农业经营主体、农户参保，积极探索开展大豆玉米带状复合种植收入保险试点，着力提升三大粮食等作物保险覆盖率，充分发挥农业保险的防灾减损作用。严格落实耕地地力保护补贴、稻谷目标价格补贴、稻谷最低收购价等政策，创新落实农机购置与应用补贴政策，逐步提高粮食生产机具购置补贴比例，切实保障粮食生产。优化完善农业气象观测设施站点布局，分区域、分灾种发布农业气象灾害信息。加强旱涝灾害防御体系建设和农业生产防灾救灾保障。健全病虫害监测预警网络，加强田间病虫害监测调查，强化技术指导防控，最大限度减少农业灾情和病虫害对粮食作物的影响，切实提高农业抗风险能力。