

绿色金融支持巴中市“两山”转化的路径探索

中共巴中市委党校 何欣林¹

一、引言

2005 年，时任浙江省委书记的习近平同志在浙江湖州安吉考察时，正式提出“绿水青山就是金山银山”这一科学理念。十八大以来，习近平总书记在多次调研视察、重要会议上反复强调绿水青山就是金山银山。在二十大报告中，习近平总书记总结了我们坚持绿水青山就是金山银山的理念下，在生态文明建设上取得的历史性成就，并强调必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。在 2023 年全国生态环境保护大会上，习近平总书记又进一步强调要拓宽绿水青山转化金山银山的渠道。绿水青山就是金山银山理念作为习近平生态文明思想核心理念，是其最具原创性和影响力的观点之一，是经济发展与环境保护二者之间辩证统一关系的全新认识，强调了保护环境就是保护生产力、改善环境就是发展生产力这一重要的关系。

巴中市位于四川东北部地区，地处大巴山系米仓山南麓，全市森林覆盖率 63%，城市环境空气质量优良率 96.2%，巴中市 5 个县区全部入列国家生态文明建设示范县、“两山”理论实践创新基地或省级生态示范区，巴中被评为国家森林城市、中国气候养生之都、中国最美生态宜居典范城市，巴中市也将打造生态文明建设示范市作为三是

¹ 作者简介：何欣林，男，四川农业大学金融学硕士研究生，中共巴中市委党校经济学教研室教师，研究方向：农村金融、区域经济，通讯地址：四川省巴中市恩阳区黄石路 9 号，邮编：636063

两地一枢纽的城市定位中的重要组成内容。

产业是发展的根基，在绿水青山转化为金山银山的过程中，不断推进产业绿色化转变和新兴绿色产业的兴建，是绿色发展的有力支撑和推动两山转化的重要手段，是我国破解资源环境约束、加快转变经济发展方式和优化产业结构、提高国际竞争力以及应对气候变化的必然要求，而绿色产业则指积极采用清洁生产技术，采用无害或低害的新工艺、新技术，大力降低原材料和能源消耗，实现少投入、高产出、低污染，尽可能把对环境污染物的排放消除在生产过程之中的产业。巴中市在推动两山转化的过程中，也在积极探索绿色产业的形成发展之路，逐步构建以生态农业、绿色工业和生态旅游为主要产业支撑的新产业发展模式。

产业的良好发展离不开金融的支持，金融所具有的资金支持、风险管理、支付清算，信息咨询等职能，正是能对产业发展形成良性作用。金融经过不断发展，针对不同领域，也产生了更为细分的发展方向，如针对农村发展的农村金融，针对科技创新而产生的科技金融，服务于绿色发展而产生的绿色金融等。要促进两山转化，就要寻找生态资本向富民资本的转化路径，要找到具体路径，其重要工作是要强化绿色产业的支撑，推动绿色产业的高质量发展，需要绿色金融持续提供支持。因此，本文以巴中市为研究对象，从绿色金融入手，试图探究绿色金融支持巴中两山转化的可行性路径，为巴中在两山转化上的高效发展提供理论支撑和实践路径支持。

二、绿色金融

在 2016 年，在经国务院同意后，由中国人民银行、财政部等七部委联合发布的《关于构建绿色金融体系的指导意见》中，对绿色金

融的定义为：是指为支持环境改善、应对气候变化和资源节约高效利用的经济活动，即对环保、节能、清洁能源、绿色交通、绿色建筑等领域的项目投融资、项目运营、风险管理等所提供的金融服务。同时，对绿色信贷、绿色债券、绿色股票指数等各种绿色金融产品进行界定以及明确了绿色金融包括支持绿色项目投融资、项目运营和风险管理的金融服务。

（一）绿色金融作用

1.资金融通功能

资金融通，同传统金融职能一样，强调金融市场对企业或个体在资金上的支持，与绿色金融相比，主要区别更多在于资金支持对象的不同，绿色金融的资金融通是指绿色企业或项目通过金融系统获取资金支持，进而推动绿色产业发展，是绿色金融发挥作用的重要渠道。绿色金融通过加大对绿色产业信贷支持力度，将刺激绿色投资需求进而提高投资总量，促进经济增长。绿色金融支持绿色产业将有利于经济的可持续发展，帮助找到新的可持续发展的经济增长道路，推动环境保护与经济发展二者兼顾，实现社会效益的最大化。

2.资源配置功能

相比于传统金融，绿色金融所具有的政策引导性更强，绿色金融是指通过货币政策、信贷政策、监管政策、强制披露、绿色评价、行业自律、产品创新等，引导和撬动金融资源向低碳项目、绿色转型项目、碳捕集与封存等绿色创新项目倾斜。绿色金融的出现，能促使金融系统通过调节资金流向，将资金从污染行业中撤出，更多地向绿色行业集中，推动全产业链的绿色转型，提高经济效率。从宏观层面来看，国家可以通过绿色金融的资源配置功能，自上而下地促进经济结

构改善，推动产业转型。如人民银行、银监会出台的绿色信贷鼓励政策，在一定程度上促进绿色产业发展，提高绿色产业在国民经济中的地位。从微观层面来看，金融所固有的逐利性与避险性，将自发引导产业结构的调整。相比产能过剩、高污染、高耗能行业，政策支持绿色产业和新兴产业有更大的发展潜力，金融将自发地投入到绿色企业或项目、新兴产业中去，减少对“两高一剩”行业的支持。

3.风险管理功能

风险管理功能是指绿色企业或项目通过多元化的融资工具筹集资金，如绿色股票、绿色债券、绿色基金等市场化工具，为绿色企业或项目提供资金的金融机构通过资金市场、保险市场等，降低和分散金融风险。相对于传统金融，绿色金融所具有的风险管理功能更为重要，从现阶段来看，绿色产业的持续稳定良好发展还需要更长的时间来巩固，绿色产业所面临的挑战更大、风险更大，在对绿色贷款和绿色金融产品进行定价时，不仅面临着传统金融领域的风险，还面临着相关环境领域的风险，仅依靠来自宏观政策的引导和保障是不够的，需要多元化的资金市场和资本市场才能达到主动管理风险的目的，在一定程度上降低风险，实现风险控制。

4.储蓄投资转化功能

储蓄投资转化功能是指金融系统为资金需求者提供资金融通，通过约定贷款投向、降低交易成本等手段，动员资金需求者将获取的资金转化为有效的绿色投资，为绿色生产活动提供资本要素，满足节能减排、资源节约、环境保护等活动的巨大资金需求。为实现较低的交易成本，金融系统可采用差别化的信贷政策，包括差异化利率浮动水平、降低准入门槛、适当的资金投入倾斜等。

（二）巴中金融发展情况

首先，从全省来看，现有公布的数据显示，截至 2022 年 9 月末，四川绿色贷款余额达 9000 亿元，同比增长近 43%，高于全国平均水平 1.25 个百分点，较去年提高 12 个百分点；各类绿色债券余额近 500 亿元，同比增长近 29%。其中通过银行间市场发行的绿色债券余额 227.56 亿元，碳中和债券余额 81.56 亿元。运用碳减排支持工具发放贷款 59.44 亿元，较 2022 年初增加 45.29 亿元，带动年度碳减排量 198.91 万吨。总体来说，四川省在绿色金融的发展上呈现良好的发展态势，无论是总量还是增幅上均有较大的增幅，这体现了，近年来，四川省委省政府在绿色发展上的重视和在绿色产业发展上的重要支持。

巴中市截止 2021 年末，金融机构人民币存款余额 1595.86 亿元，比上年末增长 11.4%。其贷款余额 1051.71 亿元，增长 12.8%，全年各类保费收入 50.72 亿元，比上年增长 14.0%。截至 2022 年末，银行机构各项存款余额达 1792.77 亿元，同比增长 12.31%，高于全省平均水平 0.73 个百分点。各项贷款余额达 1182.6 亿元，同比增长 12.44%。保险机构保费收入为 55.18 亿元，同比增长 8.79%。从金融发展情况来看，存贷总量偏低，存贷比偏低，表明资金在行政区划上可能存在严重的外流情况，也说明，市内存款在流向市内产业发展上存在不足，还与其他发展较好地区存在较大差距。

在巴中市绿色金融运行上，2022 年绿色贷款余额 102 亿元，同比增长 48.48%，增速高于全省平均水平 10 个百分点。截止 2022 年 5 月末，全市平台共发布绿色金融信贷产品 34 个、促成绿色企业成功融资 49 笔、金额 8.12 亿元，涉及绿色企业 41 家。综合来看，由于

金融发展水平相对落后，致使巴中在绿色金融发展上起步较晚，但从现有发展情况来看，巴中在绿色金融的发展正处于发展的关键期，其绿色贷款余额增速很好的体现了巴中市在绿色产业的发展上取得的较大进步，另外在绿色金融产品供给、绿色金融融资模式上的不断发展，也呈现出了巴中绿色金融发展较好的态势。

三、巴中市“两山转化”发展现状与困境

（一）巴中市“两山转化”发展现状

农业上，农村一直是坚持“绿水青山就是金山银山”的主阵地，市内各地也在积极依靠自身优势条件，借助集体经济整合发展、核心企业带动发展、农村旅游自主发展等发展模式，发展新型生态农业经济。当前，巴中正在全力推动实施茶叶、核桃、道地药材、生态养殖四大特色农业产业行动计划，加快建成秦巴山区绿色农产品生产基地和生物医药基地；坚持大力发展绿色低碳循环农业，高质量发展巴山肉牛、南江黄羊特色种养殖业，着力打造以两大优势大品种产业为支撑的秦巴山区高效特色农业新样板。

工业上，巴中坚持走大力发展轻型加工制造业的路子，既实现了坚持绿色优先的发展理念，同时，以产业链的方式解决了农作物原产品的销售使用问题，另一方面，则是加强对新能源新材料、电子信息等产业的行业布局，加快实现巴中市工业产业的专业升级，推动工业从中低端高能耗产业向高尖端新型产业转型升级。目前，巴中市先后出台《关于加快建设绿色工业发展示范区的意见》《巴州区工业发展信贷分险基金管理办法》等 1+1+N 配套政策文件。《关于加快建设绿色工业发展示范区的意见》指出，着力发展生物医药、食品饮料、新能源新材料、机械电子四大绿色产业，力争到 2025 年工业总产值突

破 200 亿，绿色低碳工业主营业务收入占规模以上企业 60%以上。

旅游业上。在以“两山”发展理念为指导，坚持绿色发展的前提下，市内各地区充分利用各类生态头衔，积极打造生态品牌，借助得天独厚的自然优势，积极推动文旅融合，2021 年，巴中市正式成立光雾山诺水河文旅融合发展示范区，幅员面积超 1600 平方公里，推动实现以组建文旅新区来充分贯彻落实“两山”理论的和文旅强市的发展战略。

（二）巴中市“两山转化”发展困境

1.生态产业支撑不到位

习近平总书记曾指出：生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山。当前，巴中市也在积极打造茶叶、核桃、道地药材、生态养殖四大特色农业产业，以高质量发展巴山肉牛、南江黄羊和茶叶特色种养业的“2+1”优势品种以实现农业产业支撑。但一直以来，这些种养业仍面临着种养规模不大、分布散且广、品牌效应不强，缺乏对全市生态农业发展的更强有力的支撑。在工业上，以加工业为主的生态工业也面临着同样的问题，如巴中市内企业规模较大的涉农企业等，在带动农村地区发展上，也与先进地区有较大的差距，其覆盖范围仅在一个镇的部分村内，覆盖范围相对较小，龙头企业的带动作用不明显，而企业本身的发展规模也相对受限。

2.转化模式简单单一

在实现“两山”转化的过程中，需要找到落脚点、抓住发力点、走好发展路。因地制宜探索特色发展路径，切忌照抄照搬其他先进模式，当前部分地区在实现金山银山的转化过程中，发展方向雷同、发

展模式单一、经济效益较低的情况时有发生，如在金山银山的转化过程中，一味的依靠绿水青山盲目发展生态旅游，在乡村旅游景点的建设打造上，简单的复制其他地方模式，同质化严重，形成农家乐+人造景观+休闲走廊等类似的普遍模式。随意进行生态种养，没有合理规划种养区域，不根据市场需求，合理安排种养规模。引起客流量较小、旅游体验差、产品销路窄等问题，反而会成为“两山”转化践行的败笔。此外，在一些较为成功的“两山”践行地区，其经济收益也一直处于较低水平。与其他先进地区仍有较大的差距，在生产规模、生产方式、生产技术、管理经验上仍存在较大的短板。

3.人才队伍结构不优化

人才是引领发展的第一要素。近年来，巴中市通过高校人才引进等方式吸引大批具有高学历、高素质的人才来巴就业发展，逐步建成一套在引才、育才、用才等方面较为成熟的人才队伍体系。但针对在“两山”转化发展过程中所需的专业性技术人才、管理人才仍有较大的缺口，一是人才资源总量不足，尤其是涉农类的经济、管理、技术人才，高层次相关人才占比低，进而体现为创新性不足、技术支持少。二是人才分布不均衡，一方面，区域不均衡。巴中各区县发展方向总体相同，人才需求大致一样，但由于地理位置、环境、地方财政影响，各区县之间的人才储备也有着明显差距，另一方面行业不均衡，大多数引进人才进入企事业单位、未进入服务于两山转化的专业公司，大多数引进人才进入城区上班，为深入到基层农村实地研究两山转化。三是人才流失严重，由于巴中发展较为落后，在各大城市中的“人才抢夺战”中没有优势，基本是巴中本土人才选择回乡发展，难以引进外地人才。同时，部分在职干部暂时性就业心理严重，高职称高学历

的业务骨干常通过正常调离、辞职、自动离职等方式外流现象明显，引才、育才、用才和留才的机制需进一步完善。

四、绿色金融支持巴中“两山转化”建议

（一）完善绿色金融发展机制

1.突出绿色金融重点发展地位

绿色金融作为新生事物，市委市政府的相关立规和监管工作要加紧跟上。根据绿色金融的特征和未来发展前景，地方政府应制定政策制度来保障绿色金融的稳定发展。始终坚持绿色金融是支持巴中两山转化、加快建设国家生态文明示范市的重要抓手，把绿色金融的发展放在突出位置，坚持绿色金融作为巴中市金融业发展的主要方向，不断推动现有金融机构向绿色转型，统筹推进投融资绿色低碳转型。

2.完善绿色金融相关规章制度

在国家和省级层面相关绿色金融法律政策的引领下，巴中市要尽快完善补充符合地方特色的绿色金融规章制度。促成金融局、人民银行、银保监、税务局、财政局等相关行政职能部门的多部门协同配合，要在绿色金融的运行体系、财政支持、监管制度、税收优惠等多方面形成完整流畅的绿色金融发展体系。发挥农业发展银行等政策性银行和类似金融机构在绿色金融领域的重要引领作用，率先建立起绿色金融支持巴中市两山转化的完备政策制度。

3.出台绿色金融发展激励措施

在绿色金融扶持政策上，坚持引入更多的资本流向绿色领域为主，通过财政支持、贴息补助、信贷期限延长、免息额度提升等方式降低消费主体的绿色信贷获取成本，提升获取额度。在绿色金融监管政策上，坚持简化流程、优化监管，通过考察发展前景、相关部门背书、

过往经营发展情况深入开展无抵押贷款授信,提高对绿色领域的消费主体的授信。在绿色金融考评政策上,坚决依据中国人民银行印发的《银行业金融机构绿色金融评价方案》,公平公正的对银行业金融机构绿色金融进行评价。细化制定绿色信贷业绩评估办法,加大对地区银行从事绿色金融服务的激励措施,对于绿色金融发展较好的银行,构建政府引荐、提供担保,银行主推、加大资金支持、优化监管流程,消费主体更方便快捷的获取资金支持的运行模式。

(二) 创新绿色金融产品供给

1. 不断拓宽绿色金融获得渠道

在金融供给端上,一是加大宣传力度,加强对绿色金融的知识普及,宣传绿色金融对绿色发展的重要支持作用,加大绿色金融产品及绿色金融优惠政策的宣传,鼓励工作人员入厂入户宣传,推动绿色金融办理深入下沉到乡镇、到村。二是大力推行绿色金融业务线上办理,充分利用各类正规 APP,实现线上信用审查、线上贷款申请、线上选购绿色金融产品等服务。在消费主体端,一是政府塔桥,引荐投资机构、社会资本对区域内绿色企业的直接投资,降低企业融资成本。二是企业应充分利用金融手段,除利用绿色信贷之外,还可以尝试通过上市、发行绿色债券、绿色基金、绿色票据等金融手段拓宽资金获取渠道。

2. 创新不同行业绿色金融产品

积极研发能源效率贷款、节能减排专项贷款等绿色信贷产品;推进环保、节能、清洁能源、清洁交通、生态农业、循环经济等领域的绿色信贷产品创新,加大对大气污染、土壤污染和水污染等防治的支持力度。鼓励银行将拥有碳配额企业的可交易碳资产作为质押或补充

担保物。鼓励银行探索以主要污染物排放权、节能环保项目经营权、社会资本合作项目收益权、绿色工程项目收费权和收益权等特许经营权作为质押。

3.优化绿色金融产品获得流程

加强各平台信息共享。积极推动区域内各金融机构与线上金融平台的信息共享，促成各银行的不同绿色金融产品的统一展示推广。推行一站式绿色金融服务。建议各金融机构业务网点推行专人专办制度，建立绿色金融服务点，对绿色金融的宣传普及、服务办理实行一站式服务办理。建立金融服务快速响应机制。引导金融机构优化贷款审批流程提高贷款审批效率，金融机构工作人员应熟练掌握绿色金融的办理流程，探索主要资料不缺，则先放款后补材料的运行模式。

（三）健全绿色金融保障体系

1.加强绿色金融资金流向管理

建立健全信息披露制度，提升相关信息的透明度，政府监管部门、企业自身应该及时完善信息披露制度，完善信息沟通的渠道，只有完善信息披露制度，金融机构才可以更好地判断企业的性质，减少对污染性企业的投资。加强资金的流向唯一性管理，督促企业开设专门账户，实行信贷资金的直接流入，避免资金流入企业的企业其他关联公司或流入个人账户等。

2.强化绿色金融资金使用管理

金融机构放款后，金融机构要加强对资金的使用管理，一是要避免企业借壳贷款，在获取资金后，资金并未投入到绿色生产中，入偿还企业其他贷款等，要确保资金真正流入到绿色生产中。二是要督促企业建立资金使用台账，对每一笔支出都需建立相应的使用记录，相

关负责人应定期向银行等资金提供的金融机构报告资金使用情况，或资金提供机构定期检查相关记录，对于违规使用，资金提供机构应及时停止放款。

3.优化绿色金融资金风险监控

坚持实行定期放款制度，根据当期的企业资金使用情况、投入后的生产情况而定，是否需要继续放款，避免一次性放款所造成的资金监管的困难。银行等资金供给机构应对企业资金使用提供相关建议，在资金的具体使用上，银行可邀请相关专业机构组织与企业共同商议探讨资金的具体使用方向，减小资金供给方对资金的监管压力，降低资金使用风险，保证资金使用的安全性。

（四）积极引导金融资本向绿色领域汇集

1.引导区域存款向绿色金融流动

长期以来，巴中市内的存贷比小于 1，2022 年存贷比为 0.66，意味着有大量的存款流向其他地区，说明地区整体金融发展水平相对较低。政府需要积极发挥宏观调控作用，出台支持绿色经济发展的相关政策，加大对现有绿色产业的支持扶持力度，加强对绿色产业在经营生产、规模扩大、资金需求等方面的政策支持，积极开展绿色产业的吸纳引进，加快推动一批绿色产业项目开工建设，加强绿色产业的支撑，推动产业发展带动金融需求，促使经济金融政策协同。

2.引导社会资本向绿色产业汇聚

加强绿色类产业宣传，扩大绿色类产业在投资领域的知名度，着重加强绿色类产业的信息披露，在具体披露领域上坚持更加公开、更加深入，尤其是经营情况、财务报表、未来前景等方面的披露，针对提出强制性的相关政策，确保绿色类产业的宣传准确可靠，提升投资

者对其的了解程度和信任程度。加强投资者的宣传教育，对投资者进行针对绿色类的金融产品的相关教育和服务，加强对绿色类产业的宣传引导，加深投资者对绿色类产业的了解，提升投资者对绿色类产业未来发展的前景认可和信心保障，充分利用网络、媒体等宣传平台，引导良好舆论走向，提高投资者的绿色投资意识。

（五）加强绿色金融对绿色产业资金支持

1.加强绿色金融对生态农业支持

加强对生态农业的财政补贴力度。农业的高风险性和低利润性致使很多社会资金难以流入农业领域，通过财政贴息带动引导金融资源流向农业领域，调动银行放贷的积极性。加大对农业类绿色产业的财政优惠力度和税收支持力度，简化审批流程，宣传、落实农业补助政策，加大税收优惠力度。加强农业类绿色金融产品供给。设计符合与地方农业类产业相适应的绿色金融产品，坚持在风险可控的前提下，优化调整信贷契约，如授信额度、贷款期限等。创新绿色信贷的担保方式。将绿色技术、绿色专利、生物资产、等可盘活的无形资产和个人信用、组织承诺等作为绿色信贷的信用支撑。构建链条式风险管控机制。建立“农业保险公司-银行--农业绿色企业”的多主体风险管理机制，建立高效的风险管理机制。

2.加强绿色金融对绿色工业支持

加大绿色金融支持企业转型升级力度。坚持追求以绿色低碳为核心，降低生产排放、减小外部成本、提升生产效率，助推企业像绿色低碳污染化转型升级，以绿色金融支持企业加大绿色研发、污染治理技术、清洁生产工艺、绿色智能装备等方面的投入。加大绿色金融支持中小企业力度。坚持以帮助企业发展为目的，降低中小企业因生产规

模小、市场占有少等原因导致的融资门槛，坚持以绿色金融支持引导中小企业在绿色发展上健康发展。积极发展生态环保、节能减排、资源循环利用及可再生能源产业。在新产业布局上，坚持以生态环保、绿色低碳为原则，外部引进或自主发展一批新型绿色低碳产业，以绿色金融作为主要资金来源支撑，尽快推动选址建厂、生产运行，形成以绿色金融推动建成的绿色产业集群。

3.加强绿色金融对生态旅游支持

加强绿色金融对旅游景区基础设施建设。巴中市内各生态旅游景点距离市区较远，景点之间距离较远，加强景点到市区、景点之间的连接线路建设，以快速通道等方式将各景点串联成线，打造精品旅游线路，加强对景区内基础设施建设，完善游客步道、观景平台等游玩类基础设施建设，优化旅游住宿餐饮等基础设施建设布局。加强对市内生态旅游景区宣传，加大宣传投入，通过推介会、新型视频媒体平台、网页推荐、广播电视等多渠道宣传，提升地区景点知名度，提高游客吸引力。以绿色金融推动文旅融合。立足巴中本地文化，以绿色金融推动巴中文旅融合，支持建厂生产文创产品，打造巴中文创品牌，提升旅游附加值。