

以乡村振兴战略赋能巴中农业强市建设

中共巴中市委党校 李泳乐 谭佳章 屈永杰

摘要：党的二十大报告指出，全面推进乡村振兴。实施乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，没有农业农村现代化，就没有整个国家的现代化^[1]。在乡村振兴战略推动过程中，巴中市整体农业综合能力持续增强，农业产业化建设不断推进，美丽新村建设扎实推进，农村改革发展稳步推进。但是仍面临产业融合发展程度较低，农业产业化经营滞后、农民职业化程度低，农业人才短缺、农业发展的生态环境基础薄弱等困境。通过强产业，做好“土特产”这篇文章、抓人才，打造“能管用”人才队伍、优生态，强化农业强市建设生态支撑点、促增收，千方百计保障农民利益等举措，可以推进巴中农业高质量发展，推动巴中由农业大市向农业强市的跨越性转变。

关键词：乡村振兴；农业强市；农业产业化

引言

中国要强，农业必须强。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”这是全面建设社会主义现代化国家的重大决

策部署，2022 年中央农村工作会议同样强调“农业强国是社会主义现代化强国的根基”。建设农业强国的基础环节就是以区域现代化为标志的农业强市建设，推动农业大市向农业强市跨越是巴中市委市政府近年来一以贯之的工作目标，也是巴中作为农业大市服务国省大局的责任担当。

一、巴中市农业发展基本情况

（一）农业综合能力持续增强

2022 年，全市农林牧渔业总产值 345.55 亿元，较 2013 年增加 197.82 亿元，增长 133.90%；全年粮食作物播种面积 519.82 万亩，较 2013 年增加 48.52 万亩，增长 10.3%；全年粮食总产量 191.90 万吨，较 2013 年增加 24.61 万吨，增长 12.8%。

2023 年上半年全市第一产业增加值 77.90 亿元，按可比价格计算，同比增长 4.2%，较一季度回升 1.0 个百分点，对全市 GDP 增长的贡献率为 25.5%，拉动 GDP 增长 0.9 个百分点，回升幅度明显、追赶发展超过预期。上半年全市农林牧渔总产值同比增长 4.2%，为第一产业增加值增长奠定了良好基础。从结构看：农业产值增长 5.7%、林业产值增长 4.0%、牧业产值增长 2.8%、渔业产值增长 3.2%，农业、畜牧业产值增速较一季度回升，渔业、林业产值增速略有回落、基本稳定。

（二）特色农业产业强势发展

巴中属亚热带湿润季风气候，光热资源充足，是典型的盆周

山区，地势起伏、低平地带少，本是规模化农业发展的限制性因素，却也造就了巴中市别具一格的山地特色优势农业。

一是粮食种植业，2022 年巴中市粮食总产量 191.90 万吨，其中小春粮食 39.20 万吨，比上年增长 1.8%；大春粮食 152.70 万吨，比上年增长 1.6%。小春粮食包括小麦、土豆，大春粮食包括水稻、薯类、玉米、大豆。**二是经济作物种植业**，2022 年巴中市油料产量 22.59 万吨、蔬菜及食用菌产量 177.94 万吨、茶叶产量 1.36 万吨、水果产量 14.90 万吨、中草药材产量 5.68 万吨，多种特色经济作物产业发展齐头并进。**三是特色养殖业**，2022 年巴中市生猪出栏 346.30 万头、牛出栏 19.53 万头、羊出栏 79.92 万只、家禽出栏 1222.89 万只，禽蛋产量 7.20 万吨，以“生猪为基础、牛羊为优势、巴山土鸡为特色”的山地畜牧业得到有效发展。**四是农产品加工业**。2013 年，市政府向国家商标局申请了综合性农产品区域公用品牌“巴食巴适”，并重点培育椴木耳菇、高山茶叶、食饮巴药、生态畜禽、优质粮油、特色果蔬、巴河水产、风味食品为代表的八类特色优势农产品，打响“巴”字号农产品品牌声量。

（三）农业产业化建设快速推进

巴中市现代农业园区建设成果丰硕。培育创建县级以上现代农业园区 51 个，其中国家级 1 个、省级 4 个。目前，巴中市拥有农业产业化国家重点龙头企业 3 家：一是巴山牧业股份有限公

司 ;二是四川远鸿小角楼酒业有限公司 ;三是四川江口醇酒业(集团)有限公司。省级重点龙头企业 43 家 ,市级重点龙头企业(包括监测合格+新增递补) 101 家。

巴中市 “农业+” 新业态遍地开花。南江县、通江县、平昌县被列入四川省 30 个茶叶生产重点县和川东北优质富硒茶产业带 ;巴州区、恩阳区列入全省 75 个蔬菜生产重点县 ,巴州区列入盆周山区高山蔬菜产业带 ,恩阳区列入盆地外销加工蔬菜生产区 ;通江县列入全省 40 个食用菌生产重点县 ;巴州区列入全省 15 个猕猴桃生产重点县。同时 ,巴中市发展茶叶、核桃、道地药材等特色产业 291 万亩 ,建成畜禽标准化养殖场 1277 个 ,南江黄羊、青峪猪、巴山土鸡分别年出栏 28 万头、21.2 万头、1004.9 万只 ;青花椒、芦笋、金银花、通江银耳基地分别达到 42.5 万亩、4 万亩、14 万亩、4 万亩。南江县、通江县、平昌县入围 30 个精制川茶产业重点县 ,通江银耳成功创建国家特色农产品优势区。农产品质量安全保持较高水平 ,1288 家农产品生产经营主体入驻国家级、省级追溯平台 ,认证 “三品一标” 287 个 ,青峪猪、通江银耳等 7 个产品通过欧盟检测 ,青峪猪连续 7 年获欧盟有机双认证。

二、巴中市农业发展定位和发展目标

(一) 发展定位

一是成渝地区绿色农产品供给地。充分发挥生态优势和资源优势，牢牢抓住国省产粮大县、生猪调出大县、牛羊优势区布局等战略机遇，用好守好 256 万亩粮食生产功能区和重要农产品保护区，推广种养结合、循环利用模式，推进规模化、标准化、品牌化发展，提升绿色农产品供给总量、质量和市场占有率，推动生态优势转化为产业发展优势，加快融入成渝地区双城经济圈。

二是秦巴山区高效特色农业样板区。加强农业种质资源保护与利用，深度挖掘地方优质种源，按照县（区）“1 个主导产业+1 个特色产业”的发展定位，调整优化产业结构和区域布局，聚力打造“核心示范、连片成带、延链补链、集群发展”的高效特色农业新样板，助力建设中国西部肉类食品加工园区、千亿川茶产业重要战略基地、全省中医药产业示范基地、川东北核桃产业示范基地。

三是全国农产品质量安全创建区。巩固全省农产品质量安全监管示范市和通江县国家农产品质量安全县创建成果，坚持质量兴农、绿色兴农，实施“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”共建战略，强化产地环境、生产过程及产品质量检测，推行食用农产品合格证制度，建立全程质量可追溯体系，实现品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，有序推动县（区）争创国家农产品质量安全县。

四是全国农村综合改革试验区。围绕农民增收、农业增效、农村发展和切实盘活农村资源资产目标，以建设“三农”工作综合示范片为抓手，探索农村土地、农村宅基地、农村集体产权、现代农业园区、农村改革推进体制机制，搭建城乡要素自由平等流动平台，构建起集成配套的农村改革模式，让资本、人才等要素流向乡村留在乡村，让乡村聚“人气”、聚“财气”，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果，为全国探索可借鉴、可复制、可推广的实践经验和模式，推进乡村振兴示范县建设。

（二）发展目标

到 2025 年，巴中市农业农村现代化的制度框架和政策体系基本建立，农业基础地位更加稳固，现代农业综合水平显著提升，乡村建设行动取得明显成效，农民全面发展取得实质性进展，整体实力跻身全省前列。

一是推进农业高质高效。“三农”“压舱石”更加稳固，农业基础设施现代化水平大幅提升，主要农产品生产保障能力和质量安全稳步提高。现代高效、特色鲜明、结构合理、链条完整的农业产业体系基本形成，农业高端化、绿色化、智能化、融合化发展取得突破性进展，农村一二三产业融合发展格局初步形成，全市第一产业增加值达到 180 亿元。

二是推进乡村宜居宜业。农村人居环境和生态环境明显改善，乡村治理能力显著提升。城乡要素市场化配置体制机制障碍有效破解，实现平等交换、双向流动，城乡高度融合发展。整市推进农村综合改革试点取得重大突破，农业综合执法水平全面提高，农业对外开放合作成效明显，农业农村发展活力充分激发。

三是推进农民富裕富足。巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制健全完善，农村低收入人口分类帮扶长效机制有效建立，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。高素质农民培养制度和教育培训体系健全完善，农民就业竞争力进一步增强，农村居民人均可支配收入增幅高于城镇居民和全省平均水平。年均增幅保持在9.5%左右、达到2.2万元，城乡居民收入比缩小到2.42：1。

三、巴中农业强市建设存在的主要问题

巴中农业大而不强、农村广而不美、农民多而不富的现实问题突出，推进农业农村现代化面临艰巨繁重任务。农村发展条件依然落后，基础设施互联互通较差，民生保障压力大，区域发展任务繁重；农业产业体系不优，农村一二三产业融合发展程度较低，农业产业化经营滞后；农村经济发展相对滞后，村集体经济薄弱，农民增收后劲不足；巴中亟需统筹推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，建设农业强市，在推进中国式现代化中贡献更多的巴中力量。

（一）产业融合发展程度较低，农业产业化经营滞后

特色产业发展基础不牢。2023 年上半年，巴中市全市蔬菜、中药材产值对农林牧渔总产值贡献率为 17.9%，拉动总产值增长 0.8 个百分点。但据第三次全国国土调查结果显示，全市耕地面积较“二调”耕地面积减少 101.02 万亩，对照坚决遏制耕地“非农化”、严格管控耕地“非粮化”要求，耕地面积减少不利于蔬菜、药材等经济作物扩大种植，渔业产业发展也受到限制，耕地面积下降对农作物种植的不利影响短期内难以消除。

农业产业链条较短。当前阶段，我国坚持市场经济体制，促进了农业经济的发展，行业种类丰富齐全，供给上非常充裕。但是巴中市大部分农业企业规模小，竞争优势不明显，还存在产业链条短等突出问题，在农副产品的生产加工上，很难实现精、深加工，无法提高农副产品的附加价值，由此无法实现经济效益最大化，农民收入非常微薄，使得农户的收入无法支撑一家人的生产、生活，农民生活得不到保障。

农业产业发展创新性不足。一是产业融合发展不充分，发展缓慢。农业产业融合项目经营者思维具有局限性，巴中市大多农业产业融合产品停留在田园观光、瓜果采摘等较为单一的方式上，吸引力不强；二是农业产业融合项目的配套设施未能跟上市场需求的变化。有限的餐饮与住宿业务基本处于低层次水平，大多条件简陋，不能满足消费者的需要，跟不上市场需求的变化。三是农旅融合的业主尚未认识到，农旅融合核心在于通过服务给游客

传递“农村美”的意识，未认识到通过深层次的挖掘乡村农耕文化、乡村建筑文化、乡村文学艺术，才是吸引游客的制胜法宝。

四是农旅项目服务内容同质化严重。巴中市很多农旅项目，在景区和游览活动的设计上如出一辙，同质化严重，行业内存在恶性竞争，阻碍了巴中市农旅融合发展。

（二）农民职业化程度低，农业人才短缺

新型农业人才是实施乡村振兴的支撑，但是长期以来，我们发现高素质人才在第二三产业中普遍存在，而第一产业农业中成为了短板。当前，农村“空心村”不断出现^[2]，“三农”工作队人员不足、视野不宽、年龄老化、素质偏低、本领恐慌等问题普遍存在，与乡村振兴的内在需求还存在不小的差距。

农民职业化程度低。促进农村经济发展，需要建立完善的经济管理体系，同时要重视农民的主体地位，农村经济的发展应积极带动农民自身的发展，提高农民的职业化程度。但是巴中市目前农民的职业化程度较低，农民的生态意识不强，缺乏先进的种植、养殖技术。

农村“空心化”问题严重。随着城镇化速度不断加快，农民离土非农化就业的趋势越来越突出。大量农村青壮年选择背井离乡来到城市工作和生活，在城镇有相对稳定的经济来源，建立了新的生活圈，享有更好的教育、医疗等公共服务资源，个人生计与村庄发展之间的关系不断弱化，返回农村发展的意愿不高。导

致农村劳动力持续减少、农村人口外流现象严重，各类人才流往大城市，乡村人才逐渐减少，一些乡村沦为只有老人和儿童留守的“空心村”。人才的过度流失严重困扰和制约着乡村的长远发展。

农村种田劳力“老龄化”。农村缺乏主体劳动力是农村空心化的最直接的结果。农稳粮丰，地技双藏。但是，留守农民的发展能力，距乡村振兴需要存在较大差距，且随着时间的增长，留守农民年龄不断增加，劳动力不断减弱，不仅不利于特色产业发展，更是面临后续无人的问题，继而出现土地撂荒，尤其在巴中部分边远地区问题更为明显。

（三）农业发展的生态环境基础薄弱

良好的生态环境是乡村振兴的基础和保障。但是，当前农村生态治理模式落后且存在局限性，需要相关部门重视生态治理模式的优化和完善。在过去的农村建设中，追求经济发展的同时也忽视了环境保护，使得环境问题日益加剧，为农村经济的发展带来隐患。一方面，基层管理体系在环境管理方面较为松懈。另一方面，农民对环境保护的认知差，即使政府推行绿色发展观念，制定保护生态环境的制度，但是环境污染问题无法彻底解决，农民生产、生活中造成的水质污染问题，以及过度使用农业化肥、养殖废弃物的排放等造成的土地污染问题等依旧十分严峻。此外，农村基础设施建设水平低，交通设施落后，使得乡村的村容村貌

改善问题难度不断增加。

四、巴中农业强市建设发展路径探索

（一）强产业，做好“土特产”这篇文章

产业振兴是乡村振兴的关键，是农民获得持续稳定收入来源的重要手段，是增强乡村振兴强大内生动力，激发乡村振兴主体活力必然选择，要重点支持帮扶产业更加突出特色，多途径推进龙头带动，助推产业提档升级，助推联户带动、规模互动、集约联动。

牢固特色产业发展基础，优化特色产品质量。加强特色农产品良种开发和新技术推广，加快优良品种的引进、培育及开发步伐。加强成套生产技术的推广，打破农产品原料生产的僵局，在精深加工上下功夫，充分发挥农产品加工增值、保鲜增值的潜力。建设标准化生产基地，加强基础设施建设。对产品实行全程标准化管理，提高产品质量，打造特色品牌。

延长产业链，增加农特产品附加值。农业的发展，要结合当地经济环境、生态环境、人文环境等，还需要因地制宜地制订方案，针对本地的产业结构，要积极引导，促使当地产业结构升级和转型，并大力发展新型农业产业。现阶段，巴中市农业产业链条过短，导致农副产品得不到精细加工，很难提高农副产品的附加价值。由此，政府应该结合当地的实际发展情况，深度挖掘各项资源，找出当地的特色以及优势，发展新型农业产业，例如打

造有机农场、“互联网+”共享农场、发展特色旅游农业等。同时树立品牌意识，加大当地的农业品牌建设力度，提高知名度，吸引消费者，同时加大宣传力度，提高竞争优势，通过短视频平台，以网红直播、带货等形式，实现品牌宣传和推广。

深入推进乡村一二三产业高效融合，促进乡村产业高质量发展。促进乡村一二三产业融合是促进乡村产业高质量发展的必经之路^[3]。从产业生态的角度，从方式上创新实现特色产业增效，按照“延长产业链，提升价值链，完善利益链”的理念思路，打破产业层次与价值利益链的藩篱，推动产业相互融合，提高农产品加工转化率。其次，要重视农业与第三产业的融合，提高农业的价值和就业带动能力。第三，推动一二三产业融合的社会生态效益，这是实现乡村特色产业兴旺发展的重要方式。促进农文旅深度融合，发展更多更丰富的“农业+康养旅游”“农业+休闲体验”“农业+文体活动”等“农业+”新产业、新业态。通过一二三产融合发展，延伸产业链，打造供应链，提升价值链。

（二）抓人才，打造“能管用”人才队伍

人才是乡村振兴的重要依靠，也是农业强市建设的重要支撑。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，是实现乡村振兴的根本所在。

从源头上把控做好产业指导和人才培养。由于受资源、视野、知识的限制，脱贫群众对特色产业的选取无法做到科学、精准，

对市场把握上存在较大的滞后性,这就要求政府在选取当地特色产业发展上,要发挥指导作用,提出建设性意见,帮助群众选准产业,规避一些风险。同时,针对当地的特色产业,定向委培或招聘一批专业技术人员,充实农业部门和基层专业技术人才力量,提高产业推广和服务指导能力。同时,要加强农民的公民意识,强化农民的民主意识和民主权利,为乡村经济的发展培养新型职业农民。

从政策上扶持吸引更多人才回流。通过相关政策扶持,充分发挥政府职能作用,筑巢引凤和牵线搭桥,鼓励、引导更多在外产业人才、新生代农民工返乡创业,吸引更多企业注入社会资本到乡村振兴,推动当地特色农业形成规模化,产业化发展。鼓励符合条件的乡贤返乡创业,利用乡贤人缘广达、资本雄厚、眼界开阔的优势,发展特色产业,从而带动周边群众增收致富,克服“老龄化”带来的发展壁垒。

建立乡村人才保障机制。着力在领才、引才、育才、用才、留才等方面下功夫,创新乡村人才培育引进使用机制,加强人才引进,短期内充分调动乡贤和大学生返乡就业,鼓励外出能人返乡创业,鼓励大学生村官扎根基层;建立社会人才支持系统,积极培养本土人才,大力培育新型职业农民,充分发挥农民主体作用,调动广大农民群众的积极性、主动性、创造性,探索在基层农村发现、培养、使用人才长效机制,鼓励社会各界投身乡村建

设，锻造一支能战斗、带不走的乡村振兴人才队伍，激活乡村振兴内生动力。

（三）优生态，强化农业强市建设生态支撑点

只有生态优，才能农业强。加大农村生态建设，提高资源利用率实现乡村振兴，建设美丽乡村，需要不断加大农村生态治理力度，尽可能发现和解决农村中的生态问题。**一是**相关部门要加大生态环保机制的监管力度，完善生态保护机制，因地制宜制定相关规定，要求管理人员执法必严，对待违法乱纪问题，要及时纠正，由此才能提高执法队伍的素质和水平，明确乡村环境保护的责任。可以将执法情况与当地领导干部的政绩挂钩，自上而下推进乡村生态的治理工作，保证乡村环保工作质量。**二是在**财政上加大农村环保问题的投入，建立专项资金。建立调查组，针对污染问题进行系统分析，找寻污染源头并加以控制，达到环境治理的目的。吸引优质企业绿色企业到当地，优化当地产业结构。尽可能减少农业生态污染源，比方说：农药化肥造成的土地污染以及水资源污染等情况，可以为农户提供先进的技术和设备，改良当前种植模式，以实现水资源、土壤资源的保护。**三是要**宣传环保知识，增强农民的环保理念，从思想层面来解决生态破坏的问题，让农户接纳先进的环保技术和设备，并且相关人员要优化和完善治理方案，带领广大农户共同开展环境保护工作。**四是**贯彻落实科学发展观，建立培训指导部门，对基层农业技术人员和

农户进行技术培训，同时加强环保思想的宣传和培养，大规模推行清洁生产，优化生产环节的同时，一方面要避免环境污染问题，同时还要提高资源的利用率，尽可能实现资源的循环利用及再生利用，减少环境污染物。

总之，建设绿色新农村，要从生态环境的保护和环境污染治理开始，为农民打造宜居宜业的生活和工作环境，才能具备足够的吸引力，让外出打工者回乡创业，为乡村建设吸引人才，实现农村的振兴和发展。

（四）促增收，千方百计保障农民利益

促进农民持续增收，是乡村振兴战略的中心任务，也是推动共同富裕、建设农业强市的必然要求。近年来，巴中市农村居民人均可支配收入增速较快，但绝对值仍然处于低位，2022 年比国省平均水平分别低 3166、1705 元，实现农民稳步增收任重道远。一要稳定就业促进增收。一方面，要促进就地就近就业增收，落实好财政、金融、用地、人才等扶持政策，发展巴山特色产业，形成创新带创业、创业带就业、就业促增收的格局，让农民在家门口就有活干、有钱赚。另一方面，促进外出务工就业增收，加强农民职业教育和技能培训，提高科技文化素质，完善就业支持政策，千方百计促进农民工稳岗就业。二要利用新业态助农增收。以文旅康养首位产业为牵引，实施乡村休闲旅游精品工程，推动”

“文旅+”产品提质升级，构建一批多业态、多形态的乡村旅游经济带，让农民获益增收。

参考文献

- [1] 张连奎. 深刻领会习近平总书记关于乡村振兴重要论述精神[J]. 新长征, 2023, (06):42-44.
- [2] 任浩琦. 浅谈“空心村”现象及其发展构想[J]. 建筑与文化, 2022(03):76-77.
- [3] 程玉伟. 乡村产业振兴视角下的农村一二三产业融合发展研究[D]. 中共中央党校, 2023.