

# 巴中市新型工业化发展路径研究及探索

## 目 录

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 1.要抓工业——巴中市工业发展必要性·····          | 1  |
| 1.1 一、三产业转型升级要求推进工业化进程·····      | 1  |
| 1.2 保证人口数量、提高人口素质要求推进工业化进程·····  | 2  |
| 1.2.1 工业化程度与常住人口增减高度相关·····      | 2  |
| 1.1.2.制造业发展与“就业效应”和“吸纳回流”关系····· | 2  |
| 1.3 地方财税收入增长要求推进工业化发展进程·····     | 4  |
| 1.3.1 工业化率与工业税收占比高度相关·····       | 4  |
| 1.3.2 提高工业化率是地方增长财政收入的基础·····    | 4  |
| 1.4 城乡居民收入增长要求推进工业化进程·····       | 4  |
| 1.5 时代、政策要求推进工业化发展进程·····        | 5  |
| 2 敢抓工业——对比广元、安康工业发展路径·····       | 6  |
| 2.1 对比三市工业发展历史和现状·····           | 6  |
| 2.2 两地工业发展主要举措·····              | 7  |
| 2.2.1 一以贯之——抓工业发展作为地区发展长期战略····· | 7  |
| 2.2.2 凝心聚力——抓主导产业建立，完善产业集群·····  | 8  |
| 2.2.3 巧借东风——抓东西部产业转移机遇·····      | 9  |
| 2.2.4 层层负责——抓工业发展责任落实·····       | 10 |

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 2.2.5 敢想敢干—抓工业发展理念解放·····     | 11 |
| 2.2.6 开放包容—抓优越营商环境建设·····     | 11 |
| 2.3 汲取工业的发展将面临的阵痛·····        | 12 |
| 3.能抓工业——巴中市工业发展现状及要素优势分析····· | 12 |
| 3.1 从巴中市工业发展宏观角度分析·····       | 12 |
| 3.1.1 巴中市工业发展认识不深是主观因素·····   | 12 |
| 3.1.2 产业基础薄弱是客观发展现状·····      | 13 |
| 3.1.3 规上工业企业生命周期较短·····       | 15 |
| 3.1.4 比较优势发挥不充分·····          | 16 |
| 3.2 从企业发展微观角度分析·····          | 16 |
| 3.2.1 企业零散、规模不显、市场竞争力较低·····  | 16 |
| 3.2.2 企业现代管理制度任重道远，人才匮乏·····  | 17 |
| 3.2.3 工业企业发展要素保障不足·····       | 17 |
| 3.3 巴中市工业发展要素优势分析·····        | 18 |
| 3.3.1.政策支持力度叠加·····           | 18 |
| 3.3.12 区位禀赋、资源丰富、交通完善·····    | 19 |
| 3.3.13 新一轮工业发展轻装上阵，蝶变新生·····  | 19 |
| 4.善抓工业——巴中市工业发展路径探索·····      | 20 |
| 4.1 文旅康养与工业融合发展路径·····        | 20 |
| 4.1.1 建立景区和地理产品标志·····        | 20 |
| 4.1.2 建立文旅和制造融合的“文创”产品·····   | 21 |

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 4.1.3 建立文旅推广与产品推广协调发展·····     | 21 |
| 4.1.4 建立工业旅游模式·····            | 22 |
| 4.2 化工园主导产业路径·····             | 22 |
| 4.2.1 优势分析·····                | 23 |
| 4.2.2 劣势分析·····                | 24 |
| 4.2.3 对策建议·····                | 24 |
| 4.3 政府主导，兼并重组，规模化路径·····       | 25 |
| 4.4 园区融合，飞地经济路径·····           | 26 |
| 4.4.1 持续实施县级飞地经济，推动园区产业融合····· | 27 |
| 4.4.2.逐步推动市际经济工业发展联动机制·····    | 27 |
| 4.4.3 “双向飞地”互建·····            | 28 |

内容摘要：

工业经济的发展是推动地方经济发展的“引擎”，推进工业化，是经济欠发达地区走向繁荣的必然之路，也是地区从传统农业社会跨入现代文明社会的必由之路。巴中市工业历经三十年的发展，从无到有，为工业发展打下坚实基础，工业发展进入初级阶段，逐步向中后期转型，但近几年由于受市场、环境、疫情影响和冲击，工业发展进入瓶颈期。分析巴中市工业现状、短板和优势，借鉴类似市（州）工业发展的经验，探索巴中市新型工业化发展路径，实现巴中市工业发展由政府引导，依托园区，做强特色，完善链条，推进新型工业化体系构建。

关键词：工业化 发展 要素 路径

## **1.要抓工业——巴中市工业发展必要性**

1.1 一、三产业转型升级要求推进工业化进程。美国经济学家钱纳里曾利用基于一般均衡性质建立的结构变化模型，描述了经济增长过程中产业部门之间的相互依存关系，揭示了产业结构变化在经济发展中的重要作用。他认为，对经济增长产生最直接、最重要影响的是产业结构的变化，产业结构变动的主要表现是三次产业结构的变动和三次产业的内部升级。

实现巴中市农业现代化和构建现代服务业体系，唯一路径就是首先构建新型工业化体系，没有工业的存在与发展，没有工业

为其他部门提供生产生活资料，就不会有农业现代产业化，就不会实现第三产业的优化升级，推动现代服务业的建立，因此，工业的现代化程度及其发展规模，最终决定着整个国民经济产业结构和面貌。

1.2 保证人口数量、提高人口素质要求推进工业化进程

1.2.1 工业化程度与常住人口增减高度相关。2020 年第七次全国人口普查显示巴中市常住人口为 271.29 万人，与 2010 年第六次全国人口普查相比，减少 57.09 万人，下降 17.4%，年平均下降 1.9%，降幅度居四川省各市（州）最大。

部分市州人口下降幅度与规上工业营收全省占比下降对比表

| 市（州） | 第七次较六次人口普查下降幅度（%） | 2010较2022年规上工业营收占全省比例下降百分点 |
|------|-------------------|----------------------------|
| 巴中市  | -17.4             | 0.8                        |
| 内江市  | -15.2             | 2.1                        |
| 遂宁市  | -13.5             | 0.2                        |
| 资阳市  | -11.0             | 4.5                        |
| 南充市  | -10.7             | 1.9                        |

资料来源：2022 年四川省统计局效益年报和四川省第七次全国人口普查公报。

对比四川省人口下降幅度最大的 5 个市（州），同时也是规上工业企业总营收在四川省占比不断下降的 5 个市（州），工业发展规模与人口流失幅度成负相关趋势，即工业发展形势越好，人口下降幅度越低；工业发展形势越差，人口下降幅度越大。加快工业发展，提高薪酬水平是保障人口数量、阻止人口大幅外流的关键。

**1.2.2 工业发展与“就业效应”和“吸纳回流”关系。**2022年巴中市规上工业企业平均用工人数 1.76 万人，然而，第七次全国人口普查显示，巴中市 15-59 周岁适龄劳动力 157.87 万人，规上工业企业用工人数仅占巴中市适龄劳动力的 1.1%。

Ranils (1981) 认为发展中国家发展劳动力密集型工业可以吸收大量的剩余劳动力，抑制收入分配差距扩大。陈耀(2003)认为，今日中国的工业化应转向“以就业增长为中心”，这既是工业化的本质内涵，也是充分发挥中国劳动力资源丰富的优势，解决失业问题，提高人民生活水平的根本要求为实现劳动力的充分就业，对工业化路径模式的选择更加倾向于发展劳动密集型工业，是实现国家工业化的主要目标。

一是以上理论均认为在工业发展初期，劳动密集型工业特别是制造业的发展是吸纳本地人口就地就业、就地消费的重要途径。目前，巴中市规上工业增加值占比前十大行业为：非金属矿物制品业，燃气生产和供应业，农副食品加工业，水的生产和供应业，计算机、通信和其他电子设备制造业，酒，饮料和精制茶制造业，电力、热力生产和供应业，木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业，医药制造业，煤炭开采和洗选业，普遍属于初级加工、代加工的劳动密集型产业，对劳动力需求巨大，因此，加快工业发展必然为巴中带来巨大的人口就业效益。

二是工业发展对人才吸纳和培育效果明显。工业企业发展，会带来发达地区专业技术人才、专业管理人才的回流，特

别是巴中市本地在外技术人才的回流更加明显。同时，工业经济发展对经济管理、理工科技技术人才培育和留住的基础，是破解“人才流失”难题的关键，实现“引得进、留得住、有发展”人才培育良性模式。

1.3 地方财税收入增长要求推进工业化进程

1.3.1 工业化率与工业税收占比高度相关。2022 年巴中市地方一般公共预算收入 51.84 亿元，其中税收收入 37.8 亿元，工业税收收入 6.07 亿元，占税收收入的 16.5%，2022 年巴中市工业化率 15.5%，两者占比相近，两项数据高度关联。

1.3.2 提高工业化率是增加地方财政收入的基础。

除成都外市（州）地方一般公共预算收入对比表

| 项目           | 收入前五市州  |         |         |         |         | 收入后五市州 |         |        |        |        |
|--------------|---------|---------|---------|---------|---------|--------|---------|--------|--------|--------|
|              | 宜宾市     | 泸州市     | 凉山州     | 绵阳市     | 德阳市     | 巴中市    | 广元市     | 资阳市    | 甘孜州    | 阿坝州    |
| GDP（亿元）      | 3427.84 | 2601.52 | 2081.36 | 3626.94 | 2816.87 | 765.01 | 1139.78 | 948.16 | 471.94 | 462.51 |
| 工业化率（%）      | 39.2    | 35.9    | 29.5    | 32.1    | 43.5    | 15.5   | 29.2    | 22.1   | 23.6   | 21.1   |
| 一般公共预算收入（亿元） | 275.8   | 192.5   | 184.2   | 159.7   | 156.5   | 51.8   | 61.3    | 61     | 47.8   | 34.7   |

资料来源：2023 年四川经济工作手册。

对比四川省除成都以外，各市（州）工业化率与地方财政收入关系，工业化率越高，财政收入越高，反之四川省财政收入靠后市（州），工业化率均不超过 30%，除广元市外均未达到四川省平均水平（2022 年四川省工业化率 28.9%）。

1.4 城乡居民收入增长要求推进工业化进程

严英龙、陈在余(2004)进一步认为，就业需求与工业化存在依赖关系，当以劳动密集型方式发展工业化时，农村剩余劳动力

转移加快，将会提高全体居民的收入水平，从而刺激需求，促进工业化的发展。



巴中市工业增加值增速与城镇、农村居民人均可支配收入呈现线条走势高度一致，工业发展速度与居民收入息息相关，城乡居民收入增长和巴中市人民生活水平提高要求巴中市工业实现跨越式发展。

1.5 时代、政策要求推进工业化进程

巴中市工业发展错过建国初期重点工业项目布局，错过“三线”建设时期工业化布局，不能继续错过四川省“推进新型工业化加快建设现代化产业体系”的历史机遇期。目前，虽然初步建立起了工业发展体系，但工业发展的现状与人民群众需求和期望远远不够。省委十二届三次全会通过《中共四川省委关于深入推进新型工业化加快建设现代化产业体系的决定》和巴中市委、市政府决定全面实施“工业兴市、制造强市”战略布局，既是贯彻国家、省、市政策的要求，又是推进产业结构优化升级和逐步提高人民生活水平的必然选择。



## 2 敢抓工业——对比、借鉴广元、安康工业发展路径

### 2.1 对比三市工业发展历史和现状

巴中市、广元市、安康市工业发展对比表

| 年度   | 项目         | 巴中市    | 广元市     | 安康市     | 广元与巴中比值 | 安康与巴中比值 |
|------|------------|--------|---------|---------|---------|---------|
| 1995 | GDP (亿元)   | 43.43  | 73      | 50.62   | 1.68    | 1.17    |
|      | 工业增加值 (亿元) | 12.3   | 18.86   | 8.98    | 1.53    | 0.73    |
| 2000 | GDP (亿元)   | 72.75  | 88.76   | 74.8    | 1.22    | 1.03    |
|      | 工业增加值 (亿元) | 8.9    | 16.75   | 12.41   | 1.88    | 1.39    |
| 2005 | GDP (亿元)   | 123.33 | 140.72  | 138.16  | 1.14    | 1.12    |
|      | 工业增加值 (亿元) | 11.6   | 31.2    | 26.1    | 2.69    | 2.25    |
| 2010 | GDP (亿元)   | 277.47 | 316.85  | 319.61  | 1.14    | 1.15    |
|      | 工业增加值 (亿元) | 53.99  | 99.83   | 77.22   | 1.85    | 1.43    |
| 2015 | GDP (亿元)   | 507.68 | 614.12  | 744.04  | 1.21    | 1.47    |
|      | 工业增加值 (亿元) | 95.12  | 225.46  | 268.98  | 2.37    | 2.83    |
| 2020 | GDP (亿元)   | 761.99 | 1008.01 | 1090.77 | 1.32    | 1.43    |
|      | 工业增加值 (亿元) | 112.95 | 304.06  | 344.54  | 2.69    | 3.05    |
| 2022 | GDP (亿元)   | 765.01 | 1139.78 | 1268.65 | 1.49    | 1.66    |
|      | 工业增加值      | 118.27 | 332.85  | 443.13  | 2.81    | 3.75    |
|      | 工业增加值占比    | 15.5   | 29.2    | 34.9    | 1.89    | 2.26    |
|      | 规上工业户数     | 348    | 591     | 803     | 1.70    | 2.31    |
|      | 常住人口       | 265.8  | 227.1   | 247.84  | 0.85    | 0.93    |
|      | 常住城镇化率     | 47.3   | 48.55   | 52.27   | 1.03    | 1.11    |
|      | 面积 (万平方公里) | 1.23   | 1.63    | 2.35    | 1.33    | 1.91    |

巴中市、广元市、安康市在区域面积、常住人口数量及地理位置和气候均比较相近，但是三市自 1995 年 GDP 比值 1: 1.68: 1.17，工业增加值: 1: 1.53: 0.73，到 2022 年变为 GDP 比值为 1: 1.49: 1.66，工业增加值比值为 1: 2.81: 3.75，与广元市 GDP 总量差距比值未扩大，但工业增加值与广元市、安康市差距快速拉大，两市均超过巴中市 2—3 倍。

值得关注的是：安康市在 1955 年 GDP 基本与巴中市持平，

工业增加值只有巴中市的 73%，在工业基础更差的情况下，通过 30 年高速发展，将工业作为地区发展中心和重心，到 2022 年底工业增加值为巴中市的 3.75 倍，GDP 也超过巴中市近 70%，由此可见，工业才是拉动经济增长的支柱，同时，工业发展是可以通过 10-20 年发展，完成工业初级阶段布局，逐渐向工业发展中后期过渡。

## 2.2 两地工业发展主要举措

**2.2.1.一以贯之——抓工业发展作为地区长期战略规划。**“十一五”期间（2006 年—2010 年）安康市就全面实施“工业强市”战略，着力推动由工业化初级阶段向中级阶段转化，确立“重点抓工业、关键抓项目、协调抓融资、突出抓平台”的基本思路，构建安康工业经济发展新格局，规上工业增加值年均增长 21.2%，企业数量增长 106.8%，这一阶段安康市工业增加值实现对巴中市翻倍超越，差距拉大。十二五至十三五（2011 年-2020 年）工业增加值年均增长 14.8%，企业数量增长 159.6%，达到 784 家，工业化率达到 34.9%，与巴中市差距进一步扩大。因此，坚定工业发展的道路是安康工业发展制胜的关键。

五届六次全会通过《中共巴中市委关于深入学习贯彻省委十二届三次全会精神坚定推进工业兴市制造强市的决定》，确定了把抓工业发展作为当前抓经济建设的主攻方向之一。一是建议出台巴中市工业发展五年至二十年的远景战略规划，确保今后一段时期内集中财力、物力、人力抓工业发展，坚定“滴水穿石”的

决心和“坚如磐石”的信心，杜绝政策起伏不定、时抓、时冷的现象。二是建议逐步提高工业发展政策地位，制定切实可行的县区、行业、部门等细化工业发展促进目标计划，逐步缩小与四川省、全国工业化进程的差距。

**2.2.2 凝心聚力——抓主导产业建立、完善产业集群。**2022年广元市经开区被中国铝业协会授予“中国绿色铝都”称号，广元依靠广元中孚（产值超100亿）、久达铝材（产值超40亿）、省级“专精特新”亿航环保等企业为龙头主导，实现铝基材料产业规上企业近50家，电解铝产能达61.5万吨、占四川省58%，铝加工能力突破100万吨，再生铝产能达120万吨，2022年实现产值342亿元。因此，建立产业集群和主导龙头，是地区工业发展最优选择之路<sup>1</sup>。在省、县级工业园区框架内，对“七大产业链条”实施“建链—补链—强链—延链—围链”措施。一要有针对性的在“建链”基础上引进、培育一些“补链”企业，解决现有企业缺上游原材料或者下游加工的问题。二要在“补链”基础上“强链”，就是增加园区核心产品、技术资金密集型产品生产企业的引进和培育，如“电子产业园”合力培育几家芯片、品牌手机制造企业，实现核心企业主导带动，才能实现园区的提档升级。三是对优先发展起来的链条实施“延链”，确立为巴中市主导产业，集中力量支持打造巴中市工业名片产业，建立如同“绍兴织造、乐清电器、海宁皮革”等这类地区知名品牌形象。四要

---

<sup>1</sup> 打造中国绿色铝都. 澎湃新闻.

在“延链”的基础上有“围链”企业，针对园区特色培育一些设计、包装等辅助类企业，搭建采购、服务平台，实现信息共享，降低企业生产成本。

**2.2.3 巧借东风——抓东西部产业转移机遇。**安康确立了“市域统筹、县区主战、社区承载、协同联动”思路，紧抓苏陕协作、承接东部产业转移等机遇，大力发展毛绒玩具文创产业，先后出台毛绒玩具推进支柱产业意见、高质量发展政策、五年发展规划等系列措施，配套含金量超高的“安康六条”，多项政策红利叠加，发展成为全国第四大毛绒玩具生产基地。2022年建成毛绒玩具（织袜）企业700多家（点），实现产值51.67亿元，出口4.4亿元，《江苏省常州市陕西省安康市东西部产业协作减贫案例》入选“全球减贫最佳案例”。

在金华-巴中市协作框架下，巴中市同样可以建设小商品生产工业园区，充分利用义乌全国小商品出口销售基地优势，抓住金华或者沿海其他地区部分产业向内地转移机会，一要实施“转移承接”，建立承接沿海地区产品上游初级加工基地，承接部分产业转移代加工基地；二要实施“筑巢引凤”工程，完善园区基础建设，多头探索，重点突破；三要实施“推陈出新”，充分吸收巴中市地方历史文化特色，产品融入“巴中市元素”将产品和巴中市一起推向市场。

**2.2.4 层层负责——抓工业发展责任落实。**安康市实施“社区工厂”，实行“书记责任制”取得良好成效。“安康市以全面

推进新社区工厂高质量发展为主线，2021 年底，安康新社区工厂成功突破 1000 家大关，产业发展迈入新阶段、让就地就近“幸福就业”之花映红秦巴汉水。从初级加工业发展为如今的“园区总部+新社区工厂+家庭工坊”模式已初见成效，新社区工厂始终保持旺盛的生命力，以织袜、电子线束为重点的“家庭工坊”有序发展，就业人数、产值、出口创汇成倍增长<sup>2</sup>。

一是建立“乡（镇）、村（社区）书记责任制”。地方工业发展探索跨乡镇、片区建立乡镇工业组团模式，实施书记负责制。以一个（或几个）中心乡镇片区为单位，建立乡镇产业园区，引进、培育工业企业，根据区域工业基础的不同，落实三至五年至少一家企业升规入库的发展目标。

二是建立“部门党委（组）书记责任制”。各个行业主管部门要对本行业、本产业链条的制造业发展负责，不但要实施“管行业就管业务”，也要实施“管行业就管企业培育”，实现各行各业加工制造业百花齐放。

三是四级联动制度。市级定方向，县级（产业链条、部门）抓建设管理，乡镇抓协调，村（社区）参与、一体行动，共同推进，形成抓工业发展“人人参与，层层负责”的新局面。

**2.2.5 敢想敢干——抓工业发展理念解放。**无论是“安康的毛绒玩具产业”还是“广元铝电”均是在政策支持下先行一步，突破工业发展固有思维，化区位优势为优势。

---

<sup>2</sup> 2022 年安康新社区工厂高质量发展回眸. 陕西省人力资源与社会保障厅.

一要树立新理念。安康市树立“招引1户企业，不如精心培育一项产业”理念，坚持把毛绒玩具做大，做强。二要敢于突破环境指标控制因素。广元市充分利用本地丰富水电、低廉铁路运输、欧盟碳关税设置优势，支持节能降耗改造，建立了电解铝全产业链条。巴中市可以借鉴先进地区经验，坚持“特殊政策、灵活措施”，把发展的步子稍微迈大一点，对工业发展要更加包容，特别是“环境审批、工业用地、信贷融资审批等”方面积极支持，要勇于突破思维限制，地区劣势限制，敢于创新、敢于奋斗、敢于试错。

**2.2.6 开放包容——抓营优越环境建设。**坚持“两个毫不动摇”，深入实施营商环境优化行动。一要建立高效政治营商环境，在企业政策审批中，落实“重点审批及时看，配套审批立即办”的机制，提升“一网通办”能力和“巴中跑团”质效，对企业开辟绿色通道。二是融洽社会营商环境。企业在地方发展，必然面临与当地群众在用地、用水、用电、用气等方面的矛盾，及时、合理解决民企矛盾，引导群众支持地方工业发展，是企业发展的关键。三是舒适的旅居营商环境。提高来巴客商的商旅体验度，对旅游旺季给与外地客商一些门票优惠、家庭团票，如持有“金华市”居民身份证可以门票减半或者全免等，严禁景区乱相出现。推进交通领域实施“首违不罚”政策，如外地车辆初次交通违法，减轻或者警告为主，降低或者减轻“罚款”处罚力度。提高来巴居住体验度，要对来巴务工、投资、经商的人居住、异地就医、

异地入学要减少申报程序，解决外来人才最关心的问题，是旅居环境提高的关键。

**2.3 汲取工业发展将面临的阵痛。**一是财政压力，财政投入和税收增长转换需要时间。工业的发展需要前期面临巨大资金投入，无论是园区建设、还是基础设施（水、电、气），水路交通建设，均需要巨大投入，导致面临巨大财政压力，短期面临入不敷出、经济效益不显的局面，让“过紧日子”成为常态。

二是环境目标控制压力增大。广元市 2020-2021 年，能耗总量和单位 GDP 能耗高速增长，实现“双控”目标面临巨大压力，2020、2021 年广元市规上综合能耗 211.72、256.77 万吨标准煤（当量值，下同），分别比上年增长 24.4%、19.4%，两年单位 GDP 能耗均高速增长，承受巨大能耗控制目标考核压力。2022 年巴中市规上工业能耗 38.09 万吨标准煤，仅占全社会能耗的 15.0%，占全省规上工业能耗的 0.4%，工业能耗总量较小，制造业发展，特别是化工园区建设，能耗“双控”目标压力将增大。

### **3.能抓工业——巴中市工业发展现状及要素优势分析**

#### **3.1 从巴中市工业发展现状宏观角度分析**

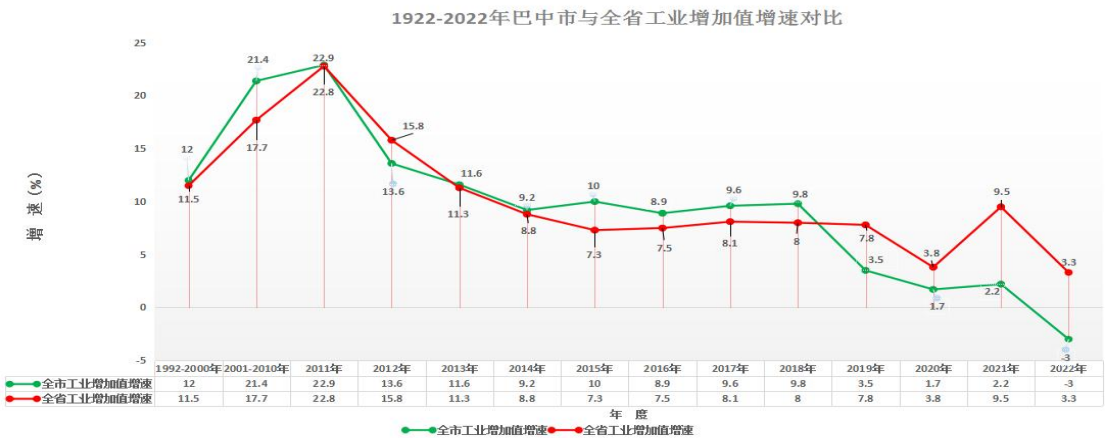
**3.1.1 对巴中市工业发展认识不深是主观因素。**由于存在“巴中市无工业、巴中市无法发展工业，发展工业破坏环境、发展工业投资负担重等”惯性、传统的思维，还在自觉不自觉地影响人们的认知,造成部分群众对发展工业不支持，个别部门或多或少对发展工业存在畏难情绪,具体表现为对巴中市工业发展信心不

足，决心不够，把工业发展目标看成“镜中花、水中月”无法完成的天花板，同时缺乏“滴水穿石”的决心、恒心，导致工业发展增速忽高忽低。

3.1.2 工业基础薄弱是客观现状

（1）从总量上来看，巴中市规上工业“有数量、无规模”。截止 2023 年 6 月，巴中市规上工业 342 家，占巴中市“四上企业”的 22%，占四川省规上工业企业 1.9%，数量居市（州）18 位，规上工业企业营业收入仅占四川省 0.2%，总量居市（州）末位。巴中市省级经济开发区工业园区 2 家，巴中市建成工业园区面积 27.5 平方公里，为川东北地区最少的市，与经济体量相近市（州）对比，广元国家级经济开发区 1 家，省级 6 家；雅安国家级经济开发区 1 家，省级经济开发区 7 家。

（2）从增速上来看，巴中市工业发展进入“瓶颈期”。



1992 年至 2000 年，巴中市工业增加值平均增速 12%，这阶段与四川省工业增加值增速基本持平。截止 2000 年增加值 6.54 亿元，工业化率 9%，属于巴中市工业“起步”阶段。



2001 年至 2010 年，工业增加值年平均增速 21.4%，高于四川省平均水平 3.7 个百分点。截止 2010 年增加值 53.99 亿元，工业化率 19.5%，属于巴中市工业“奠基”阶段。

2011 年至 2018 年，工业增加值年平均增速 19.8%，增速普遍高于四川省平均水平。截止 2018 年增加值 123.72 亿元，工业化率 17.6%，属于巴中市工业“高速发展”阶段。

2019-2022 年，工业增加值增速年均增长 1%，低于同期四川省平均水平 7 个百分点、且增速差距逐年扩大，工业发展进入“瓶颈”阶段，工业发展由初期向中后期转型升级遇阻。

（3）从产业链条看，产业链条和产业集群未初步形成，企业抗风险能力弱。近几年由于内、外部因素导致的达芙妮、兆润摩托、渝翔机械、南矿集团、南威水泥等十几家较大企业、产值近 100 亿元企业集中停产、退库。除企业管理、市场变化因素导致外，由于产业集群未构建，单个企业抗市场风险能力弱，无力适应政策变化，在本地政策优惠期结束后，企业经营成本增加，发展困难，也是企业破产、停产、转移主要因素，其中代加工企业表现尤为明显。

以平昌机械产业为例：四川兆润摩托车制造有限公司、巴中市渝翔机械制造有限公司、平昌县钢圈厂等企业为代表平昌机械产业，以上三家产值合计近 40 亿元，近两年集中停产、退库。新入库或者改制的巴中市光翼摩托车制造有限公司、平昌县助力车轮制造有限公司今年同样出现经营困难，部分月份处于停产状

态，机械产业对产业上下游、周边配套依存度较高，工业园区在配套、产业布局出现断层，企业难以存活，发展呈现“昙花一现”的短期繁荣，留下沉重包袱需要消化。

（4）从入退库增量看，近几年退库产值大于入库产值，工业数据波动加剧。

2018 年-2023 年 6 月规上工业入退库企业对比表：

| 年度<br>项目 | 2018年     |                      | 2019年     |                      | 2020年     |                      | 2021年     |                      | 2022年     |                      | 2023年（1-6月） |                      | 合计        |                      |
|----------|-----------|----------------------|-----------|----------------------|-----------|----------------------|-----------|----------------------|-----------|----------------------|-------------|----------------------|-----------|----------------------|
|          | 数量<br>（户） | 退库基数<br>入库产值<br>（亿元） | 数量<br>（户） | 退库基数<br>入库产值<br>（亿元） | 数量<br>（户） | 退库基数<br>入库产值<br>（亿元） | 数量<br>（户） | 退库基数<br>入库产值<br>（亿元） | 数量<br>（户） | 退库基数<br>入库产值<br>（亿元） | 数量<br>（户）   | 退库基数<br>入库产值<br>（亿元） | 数量<br>（户） | 退库基数<br>入库产值<br>（亿元） |
| 入库       | 31        | 10.79                | 33        | 10.61                | 25        | 6.68                 | 18        | 4.63                 | 24        | 8.62                 | 8           | 0.4                  | 139       | 41.73                |
| 退库       | 19        | 17.93                | 34        | 50.67                | 1         | 3.62                 | 27        | 74.23                | 6         | 1.13                 | 2           | 0.24                 | 89        | 147.82               |

2018-2023 年 6 月净增加企业数量 50 户，占 2023 年 6 月在库企业的 12.6%。退库产值基数合计 147.82 亿元，较新入库企业产值多 106.09 亿元，入退库产值差距大。分年度看，2019 年退库企业户数 34 户，近五年最多，2021 年退库产值基数最大，其中，四川南江矿业集团有限公司是近五年退库最大企业。退库企业基数较大，新入库体量不足，是近几年工业增加值增速波动的直接因素。

**3.1.3 工业企业生命周期较短。**2015 年巴中市规上工业企业 230 户，截至 2022 年 230 户中退库和改制的达 110 户、占比 47.8%，一直在库的规上工业企业 120 户、占比 52.2%，仅占目前巴中市 342 户在库规上工业企业的 35.1%，在库规上工业企业的生命周

期低于规上重点服务业企业的 62.5%和限上商贸企业的 54.1%。

**3.1.4 比较优势发挥不充分。**一是巴中市拥有丰富的红色、绿色旅游资源，但尚未形成相关产业链条，地区旅游品牌未形成旅游产品，旅游产业附加值较低；二是自然资源利用不足。巴中市能源电力自给率低，特别是绿色新能源利用率更低，2022 年规上水电企业 1 户，发电量 3.65 亿千瓦时，规上垃圾企业发电 1 户，发电量 1.17 亿千瓦时，光伏发电无规模以上企业，处于初步阶段，两项发电量占比全社会用电量 10.3%；三是矿产品开采一直处于低端状态。巴中市规上铁矿产开采企业有 4 户，煤炭开采企业 2 户，但无矿产、煤炭在深加工的规上工业企业。

### 3.2 从企业发展微观角度分析

**3.2.1.企业零散，品牌、规模效益不显，市场竞争力较低。**表现最为明显的是农副食品加工、食品饮料制造、中医药饮片等产业。

一是规上工业企业普遍属于小微企业，属于初级加工企业。2023 年 1-6 月巴中市规上工业企业平均营收 0.2 亿元，低于四川省平均水平 1.1 亿元，为四川省最低。营业收入低于 100 万元（包括停产、退库）企业占 28.6%，低于 500 万元占 52.7%。其中农副食品加工业 64 户，平均营收 1305.85 万元；食品制造业 17 户，平均营收 447.82 万元；精制茶制造 26 户，平均 288.25 万元；中药饮片加工 11 户，平均营收 1549.49 万元，以上行业均低于巴中市平均营收水平。

二是各类行业品牌较多，无地区知名或者地理标志品牌。如茶叶品牌，有南江大叶茶，通江罗村，平昌秦巴云顶、秦巴茗兰、蜀山秀、青芽茶，巴州区灵山云雾茶等，茶叶品牌多样，但企业各自经营，规模不显，以巴中市云顶茶叶为代表的地区、地理标志品牌知名度不高，市场规模较小。

**3.2.2 企业现代管理制度建立任重道远，人才匮乏。**一是现代企业管理机制未建立。在国家、省、市各类调研、督查中发现，部分企业内部管理、内部控制、内部财务等制度不健全，财务、统计数据支撑资料不全。二是企业普遍无固定销售渠道，本地线上、线下销售渠道不畅通，销售人才匮乏。例如：去年底新入库的通江某牛肉食品加工企业（巴中市第一家升规入库的牛肉加工企业），在去年入库时月产值 300 多万元，今年因企业合作销售团队解除合作意向，今年产值急速下滑，月产值降低至 10 万元，企业出现经营困难。三是企业信息不畅，对国家、地方扶持政策、知晓和理解不够，缺少专人做市场调研、市场开发和渠道建立。

**3.2.3 工业企业发展要素保障不足。**一是人口外流导致企业“用工荒”问题严峻。巴中市当前以食品饮料、生物医药、电子产品等加工制造业为主，普遍属于劳动力密集型企业，对劳动力数量需求较大。近期调研发现，表现尤为突出的是恩阳临港产业园，由于新投产企业增多，劳动力缺乏尤为明显；二是巴中市以公路运输为主，物流运输成本依然较高，特殊行业运输（化工、冷链等）运输不足或者无；三是企业扶持、金融信贷政策等方面

均较周边地区有所不足。四是工业电价相对较高。与周边市(州)对比,巴中市电价不具有优势,除少部分新企业享受地方电价补贴,多数企业无明确的电价补贴政策。五是各类环境、生态指标体系制约企业扩大规模、竣工投产进度,制约地方工业用地审批等。

### 3.3 巴中市工业发展要素优势分析

巴中市工业发展的后发优势理论依据:后发优势论的思想最早源自于英国古典经济学家大卫·李嘉图及瑞典经济学家赫克歇尔—俄林等提出的“相对有利条件论”,包括李嘉图的比较成本说、俄林的要素禀赋理论。形成于出身俄国的美国经济学家亚历山大格申克龙(Alexander Gerschenkron, 1904—1978)提出了相对的经济落后性具有积极作用,即经济上的相对落后,有助于一个国家或地区实现爆发性的经济增长的假说。这颇具意义假说,他不仅首次从理论上预示了后发工业国(地区)工业化存在着相对于先发国取得更快发展的可能性,而且也揭示了后发国在工业化进程方面赶上乃至超过先发国的可能性,并被一些后发国家(地区)发展史实所证明。

纵观巴中市支撑工业发展的地理位置、资源、交通条件、农业基础、劳动力、政策、市场、历史、人才技术 9 大主要因素,除人才、技术、无三线建设时期工业布局外,基础要素较周边市(州)和相似地区并无短板,具备“天时、地利、人和”各类发展工业的要素。

**3.3.1 政策支持力度叠加。**国家老区振兴、省级新型工业化体系构建和市委、市政府对“工业兴市、制造强市”的战略部署，各县区在有纳税优惠、工业发展基金、园区优惠政策等，部门有“七大产业链条”扶持项目，多级工业扶持政策叠加，力度空前，为巴中市工业带来了政策东风和发展新机遇。

**3.3.2 区位优势、资源丰富、交通完善。**对工业发展起决定性要素中，一是巴中市区位因素较为优越，处于全国几何版图中心，是成都、重庆、西安三小时交通圈中心地带，地势北高南低，气候适宜等。二是资源要素优势明显，巴中市矿产资源丰富，已发现矿种 50 余种，查明资源储量的矿种 25 种，产出大型矿床 7 处，中型矿床 3 处，小型矿床 5 处，矿点 485 处。其中，主要优势金属矿产资源有磁铁矿，非金属矿产资源有晶质石墨、霞石铝矿、钾长石等；能源矿产有天然气、页岩气等储量丰富；还有丰富水力、绿色生态资源。三是农业基础较好，巴中市国家级现代农业产业园 1 家，省级现代农业产业园 5 家，为工业发展提供充足原料和基础条件。四是交通网络完善。在汉巴南铁路通车后，将补齐交通短板，市内具有完善的市际、县际、村际交通网络，自南江最北至平昌最南乡镇车程仅三至四小时，具备工业发展一切要素基础条件。

**3.3.3 新一轮工业轻装前进，蝶变新生。**巴中市工业发展历经前几年低谷时期，增速波动剧烈，经过不断调整，化解历史遗留问题和压力，实现新一轮工业发展轻装前进，蝶变新生，蓬勃

向上。一是月度新建入库企业数量增多，截止 2023 年 8 月，巴中市完成 13 户企业升规入库，为近几年同期累计入库数量最多，拉动巴中市 1-6 月产值增长 3.9 个百分点，拉动 1-7 月产值增长 5.7 个百分点，成为增速拉动主力军。二是新入库企业体量增大，近两年新入库企业累计产值进入巴中市前 20 强企业 5 户，占比 25%。三是新入库企业质量提高。以经开区、恩阳区临港产业园为代表新材料、电子产品制造企业，蓬勃兴起，逐步成为县区主导产业，新进企业在内控管理、财务制度、厂房建设方面逐步向现代企业迈进，企业升规入库通过率 100%，成为巴中市工业经济培育和增长的新亮点。

#### **4 善抓工业——巴中市工业发展路径探索**

**4.1 文旅康养与工业融合发展路径。**文旅康养产业作为巴中市首位产业，在推动文旅康养产业发展的同时，促进工业产业的发展，实现“文旅拉动工业，工业哺育文旅”，相辅相成，共同发展的局面。

文旅康养产业是一个关联性极强的综合产业，对工业的具体拉动作用，可以从文旅康养产业的市场需求角度出发，以市场需求为前提，充分发挥巴中市“红色、绿色”旅游资源，提高文旅附加值，发展文旅装备制造、绿色农产品加工等产业，实现工业与文旅产业深度融合。

**4.1.1 建立景区和地理产品标志。**对比周边和四川省成熟的“5A”级旅游景区，均有形成当地特色旅游产品，广元剑门关

有“剑门关豆腐”和“三国文化”产品，宜宾蜀南竹海有“竹海山珍”“竹文化”工艺品等，几乎每一处“5A”景区都有当地特色食品和产品生产。

一是创立景区品牌与产品融合。建立光雾山矿泉水品牌、光雾核桃酥饼、光雾山与黄羊的品牌融合，诺水河与通江银耳、木耳产品融合，逐步建立“光雾有链、诺水有品”景区标志食品品牌。

二是建立地区地理品牌标志。如巴州-巴药、恩阳-小吃，通江-银耳、南江-黄羊、平昌-酒都“一县（区）一标志”，结合三大产业发展抓培育或引进企业，做大做强企业规模，实现地方品牌走出去。展现巴中市特色，走出一条“人无我有、人有我新、人新我精、人精我专”的特色发展之路。

**4.1.2 建立文旅和制造融合的“文创”产品。**一是开发生态工艺产品，打造光雾仙山、梦幻光雾、诺水洞天等系列文艺产品、纪念品等。二是开发红色产品，打造“红色精品制造基地”，填补四川省红色产品生产基地空白，建立“看红军故里、戴红色草帽、品红军食品、讲红色故事，藏红军用品”系列产品。三是开发地方文化产品，打造“恩阳传说”“晏阳初故里”配套文化产品，实现在产品走出去同时，让巴中市也走出去共赢局面。

**4.1.3 建立文旅推广与产品推广协调发展机制。**在各县（区）文旅节庆蓬勃发展，乡镇油菜花节、金银花节—县（区）级红叶节、杜鹃花节—市级巴人文化艺术节，各级文化艺术节种类丰富，



形式多样。充分利用在文化艺术节期间，建立本地产品和文化推荐活动，实现共赢发展局面，开展“品茶成景—游光雾红叶品云顶茶香、赏诺水美景尝罗村味道；白衣送酒—游白衣古镇送平昌美酒，诗画古镇—听恩阳传说评船帮小吃”等系列旅游欣赏与产品推介共发展的活动。

**4.1.4 建立工业旅游新模式。**工业旅游目前作为一种新兴旅游方式，主要集中在“长三角、珠三角”经济发达地区，其中以上海推进较为成功。客户群体更加集中在产学研旅游团体、官方（非官方）调研团体和中、青年旅游人群为主，根据客户群体可以推广以下模式：

一是研学推广模式。像江口醇、好彩头、胡婆婆等这类食品企业，可以学习上海大众汽车公司、青岛集团把游客作为潜在客户，建立生产车间、工艺浏览、产品展览、品尝、销售签约一条龙式游览、研学路线，推广产品同时，丰富本地旅游方式和产品。

二是探索建立工业园区与旅游公园共建的模式，实现园中有企、景中有车间的模式，这种模式适合绿色、环保生物、高科技的企业，既能解决土地的利用效率，又能在解决工业用地紧张状况，还能给企业生产构建宜居、宜产的优美环境。

**4.2 化工园主导产业路径。**积极推进化工园区申报，建立以新能源、新材料为主导的化工园区产业，实施统一规划，“巴中市曾口-金堂化工园区”和“平昌石龙门化工园区”两翼发展，逐步建立天然气开采-燃机动能转化、天然气液化-动力电池、石

墨烯项目等化工产业链条，实现巴中市工业发展的再一次转折。

#### 4.2.1 优势分析。

一是区位优势明显，周边竞争力较弱。根据省经济和信息化厅公布的四川省三批次化工园区名单，共计二十六家，其中，周边市（州）中达州、南充、广安、绵阳各一家，遂宁三家，距离最近的达州普光化工园直线距离超过 100 公里，南充、遂宁、广安化工园均在 150 公里左右，川东北片区呈现南部稠密，北部稀少。广安、遂宁主要以锂电池产业为化工园区主导，达州主要是天然气和石油开采、油气提炼产业链条为主，与巴中市产业同质竞争性较小。

周边地区化工园情况表



二是资源优势明显。巴中市境内有元坝气田、通南巴气田，龙岗西-九龙山气田、平昌-万源页岩气区块，另有国家管网的中卫-贵阳输气管道，还有丰富石墨资源，巴中市石墨资源主要有南江县杨坝尖山石墨矿和坪河石墨矿。截至 2015 年 11 月，已查

明部分石墨矿石储量为 8347.5 万吨，预测远期储量在 3 亿吨以上。其中坪河石墨矿石储量为 325.5 万吨，尖山在 3.62 平方公里范围内石墨矿石储量为 8022 万吨（数据来源巴中市化工园区申报规划报告）。两大园区建设发展，主要是依靠本地丰富的天然气、石墨和碳酸钙资源，并将天然气化工与碳捕集相结合生产高附加值化工产品，天然气液化及动力电池产业等，为国家有序推进“碳达峰、碳中和”做出贡献，最终实现绿色低碳发展。

三是后发优势。巴中市原有化工产业和企业较少，新区建设完全可以采用，高标准、高质量、绿色智慧循环生态园区。对碳排放限额地区、限额企业、劳动密集型企业巴中市更具有吸引力。

**4.2.2 劣势分析。**一是原有化工产业底子较为薄弱，人才、技术储备不足，未建立相关产业集群、要素集约、服务集中的产业链条，制约化工园区快速发展。二是财力制约，化工项目建设集成度高，产品链紧密，资金密集，投资周期长。三是天然气原料供应问题，经开区曾口金堂化工园区与平昌龙门两大园区，同时申报、同时推进，对天然气必将大幅度增加，特别是华能燃机项目对气源需求较高，解决气源稳定供应问题，是化工园区的关键。四是政策配套不足。当前对化工园区配套政策未形成精准高效的政策体系，各类相关重点产业规划还不完备，财政、金融、人才、土地等政策支持有待加强，产业园区基础配套设施有待完善，发展环境不够优化。

**4.2.3 对策建议。**一是规划要高标准、高起点，打造绿色循

环智慧化工园区。完善园区功能定位，把园区发展的关键点在于解决基础物流，重点在于解决化工物流运输，落脚点在于落实园区安全责任。对输气、输电、交通等基础项目规划既要求真务实，又要长远考虑，留足发展空间，同时把安全设施要放在最重要位置，形成产业集群型、社会开放型、多式联运型、信息共享型，绿色循环智慧化工园区。

二是谋划要提前，政策服务、基础建设、人才、管理要储备。要积极配套园区政策、配套基础建设，谋划出台园区在财政扶持、金融信贷、环保等方面优惠政策。完善水、电、气、交通、物流等园区建设。充分利用“雁归兴巴”“招工引才”计划，储备基本技术操作人才，本地相关职业技术学校 and 各类技术培训，要增加石墨、化工、锂电池等方面基础知识和技术课程安排；储备园区管理人才，利用各类培训、党校课程安排、对外招引、培养一批化工园区管理、服务人才，特别是化工园区安全和环保方面人才要更加专业、务实。

三是实事求是，推进有序。两大园区同时申报、同时建设，对地方的后勤保障、原材料供应要求更高，要做到统筹协调，既要保障园区正常推进，又要避免本地园区内部无序竞争，出现抢资金、抢资源等现象，降低政务服质量。同时，要确保投资效益，杜绝随意、浪费投资。

#### 4.3 政府主导，兼并重组，规模化路径

以瓶装水和茶叶企业为例：南江县规上在库包装饮用水用企业

共计 3 户，2023 年 1—6 月产值共 332.01 万元，平均月产值 18.4 万元/户。平昌县规上在库精制茶生产企业共 11 户，2023 年 1—6 月产值 1403.18 万元，平均月产值 21.26 万元/户，累计产值小于 100 万元的 9 户。

经调研，以上瓶装水和茶叶企业均在县内外有独立的市场销售渠道，占有不同份额的市场比例，它们总体呈现经营较为困难，体量小，企业无力开拓市场、无力组织市场推广营销，随时面临经营不善的风险，但各自均有自身技术、资源或者品牌方面比较独特优势。

一是由政府引导建立企业重组机制，对经营不善的同类企业，由主管部门搭台建立沟通协调机制，自愿对企业进行重组合并，吸收各自企业优点和特色，逐渐做大做强该产品在地区的主导优势。

二是建立企业信息共享机制，对各自经营较好，不愿意重组兼并，企业建立信息共享机制，分享各自优势，共同打开市场，共同改进技术，建立分区市场配置、合理竞争发展。

三是实施国企入股兼并。筛选一些产品质量、技术水平较高企业，引入公用集团、城投集团、文旅集团等国企，实施企业重组改制，协助推广品牌，建立市场渠道，扩大企业市场竞争力。

#### 4.4 园区融合，飞地经济路径

传统“产业飞地”，是经济发达地区在经济欠发达地区设立飞地，实现飞出地资本、技术、管理与飞入地劳动、自然资源的

优势互补。近年兴起“科创飞地”，则属于逆向而行，由经济欠发达地区在经济发达地区设立飞地，利用科创资源较好地区和项目进行孵化，孵化之后导流回本地，实现飞出地资源、政策与飞入地技术、人才的有机融合。“双向飞地”则是两种模式的耦合，由跨行政区的两地签署双向协议，通过“产业飞地”和“科创飞地”的联动发展，有益于后发地区转型升级，实现从“被动承接”到“主动选择”的转变<sup>3</sup>。

目前巴中市“飞地”经济还处于探索阶段，“飞地”企业为“0”，借鉴成功方案，有以下几种模式可以选择。

**4.4.1.持续实施县级飞地经济，推动园区产业融合。**安康市“十三五”期间，宁陕、紫阳、岚皋、镇坪、白河5个飞地经济园区发展日趋完善，极大的拓展了这5个县工业发展的空间布局，2020年底飞地经济园区已入园9户规模以上工业企业，完成工业产值7.16亿元，较上年增长2.7%，对安康市工业经济形成正向拉动<sup>4</sup>。

安康成功的先例，是拓展巴中市工业发展空间的路径之一，对部分受环境和交通影响的区县更加重要。一要合理划分目标考核分值，调动飞入地和飞出地的工作的积极性。二要确保企业平等待遇，飞地企业和园区在本地不完全属于本地管辖，容易受到本地不公正待遇；三要推进园区融合，对产业相近、园区相近跨行政

---

<sup>3</sup> 展都市圈，飞地经济要“双向奔赴”求知求知. 长江日报.

<sup>4</sup> “十三五”安康工业结构优化 增速放缓. 安康市统计局.

区域的企业，鼓励企业入园，淡化行政区域限制，实施统一管理。

**4.4.2 建立市际工业发展联动机制。**工业企业发展涉及到原料供应、加工生产、在加工各个环节，市际之间也是联系紧密，各市（州）之间的行政区域划分线不能成为阻碍经济发展壁垒，逐步建立经济发展协商机制，条件成熟可以建立跨市（州）工业园区飞地经济。一要主动推进跨区域企业兼并重组，激发企业活力。二要对原料开采和加工分属两地的企业，要减少人为限制企业生产发展因素。三要对物流、交通实施跨区规划和协商，减少物流周转次数，降低企业成本。

**4.4.3 探索实施“双向飞地”互建。**借助本地化工园区优势、廉价劳动力、资源、政策优势，招引、吸纳跨市、跨省落户巴中市建立飞地园区，招引沿海发达地区来巴中市建立“产业飞地”。同时，巴中市到成都、金华等地合适地区建立“科创”飞地产业园区，弥补巴中市技术不足短板。

### **参考文献：**

- 1.霍春辉 何国忠等.欠发达地区新型工业化发展路径研究.北京，中国电力出版社，2013.
- 2.周敏.中国制造业区域差异与升级路径研究.上海,同济大学出版社，2022.
- 3.朱应皋.中国欠发达地区双重内生工业化研究.江苏.南江大学出版社.

4.四川统计年鉴、巴中市统计年鉴、安康统计年鉴

5.网站：四川省统计局、陕西省统计局、安康市统计局、广元市统计局官方网站。

|           |              |
|-----------|--------------|
| 课题组成员：廖桂林 | 市统计局党组书记、局长  |
| 张纯鲲       | 市统计局党组成员、副局长 |
| 何益强       | 市统计局三级主任科员   |
| 杨海兵       | 市统计局综合科科长    |

(联系电话：18382795539)