

关于推进恩阳区民营经济高质量发展的 调查与思考

巴中市恩阳区工商业联合会

自恩阳建区以来，恩阳区民营企业由少到多、从小到大、茁壮成长、蓬勃发展，为推动经济社会持续发展做出了重要贡献。恩阳区围绕深入贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要指示精神，全面落实党中央、国务院大力支持民营经济发展的决策部署，出台了一系列政策，采取了较为有效的举措，有力地推动了民营经济的发展。但当前我区民营经济在发展中 also 面临诸多困难，亟需着力化解，以推动民营经济的高质量发展。

恩阳区工商联对区民营企业发展情况进行了实地调研和座谈，旨在全面了解恩阳区民营经济总体发展情况，并针对恩阳区民营企业发展的难题、如何对症破解发展瓶颈以及如何推进民营企业高质量发展等问题进行了研究。

一、民营经济发展现状

近年来，恩阳区委、区政府坚决贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要指示精神，以及中央、省、市扶持民营经济发展的系列政策，加强领导、强化措施、优化环境、释放活力，特别是近年来结合区情实施“开放引领、产业强区战略”，民营经济发展取得了一定的成效。一是民营经济规模不断壮大。截至 2021 年底，恩阳区共有市场主体 19488 户（是建区初的 2.7 倍），注册资本金 318.56 亿元（是建区初的 3.5 倍），民营经济市场主体占比 99.6%，民营经济增加值 50.21

亿元（是建区初的 2.4 倍），占 GDP 比重 57.2%。**二是**民营经济投资活力持续增强。2021 年恩阳民间投资占全社会投资比重 48.9%，成为投资增长的中坚力量。**三是**民营经济对税收贡献加大。2021 年恩阳民营经济实现税收收入 4.12 亿元，占税收总额的 71.65%。**四是**民营企业对稳定就业作用凸显。民营经济登记就业人数占比 78.24%，民营企业吸纳了半数以上的从业人口，成为全区增加就业的主要渠道，有效缓解了日益凸现的就业压力，促进了居民增收和社会稳定。恩阳区先后获得“四川省促进民营经济发展先进单位”，连续三年荣获“四川省县域经济发展先进县”“C21 论坛最具投资价值城市”等多项国省荣誉。

二、制约民营经济高质量发展的问题

（一）龙头企业尚未形成，产业集群水平低。从规上企业数量看，恩阳 2021 年规上工业企业 41 户，产业聚集水平低，没有形成产业链，年产值百亿元产业园区目前还是空白。

（二）技术创新滞后，科技竞争力不足。恩阳民营企业以中小微企业为主，且产品科技含量低，截至目前，拥有发明专利仅 15 件，大部分企业没有自主研发能力。

（三）营商环境还有待进一步加强。大部分企业认为政务服务方面方便快捷，但是融资难、融资贵，减税降费获得感不高等问题仍然存在。

（四）职业技能人才紧缺问题。由于恩阳区整体经济发展程度不够，对人才的吸引力不强，难以引进和留住人才。全区民营科技企业中、高级人才占比少，企业劳动者整体素质不高，尤其缺乏中高端技术型、营销型、管理型人才。

三、推动恩阳民营经济高质量发展的对策建议

(一) 支持民营企业做大做强。一是建立龙头骨干民营企业服务平台。按照“省 100 强”“市 30 强”“区 5 强”等不同层面进行对接服务，加大培育力度，用足用好政策措施，形成恩阳民营企业梯度发展之势。同时，围绕恩阳区“1+2”主导产业体系，在文旅康养、电子信息、食品饮料等各领域行业细分龙头骨干前 5 强企业，最终形成民营经济龙头骨干企业多层次、多领域、多梯度发展新格局。二是加快培育“专精特新”中小企业。建立和实施“专精特新”中小企业培育计划，对入选“专精特新”中小企业培育项目库的企业进行重点项目情况跟踪，出台“专精特新”中小企业培育的“一企一策”精准化配套政策，帮助入选“专精特新”中小企业培育项目库的企业享受各类扶持政策，可以对入选“专精特新”企业给予奖励，在政府采购中，对其产品可给予适当技术加分，加快形成一批主营业务突出、竞争力强、成长性高、专注于细分市场的“专精特新”中小企业。三是实施民营企业名牌培育战略。从全局性和战略性的高度对恩阳民营企业品牌的整体发展策略进行探索，推进实施恩阳民营企业品牌计划，提高恩阳企业品牌和产品的知名度。实施品牌策划培训、交流等项目，培育企业家创品牌意识，扶植中小企业创立品牌。

(二) 加快民营经济创新发展。一是建立健全技术创新体系。围绕我区文旅康养、食品饮料、电子信息等主导产业，依靠技术进步和技术创新不断提高产品的科技含量和附加值，努力提高科技进步对经济增长的贡献率。建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新体系，积极采取走出去、请进来等各种途径，在深化与川农大、哈工大、省

农科院联系的基础上，继续加强同市内外科研单位、高等院校的联系与合作，加速科技成果向现实生产力的转化。**二是**加大民营企业资金支持。鼓励民营企业加大研发投入，按照民营企业研发投入比上年增长比例，给予一定比例的奖励补助，对参与市重大科技攻关专项的民营企业，按照项目实际研发投入，给予一定比例的财政支持。设立民营企业专项研发扶持基金，由政府、民营机构、高校、科研院所按一定比例共同出资，选择第三方投资机构进行管理，选择优质项目进行投资。**三是**全面落实国家对小微企业和高新技术企业所得税优惠、企业研发费用税前加计扣除、固定资产加速折旧等税收优惠政策，实现民营企业对税收政策应享尽享，激发企业创新活力。

（三）全面优化营商环境。**一是**继续减轻企业税费负担，加强政策宣传和指导，严格落实各项减税降费政策，大力整治各类乱收费行为，坚决取缔违规收费项目，切实降低民营企业成本费用。**二是**加大金融支持力度，健全完善评估、征信、担保、信用体系，不断提升政府性融资担保机构服务水平，降低中小微企业融资担保费用。搭建银企合作平台，开展金融知识培训，引导企业做好信贷投入的基础性工作，完善财务制度，提升信用等级。**三是要**构建亲清新型政商关系。进一步调整措施、简化手续，推动更多服务事项一网通办；放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策；深入企业开展“大走访、大调研”活动，摸排企业在政策了解、经营管理中的需求，主动对接职能部门开展政策宣讲会、“送政策上门”活动，点对点将政策推送到企业，切实解决政策信息不对称问题。

（四）助力民营企业引才聚才育才。**一是**持续推广运用“巴山优才计划”。实施更加开放的人才引进入户政策，引进留住更多产业人才。完善公共就业服务平台建设，在落户、子女入学、购房、医疗等方面明确各项优惠的申请条件、办理流程、时间节点等，开通网上申请、咨询服务等渠道，提高服务效率。**二是**鼓励高校毕业生到民营企业就业。积极为到民营企业就业的大中专毕业生提供优质、高效、便捷的人事代理服务。鼓励更多符合条件的民营企业建立高校毕业生就业见习基地，对吸纳高校毕业生达到一定比例的民营企业按有关政策给予创业担保贷款。**三是**支持民营经济高层次专业技术人才继续教育。将民营经济专业技术人才纳入人才培养和继续教育规划，深入实施专业技术人才知识更新工程，注重向重点产业领域民营企业倾斜，每年择优选派民营企业高层次专业技术人才参加研修培训，推动民营经济人才职业素养和专业能力提升。