

县域差异化发展背景下巴中脱贫攻坚 与乡村振兴有效衔接的机制构建研究

达州职业技术学院 罗志文

摘要：推动巴中市脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接是巩固脱贫成果，进一步释放农村发展内生动力，实现农业农村现代化的重要路径。本研究从新中国成立后党和政府实施的贫困帮扶政策的发展演变历程，归纳总结出我国农村发展的普遍性经验，探析出精准扶贫与乡村振兴的内在联系和衔接机制，并立足巴中市实际情况，分别对各县(区)提出脱贫攻坚与乡村振兴衔接的路径。

关键词：脱贫攻坚 乡村振兴 有效衔接

2018年7月，习近平总书记对毕节试验区工作作出重要指示，首次提出要做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的衔接。随后，习近平总书记在多个重要场合，多次作出指示，要实现脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接。2021年3月，中共中央、国务院发布《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，将巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接以法规形式公布。2021年11月，巴中市委第五次党代会胜利召开。会议指出，要积极推动县域差异化发展，推动乡村全面振兴，抓好脱贫攻坚成果巩固，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。扎实抓好乡村产业做大做强，重点抓好县域经济壮大、主导产业规模做大、产村相融以产聚人兴村工作。农业是各大产业的基础，巴中如何实现从精准扶贫到乡村

振兴的过渡和有效衔接，为巴中县域差异化、高质量发展奠定坚实基础，成为当前巴中应当关注的重点。

一、从扶贫、精准扶贫到乡村振兴的演进历程及经验借鉴

(一) 小规模救济帮扶（1949—1977年）。长久以来的土地私有剥削、战争等因素导致我国经济落后问题突出，新中国成立之后，我国经济实力薄弱，发展战略主要围绕城市和工业展开，国家和政府没有能力大规模的对农村贫困人口进行帮扶和救济。这一阶段主要通过土地制度改革、基础设施、农村信用体系等方面展开，针对极端贫困群体，采取小规模救济和“五保户”等措施进行帮扶。^[1]

(二) 以制度改革为核心的贫困帮扶（1978—1985年）。1978年小岗村率先开展农村土地经营制度改革试点，1982年《全国农村工作会议纪要》肯定包产到户到组、包干到户到组的农村土地经营方式，至此家庭联产承包责任制开始建立并逐步完善，以家庭联产承包责任制为核心的农村经济体制改革来解放和提升农村落后的生产力，提升贫困农民的生产积极性，增加粮食产量来达到消除饥饿的目标。针对老少边穷、连片贫困地区采取经营方式的探索、基础设施建设等方面展开贫困帮扶，1984年发布《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，着重从放松政策，探索多种经营方式，给予优惠，搞活商品流通，增加贫困地区教育投入等手段来改变生产条件，提升生产能力，进而解决温饱问题。

(三) 以经济开发为核心的贫困帮扶（1987 - 2000年）。1987年发布《关于加强贫困地区经济开发工作的通知》，指出脱贫工作已经实现了从单纯救济向经济开发转变，要将解决贫困地区经济、文化落后等问题作为经济开发的基本落脚点，把发展商品经济、强化社会服务体系、兴办乡村扶贫经济实体、智力开发和科学技术的运用放到重要的位置，强调扶贫工作要落实到户。1991年《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》确立了家庭联产承包责任

制为主、统分结合的农村基本经营制度被确定下来，农村生产力进一步被解放和提升。1994年发布了《国家八七扶贫攻坚计划》，强调要发展有助于直接解决温饱的种养业及其产业链、发展资源开发型和劳动密集型乡镇企业，促进劳动力转移就业、加快四荒地开发利用、对生存和发展困难的地区实现开发式移民为基本途径，以发展商品基地或支柱产业、产销一体化、扩大贫困与发达地区交流、兴办骨干企业、发展多种经营方式等扶贫开发形式，严格划分各部门在扶贫中的职责和任务，来达到解决贫困人口温饱的目标。

(四) 以贫困区域为核心的贫困帮扶（2001 - 2012）。2001年发布《中国农村扶贫开发纲要（2001-2010年）》，强调要以解决少数贫困人口温饱问题，为达到小康水平创造条件为目标，将集中连片的贫困区域为开发重点，扶贫开发规划要以乡村为基础、以县为基本单元，要坚持综合开发、全面可持续发展为基本方针，以发展种养业为重点，积极推进农业产业化，完善贫困区生产生活条件，提升居民科技文化素质，推进移民搬迁和劳务输出，鼓励多途径、多组织、多形式参与扶贫开发。2011年发布了《中国农村扶贫开发纲要（2001 - 2010年）》构建了两不愁、三保障的扶贫总目标，强调要将社会保障作为解决温饱问题的基本手段，并不断完善农村社会保障体系。并将少数民族、妇女儿童、残疾人等重点群体纳入扶贫开发规划体系，构建了行业扶贫、社会扶贫、专项扶贫“三位一体”的扶贫框架，鼓励走出去、引进来，开展国际反贫困交流。

(五) 以精准为核心的贫困帮扶（2013 - 2020）。2013年，习近平总书记首次提出了“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的精准扶贫重要思想，2014年发布了《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，要求从根本上改变贫困地区发展滞后问题，要求深化贫困县考核、精准扶贫工作机制、干部驻村帮扶机制、资金管理、社会参与、金融服务等机制改革。在《建立精准扶贫工作

机制实施方案》建立起精准识别、精准帮扶、精准管理、精准考核的精准扶贫帮扶体系，构建定点帮扶、驻村帮扶、社会力量参与帮扶、建档立卡及信息化建设等精准扶贫工作机制，扶贫行动体系化、多样化、精准化。

(六)以农业农村现代化为核心的乡村振兴(2017-)。2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中提出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。2017年的中央农村工作会议明确了实施乡村振兴战略的目标任务：到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。2018年9月，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，提出到2050年实现乡村全面振兴，这是我国出台的第一个全面推进乡村振兴战略的五年规划。2021年2月25日，国务院直属机构国家乡村振兴局正式挂牌。要做好乡村振兴这篇大文章，2021年3月，中共中央、国务院发布了《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，做好乡村振兴这篇大文章。2021年3月，中共中央、国务院发布了《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》。2021年4月29日，十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过《中华人民共和国乡村振兴促进法》，乡村振兴战略全面铺开。

从扶贫、精准扶贫到乡村振兴的演进历程总结出以下经验：**一是必须坚持中国共产党的领导。**中国共产党的领导地位不是自封的，是历史和人民的必然选择，中国近代无数仁人志士建党立派，在探索救亡图存的道路上前赴后继，均以失败告终，其最根本原因在于

没有代表最广大人民群众的利益，不能得到广大人民群众信任和拥护。只有中国共产党才是代表最广大人民群众利益的。中国共产党建党 100 年来，短时间带领全国人民取得了举世瞩目的辉煌成就，书写了波澜壮阔的历史画卷，留下了弥足珍贵的宝贵经验和精神财富，证明只有中国共产党才能发展中国。**二是必须与时俱进推进改革。**党和国家在不同时期，不同经济状况下稳步推进扶贫工作，实施乡村振兴战略，实现农业农村现代化，坚持了实事求是，与时俱进的原则，不断推进农业农村改革，为农业农村发展提供不竭动力。**三是必须发展农业科学技术。**我国幅员辽阔，农业人口多，但西南、西北大部多丘陵、山区、荒漠，土地利用率低，农业基础薄弱，机械化程度低，很多地方还存在靠天吃饭的情况。农民科学文化素质不高，农业科学技术运用、普及难度大，传统生产方式大量存在。^[2]面对特殊的地形地势和自然条件，只有把农业科技创新作为驱动引领农业农村发展的第一动力，不断提高农民科学文化素质，推广农业科学技术，加快农业科技成果转化，才能快速推进乡村振兴步伐，实现农业农村现代化。

表 1:从扶贫、精准扶贫到乡村振兴的演进历程

时段		帮扶方式	主要措施	目标
1	1949—1977 年	小规模救济	极端贫困人口小规模救济	消除极端贫困
2	1978—1985 年	制度改革帮扶	以家庭联产承包责任制解放和发展农村生产力，设立发展基金支援不发达地区建设，解决 18 个连片贫困区贫困问题，定期定量救助、农村五保供养等救济帮扶措施。	消除饥饿
3	1986—2000 年	以经济开发为核心的贫困帮扶	将贫困地区经济文化落后纳入国家“七五”计划，以改善基础设施、培育特色产业、制定优惠政策、划拨专项基金等促进区域增长的扶贫政策。加大对特殊区域的扶贫力度，建立东部协助西部的帮扶模式，增加科技扶贫、教育扶贫、生活补助等多元化帮扶手段。	解决贫困人口温饱

4	2001—2012年	以贫困区域为核心的贫困帮扶	扶贫瞄准区域开始从贫困县向贫困村转移，将扶贫从区域开发帮扶向阶层性贫困帮扶转变。确定“两不愁、三保障”的扶贫总目标。明确了扶贫对象范围、专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等细节，为精准扶贫的提出和推进奠定了基础。	初步实现小康社会
5	2013—2020年	以精准为核心的贫困帮扶	建立精准扶贫帮扶体系、精准扶贫工作机制，构建起专项、行业、社会扶贫“三位一体”的扶贫格局，扶贫行动体系化、多样化、精准化。精准扶贫与乡村振兴交织融合发展阶段，未脱贫区域继续深入推进脱贫攻坚战，为乡村振兴奠定基础，已脱贫区域开始在产业、文化、就业、乡村治理等方面推进脱贫攻坚与乡村振兴的衔接融合。	全面建成小康社会
6	2017—	乡村振兴	坚持农业农村有优先发展，深入推进乡村振兴战略，以产业、人才、文化、组织、生态等振兴战略推进农村经济、文化、政治、社会和生态文明“五位一体”建设进程，实现农村产业兴旺、乡风文明、生态宜居、治理有效、生活富裕，推进农业农村现代化进程。	农业农村现代化

二、精准扶贫与乡村振兴的内在联系及衔接机制

精准扶贫和乡村振兴是党和国家在解决“三农”问题过程中实施的重大战略决策，乡村问题是制约全面建成小康社会和建设社会主义现代化强国的最大短板，城乡发展“二元化”“不均衡”是乡村发展问题的集中表现，精准扶贫和乡村振兴战略都是为解决乡村发展问题，实现“两个一百年”目标的重要阶段性和针对性战略，^[3]两大战略具有很强的内在逻辑联系：**一是主体的一致性。**精准扶贫是在全面建成小康社会阶段解决绝对贫困问题，乡村振兴是在全面建成社会主义现代化强国阶段实现对农村全体居民的帮扶，其出发点都是为了维护农村居民的利益，其目的都是让发展相对滞后的特

殊群体享受到发展的红利，实现共同富裕。**二是目标的共同性。**精准扶贫和乡村振兴两大战略目标都是为了实现共同发展、共同富裕，精准扶贫着重解决贫困群体的生存需求，提升贫困地区发展短板，是乡村振兴战略实施的基础，乡村振兴战略侧重于缩小城乡发展的二元化和不均衡发展，满足农村居民更高层次需求。**三是内容的交互性。**从战略内容来看，都是聚焦乡村产业发展、基础设施、公共服务、乡风文化、基层建设和治理等发展短板建设，都围绕产业、生态、文化、社会等内容展开建设。**四是解决社会发展矛盾的承接性。**精准扶贫是为了解决从物质文化需要与落后的社会生产力之间的社会矛盾，乡村振兴是为了解决人们对美好生活向往与不平衡不充分的发展之间的矛盾，两者均是为了解决阶段社会矛盾的发展战略，具有很强的承接性。

具体来看，精准扶贫战略旨在通过多元化手段、多维治理方法，深入推进贫困地区产业、文化、健康、就业、教育、搬迁、社会保障等帮扶措施，提升贫困群体人力、金融、自然、社会、物质资本，构建收入可持续增加、环境可持续利用、能力持续提升、生计可持续发展的生计框架，实现“两不愁”“三保障”目标，满足贫困群体的生存需求。乡村振兴则是在精准扶贫战略的基础上，围绕“巩固、增强、提升、畅通”的发展方针，强化乡村经济、文化、政治、社会、生态文明“五位一体”建设，深化供给侧结构性改革，破解乡村发展转型的突出问题和矛盾，实现从“帮扶式”发展向“造血式”发展转变，激活乡村发展的内在动力，巩固和维护脱贫成果，最终实现“农业强、农村美、农民富”的农业农村现代化格局。(如表 2 所示)

表 2：精准扶贫与乡村振兴的衔接机制

脱贫攻坚		脱贫攻坚与乡村振兴的衔接		乡村振兴		最终目标
脱贫攻坚路径	脱贫攻坚成就	内部动力衔接	外部动力衔接	振兴路径	振兴要求	
产业扶贫，教育扶贫，文化扶贫，科技扶贫，健康扶贫，就业扶贫，社会扶贫，易地搬迁。	贫困人口全部脱贫，为全面建成小康社会作出关键贡献；贫困地区经济社会大步赶上，城乡面貌发生巨变；脱贫群众精神风貌焕然一新，增添了自立自强的信心勇气；党群干群关系明显改善，党在农村的执政基础更牢固；创造了减贫治理的中国样本，为全球减贫事业作出了重大贡献。	产业发展衔接，生态文明治理衔接，乡风文化衔接，基础设施建设衔接，公共服务设施衔接。	城乡融合发展，农业高质量发展，区域协调发展，绿色生态发展	产业振兴，人才振兴，文化振兴，组织振兴，生态振兴。	产业兴旺，生态宜居，乡风文明，治理有效，生活富裕。	农业农村现代化
物质文化需求同落后的社会生产的矛盾		人们对美好生活的需要同不平衡不充分的发展之间的矛盾				

三、巴中市乡村振兴路径机制构建

（一）巴中市基本概况及区域问题形成机制

巴中市，位于四川盆地东北部，地处川陕两省交界的大巴山系米仓山南麓，中国秦岭-淮河南北分界线南，东邻达州，南接南充，西抵广元，北接陕西汉中，是秦巴山片区三大中心城市之一。区域面积为 1.23 万平方公里，常住人口 271.29 万，属典型的盆周山区，地势北高南低，由北向南倾斜三级阶梯状构造；北部多高山，南部为丘陵，沿河两岸及台状山顶有平坝。丘陵、平坝面积约为 1243 平方公里，占幅员面积的 10%；山地占 90%。属亚热带湿润季风气候，四季分明。土壤普查中共划分和归并出 6 个土类、区成土条体复杂，各县土属、土种不尽一致。主要为水稻土、紫色土、黄壤、黄棕壤、



图 1：恩阳区下八庙镇万寿村 “农文旅”融合发展综合体

冲积土、石灰岩土。平昌县平方根分布水稻土、紫色土；南江县、通江县黄壤、石灰土最多。

巴中资源丰富，物产富饶，为乡村振兴奠定物质基础。 境域动植物资源丰富，中草药植物 1386 种，是国家道地药材基地，尤其通江、南江最多，为道地药材种植和生物制药业发展奠定基础。牧草资源遍及境域，动物 670 种，南江黄羊，通江银耳享誉全球，有利于发展特色种植、养殖业和农产品精深加工业。矿产资料丰富，石墨、天然气、地热、锂、钾等特色资源储量丰富，有利于发展能源化工。文旅资源得天独厚，有光雾山诺水河“世界地质公园”，有国家级森林公园 4 个，国家 5A 级景区 1 个，4A 级景区 19 个。文化厚重，是巴文化发源地和核心区，有新石器遗址 8 处。红色资源丰富，是全国第二大苏区，川陕革命根据地首府，有全国最大的烈士陵园，为城乡红色文旅融合发展，建设康养巴中，绘就大巴山居图奠定物质基础。巴中市是四川省委实施“一干多支，五区协同”“四向拓展，全域开放”战略部署大力支持建设的川渝陕甘结合部区域中心



图 2：巴州区水宁寺镇新庙村新貌

城市和川陕革命老区振兴发展示范市，为巴中乡村振兴营造前所未有的发展机遇。

巴中乡村振兴的短板依然存在。巴中市地貌复杂多样，高山、丘陵、盆地、沿河冲积平原相互交错，海拔高度差异大，地质环境、生态环境脆弱，滑坡、山洪、泥石流等自然灾害时有发生。小气候明显，光热资源充足、季节温差大，为特色动植物种养殖奠定了基础条件。干湿季节分明，冬春季节水资源稀缺，农田水利设施建设不足，农业机械化实施程度低，难度大，农业发展保障不足。耕地是农户最重要的资源，但区域内耕地质量差异巨大，沿河冲击平原和中部盆地、南部丘陵地区耕地质量相对较高，北部山区耕地少，分布分散，肥力低，光照时长短，农业耕种条件差，利用和改造难度大。人口红利下降，2020年第七次全国人口普查，全市常住人口为2712894人，与2010年第六次全国人口普查相比，减少570877人，下降17.38%，年平均下降1.89%，人口老龄化上升，劳动力向广州、宁波、北京、成都等沿海大城市和省会城市流入，农村耕地流失，存在撂荒现象。

乡村地域系统是一个复杂的特大系统，乡村地域系统的正常运转有赖于经济—自然—社会系统的相互支撑和协调耦合，乡村振兴的核心目的在于根据区域发展的实际情况构建乡村发展要素协调耦合的格局。^[4]巴中市各地自然环境和人文因素存在差异，各地内外发展要素交互作用促使广大乡村正在由相对均质走向异质发展态势，各地在脱贫攻坚的实施过程中，根据各区域的经济、自然、社会因素差异进行了不同的产业规划和发展，这些此因素都影响到巴中各地实现乡村振兴的路径选择，因此，在构建巴中市乡村振兴的路径机制时，必须坚持县域差异化发展原则。（如图3所示）

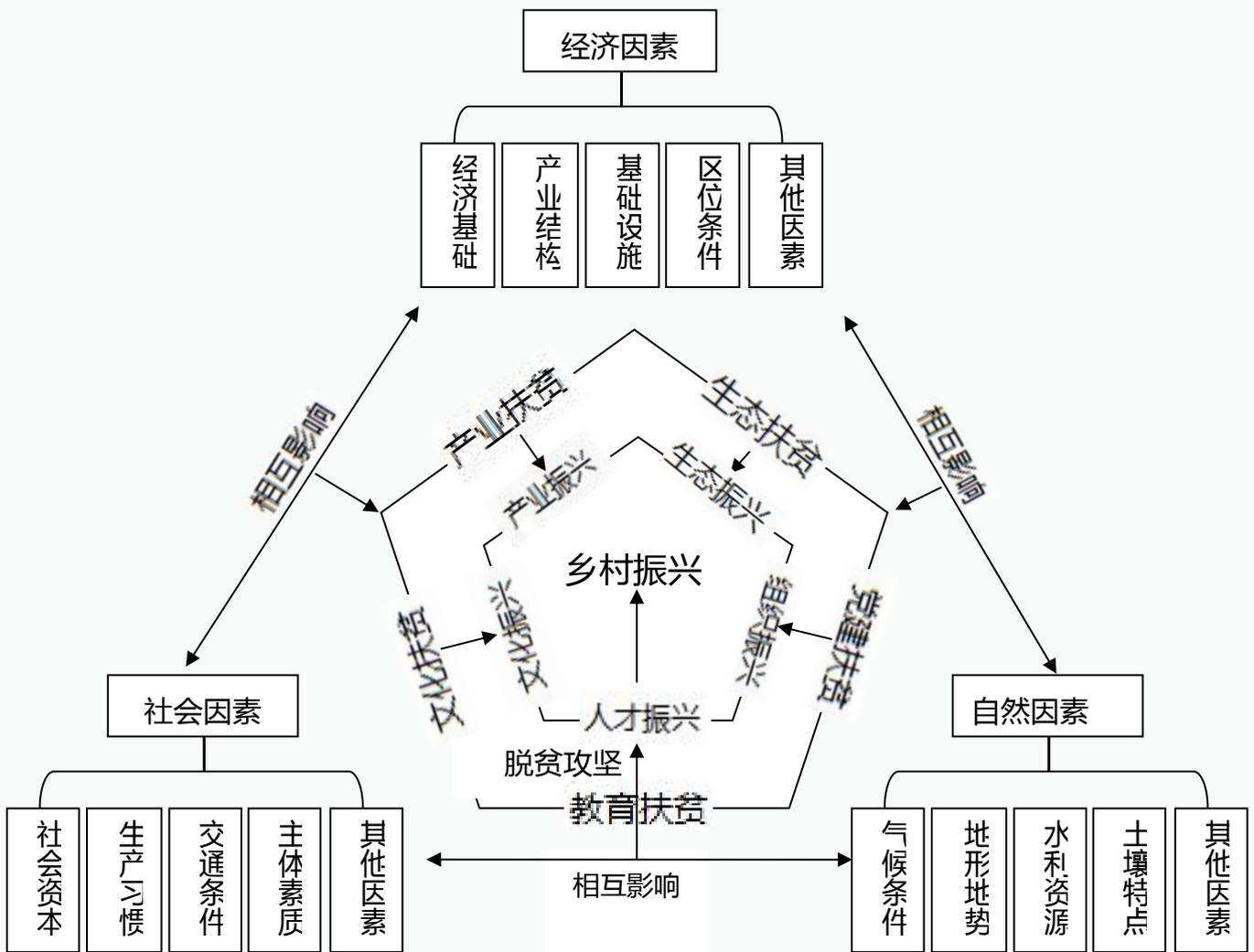


图3：区域问题形成、衔接机制示意图

(二) 巴中市脱贫攻坚与乡村振兴的路径机制构建

1. 产业振兴衔接的路径机制构建。巴中市脱贫攻坚与乡村振兴产业发展路径机制构建既要依据宏观目标制定推进总路径，又要根据各区域自然、经济、社会等因素特征，坚持因地制宜、分类推进的科学发展的推进路径。本文通过前文对巴中市区域发展的差异化理论为基础，结合区域的自然环境、人文环境、经济基础等因素，将巴中市三区三县六个区域的资源禀赋、发展现状等区域特征，从宏观层面制定各个区域乡村振兴的区域路径。如表 2 所示。

表 2：巴中市乡村振兴的路径

区域	区域特征	衔接路径
巴州区、经开区	人口 131 万人，占全市人口的 50% 左右，劳动力转移能力较强，北部低山，中南部深丘居多，间杂有成片的冲积平坝。四季分明，无霜期长，光照适宜，雨量充沛，适合保健养生、休闲度假，有“川东北天然氧吧”的称号。位于成都、重庆、西安的交通网络中心，城乡交通便利，城乡一体化发展相对较高。耕地面积较为丰富，多水稻土，适宜水稻生长，村民文化素质相对较高，有一定的科技转换能力，水果、生姜等特色产业规模初具，三产业互动性较强，以乡村旅游为主导的三产业发展势头强劲，标准化、产业化、市场化初具雏形，新生活、新气象明显，村级组织健全，村务管理民主。水利设施建设较好。	坚持药旅融合发展，围绕“药食医养游全链发展”定位，建成一批道地药材园区、研发企业、物流基地，培育出区、乡、村三级中医康养体系，形成了巴药产业、康体养生、文化旅游联动发展趋势。坚持农旅融合发展，大力发展观光农业、休闲农业和康养产业，建设城市“后花园”；实施“农户+合作社+企业+政府”的产业发展模式，实现小农户与现代农业衔接，完善农业产业、生产、经营体系，促进农业高质量发展；推进柑桔、梨、西瓜等水果和生姜、水稻制种等经济作物规模化生产，擦亮农业品牌；建立“观光农业-粮食生产-饲料加工-畜禽养殖-肉类加工”一二三产业融合发展模式，增加农产品附加值。合理引导工业园区布局，规范国土空间规划，提升土地利用综合效益。探索建立城乡融合路径及保障机制，构建城乡一体的医疗、卫生、教育、社会保障等公共服务均等化体系。建立德治、法治、自治一体的乡村治理体系。
恩阳区	地处于巴中境内低山、长梁高丘地貌向平缓坡台状丘陵地貌过渡地带，境内多为丘陵、低山，平坝较少，全区地势西北高、东南低，这与区域整体地貌轮廓一致，最高山峰义阳山海拔 680 米。区内秋季多雨，冬季多雾，霜、雪较少，降水时空分布差异大，夏季多伏旱，还常有风、冰雹等灾害	坚持三区同建，围绕“一环四带五区”，实行“一个园区一个特色农产品、一个大型龙头企业一个大品牌、一个园区带动一片区域产业”，采取“大园+小园、多园融合”模式，推行“良种良法化、管理机械化、种养生态化、产品标准化、园区数字化”，统筹推进“三农”综合示范片建设。坚持以市场需求为导向，依托山地、水体等地形地貌及资源，大力发展川明参、川佛手、黄精等道地药材；发挥临空港优势，发展水果、肉禽产品冷链物流运输体系；充分利用交通和巴中副中心优势，发展商贸物流，为农村剩余

	性天气发生。机场坐落境内，高速、高铁贯通，交通便利。	劳动力就近提供就业岗位；强化乡村旅游业在农业生产中的带动作用，大力推广“万寿村”模式，发展农村生态旅居业；不断增强城郊生产要素和产业集聚效应，发展特色农业，推进产业化、标准化经营；盘活耕地存量，因地制宜探索多种套种模式，做大增量，整治撂荒地。
平昌 县	平昌县属四川盆地外围山区，大巴山山地；四季分明，气候温和，雨量充沛，云雾多发，年降水夏多，冬少，常出现冬春偏旱，夏秋偏涝现象。常住人口为 658644 人。全县共创建白衣古镇、驷马水乡、三十二梁、巴灵台、南天门、佛头山、皇家山等 7 个国家 4A 级景区。入选第一批全国农作物病虫害“绿色防控示范县”创建推评名单、四川首批省级全域旅游示范区创建名单、全国第四批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。	“产村相融”模式，引进企业成立农民专业合作社，农户提供就业岗位，搭建电商平台，实现农产品直销；按照“农工旅结合、一二三融合”产业模式和“企业文化开发、政府规划设计、合作社规范管理、农户酿酒粮食生产”的特色“农工旅”三大产业融合发展模式，为擦亮“江口醇”“小角楼”两张白酒名片增添文化底色。推进文旅全域化发展，充分挖掘、利用历史文化、传统文化资源，阐述其当代价值，支持农户生态种植、养殖业，支持景区沿线生态农家乐发展，让游客留得安心，玩得欢心，吃得放心；整治农村撂荒地，唤醒农村沉睡资产，继续大力支持农户以土地、山林、自有资金入股，做优做实“双优先双保底双分红”的“三双”利益联结机制，带领农户走上致富路。
通江 县	通江县地形呈“三山夹两谷”形，三级阶梯状构造，从北至南逐渐降低。多山地，丘陵，谷地有少量平坝；气候属中亚热带湿润季风气候，春暖秋爽，夏热冬冷，降水集中，雨热同季，四季分明。常住人口为 521875 人，人口向沿海和成都等大中城市流失。通江县红色文化资源丰富，是露天的革命博物馆，境内革命旧（遗）址遍布城乡。主要革命旧（遗）址 216 处，被誉为“川陕苏区首府”“中国红军之乡”，建有全国最大的烈士陵园—川陕革命根据地红军烈士陵园；旅游资源丰富，有 4A 级景区 4 个，3A 级景区 4 个，诺水河风景名胜區为国家重点风景名胜区，中峰洞誉为“天下第一洞”；矿产资源较为丰富，是“通—南—巴”油气构造带的核心区，铁矿、铅土矿、银矿、石灰石、钾、铀等均有分布。动植物资源丰富，通江银耳已享誉全球，通江木耳品质上乘；旅游资源丰富，有“中国溶洞之乡”之称。	培育发展特色产业。强化产村融合，鼓励跨村整合产业发展资源，落实全产业链支持政策。持续发展“一村一品”“一乡一业”支持特色种养业提升；因地制宜发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态；支持新型经营主体加工设施建设。支持农民专业合作社、家庭农场等经营主体建设农产品和食品产后净化、分类分级、储藏、保鲜、包装等初加工设施；实施“互联网+农产品出村进城工程，健全乡村现代物流体系。开展乡村产业技术服务，与涉农高校合作，实现特色农产品提质增效，开展科技进村计划，培训新型职业农民；实施农技推广人员“县管乡用、下沉到村”的新机制。实施“三区”人才支持计划、科技人员专项计划，优化“四川科技扶贫在线”平台，加强乡村产业技术服务。支持新型经营主体加工设施建设，创新发展新型农村集体经济，支持农村集体经济组织通过多种方式与各类经营主体开展合作，共同开发利用集体资产资源，探索股份合作、资源合作、资金入股、租赁经营等模式，以低风险、可持续的方式发展新型农村集体经济。

南江县

南江县，位于四川省东北边缘，常住人口为 467609 人。南江县历史悠久，迄今建县 1500 年历史，位列第一批革命文物保护利用片区分县名单。属于亚热带季风性湿润气候，降雨集中，南江县境内地势北高南低，境内地形复杂，溪沟纵横，山水相依。矿产资源富集，拥有煤、铁、花岗石等约 50 种矿产资源，非金属矿及稀有金属等门类齐全。动植物资源丰富，境内有中药材及茶叶、核桃、板栗、竹荪、翡翠米等土特产品，盛产金银花、天麻、杜仲、黄柏等 2300 多种，南江黄羊以亚洲第一、世界第二而著称，有“中国黄羊之乡”之称；旅游资源及为丰富，有光雾山国家 5A 级景区、玉湖水利风景区、米仓山国家森林公园、米仓古道、古琉璃关摩岩石刻、乐善桥、老石矿接龙桥等 10 余处著名景点。是国家首批主体功能区建设试点示范县、国家生态保护与建设示范区、国家新型城镇化综合试点县、国家知识产权强县工程试点县。

以生态农文旅融合发展示范县建设为目标，以生态农业为核心，以“农业+、文化+、旅游+”为主要路径，促进产居融合发展。通过改革创新引导市场要素可持续良性发展，推动适度规模化的产业聚集与居住聚集，加强基础设施建设与公共服务设施配套，有效推进就地城镇化与乡村现代化进程。将全县划分为城郊、区域中心镇、旅游区重点镇，一般镇等四个区域。支持城郊地区发展生鲜果蔬种植业、农业加工业、乡村旅游业；支持正直、长赤镇、下两等区域中心镇及周边镇发展传统农业、粮油产业、特色种植业、农业加工、乡村旅游业；落实光雾山镇、桥亭镇的区域功能，带动周边镇发展农业种植、农业养殖、旅游服务业。支持一般乡镇发展传统农业、道地药材种植、特色畜牧业。依托既有交通体系，结合重要资源及产业组团，打造产业轴线，形成“一城两极六区、三横一纵”产业发展轴线格局。打造全县产业核心区和南江米仓古道历史名城；打造光雾山旅游产业增长极，高桥镇、石滩镇现代农业发展核心增长极；建设光雾山诺水河文旅融合发展示范片区、生态工业及现代服务业发展示范片区；沙河农旅融合发展片区、大河种养循环发展片区、南江黄羊养殖和金银花种植为主的种养循环发展片区、长赤优质粮油发展片区、云顶茶旅融合发展片区，打造国家乡村旅游重点镇村、天府旅游名镇和天府旅游名村。



图 4：南江县云顶镇“茶旅”融合发展示范园风光

2.人才振兴衔接的路径机制构建。乡村振兴战略和脱贫攻坚的最大活力就是“人才”。构建人才振兴衔接机制，一是要充分发挥高校社会服务功能支持乡村振兴事业。巴中市各县（区）可与高等院校、科研机构合作，联合开展实用技术培训，新品种培育推广，农业技术攻关等项目合作；选派优秀青年人才支援乡村建设，为乡村振兴提供急需的技术人才。二是实施人才进乡村计划。对接巴中市“百千万引才工程”，支持鼓励引进的高层次人才利用假期到乡村调研，探索乡村振兴创新路径，破解乡村振兴发展难题；调动各方面的人才资源和教育资源，聚合乡村发展的智力和资源，为乡村发展提供绵绵不绝的内生动力。三是培养农村致富带头人，让敢想敢干，干出成绩的年轻新型职业农民成为致富先锋，带领全村共同致富。四是吸引外地务工村民回乡创业，创造良好的吸引政策和环境，发动“新乡贤”参与到发展农村和壮大集体经济的队伍中。

3.文化振兴衔接的路径机制构建。在实施乡村振兴战略中，坚持物质文明和精神文明一起抓，繁荣农村文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，不断提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。^[5]要对乡村非物质文化遗产进行保护，挖掘贫困地区特有的民俗文化，凸显乡村特色文化品牌，活化特色文化资源，推动特色文化产业发展和乡村特色文化旅游，把乡村特色文化资源转化为乡村振兴的资本。

4.生态振兴衔接的路径机制构建。将生态振兴与产业振兴融合起来，实现双赢。一是改善居住环境，包括住房条件和标准的提升，厕所的改造和升级等。二是抓好山水田林路建设，做到路、田、渠、电配套，推动机械化、规模化、标准化、数智化联动。加快完善农村水利、田间公路等基础设施建设。加强养殖设施标准化改造，推进畜禽标准化示范场和水产健康养殖示范场建设。三是推进生态补

偿等政策，实现脱贫与生态修复的统一，同时也为生态振兴打下坚实基础。

5. 组织振兴衔接的路径机制构建。组织振兴是脱贫攻坚和乡村振兴的根本和保障。在脱贫攻坚和乡村振兴工作中，基层党员成为不可缺少的中坚力量。完善县（区）镇村“三级联动”的基层党建模式，强化农村基层党组织的战斗堡垒作用，压实基层党建工作责任，实现农村党建与乡村振兴深度融合，真正把农村党组织的政治优势、组织优势以及党员密切联系服务群众的作风优势转化为推动乡村振兴的发展优势，为实现乡村振兴提供坚强的组织保证。

结语：产业振兴是乡村振兴的重中之重，是乡村全面振兴的基础和关键。由于受本课题研究时间局限，在本研究中，主要对产业振兴方面作了重要研究和论述，对于人才振兴、文化振兴、生态振兴的衔接路径机制构建还需要进一步深入研究。

参考文献：

[1]王焕刚，张程，聂常虹.我国扶贫政策演进历程与农村社会的多维度变迁：分析与启示[J].中国科学院院刊物，2021.36(07)

[2]徐维祥，王睿，刘程军等.中国农业科技创新的时空演进特征及其影响机制研究[J].中国科技论坛，2021（08）

[3]卢黎歌，武星星.后扶贫时期推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的学理阐释[J].当代世界与社会主义，2020（02）

[4]鲁可荣，徐建丽.基于乡村价值的农业大县脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的路径研究[J].贵州民族研究，2020.41（06）

[5]龙花楼，陈坤秋.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接：研究框架与展望[J].经济地理，2021.41（08）