

城市社区党员量化积分制和“红黄榜”管理的 探索与实践

课题来源：2022 年巴中市哲学社会科学重点理论研究课题

主研人员：赵华君 苟城嘉 李昕晔 肖学进

实施单位：中共巴中市恩阳区委组织部

2022 年 12 月

城市社区党员量化积分制和“红黄榜”管理的探索与实践

——以巴中市恩阳区麻石社区为例

摘 要：全面从严治党要求进一步加强对党员的管理。当前，对党员的管理上还存在着不少亟待加强的问题，特别是在对党员管理的全覆盖以及管理实效性上存在明显不足。为了解决这一问题，党员量化积分制和“红黄榜”管理被引入党员管理过程中。党员量化积分制和“红黄榜”管理一方面在加强党员管理的实效性、改进基层党建质量等方面有着积极的作用，另一方面也需要在指标设计、赋分管理、结果运用等方面进一步改进，从而在更大范围内进一步推广完善。

关键词：全面从严治党；基层党建；党员量化积分制和“红黄榜”管理

楔子：党员是党的整个组织肌体的细胞和党的行为主体。党员的素质如何，是否发挥先锋模范作用，直接关系到党在群众中的形象，关系到党的健康发展和党的创造力、凝聚力和战斗力的提高。随着城市化进程的不断加快，基层社会深度转型，利益格局不断调整，社会结构趋向多元化，规范管理社区党员直接关系到城市社区发展的繁荣与稳定，社区党员在社区工作的管理效果

直接影响党在社区居民中的形象和执政地位，社区党员的整体素质和水平关系到社区的和谐程度。因此，加强社区党员管理，充分发挥党员模范带头作用，已经成为新时期社区党组织建设的一项重要工作。在此基础上，恩阳区引进党员量化积分制和“红黄榜”管理制度，以社区党员管理为研究对象，以社区党员管理实证研究为方法，以创新社区党员管理机制为目的，来探究出一条适应当前社区党员管理的新道路，以便提高社区党员管理效率，更好维护社区和谐稳定。

一、党员量化积分制和“红黄榜”管理概述

（一）党员量化积分制和“红黄榜”管理概念

积分制管理的含义具体来说就是建立积分制度实现人员管理，通过积分情况来评估人员价值，反映人员综合素质，并且在此基础上，将奖励激励和积分之间形成紧密联系，高积分者所占优势更为明显，以此来充分发挥人的主观能动性，刺激人的积极性。党员量化积分制和“红黄榜”管理就是将党员管理的各项规章制度进行细化赋分，出台专门的评分标准，再将党员表现根据评分标准进行量化评估，由专人依据考评表进行积分记录，再把积分排名通过“红黄榜”进行公示，最终依据“红黄榜”进行奖惩的一种党员管理模式。通过这种管理模式，可以从积分的总数和具体的变化情况来对党员一段时间以来的表现进行衡量评估，通过党员的总积分能够衡量党员的整体表现，而通过各种细项的

积分情况，则可以了解党员在哪些方面的表现比较优秀，在哪些方面还存在不足，从而使党组织能够有针对性地对党员进行帮助，党员自身也能够明确问题症结，补足短板。通过“红黄榜”公示，引入排名竞争，从而形成一种柔性的规制，能进一步激发党员的看齐意识、责任意识、创优意识。

（二）党员量化积分制和“红黄榜”管理是持续加强城市社区党员队伍管理的需要。

社区，作为城市的细胞是党执政能力的末梢、终端，是与人民群众血肉联系的直接体现。随着社区各类新基层组织出现，社区党员数量大幅增加，党员成分也变得多种多样，城市社区党员的管理就成了社区党组织面临的必要课题。由于底数不清、情况不明，从而导致各种潜在的问题难以得到充分解决，如开展党组织活动、实施党员教育、党员角色扮演等一系列的问题。从目前的现状来分析，要妥善处理这些问题，不断加强和完善社区党组织建设工作，使社区党员管理逐渐步入正轨，全面构建和谐社会显得非常重要。

（三）党员量化积分制和“红黄榜”管理是激发党员热情和积极性的需要。

城市社区党员组成成分相对复杂，有离退休党员、“村改居”党员、“两新”党员、流动党员、“口袋党员”等等，类别繁杂。在管理中经常发生一些难以控制的状况，如：流动党员经常缺席组织生活，部分在“两新”组织中就业的党员多考虑自身利益，少履

行党员义务，党性意识不强等。如何调动他们的热情和积极性，服务社区管理发展，是社区党组织面临的考题之一。党员量化积分制和“红黄榜”管理，通过将党员行为量化赋分、排名公示，对党员施加道德上或心理上的压力，使党员在横向对比的过程中产生荣誉感或羞耻感，过低的积分使党员“丢面子”，从而激励在积分上处于落后状态的党员不断奋起直追，避免成为落后分子，从而调动党员的热情和积极性，进而促进党内生活良性发展。

（四）党员量化积分制和“红黄榜”管理是提升基层党组织党建工作水平的需要。

党的二十大报告指出：要把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。由此党的基层组织建设被放在了更加突出更将紧要的位置。恩阳自 2013 年成区以来，经过“村级建制”规划调整，现拥有 3 个街道办事处 33 个城市社区党组织，共有社区常职工作人员 169 人，平均每个社区 5 人，而他们又经常是身兼数职的“多面手”，少有机会静下心来琢磨更高效便捷的社区党建工作方式方法。在基层党建任务中，党员管理工作处于重点位置，党员量化积分制和“红黄榜”管理通过实施量化考核管理办法，进一步规范了党员管理工作的流程和制度，有客观公正评议每名党员的依据标准，有衡量党员发挥作用的大小好坏的标准和尺度，能有效提高社区基层党组织管理党员队伍的科学化水平，提高社区基层党组织的党建工作水平。

二、党员量化积分制和“红黄榜”管理的主要做法及成效

（一）党员量化积分制和“红黄榜”管理的做法探索

1.党员量化积分制和“红黄榜”考核管理体系。2022年初，恩阳区以登科街道麻石社区为试点，探索对城市社区党员进行党员量化积分制和“红黄榜”管理，通过5大类24项考核细则对党员参加学习活动、履行党员义务、开展业务工作和突出贡献加分项等具体要求逐条进行细化赋分，按照实时积分考评、月度审核登记、季度排名公示和年度综合评定4个环节对党员进行积分管理。每季度按照一定比值将积分排名分为“红榜”和“黄榜”两榜四类，连续两个季度登上考评“红榜”的为二类人员，获颁光荣牌；其中连续两个季度登上考评“黄榜”的为四类人员，将被进行谈话提醒和批评教育。通过季度性晒积分得分情况“红黄榜”，来对社区党员进行管理。

项目及分值		评分标准
扣分项目	履行党员义务	无故不参加“三会一课”和主题党日活动，每次扣1分。
		无故不参加党组织举办的各类会议、学习、培训，每次扣2分。
		未认真完成党支部规定的学习任务，每次扣2分。
		不按时缴纳党费，每次扣2分。
	廉洁自律	利用工作岗位、职务之便，吃拿卡要的每次扣10分。
		不能对身边违法违纪行为坚决予以制止（揭露）的，每次扣2分，
		对工作对象不能平等对待的，每次扣2分。
		在工作、生活不遵守公民道德规范的每次扣1分。
		参与“黄赌毒”等活动每次扣5分。
		违反宪纪国法的，实行一票否决制。
	履职尽责	工作主动性差、工作效率低，不能按时完成工作的扣4分。
		有不团结行为每次扣2分。

		工作拖拉、推诿扯皮的每次扣 1 分。
		对待群众态度恶劣的发现一次扣 1 分，不能严肃对待群众意见、建议的每次扣 2 分。
	作用发挥	未能每周深入居民群众走访的每次扣 2 分，走访中未能耐心倾听反映问题的扣每次扣 5 分。
		未按时参加“学习强国”，且分数每日低于 35 分，每次扣 1 分。
		带头或组织或参与集体上访、闹事的，一次扣 10 分。
		制造传播谣言、搬弄是非，影响群众思想政治工作的每次扣 5 分。
贡献加分项目		积极参加公益活动，如劳动义务、环境治理等每次加 2 分；
		到社区参加志愿活动（自行组织）每次 2 分；
		充分发挥先锋模范带头作用 5 分,如见义勇为，好人好事等；
		高效完成党组织分配工作且得到上级党表彰奖励，每次加 2 分；
		参加省、市、区集体活动、竞赛等，每次加 2 分，
		针对社区（小区）治理，提出合理化建议，每次 1 分；

图一 巴中市恩阳区麻石积分社区党员量化积分评分标准

随着试点的不断推进，我们将其优化调整为：党员量化积分由 3 层考核管理体系构成，其中 1 级积分考核评价内容由基础积分、贡献加分项和一票否决三部分构成。基础积分又由思想建设、履行党员义务、廉洁自律、履职尽责、作用发挥 5 大类共 21 项组成。贡献加分项由 6 项构成。党员量化积分一年为一个积分周期，每个积分周期基础初始分值为 100 分，通过倒扣分数确定最终得分，加分不设上限。

项目及分值		评分标准
	思想建设 (10分)	未在思想上政治上行动上同党中央和上级党组织保持高度一致的，每次扣 5 分。
		存在信仰确实，参加封建迷信活动的，每次扣 2 分。
		散布违反党的路线方针政策、有损害党的形象等言论的，该项不得分。

基础 积分 (100 分)	履行党 员义务 (35 分)	无故不参加“三会一课”和主题党日活动，每次扣 1 分。
		无故不参加党组织举办的各类会议、学习、培训，每次扣 2 分。
		未认真完成党支部规定的学习任务，每次扣 2 分。
		不按时缴纳党费，每次扣 2 分。
		不认真执行党的决议，在贯彻党组织决议存在打折扣、做选择、搞变通，每次扣 3 分。
	廉洁 自律 (10 分)	利用工作岗位、职务之便，吃拿卡要的每次扣 10 分。
		不能对身边违法违纪行为坚决予以制止（揭露）的，每次扣 2 分，
		对工作对象不能平等对待的，每次扣 2 分。
		在工作、生活不遵守公民道德规范的每次扣 1 分。
		参与“黄赌毒”等活动每次扣 5 分。
	履职 尽责 (25 分)	工作主动性差、工作效率低，不能按时完成工作的扣 4 分。
		有不团结行为每次扣 2 分。
		工作拖拉、推诿扯皮的每次扣 1 分。
		对待群众态度恶劣的发现一次扣 1 分，不能严肃对待群众意见、建议的每次扣 2 分。
基础 积分 (100 分)	作用 发挥 (20 分)	未能每周深入居民群众走访的每次扣 2 分，走访中未能耐心倾听反映问题的扣每次扣 5 分。
		未按时参加“学习强国”，且分数每日低于 35 分，每次扣 1 分。
		带头或组织或参与集体上访、闹事的，一次扣 10 分。
		制造传播谣言、搬弄是非，影响群众思想政治工作的每次扣 5 分。
贡献加分项		积极参加公益活动，如劳动义务、环境治理等每次加 2 分；
		到社区参加志愿活动（自行组织）每次 2 分；
		充分发挥先锋模范带头作用 5 分，如见义勇为，好人好事等；
		高效完成党组织分配工作且得到上级党表彰奖励，每次加 2 分；
		参加省、市、区集体活动、竞赛等，每次加 2 分，
		针对社区（小区）治理，提出合理化建议，每次 1 分；

一票否决项	违反宪纪国法的，实行一票否决制。
--------------	------------------

图二 巴中市恩阳区麻石社区优化调整后的党员量化积分评分标准

调整优化后的党员量化积分制和“红黄榜”考核管理体系，逻辑顺序更加严谨、层次结构更加合理、操作举措更加明晰，整个考核管理体系评价内容详细周密、评价标准科学公正、奖惩并举、刚柔并重。

在社区党员年度综合评定环节中，利用党员量化积分制的积分考评结果，开展年度党员评星定级。年度积分由日常行为积分（每季度积分平均值）、年度评议积分和贡献积分三部分构成，各占 70%、20%、10% 的比例，总分 100 分，根据得分情况将党员划分三个星级，90 分以上评定为“五星级党员”，由社区党总支及时给予通报表扬并给予一定物质奖励。60 分以下（不合格）党员，由党支部对其进行教育帮助和诫勉谈话。

评分项目	日常行为积分				年度评议积分	贡献加分	总分	拟评星级
	第一季度	第二季度	第三季度	第四季度				
实际得分								
验收得分								
认定得分								

图三 巴中市恩阳区麻石社区党员星级评定得分

2.党员量化积分制和“红黄榜”管理实施过程。在党员积分制和“红黄榜”管理办法上，麻石社区党总支遵循“分类积分、奖罚并进”基本原则，实行以分类为基础、量化为依据、加分和扣分相结合的方法，为每个支部每名党员印制《党员量化积分亮绩管理手册》，记录积分及考核有关情况。为确保积分评星的客观公正，党员积分制管理采取“支部记录、总支监督”和“季度积分公示、年度评星定级”的动态考评管理方式，每季度由支部采取“一卡”六评的形式进行。“一卡”是支部为每名党员建立积分卡，指定专人定期为党员记录积分，并通过“党员自评、党员互评、群众测评、社区评价、支部评议和总支检查”六种形式优化积分考评，着力让党员积分卡上的每一分都有出处、让党员群众信服。考核结果定期在微信群、党员活动室、公开栏进行公示。

《党员积分亮绩管理手册》共由十项内容组成，包含党员基本信息、党员管理办法、党员须知、党员积分情况记录、党员年度岗位承诺、党费缴纳情况、组织生活会记录、联系群众记录、参加志愿活动情况和党员民主评议情况记录等方面。该手册由党员个人如实填写履责情况，并按照“量化积分、动态考评、季度公布、年度评定”的原则，由各党支部每季度开展一次集中考评，积分须经党支部核实、党总支认定、审核公示等程序评定，确保加分有依据、扣分有事由，最终通过“红黄榜”管理充分调动党员主观能动性。

（二）党员量化积分制和“红黄榜”管理的效果及成绩

巴中市恩阳区麻石社区从年初探索实行党员量化积分制和“红黄榜”管理以来，通过不记名的问卷调查形式在群众和党员间发放问卷（见图四）1500份，回收有效问卷1480份。

恩阳区麻石社区党员量化积分制和“红黄榜”管理调查问卷

一、实行党员量化积分制和“红黄榜”管理后，党员参加“三会一课”的到会率（ ）。 1. 明显增长 2.较考核前有所提高 3.没有提高
二、实行党员量化积分制和“红黄榜”管理后，党员身份意识是否有所增加（ ）。 1.是（有所增强） 2.没有明显变化 3.否（有所淡化）
三、党员量化积分制和“红黄榜”管理在党员管理中起到的作用（ ）。 1.有积极的推动和促进作用 2.有一定的促进作用 3.起到的作用较小 4.没有作用 5.管理方法较单一
四、（可多选）党员量化积分制和“红黄榜”管理对党员日常行为的规范和指引方面是否更加明晰、具体和全面（ ）。 1.是，更加规范和全面 2.能更好地体现 3.是行动的指南 4.规范和引导作用不大 5.对日常行为有一定的引导和规范作用
五、实行党员量化积分制和“红黄榜”管理后，党员的先锋模范作用发挥如何（ ）。 1.能够积极发挥 2.较实行前有一定改善 3.没有变化 4.不如以前
六、对党员量化积分制和“红黄榜”管理，你还有哪些好的提议？

图四 麻石社区党员量化积分制和“红黄榜”管理调查问卷

对 1480 份有效问卷进行整理、统计和分析，分别择取 6 道题目前两位答案选择率，结果为：

选 项 \ 题 目	第一题	第二题	第三题	第四题	第五题	第六题
1	1070	1360	1130	1210	1109	未作答
2	380	100	280	900	290	
3	30	20	50	690	81	
4	无	无	0	30	0	
5	无	无	20	480	无	

图五 巴中市恩阳区麻石社区调查问卷结果统计

从以上的调查结果统计，结合党员日常考评情况和麻石社区党员队伍现状分析，麻石社区对社区党员探索实行党员量化积分制和“红黄榜”管理后，取得了非常显著的效果。

1.社区党组织方面。麻石社区通过量化积分和“红黄榜”管理，激发活力使思想建党和制度建党的要求贯穿到日常党建管理和中心工作，将责任和目标分解到党支部、党小组和每名党员，将党员积分管理与社区党建日常工作、中心工作有机结合，不断完善日常积分、党员评星、定期公示等机制，使社区党组织管理党员的方式方法多样化、人性化、科学化，实现了党员的精细化管理，让“南郭先生”无地可容，提高了党员队伍的纯洁性，加强了党组织的凝聚力、向心力，社区党组织党建工作水平不断提

高。

2.党员自身方面。麻石社区强化使用分数对党员进行量化考核，考核评价的结果以分值和等级的形式同时公开出来，将党员履责情况置于一种柔性的管理监督全过程中，增加了党员之间“你追我赶”“红脸出汗”的压力和动力，使其党性意识明显提高，履责意识不断加强，增强了党员争创佳绩的热情。把党员绩效、评先选优与量化积分挂钩，并给予适当的奖励手段作为补充，激发党员立足岗位、服务中心，在服务群众、创文保卫、政策宣传和社区治理等方面发挥骨干作用，实现党建工作与社区工作有机融合。

三、党员量化积分制和“红黄榜”管理的启示

党员积分量化考评制从酝酿到实施已有一年的时间，实施过程中取得了一些效果,也遇到了一些问题,通过优化调整，针对问题不断思谋问题根源，寻找长效科学的解决办法，从而使党员量化积分制和“红黄榜”管理能够在城市社区党员管理中发挥作用，实现预期。但是，党员量化积分制和“红黄榜”管理作为一种探索实践中管理模式，尚有它自身需要不断改进的地方，需要在实践中根据实际情况不断完善优化。

1.要着眼细小实，力戒假大空。党员量化积分考核评价体系切忌贪大求全，要抓住关键、突出重点，围绕党员的责任义务、岗位实际制定实施，抓住党员这个主体，把握先锋模范作用发挥这个核心，从党员自身出发,让党员从细处着眼、小处着手、实处

行动，发扬自身优势，补齐不足短板，对症下药，各个击破，才能逐见成效。

2.要严格把关、持续推进。任务一项制度的执行、措施的实施，最忌三分钟热度。党员量化积分制和“红黄榜”管理要持续地发挥作用、产生效果，首先要从制度层面立住推进，让它成为常态化运行机制。此外，要强化过程的监督约束机制，做到阳光透明，公平公正。还要与评先优评选挂钩关联，让干得好的党员受奖励，干得不够好的党员受教育，触发干事创业按钮，形成管理闭环，才能行稳致远。

3.要与时俱进、动态优化。没有任何一项工作可以永远墨守成规、一成不变。党员量化积分制和“红黄榜”考评体系在实施过程中，要随时适应形势任务变化，紧密结合工作实际，聚焦重点难点热点问题，随时调整优化党员量化积分制和“红黄榜”的评分细则和实施流程，做到与时俱进、动态优化，让制度有效、办法管用、效果才能显著。

四、总结

党员积分制管理是基层党建领域的一项创新，这项制度立足于当下我国基层党建中所面临的实际情况，借鉴了基层治理中已经得到运用的治理方式，将其根据党的建设实际需要进行了适应性改造。在实际运行当中，党员积分制管理实现了对党员管理的全方位覆盖，既通过惩戒的威慑约束了党员可能发生的负面行为，又通过激励的软约束机制使党员在道德和心理压力下产生了积极向

榜样看齐，积极自我提升，激发了工作的主动性，在党员管理中发挥了良好的作用。通过量化积分制和“红黄榜”管理，将工作纳入积分清单进行长期量化考核，有效破解了各项工作容易“一阵风”的缺陷，实现了“即时监管”变“长效管理”。但党员积分制作为一种新型的党员管理方式，还存在着不完善之处，如积分指标设计、考核方式、赋分管理、结果运用等方面，还需要在实践探索中不断完善。党员的管理是党建工作的重要一环，做好党员的管理必须大胆创新，立足现实，不断探索，合理借鉴，才能创出一条行之有效的党员管理之路。