

巴中市有效推行村两委“一肩挑”路径研究报告*

巴中市 2022 年度社会科学研究课题项目“巴中市有效推行村两委‘一肩挑’路径研究”的研究成果；课题负责人：钟丹华；项目负责人单位：四川农业大学马克思主义学院。

目 录

第一部分：课题研究成果.....	6
村两委“一肩挑”的基层实践现状与优化路径研究——基于巴中市的实证考察	6
引言	6
一、巴中市“一肩挑”工作实施的基本情况	7
二、巴中市村两委“一肩挑”的推行实践	7
(一) 推行过程	7
1、前期准备阶段。	7
2、中期开展阶段。	8
3、后期落实阶段。	9
(二) 推行模式	10
1、“一肩挑”村支书-副书记-副主任-其他成员。	10
2、“一肩挑”村支书-副书记-其他成员。	10
3、“一肩挑”村支书-副主任-其他成员模式。	11
三、巴中市“一肩挑”工作的实施成效与不足.....	11
(一) 巴中市“一肩挑”工作的实施成效.....	11
1、两委班子结构得到优化。	11
2、基层民主制度逐步完善。	11
3、党群关系更加密切。	11
4、两委班子更加团结。	12
(二) 巴中市“一肩挑”工作的不足之处	12
1、“一肩挑”工作实施时间过紧，任务过急。	12
2、黑恶势力任有留余，影响村级工作开展。	12
3、任职人选不足，能力不佳。	13
4、工作任务重，与收入不成正比。	13
四、有效推行村两委“一肩挑”的完善路径	14
(一) 因地制宜、循序渐进.....	14
(二) 健全机制、完善制度.....	14
1、坚持强化自律生成机制。	14
2、坚持强化日常预控机制。	14
3、坚持强化规范约束机制。	14

4、坚持强化社会联防机制。	14
(三) 加大投入、提高待遇	15
1、完善薪酬制度。	15
2、整合劳务补贴。	15
3、拓展晋升渠道。	15
第二部分：调研方案设计	15
一、巴中市有效推行“一肩挑”的时代背景与研究价值	16
(一) 时代背景	16
(二) 创新之处	16
1、研究内容的创新。	16
2、研究具有时效性。	17
(三) 理论意义	17
(四) 应用价值	17
二、“一肩挑”政策推行的省内外研究现状	17
(一) 省内研究现状	17
(二) 省外研究现状	18
(三) 综述	19
三、巴中市有效推行“一肩挑”政策的研究设计	19
(一) 研究视角	19
1、时间视角。	19
2、空间视角。	19
3、文献视角。	19
(二) 研究方法	20
1、田野调查法。	20
2、多学科交叉研究法。	20
3、经验总结法。	20
(三) 研究思路	20
(四) 研究目的	20
(五) 研究工具	20
参考文献	21
第三部分 附录	21
调研提纲设计	22
一、访谈总提纲	22
(一) 村庄的基本情况	22

1、村庄基础信息：	22
2、自然区位：	22
3、社会区位：	22
(二) 村庄治理结构.....	22
1、村委会基础信息：	22
2、党组织基础信息：	22
3、“村两委”交叉任职情况：	22
4、外聘工作人员情况：	22
5、工资待遇情况：	23
6、村民小组负责人情况：	23
7、村党小组设立情况：	23
8、集体经济组织情况：	23
9、村务分工协作情况	23
(三) 一肩挑制度实施状况.....	23
1、决策机制：	23
2、村民反馈：	23
3、干群关系：	23
4、实施内容：	23
5、实施效果：	23
(四) 权力监督情况.....	23
1、项目工程监督：	23
2、村庄账目监督：	23
3、监督委员会效能发挥：	23
4、村民议事会效能发挥：	23
5、监督组织建设情况：	23
6、上级组织监督情况：	23
7、监督经验总结：	24
二、调研访谈提纲	24
(一) 关于推行村两委“一肩挑”情况调查访谈提纲（乡镇干部版） ..	24
(二) 关于推行村两委“一肩挑”情况调查访谈提纲（村干部版） ..	24
(三) 关于推行村两委“一肩挑”情况调查访谈提纲（村民版）	25
(四) 关于推行村两委“一肩挑”情况调查访谈提纲（村干部版） ..	26
(五) 关于推行村两委“一肩挑”情况调查访谈提纲（村民版）	28

第一部分：课题研究成果

村两委“一肩挑”的基层实践现状与优化路径研究——基于巴中市的实证考察

摘要：当前，在我国乡村治理中基层党建引领特征越发鲜明的背景下，全面推行村级组织负责人“一肩挑”已经成为新时代促进乡村振兴发展、激发乡村治理活力的重要抓手，逐渐取得了自上而下的政策共识。2020年12月至2021年6月，巴中市依据中央和省委相关文件要求，在全市范围内推行村两委“一肩挑”工作。课题小组深入镇、村、组调研，发现巴中市采取多种举措途径完成了村两委“一肩挑”任务，并实践出三种不同的“一肩挑”实践摸索，在此基础上取得了良好的实施成效，但也依旧面临着一些困境待改善。对此，可以从实际情况、完善机制、加大激励机制等多方面发力，持续优化“一肩挑”实践模式，取得更为不错的治理成效。

关键词：“一肩挑” 村干部 巴中市 实践模式

引言

村两委“一肩挑”从部分地区推行到中央一号文件提出全面推广，其背后蕴含着一定的生成逻辑，主要可以从两个方面来进行论述。于乡村治理而言，村两委“一肩挑”一是可以缓解村两委矛盾，提高基层管理效率和乡村治理效能；二是可以促进村“两委”思想统一、资源合一、行动划一，进而凝聚起乡村振兴和脱贫攻坚的强大合力。于加强党的建设而言，“一肩挑”一是能加强党对农村工作的全面领导，强化村党组织的领导核心地位，二是对强化基层党组织的群众基础有益。

党的十八大以来，党中央对乡村治理与发展问题的重视又上新台阶，

乡村振兴战略的实现以乡村有效治理为依托。2019 年中央一号文件《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》提出，全面推行村党组织书记通过法定程序担任村委会主任，推行村“两委”班子成员交叉任职，提高村委会成员和村民代表中党员的比例。中共四川省委十一届六次全会也有相应表述，要求“村两委”换届完成后总体实现“一肩挑”。依照中央和省委的文件要求，巴中市政府近年来陆续出台的相关政策，制定《巴中市村（社区）“两委”换届工作方案》，做到了强统筹、早部署，为推行巴中市村两委“一肩挑”提供了理论指导。

一、巴中市“一肩挑”工作实施的基本情况

巴中市是四川省下辖地级市，秦巴山片区三大中心城市之一，位于四川盆地东北部，地处川陕两省交界，东邻达州，南接南充，西抵广元，北接陕西汉中，区域面积为 1.23 万平方公里。属典型的盆周山区，地势北高南低，由北向南倾斜；属亚热带湿润季风气候，四季分明。巴中市辖南江、通江、平昌三县，巴州、恩阳两区，巴中、平昌两个省级经开区和一个文旅融合示范发展区。巴中市按照省委安排部署，聚力推动乡镇行政区划调整、村级建制调整和村民小组优化调整，全市乡镇（街道）由 200 个减至 139 个，建制村由 2177 个减至 1316 个，城镇社区由 503 个减至 493 个，村民小组由 14791 个减至 8068 个，长期困扰巴中发展的镇村数量多、规模小、分布密、实力弱等突出问题得到有效解决，形成了分布合理、特色突出的市域城镇建设体系，优化了治理格局，夯实了治理基础。

换届如大考。自 2020 年 12 月初启动村（社区）“两委”换届工作以来，巴中市委市政府高位统筹早部署，在县乡村三级成立领导机构、组建工作专班，组建综合、宣传和舆情引导等专项工作，系统谋划、整体推进村（社区）“两委”换届工作。截至 2021 年 6 月份，巴中市 1809 个村（社区）一次性选举成功率达 100%，1696 个村（社区）实现党组织书记、村（居）委员会主任“一肩挑”比例达 93.8%，圆满完成村（居）民委员会换届工作。

二、巴中市村两委“一肩挑”的推行实践

（一）推行过程

1、前期准备阶段。前期阶段是推行“一肩挑”制度较为重要的阶段。前期任务的顺利完成，可为后续工作的有序开展打下坚实基础。巴中市在此阶段主要开展了以下几项工作。一是制度保障。市委整合组织、政法、住建等 43 个部门力量成立城乡基层治理领导机构和办事机构，制定《委员会工作规则》和《办公室工作细则》，研究制发《城市基层治理示范体系建设实施方案》等配套文件，梳理省、市委全会部署的 127 项年度重点任务，创新开展基层组织提升、社会乱象整治、文明新风培育等“十大行动”，建立健全双月督导、定位排序、部门包联等制度，强化系统推进，加强督促指导，形成上下贯通、左右协调的良好工作格局。二是前期调研。市委市政府高度重视，在县乡村三级分别成立领导机构、组建工作专班，组建综合、宣传和舆情引导等 7 个专项工作组加强统筹协调。出于全面掌握干群需求和干部诉求，巴中市建立了“市到镇、县到村、镇到户”的三级调研机制，组建 5 个工作组，深入 5 个区县 139 个乡镇 423 个村社实行面上重点调研，而各区县每个乡镇也成立 1 个调研组，深入村（社区）开展全方面、全覆盖调研。具体举措为：通过实地考察、座谈交流、入户走访等形式，走进村庄去，与村干部面对面地交流谈心，了解村干部与村民的对于“一肩挑”的真实想法，找准找实影响“一肩挑”的因素，针对性地解决问题。三是宣传工作。采取传统宣传方式与新兴宣传方式同步进行的方法积极开展有关“一肩挑”政策的宣传工作，坚持“线上+线下”多渠道、多形式广泛宣传。是充分发挥“村喇叭”宣传功能。在推进村支两委“一肩挑”前夕每日用乡音滚动播报有关于村支两委“一肩挑”的政策解读，让村支两委“一肩挑”政策的解读接地气，村民理解不费力。

2、中期开展阶段。一是严查“一肩挑”候选人标准。拓宽视野“选”。打破“只在村内选人”的思维定势，统筹村内选、村外引、跨村找、机关派等多种方式，不拘一格选能人，全市吸纳外出务工经商人员、大学毕业生、复退军人等 5600 余人进入村（社区）“两委”班子。严格标准“选”。明确“双好四强”标准和“八不选”要求，实行村党组织书记县级党委组织部门备案管理和“两委”成员县级资格联审，对 2 万余名候选人初步人选层

层扫描、深查细审，坚决把不符合条件人选放下，规范操作“选”。二是开设咨询点。健全市县政务服务中心—乡镇（街道）便民服务中心—村（社区）便民服务室—撤并村便民代办点便民服务体系，大力推进“放管服”改革向基层延伸，全面推行“一站式”办理、民事代办等制度，将超过 100 项直接面向人民群众、点多面广、乡镇管理迫切需要且能有效承接的审批、服务、执法等权限依法赋予乡镇。三是保证“一肩挑”换届选举顺利开展。做好选民登记工作，严格按照户在人在、户在人不在、户不在但人在本村居住一年以上等三种情形依法民主开展选民登记工作。通过电话、微信、QQ 等多种方式，向在外务工且无法返乡人员详细解释换届政策和委托投票方式，确保每一个有选举权的村（居）民都能依法履行自己的权利义务。选举日当天，县级领导和县指导组工作人员全部就位，深入各村（居）委会指导会场设置，确保“会场设置好、票箱准备好、选票制作好、环节核对好、人员到位好”。

3、后期落实阶段。后期阶段主要是在实现“一肩挑”完成后，进行工作巩固的阶段。L 村选出“一肩挑”任职人选后，主要采取了以下做法：一是加强乡村法治建设。巴中市始终把建立办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治秩序作为着力点，乡镇（街道）全面配备政法委员，统一设置综合行政执法机构，标准化建设乡镇（街道）司法所，全覆盖聘请法律顾问，建成市公共法律服务中心 3 个、县区公共法律服务中心 5 个、乡镇公共法律服务站 197 个、村公共法律服务站 659 个，扎实开展“一村（社区）一法律顾问”工作，基层法治短板逐步补齐。二是完善权力监督体制。村两委“一肩挑”后，巴中市高度重视村（社区）干部权力运行、履行职责、联系服务群众、廉洁自律等情况，在在部分社区开展“微权力、微职责、微流程、微体检”“四微”监督工作，致力于规范“小微权力”运行。对村（社区）常职干部工作职责、权责事项、办事流程、监督重点以及对应的政策法规进行再梳理再精细，进一步厘清 42 项村级“微权力”、细化 7 类干部“微职责”、画出 12 套办事“微流程”，将“微权力”装进了“制度笼子”，有效地遏制了村干部“任性”用权。三是加强“一肩挑”干部任职培训。全面推行村两委“一肩挑”后，巴中市大力实施村干部学历提升计划，2061 名学员报名入学，630 人首批毕业。开展任前培训，重点开展党风廉政、乡村振兴、基层治理、产业发展等方面的培训。四是促进村干部职业化发展。自 2017 年起，巴中市就开始探索村党组织书记职业化方案，

打破了传统“本村人当本村官”的模式，为破解村党组织书记选任难上做了有益探索。通过异地选任解决有的村‘人才过剩’，有的村‘无人可选’问题，采取村情需要与干部特长相结合的方式选派‘最合适’的人到村任职。

（二）推行模式

在巴中市实施村支书“一肩挑”过程中，只要存在三种以“一肩挑”村支书为核心实现形式，针对不同的村庄情况进行试点，既能有效发挥党的领导，又有利于村内各项工作的顺利开展。

1、“一肩挑”村支书-副书记-副主任-其他成员。在对巴中市驻村干部、乡镇干部、“一肩挑”人员的调研访谈中了解到全市村支书“一肩挑”后村委班子组成大部分是“一肩挑”村支书 副书记 副主任 其他成员的模式。“一肩挑”村支书 副书记 副主任 其他成员的制度安排优势在村支书和村主任由村支书一人担任，既能够代表和执行上级组织的意图又能够代表全体村民的利益，从根本上实现了“政务”和“村务”一统。村支书一手抓“政务”和“村务”，工作中做到“政务”“村务”相互协调、齐头并进；一手负责为村庄发展把方向、谋大局、做决策。班子中为“一肩挑”村支书配备村支部和村委会副职，其中村支部副书记作为“一肩挑”村支书的副手，协助村支书处理党务工作，抓好村级党建。村委会副主任作为“一肩挑”村主任的副手，主要协助村主任处理好“村务”，抓好乡村建设和乡村发展等工作。一把手负总责，副职具体执行，村级工作有合作又有分工，形成明确的分工与合作关系，既能够有效应对一些村庄规模较大、人口较多、村级事务多、任务重的问题，“一肩挑”村书记也能够从繁琐、具体的事务中解脱出来，有更多的机会重点思考乡村发展的重大问题，着手解决上级组织交办的重要工作。

2、“一肩挑”村支书-副书记-其他成员。这是一种较为特殊的“一肩挑”模式，巴中市针对过去村党组织存在虚化、弱化、软化的问题，难以发挥领导核心作用的村庄，进行针对性治理，形成“一肩挑”村支书 1 位副书记 1 位的模式。这一模式主要是为应对部分村级党组织虚化、弱化、边缘化问题。基层党组织“三化”问题是党的十九大报告中明确指出需要解决的重点问题。面对“三化”问题，加强基层党建，提升村级党组织的组织力成为村级治理工作中的主要矛盾和需要解决的重点问题。因此，这

类村庄“一肩挑”班子的设置，才会更加突出党的领导作用，在职务设置时偏向于村支部成员，重点设置村支部副书记的职务作为“一肩挑”村支书的副手，协助村支书重点抓基层党建，以提升村党组织的组织力和党员干部的能力素质，使村党组织真正成为村级治理的领导核心。

3、“一肩挑”村支书-副主任-其他成员模式。这类村庄党建工作存在的问题少，党组织的各项工作开展顺利。但是村庄发展的先天条件较弱，发展中后劲不足，甚至存在“四无”（无村级集体经济、无县乡落户项目、无大户带动、无回乡人员创业）的情况。村庄发展的任务重，村庄的中心工作和重点任务是如何实现村庄发展。尤其是打赢脱贫攻坚战后，需要在巩固脱贫攻坚成果的基础上全面推进乡村振兴，实现乡村“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。发展乡村经济、推进基层民主、实施村民自治、兴办公共事业、维护社会治安等具体工作更多需要在村党组织领导下依靠村委会带领村民来办理。因此，村领导班子设置按照村庄发展需求，领导班子的成员向村委会倾斜，主要设置村委会副主任职务，协助“一肩挑”村支书抓好村庄发展工作，促进村庄“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”，实现村庄发展进步，村民生活富裕。

三、巴中市“一肩挑”工作的实施成效与不足

（一）巴中市“一肩挑”工作的实施成效

1、两委班子结构得到优化。巴中市最新“两委”换届选举产生新一届“两委”班子成员 12515 名，班子结构全面优化，整体活力明显增强。从年龄结构看，班子成员中，35 岁以下 2753 名占比 22%，60 岁以上 375 名占比 2%，平均年龄 43 岁，较换届前下降 1.8 岁。从文化结构看，班子成员中，高中以上 11138 名占比 89%，较换届前提高 7.1%；初中以下 500 名占比 4%，较换届前下降 3.5%。从来源结构看，班子成员中，女干部 1510 名，致富带头人 1779 名、优秀农民工 698 名、返乡创业大学生 659 名、复员退伍军人 732 名、机关事业单位下派 55 名。

2、基层民主制度逐步完善。全市各地积极探索基层自治路径，组建各类自治组织。严格落实党组织提议、“两委”会商议、党员大会审议、村（居）民（代表）会议决议“四议”办法，着力构建民主决策闭环流程，收集群众意见建议 5789 条，处理群众反映强烈的突出问题 4951 个。全市

1809个村（社区）及时修订完善村规民约（居民公约），建立健全村（居）务监督委员会，清理公示“小微”权力清单，基层民主制度不断健全。

3、党群关系更加密切。“一肩挑”模式下村支书要成功担任村支书、村主任要通过村民选举投票，如投票不通过则由村主任担任村支书、村主任，在这种情境下只有获取村民认可赢得选票才能真正实行村支书、村主任“一肩挑”，即村支书、村主任“一肩挑”负责人须拥有良好的群众基础。通过这种方式可以有效加强党组织与村民的密切联系，巩固党组织的执政基层及在村民心中树立良好的形象。在实地访谈时村民表示：“以前村支书都是党员选的，或者直接派个人下来担任村支书，总之都与我们无关，现在“一肩挑”负责人还需我们点头，这是不是村支部离我们更近了，参与村支书的投票以前可没这机会”。

4、两委班子更加团结。村两委团结程度比未推行村支两委“一肩挑”更高。在理论上，村支两委“一肩挑”模式把国家意志和乡村行政巧妙的结合在一起，打破了两委权力结构二元化的尴尬，在一定程度上可以有效化解了由于乡村治理中权力结构二元化所导致的两委矛盾。在对巴中市某村支书访谈时解到：“未推行村支两委‘一肩挑’时，两委班子为管理村务是‘谁的责任’‘谁是领导’可谓是争红了脸，现在两委班子成员争权夺利推诿责任的现象几乎不存在了，班子成员分工明确，遇到难以解决的村务团结互助，村支两委一团和气。”

（二）巴中市“一肩挑”工作的不足之处

1、“一肩挑”工作实施时间过紧，任务过急。巴中市于2020年12月开始实施村支书、村主任“一肩挑”选任工作。按照既定目标，至2021年6月完成全市村庄的“一肩挑”工作。在进行实地调研时，有不少村的村干部认为巴中市实行“一肩挑”时间上较紧迫，过于匆忙。从全国来看，以甘肃省为例，2020年提出完成“一肩挑”总目标的10%，其余省市都提出了完成目标的35%或是50%。而巴中市的“一肩挑”工作在不到一年的时间，就达到了95%的目标。同时也由于推进时间上较紧迫，实施过程也较匆忙，选任的干部也并不尽如人意。目前，全市有些村的“一肩挑”任职人选是由乡镇干部兼任的，并未全脱产担任村上职务，只是时不时下村，此外，由于上任匆忙，也存在有不少村支书并未参加任职前的培训班的情况。

2、黑恶势力任有留余，影响村级工作开展。存在村级组织“家

族党派”、村支书“权威代表”和村级组织负责人“传帮带”培养模式。在非正式权力过度与利益驱动下，村级组织负责人“一肩挑”政策在执行过程中将会受到“利益可能获得者”的恶意抵制，并且通过不良手段与方式形成“利益团体”，导致干群关系恶化，导致农村经济文化发展停滞、倒退。在权力让渡的逻辑导向下，村级组织负责人“一肩挑”政策在执行过程中极易产生偏差，导致村民对于该项政策的认知片面，党组织权威异化成为村支书“个人权威”。

3、任职人选不足，能力不佳。虽然巴中市创新实施“百千万引才工程”，配套出台现代产业发展、基层治理、乡村振兴和人才工作先行区“1+4”支持措施，首次将“双一流”高校本科生、产业人才、柔性引进人才纳入支持范围，不断吸引人才进巴中，但在农村地区，“一肩挑”优秀任职人才依旧紧缺。一方面是干部人选范围窄。从“一肩挑”干部的性质来看，只能从本村党员中选。整体来看，全市各村党员数量不多。通过走访可知，巴中广大农村地区的党员队伍力量薄弱，存“三多”现象，即老党员多、低学历党员多、流动党员多，而留村的年轻党员较少。因此，“一肩挑”干部人选的范围非常有限。另一方面是干部能力不足。2019年《中国共产党农村工作条例》提出，村党组织书记应当通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人，实行书记“一肩三挑”。由此可以看出，这对“一肩挑”干部的要求较高，既要担任村党组织领导、村行政领导，还要当企业管理者，身兼数职，应该是行家里手，更是万金油。但访谈部分村书记和村干部可知，他们认为自己能力有限，相关专业知识的缺乏（特别是法律、经济及管理方面）、经验不足、处理问题的能力不足，工作上力可能会不从心。

4、工作任务重，与收入不成正比。巴中市综合考虑社区人口规模、服务半径等因素，设置社区常职干部，城市社区一般设7-9名、农村社区一般设5-7名。报酬实行“基础报酬+绩效报酬”结构制，基本报酬实行“兼职兼薪”，绩效报酬按1.5万元/年/人纳入财政预算，每月工资大概在三千元左右。访谈的大多数“一肩挑”干部普遍认为“一肩挑”后，村民多、村干部少，但工作任务不减反增，且工作时间长、待遇不高、管理难。进入新时代，乡村振兴战略的实施、人居环境整治、农村基层治理、基层党组织建设、农民增收致富、村集体经济发展等任务越来越艰巨，要

求也越来越高。常规性工作存在会议多、资料多、检查多的现象，将过多的时间用于参加会议和迎接各级各类检查。上面千条线，下面一根针，任务繁重收入却不尽人意。

四、有效推行村两委“一肩挑”的完善路径

（一）因地制宜、循序渐进

“一肩挑”干部既要挑起党组织的建设，又要挑起村集体的发展，还要带领村民把腰包鼓起来。因此，各地应根据自身实际，因地制宜，分阶段实施，不可操之过急，不搞“一刀切”。对经济基础好、干部能力强、村民自治能力佳的村可先实施；对中等村则加强引导，做好铺垫，大力培养后备人才，逐步推进；对基础较差的村则加大扶持和引导，采取多种方式着力培养后备干部，适当给予过渡期，再循序推进。成熟一个选举一个，才能选举一个成功一个。

（二）健全机制、完善制度

1、坚持强化自律生成机制。上级党组织要切实加强对村党组织书记的正向引领、负向鞭策教育，使其不断提高政治站位，强化党性修养，提升廉政意识，自觉坚守法律底线、纪律底线、政策底线和道德底线。

2、坚持强化日常预控机制。组织部门要充分发挥职能优势，将村党组织书记的监督关口前移，完善预防机制，切实做到防患于未然。要按照要求从严把好准入门槛，确保选出政治素质高、带富能力强、组织能力强、服务意识强的村党组织书记。选优配强村“两委”班子，切实提高班子内部监督和自查自纠的能力，增强班子成员之间的相互提醒、相互监督、相互帮助、相互团结的责任意识。

3、坚持强化规范约束机制。健全制度、规范用权是对村党组织书记实施监督管理的有效途径。要配套建立村级组织权力清单、村务监督委员会运行清单和村级党建清单等，强化对村党组织书记小微权力的刚性约束。要强化经济责任审计，对村党组织书记的经济责任审计应从过去以离任审计或者出问题审计为主转变为年度审计为主，以防止出现利用职务之便谋取私利的行为。要规范村议事决策的基本方式、重大事项内容和程序，在村财镇管的基础上进一步细化、严格村级财务管理审批。要深入推进村级

党组织标准化、规范化建设工作，落实年底述职述廉制度。

4、坚持强化社会联防机制。要结合村级巡察的要求，拓宽群众监督渠道，健全社会广泛参与、多方位实施监督的社会联防机制。要完善信访举报制度，完善村务监督委员会职能，要进一步明确村务监督委员会的监督权限和内容，健全奖惩并举机制，提升村务监督委员会的监督效能，充分发挥村务监督委员会的“探头”作用，监督村党组织书记“三个一肩挑”规范履职、廉洁履职，发挥这一治理模式效能，推动村级党组织全面进步、全面过硬，以高质量党建全面引领乡村振兴。

（三）加大投入、提高待遇

随着工作量的不断加大，村干部已经成为事实上的“全脱产”干部，合理有效的激励机制是稳定和优化当前农村干部队伍的必要条件。

1、完善薪酬制度。将村干部的基本报酬由“补贴制”调整为“工资制”，在现有工作补贴的基础上，建立村干部工资增长机制，按照任职时间长短设置工龄工资，形成“基本工资+绩效考核+工龄工资”的工资制度，其中基本工资可与农民人均可支配收入挂钩，调动村干部的工作积极性。

2、整合劳务补贴。把各部门到村购买服务的补助资金整合起来，给予村干部适当补助，使得从事村“两委”工作略优于就近务工，有利于提高村干部的工作积极性，增强优秀人才到村“两委”工作的意愿。

3、拓展晋升渠道。加大从优秀村干部中定向招录乡镇公务员的力度，对表现特别突出、贡献特别大的可以降低学历、年龄等条件；提高涉农部门、乡镇站（所）的事业编制面向在职村干部定向招考的比例；加大从优秀村干部中选拔乡镇领导班子成员的力度。例如县上可从乡镇空缺事业编制中单列事业编制，按照每年招聘总额不低于 10%比例，从异地任职村党组织书记群体中定向招录一批乡镇事业人员。对聘期内，三年年度考核为“优秀”等次的村党组织书记，符合国家规定条件的，优先推荐进入乡镇领导班子、各级党代会代表、人大代表、政协委员人选。

第二部分：调研方案设计

一、巴中市有效推行“一肩挑”的时代背景与研究价值

（一）时代背景

乡村权力是乡村治理的核心，其中村党支部和村民委员会，即村两委，是乡村权力行使过程中的关键人物。村党支部是中国共产党的最基层组织，是农村一切组织和全部工作的领导核心。村民委员会是村民依法依规选举产生的基层自治组织。在中央全面推进乡村振兴战略的背景下，村两委干部被安排了越来越多的工作任务，如村集体增收、信访维稳、五水共治、安全生产、消防安全、基层党建等。在任务越来越繁重的情况下，村两委因体制不同、争夺权力和利益、责任积压等问题时常发生冲突。村两委冲突对乡村治理而言已成重难点问题。

多年来，各地党委政府均试图解决村两委冲突，并在实践中提出了多种解决方法，如“两票制”、“一肩挑”。其中，“一肩挑”逐渐成为主流趋势。

《关于进一步做好村民委员会换届选举工作的通知》（中办发〔2020〕14号文件）中正式提出“一肩挑”政策，建议村党支部书记的推荐人员应当先通过村委会的选举，得到百姓的认可之后，再将其列为党支部书记的候选人；假如无法当选村委会主任，那么便不能作为党支部书记的候选人。作为一项倡导性的政策，其在中央或国家层面一直延续至今，在省级地方层面为全国大多数省、市、自治区普遍倡导。2018年，十三届全国人大常委会第七次会议修改了村民委员会组织法和城市居民委员会组织法，规定村民委员会和居民委员会每届任期从三年改为五年；中共中央政治局对乡村振兴战略规划进行了审议并通过了该规划，其中明确要求到2020年，全国范围内的村党组织书记与主任“一肩挑”任务应实现35%、到2022年要达到50%的预期目标。大力推行“一肩挑”，是政治任务，是坚持和加强党的领导的必然趋势。

（二）创新之处

1、研究内容的创新。本研究主要通过实地考察巴中市推进村两委“一肩挑”的实施过程，探析实施过程前后所出现的问题以及应对举措，在此背景下提出具有巴中特色的“一肩挑”实现路径，将地区经验进行总结凝练，具有一定的创新性。

2、研究具有时效性。村两委“一肩挑”政策的实施需要根据各地实际情况稳步推进。本课题基于巴中市 2020 年底始的村“两委”换届工作全面推行村党组织书记和村委会主任“一肩挑”的实践，重点探讨近两年巴中市村两委一肩挑的实施现状，本课题对于这一过程开展的相关研究具有时效性。

（三）理论意义

村两委“一肩挑”制度是乡村基层治理的重大制度创新。通过研究“一肩挑”制度的落实过程，总结实践中的经验教训，探寻巴中乡村治理制度改革新模式，有利于丰富学界关于村两委一肩挑的实践探讨。

（四）应用价值

巴中市 2022 年政府工作报告中明确提出努力创成全国首批市域社会治理现代化合格市。对于巴中市推进“一肩挑”实践路径的研究，一方面可为解破除乡村治理体制中的困境提供依据，推动实现乡村善治；另一方面，在这一过程中形成的特色治理方式，可为其他地区的乡村治理有效提供巴中经验。

二、“一肩挑”政策推行的省内外研究现状

（一）省内研究现状

近十年的文献中，以“一肩挑”“村两委一肩挑”包含“四川”或“巴中市”为检索关键词，文献不超过 10 篇（其中期刊 7 篇，硕士学位论文 1 篇）。蒋筱青（2019）指出，中央 2018 年出台的《中国共产党农村基层组织工作条例》明确对村党组织书记兼任村民委员会主任提出了要求，这有利于加强基层党组织建设和乡村治理、推动乡村振兴战略实施。贾荣梅、张云松（2021）实地调研眉山市推进村两委“一肩挑”情况后发现，落实“一肩挑”后还面临着权力监督难、自治权归属问题、领导班子散、激励保障低等四个方面的问题。而余莉（2021）等人考察乐山的情况后，指出目前四川推行“一肩挑”工作步伐过快，时间规划不完善，同时现有条件还不够充分，面临选人难、用人难、操作难、保障难等问题，需分阶段实行，不可操之过急。

（二）省外研究现状

以关键词“村”“村两委”和“一肩挑”对近十年的文献进行检索后发现，学界对村两委“一肩挑”制度的研究较为丰富，目前共计有 117 篇文献。经梳理，当前对“一肩挑”的研究重点在于“实践意义”、“推行困境”以及“落实路径”上。

第一，关于村两委“一肩挑”的实施意义。董江爱（2012）陈军亚（2019）认为，“一肩挑”模式可以有效解决村两委的职权范围重叠问题，化解两委矛盾，提高基层管理效率和促进乡村治理效能的提升。景川（2021）指出村两委“一肩挑”是实施乡村振兴战略的必然要求，村两委组织力强是落实农村各项工作的基础和重要保障。蒋成会（2017）姚锐敏（2021）表明村两委“一肩挑”可以强化党对农村事业的全面领导，进一步巩固了党在农村的执政基础。

第二，关于村两委“一肩挑”的推行困境。首先是选举程序困境，董江爱，郝丽倩（2021）认为，村两委“一肩挑”选举程序上不规范，其实际操作中偏离了村民自治的制度设计初衷。其次是任职人才困境。李淇，秦海燕（2019）都表明，乡村精英外流与青年人才的缺失，使乡村政治精英与基层组织缺乏高质量的党员后备来源，制约着农村“两委”“一肩挑”制度的落实。最后是权力集中与监督困境，吴思红，陈琳（2015）指出全面推行“一肩挑”的情况下，“一肩挑”当选人政治领导权与自治权于一身，无形中打破了原有的党支部和村委会二元权力分设的监督制约模式。

第三，关于有效落实村两委“一肩挑”的路径探索。在选举程序上，姚锐敏（2020）认为，“一肩挑”模式下，政府应加强对村委会选举工作的组织领导，统筹“两委”换届，优化选举流程，严格参选条件，规范选举秩序。在人才困境上，董江爱，郝丽倩（2021）指出落实村两委“一肩挑”政策，需拓宽渠道选人、精准施策派人、规范制度用人、加强培训育人，多管齐下。在权力如何监督问题上，肖向前（2018）提出应该建立和完善“三位一体”的村干部监督体系：上级党委政府监督，“两委”机构的内部监督，群众监督。

第四，关于村两委一肩挑的典型模式。目前，关于村两委一肩挑的研究主要有两种“广东顺德”和“山东威海”两种模式。张作伟解释（2009）广东顺德模式主要是指，在村两委选举中，充分发挥党组织的领导核心

用，使大多数村支部成员通过合法程序成为村委会成员，实现村党支部和村委会成员交叉任职，即“从村支部到村委会”，实行提名制。威海模式是将党支部建设与村委会直选相结合的村级干部管理体制的改革模式，实行两票制——即通过两次选举将同一人选为村支书和村主任。

（三）综述

四川省对于村两委“一肩挑”的研究重点为各市县推行情况的实地考察，在此基础上，分析地方推行或落实“一肩挑”的现实困境，并提出相对应的解决对策但对于巴中市村两委“一肩挑”的关注度还不够。省外对于村两委“一肩挑”展开了较为全面的研究，探讨“一肩挑”的优势、困境，结合历史条件和现实背景提出改进路径，对巴中市如何有效推行村两委“一肩挑”起到重要指导和借鉴意义。但也存在着一些不足。其一，当前我国现正处于全面推行“一肩挑”阶段，各地方正在积极落实这一政策，在具体实施过程中，各地实际情况千差万别，很难一概而论，目前学界研究集中与典型地区，对于西部边远地区村两委“一肩挑”落实路径研究较少。其二，研究视角较为单一，总结已有研究发现，较多学者偏好理论视角，尤其偏好“国家-社会”这一宏观视角，而微观视角的切入不足。本课题立足巴中实际对农村村委推行“一肩挑”的实践路径进行具体的实践考察，以期为落实“一肩挑”政策提供有益借鉴。

三、巴中市有效推行“一肩挑”政策的研究设计

（一）研究视角

1、时间视角。本课题以 2019 年中央一号文件明确提出全面推行村党组织书记通过法定程序担任村委会主任为研究时间起点，纵向梳理巴中市村两委一肩挑政策的实践演进，探索乡村振兴背景下巴中推动村两委“一肩挑”的实践经验。

2、空间视角。重点调研区域为巴中市上榜全国乡村治理示范村镇的地区，主要选取巴中市通江县，结合该地具体实践情况，为本课题研究提供实践样本。

3、文献视角。查询巴中开展相关工作的政策文件、法律法规，阅读各乡镇政府开展工作中形成的政策安排、工作报告、法律法规等，为探讨

巴中市村两委“一肩挑”实施路径提供资料支撑。

（二）研究方法

1、田野调查法。理论经验形成于具体实践，本课题通过对巴中市全面推进“一肩挑”政策开展实地考察，采取非结构式访谈法与参与式观察法收集有关情况。选取了巴中市巴州区回风街道盘兴村、巴中市登高社区石门乡、巴中市南江县下两镇老君村、巴中市巴州区大茅坪镇土地垭村。

2、多学科交叉研究法。综合运用社会学、政治学、历史学等学科的理论与方法，从不同方面研究问题，使结论更加科学合理。

3、经验总结法。通过深入了解通江县村两委“一肩挑”的实际情况，剖析实行过程中的困境与不足，将其实践成果上升了理论经验，提出巴中市“一肩挑”的有效落实路径。

（三）研究思路

本研究以巴中市按照中央和省委有关文件精神推进落实“一肩挑”为现实背景，总体按照“了解情况——分析情况——总结经验——发展理论”的思路开展研究，借鉴市外研究成果、市内调研资料，将实践经验上升为可推广的巴中模式，为四川省乃至全国其他地区推行“一肩挑”提供可供借鉴的落实路径。

（四）研究目的

此次研究的目的主要有两个层面，实践层面，通过分析巴中推行“一肩挑”的实际现状，找出实际落实过程中有待完善的地方，促进巴中市高效落实村两委“一肩挑”政策。理论层面，总结巴中在推行“一肩挑”政策的过程中，依据地方特色采取的有效措施与推行经验，探寻巴中特色的村两委“一肩挑”落实路径，为其他地区提供经验借鉴。

（五）研究工具

首先，针对乡村治理的主体，本研究采用了半结构化访谈的方法，选择村民群众、乡镇及村干部作为访谈对象，对村两委“一肩挑”的实施开展情况进行了实地调研。在访谈过程中，还采取半结构式访谈方式根据特定的访谈问题及被访者实际情况适时增减访谈问题，以提高资料获取的针对性和完整性。其次，研究小组对所选村落进行了实地观察，对包括基础设施建设、宣传站点建设、墙绘标语资料等地方展开记录，不断丰富补充

和丰富了调查资料。此外，研究小组还通过相关网络资料和官方政府数据对以十九大明确提出乡村振兴为纵向时间轴进行了汇总整理，也为后续的研究提供了参考。

参考文献

- [1] 中共中央 国务院. 关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见 [EB/OL]. http://www.gov.cn/zhengce/2022-02/22/content_5675035.htm.
- [2] 陈涛, 吴思红. 村支书与村主任冲突实质: 村庄派系斗争——兼论支书主任“一肩挑”的意义[J]. 中国农村观察, 2007(06): 53-61+81.
- [3] 张作伟. “一肩挑”模式的问题与对策分析[D]. 曲阜师范大学, 2009.
- [4] 贾荣梅, 张云松. 推行村党组织书记、村委会主任“一肩挑”需完善制度设计——以眉山市丹棱县为例[J]. 中共乐山市委党校学报(新论), 2021, 23(06): 48-52.
- [5] 余莉, 汪志恒, 伍鹏宇. 强化村级领导促进乡村振兴——关于乐山市井研县村干部“一肩挑”工作的调查与思考[J]. 中共乐山市委党校学报(新论), 2021, 23(02): 67-73.
- [6] 陈军亚. 农村基层组织“一肩挑”的制度优势与现实障碍[J]. 人民论坛, 2019(11): 99-101.
- [7] 姚锐敏. 全面推行村“两委”负责人“一肩挑”面临的潜在风险及其防范[J]. 中州学刊, 2021(05): 7-14.
- [8] 董江爱, 郝丽倩. 新时代实施村党组织书记“一肩挑”的困境及出路[J]. 社会主义研究, 2021(02): 123-131.
- [9] 肖向前. 论农村选举“一肩挑”模式的困境与出路——基于“党政·社会·选民”视角[J]. 中共云南省委党校学报, 2018, 19(02): 168-172.
- [10] 李淇, 秦海燕. 乡村治理现代化视域下“村两委一肩挑”模式研究[J]. 河南科技大学学报(社会科学版), 2019, 37(04): 40-45.

第三部分 附录

调研提纲设计

一、访谈总提纲

(一) 村庄的基本情况

1、村庄基础信息：名称，联系人姓名以及联系人电话。

2、自然区位：地理位置、地形地貌、水文条件、自然气候。

3、社会区位：

(1) 规划建设：村庄建设的各项任务与要求、村规民约、各类管理和政策等规章制度、村庄发展相关的各项规划。

(2) 经济状况：村域产业发展现状、农民和村级集体经济收入等情况、主要农作物、村域主导产业、产业发展的潜力、村民经济收入水平、村民经济收入方式途径。

(3) 基础设施建设：交通网络，交通方式，考虑村庄与城镇之间的联系；给水方式；规划邮政服务网点、电信设施的布点结合公共服务设施；有线电视、广播网络；燃气工程，明确燃气气源、种类、供气方式；医疗条件，村庄是否设置医疗救助点，提供公共医疗服务方式；环卫工程，合理确定生活垃圾村庄收集点和镇中转站转运设施的位置。

(4) 历史背景：村庄发展历史；合并情况；文化背景。

(5) 村民结构：人口数量，性别结构，年龄结构，受教育程度。

(二) 村庄治理结构

1、村委会基础信息：名称，负责人（村党组织负责人姓名、主要分工），委员名字及职责范围（共有几位其他委员、姓名分别为何、职务名称、分工为何、是不是党员）。

2、党组织基础信息：名称，负责人（村委会负责人姓名、主要分工），委员，及职责范围，（共有几位其他委员、姓名分别为何、职务名称、分工为何）。

3、“村两委”交叉任职情况：村党组织和村委会有几位委员是交叉任职的，如何协调开展工作。

4、外聘工作人员情况：是否有外聘工作人员，外聘经费来源为何，主要承担什么工作。

5、工资待遇情况：村庄“一把手”待遇情况，其他委员待遇情况，外

聘工作人员待遇情况，是否购买五险一金。

6、村民小组负责人情况：村庄有多少村民小组，村民小组组长主要承担什么工作，是否有补贴，补贴内容与方式，是现金还是物资补贴等。

7、村党小组设立情况：村党组织下面是否设立党小组，党小组设立方式是按照小组设立还是按照老中青不同年龄设立，主要承担什么工作，是否有活动经费，经费的主要用途，党小组负责人是否有补贴。

8、集体经济组织情况：村庄是否设立集体经济组织，设立时间、负责人以及理事会监事会情况，主要从事何种经营，盈利情况。

9、村务分工协作情况

(三) 一肩挑制度实施状况

1、决策机制：（在实行一肩挑政策前和之后的解决流程）。

2、村民反馈：对“一肩挑”制度改革的反馈，是否知晓当前村里的治理制度，否真正参与到乡村决策，村民对自治组织的态度与关系。

3、干群关系：自治组织与村民的密切程度，村民对干部的态度。

4、实施内容：“一肩挑”背景下乡村自治组织与政府关系，任务下达实施过程中的负责内容。

5、实施效果：一肩挑实施之后村庄的变化，是否进步（办事效率，经济发展，村民收入）。

(四) 权力监督情况

1、项目工程监督：项目工程怎么监督？

2、村庄账目监督：村庄报销如何解决，记在谁的账目上？

3、监督委员会效能发挥：监督委员组成成员，是否起作用？

4、村民议事会效能发挥：村民议事会组成成员名字，在村里面是否承担职位，议事会怎么监督？

5、监督组织建设情况：村内是否存在创新措施和其他监督组织？是否存在其他的自治组织？“一肩挑”背景下乡村自治组织权力构架是否存在权力监督，监督方式是什么，是否有效？

6、上级组织监督情况：“一肩挑”背景下村委会与镇政府的关系，镇政府是否起到监督作用，监督方式？

7、监督经验总结：取得较好效果的村庄的权力监督经验总结。

二、调研访谈提纲

（一）关于推行村两委“一肩挑”情况调查访谈提纲（乡镇干部版）

1. 请您介绍一下您镇上的村两委“一肩挑”的一些基本情况（“一肩挑”实现的起始时间与完成时间、上级政府有无文件要求、全镇完成“一肩挑”的村庄数量、交叉任职人数与比例、任职人员基本情况如年龄、学历、性别等）

2. 您认为镇上推行村两委“一肩挑”遇到困难有哪些？当前您所在为顺利实施全面村两委“一肩挑”做了什么工作？

3. 您能简单介绍一下，面对村干部、群众对实施村两委“一肩挑”制度不理解的情况，一般怎么处理？

4. 对于未能成功推进“一肩挑”村庄的处理方式如何？

5. 有无对未能留任的村干部的安抚方针和对留任干部的考核奖惩机制，能为我们介绍一下大致内容吗？

6. 您认为实施村两委“一肩挑”与实施前有什么区别？是好是坏？

7. 您觉得镇政府、村委会之间的关系是在村两委“一肩挑”后有无变化？乡镇工作是否更好开展？

8. 目前乡镇主要采用哪些举措对“一肩挑”后的村两委进行监督？

9. 您对于如何有效推进村两委“一肩挑”制度有什么意见建议？

（二）关于推行村两委“一肩挑”情况调查访谈提纲（村干部版）

1. 请您介绍一下您村里的一些基本情况。（村里总人口、村里党员人数、每年发展党员人数及其标准、村里年收入、村里主要产业、村里外出务工人员数）

2. 您所在村采取了哪些方式对推行村两委“一肩挑”政策进行宣传？

3. 您村中村干部对实施村两委“一肩挑”有什么看法？农村居民的反响如何？

4. 您村村支书、村主任“一肩挑”的人选是怎么产生的？有无候选标准？

5. 您觉得村两委“一肩挑”模式下对于村两委干部而言，最重要的能

力应该有哪些？

6. 您所在村推进“一肩挑”的具体过程大致是怎样的？（如选举顺序等）

7. 村支部和村委会交叉任职后，其人员的年龄、学历、党员结构和分工是怎样的？

8. 村两委“一肩挑”制度的推行后，您所在村干部是否因此而变得较以前更加繁忙？

9. 您所在村对村“一把手”权力监督是否到位？

10. 您认为实行“一肩挑”后对村里哪些方面有影响？您觉得这些影响负面的多还是正面多？

11. 您对当前的“一肩挑”有什么建议？

（三）关于推行村两委“一肩挑”情况调查访谈提纲（村民版）

1、您的年龄？

2、您的文化程度？

3、您的身份是？

4、您了解的换届选举政策中是否包括推行村书记和村主任“一肩挑”的相关信息？

5、您认为在村两委“一肩挑”后，村支两委班子团结程度？

6、您认为在村两委“一肩挑”后，村支部与村民联系紧密程度怎样？相对于以前？

7、您认为在村两委“一肩挑”后，村务办理效率提高了吗？

8、在推行村主职干部“一肩挑”后，您认为领导班子在重大事务决策上的民主程度如何？

9、您认为实行村两委“一肩挑”是否合理？

10、您认为一下哪些方面是村两委“一肩挑”后的监督重点（村民会议、村民代表会议讨论决定事项的落实情况、村级财务使用情况、集体资产变更与处置情况、村民建房审批情况、村干部年度工作目标执行、村公共设施建设项目的投资、承发包情况）

11、您觉得以下哪种方式对村委会“一肩挑”后监督更为有效（上级政府监察、村民代表大会监督、网络平台监督、信访监督、不同村委会之

间交叉监督)

12、以您的个人感受来说，您觉得全面推行村两委“一肩挑”后会促进农村发展吗？

(四) 关于推行村两委“一肩挑”情况调查问卷

亲爱的村民朋友：

您好！

我们是四川农业大学马克思主义学院的调研团队，因承担巴中社科联的有关课题，现就巴中市推进村两委“一肩挑”情况进行调查研究，希望能够得到您的理解与支持！此次问卷的目的是想了解您对于村支两委“一肩挑”的认识与意见，以期了解村两委“一肩挑”在乡村的运行情况，借以尝试对优化村两委“一肩挑”模式提出相应的对策。

此次问卷采取匿名的方式，问卷结果仅限于研究使用，保证不会外泄您的个人隐私，不会对您个人和您的家庭造成影响。在填写问卷时，请您在符合您情况的选项上做标记如打勾“√”，或者在__中填上适当内容。感谢您在百忙之中抽出自己的一点时间填写这份问卷，祝您身体安康，生活美满！

填表说明

- 1、请在符合您认识情况的答案上做标记如打勾“√”，或者在__处填上适当的内容。
- 2、若无特殊说明，每题只能选择一个答案。
- 3、填写问卷时，根据您的自身情况选取，答案无好坏之分。

调查地址：

调查时间：

第一部分：基本情况

1、您的年龄（ ）周岁？

A. 18-45岁 B. 45-60岁 C. 60岁以上

2、性别：

A. 男 B. 女

3、您的文化程度？

A. 没上过学 B. 小学（含私塾） C. 初中 D. 高中或中专 E.

大专及以上

4、（多选）您的身份是

- A. 党员 B. 村民代表 C. 村民 D. 村民小组组长 E. 党小组组长

第二部分：本村实现村两委“一肩挑”后的实际情况

（注：村两委“一肩挑”主要是指村书记和村主任由一人兼任）

5、您了解的换届选举政策中是否包括推行村书记和村主任“一肩挑”的相关信息？

- A. 有 B. 没有 C. 没注意过

6、您认为在村两委“一肩挑”后，村支两委班子团结程度比以前

- A. 提高 B. 降低 C. 没有变化 D. 不清楚

7、您认为在村两委“一肩挑”后，村支部与村民联系紧密程度比以前

- A. 提高 B. 降低 C. 没有变化 D. 不清楚

8、您认为在村两委“一肩挑”后，村务办理效率比以前

- A. 提高了 B. 降低了 C. 没有变化 D. 不清楚

9、在推行村主职干部“一肩挑”后，您认为领导班子在重大事务决策上？

- A. 能实行民主决策 B. 与以往一样 C. 领导班子自行决定 D. 不清楚

10、您认为实行村两委“一肩挑”是否合理？

- A. 非常合理 B. 一般合理 C. 不合理

11、（可多选）您认为一下哪些方面是村两委“一肩挑”后的监督重点：

A. 村民会议、村民代表会议讨论决定事项的实施情况

B. 村级财务使用情况

C. 集体资产变更与处置情况

D. 村民建房审批情况

E. 村干部年度工作目标执行

F. 村公共设施建设项目的投资、承发包情况

12、（可多选）您觉得以下哪种方式对村委会“一肩挑”后监督更为有效

A. 上级政府监察

B. 村民代表大会监督

C. 网络平台监督

D. 信访监督

E. 不同村委会之间交叉监督

13、以您的个人感受来说，您是否同意全面推行村两委“一肩挑”后会促进农村发展

A. 同意 B. 不同意 C. 不清楚

(五) 关于推行村两委“一肩挑”情况调查数据分析图

