

创建国家现代农业产业园 推动南江农业农村现代化

张雪 岳虹利 邓柏均 梁成竹

农业农村现代化进程，直接关系到社会主义现代化目标的进度和质量。党的十九大报告明确提出“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”。推进农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务，是解决发展不平衡不充分问题的重要举措，是推动农业农村高质量发展的必然选择。2022年中央一号文件提出“推进现代农业产业园和农业产业强镇建设，培育优势特色产业集群，继续支持创建一批国家农村产业融合发展示范园”。国家农业农村部、财政部贯彻落实党中央、国务院关于建设现代农业产业园、培育农业农村发展新动能的决策部署，按照“一年有起色、两年见成效、四年成体系”的总体安排，启动并批准创建国家现代农业产业园。目前，共认定了四批共130个国家现代农业产业园，产业园已经成为引领农业农村现代化的排头兵、乡村产业兴旺的新样板。

四川是农业大省，南江县隶属四川省巴中市，从区域布局看，是国家扶贫开发重点县，是川渝陕结合部的重要枢纽，是国家认定的现代农业产业园创建地区和优先支持地区。从产业发展来看，南江黄羊是我国第一个人工培育的突破性肉山羊品种，南江金银花是四川金银花主产区，产量高品质优，其绿原酸含量居全国之首。县委县政府积极贯彻党中央国务院及上级相关部署，以实施乡村振兴战略为契机，以南江黄羊、金银花产业为主导产业，于2020年8月全面启动现代农业产业园创建工作，举全县之力，按照“一轴、两核、三基地、一中心”规划布局，推动南江黄羊、南江金银花为主的种养循环发展产业园全产业链发展，擦亮农业金字招牌。2022年1月创建成功并通过农业农村部、财政部认定。产业园总投资达33.98亿元，覆盖县内7镇74村，幅员面积530平方公里，农业人口10.47

万人。2021年，产业园总产值53.2亿元，主导产业产值36.2亿元，带动了园内农民年人均纯收入达到21200元。

一、产业园创建的主要举措

（一）强化顶层设计，打造山区现代农业标杆

发展主导产业。南江县的地势与气候非常适合生态种养，南江黄羊新品种培育获国家科技进步二等奖，南江金银花种植历史悠久，独具川药特色，两大产业在全国同类品种中特色鲜明、优势突出，产品市场行情好、经济效益显著，已逐步成为全县支柱产业，并在产业园内高度集中。根据国家现代农业产业园关于聚焦1-2个主导产业的要求，南江县委、县政府以南江黄羊、金银花为主导产业，全力推动产业园创建，科学规划布局、践行绿色发展、带动农民增收致富，成为乡村振兴“新引擎”。**优化创建布局。**基于南江县自然资源禀赋和产业技术，按照“一轴、两核、三基地、一中心”空间结构进行布局，促进乡村全面振兴战略实现。“一轴”即是贯穿7个乡镇的产业发展驱动轴；“两核”即位于产业园东南部的南江黄羊良种选育核心、南江金银花良种选育核心；整个产业园被分成了三大区域，即标准化种养基地、现代化加工商贸基地、农旅融合发展基地“三基地”；“一中心”即位于产业园北部的现代化电子交易平台——国际肉羊交易中心。**明确目标定位。**围绕省、市县各级战略定位，结合本地实际情况，南江县国家现代农业产业园的战略定位为：“国际羊都、秦巴药谷”，打造全国新时代特色产业扶贫的典型样板、体现四川特色农业金字招牌的全产业链示范标杆。产业园创建成功后，产业集群壮大、要素高度聚集、生产方式绿色、质量安全可溯、辐射带动有力。同时建成规模化种养循环发展基地、优质农产品良种供应基地，逐步实现加工现代化、科研标准化、产业园景区化等，构建农文、农旅、农商一二三产业融合发展格局。

（二）把握关键环节，夯实山区现代农业基础

强化组织领导。园区创建之初，成立了以县委书记、县长为“双组长”的国家现代农业产业园创建工作领导小组，及时研究解决产业园创建过程中的困难和问题。建立了1个项目、1名县级挂联领导、1个县级主管部门、1个技术服务团队、1个推进专班的“5个1”机制，分线推动项目建设。新成立产业园发展中心，与南江黄羊科研所、南江金银花发展中心组

成了一支 45 人的产业园创建推进专班，项目推进中加强跟踪问效，实行“一周一督导、半月一通报、一月一考核”，将工期倒排，每周检查一次工作进度，每半月召开一次创建工作领导小组会，每月召开一次产业园流动现场会，全过程推动产业园创建。**强化配套政策。**强化项目向产业园倾斜、金融支持向产业园汇聚、社会投入向产业园集中等政策保障。出台《南江县农业产业化发展激励扶持办法》《南江黄羊产业振兴发展 20 条措施》《南江县金银花营销奖励办法》等政策，县财政每年预算 6000 万元专项资金，用于奖励扶持南江黄羊、金银花产业发展。实行“业主投入为主、信贷扶持为辅、项目以奖代补”的办法，设立农业产业发展基金，与金融机构合作，推广“黄羊贷”“银花贷”等金融产品，累计发放贷款 5.35 亿元，撬动社会金融投入 28.5 亿余元。**强化科技支撑。**与省农科院、川农大等单位建立科研战略协作关系，设立“院士（专家）工作服务站”，建强科研平台。建立南江黄羊科创中心、南江银花科创中心，实施“巴山优才计划”，大力引进农业科研人才，推动科研成果转化。提升主导产业现代化水平，园区内建设了气调库和高低温冷库，黄羊养殖场使用自动除粪、自动投料、自动检测环境等机械化设备，管理人员或农户可通过手机 APP 随时随地查看监控、监测湿度温度等。金银花可实现全自动烘干，并进一步加工成茶叶、饮品等商品投入市场。

（三）坚持联农带农，激发山区现代农业活力

注重绿色发展。产业园坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，推行“羊—粪（沼）—银花（牧草）”种养循环发展模式、金银花与豆科牧草套作模式，变“粪”为“宝”，建成智慧农业信息采集系统、有机肥生产线、“水肥一体”示范基地，实现“一控两减三基本”草畜平衡。南江黄羊获得了欧盟有机食品认证和国家有机食品认证，南江金银花、南江黄羊获评国家地理标志产品。**培育新型主体。**探索建立了政府主导、园区示范、龙头引领、大户带动、农户参与的发展机制，持续推进农业产业化龙头企业培育培优计划，深入推进农村集体产权制度改革，发展多种形式的股份合作，培育了以专业大户、农民专业合作社、农业企业等为代表的新型农业经营主体，逐渐建立“企业引领+精深加工”“股份合作+统一销售”“大户带动+农户参与”的长效机制，实现了黄羊精深加工，建成了金银花绿

原酸提取生产线，形成了产销一体化格局，极大地提高了当地百姓发展产业的动力，成为老百姓增收致富的“法宝”，成了名副其实的“领头羊”

“金银花”。**创新发展模式。**创新“1255 借羊还羊”发展模式，即借 1 只公羊、20 只母羊给农户，建 50 平方米圈舍，一年后农户实现年户均增收 5 万元以上，该模式被联合国粮农组织等权威机构评为“全球减贫优秀案例”。创新“三借三收三保”发展模式，“三借”即给每户借断奶羔羊、借饲料兽药、借圈养技术；“三收”即收购牧草和秸秆、回收种羊、招收周围农户入场务工；“三保”即保险统一购买、保障养殖户利润和保底分红，示范带动全县南江黄羊产业高质量发展。创新金银花“152”发展模式，发动农户发展金银花产业，即 1 户农户、种植 5 亩金银花、实现户均稳定增收 2 万元。

二、产业园发展面临的问题

（一）管理运行机制有待健全

南江县国家现代农业产业园发展坚持“政府引导，市场主导，多元共管”的运行模式，以农业投资公司作为产业园现代化管理和投资主体平台，由公司全面开发和管理园区，公司与产业园内各经营主体、合作组织、农户结成共生共赢的经济利益共同体。农旅集团主要负责管理运营，交投集团负基础设施建设，园区内生产加工企业和农户为业主单位，随着产业集聚的形成，各主体间存在协调程度不高、后续经营管理机制不完善等问题，未能充分发挥产业园的多方联动作用。政府部门与各主体之间的沟通、协调不足，管理体系和运行机制不畅，制约了项目建设的进程。围绕产业园建设、管理和运营，尚未完全厘清各相关主体的职责定位，存在职能重叠和责任缺失现象，过于重视短期的经济效益，缺乏下深水的决心和攻难关的闯劲。生产经营企业良莠不齐，没有健全有效的帮扶机制、退出机制，导致进驻企业积极性降低、投入减少、后劲乏力，不利于园区整体发展壮大。

（二）持续发展能力不足

南江县国家现代农业产业园建设，规划项目建设资金主要按照“政府引导、主体运作，地方为主、市级扶持”相结合的方式和“目标统一、渠道不变、有效整合、管理有序”的要求进行筹措。通过争取中央财政专项

资金、地方配套资金和引导社会资本（金融、新型主体、融资平台、招商引资、群众自筹）等方式，争取国家财政支持 1 亿元，地方财政共整合配套资金 4.48 亿元，撬动社会金融投入 28.5 亿元。在现代农业产业园创建过程中，项目资金可以快速启动园区的各项建设工程，完成基础设施建设，但园区的品牌打造、科技研发等各个方面需要持续投入大量的资金，后续还需要吸引更多元化的社会资本投入到产业园区各项建设，支撑园区的可持续发展。国家现代农业产业园的发展需要激活其自身的造血功能，激发产业发展的内生动力，从而吸引更多的社会资本，增加资金持续性投入，形成金融支持园区发展的有效机制，从根本上破解持续发展能力不足的问题。

（三）产业融合有待深化

南江县现代农业产业园建设按照“园区、景区、新型社区”三区同建思路，以园区为核心，依托光雾山 AAAAA 级旅游景区、天府旅游名县等金字招牌带动园内北极羊旅小镇旅游发展，打造现代主题公园。但是产业园区内一、二、三产业发展存在短板，并且发展不充分不平衡，关联度不高，尚未形成促进产业园发展的强力支撑。围绕南江黄羊和金银花预设的消费项目单一且偏少，在产业园文化内涵上挖掘不够深入，产业要素不齐全，产业链尚不健全，吃、住、行、游、购、娱等方面没有形成完整的产业链条。在南江黄羊、南江金银花产业上创新挖掘不足，没能充分开发现代农业产业园的生态价值、文化价值和休闲价值，在电子商务、文旅康养、休闲娱乐、学习参观、住宿餐饮、生态旅游等农业发展新业态新模式开发上相对较少，农产品附加值较低，产业园的经营效益还不理想。现有的合作制、订单制、土地租金收益，还处在农民利益联结机制的初级阶段，机制创新不足，利益联结不够紧密，农民参与度偏低，在实现小农户与现代农业发展有机衔接、壮大农村集体经济等方面还存在差距。

（四）劳动力与专业人才短缺

南江县拥有得天独厚的自然资源，具有发展现代农业产业园的天然优势，但受资金、政策等因素的限制，加之园区所处位置较为闭塞，农业产业园缺乏先进的生产加工设备与管理经验，导致技术手段相对落后、思想较为保守，不利于新兴科学技术的传播与应用。与此同时，南江县人口迁

移现象存在普遍，农村大量青壮年劳动力外出务工，留在家务农的人口结构中出现了缺少男性、青壮年、较高文化人口的断层，劳动能力相对较低，农业发展缺乏人才支撑。农村后备干部队伍年龄普遍偏大，整体文化水平偏低，一定程度上影响和制约了产业园的发展。此外，现代农业产业园区仍处于生产建设的起步阶段，高素质人才引进机制尚不健全，政策优势不显著，难以真正吸引人才、留住人才。产业园区内的新型职业农民占比偏低，缺少懂管理、会营销、懂科技的复合型人才，产学研协同创新推进存在短板。

三、产业园推进农业农村现代化的思考

针对产业管理运行机制有待健全、持续经营能力不足、产业融合有待深化、科技与人才缺乏等问题，如何把国家现代产业园维护好、利用好，发挥产业园推动农业农村现代化其巨大的不可或缺的作用。提供如下思考：

（一）抓管理推进农业农村现代化

完善管理机制。尽快成立园区管委会，建立现代企业制度、实施产业化经营，以一个或多个龙头企业为经营主体，在园区组建各类农民专业合作社组织，通过合作组织与农户进行对接。园区运行期间，要强调经济效益、社会效益、生态效益的协调发展，注重建立现代园区发展的长效机制，着力培养园区内企业的自主生存能力，提高自身“造血”机能，为实现园区可持续发展奠定良好的基础。**明确管理职责。**协调各方主体，协同发力促发展，厘清各相关主体的职责定位，优化职能职责，协调各方推动发展。建立良性的帮扶机制，共同管理运行好整个产业园。管理好资金使用，补足基础设施短板，整合县财政资金、中央资金和社会资金，对急需处理和完善的方面，进行重点分批次推进完善。加大对基础设施的投入，特别是产业园区的水、电、路、通讯和公共服务平台等公共设施配套投入。**创新管理方式。**大力推进生产设备现代化、科技化，采取先进的理念和方式进行管理。针对产业园主导产业特性，结合交通运输需求，大力推进冷链仓储建设，实现冷链物流的信息化、自动化和标准化管理。加大治污排污设施和排灌体系建设，加大农作物的耕、播、收先进机械和温室设施的使用，采用信息化、电子化，对水、肥进行精细化管理，对病虫害实施全天候监

测。

（二）强经营推进农业农村现代化

金融政策稳经营。要完善信贷支持政策，提升涉农贷款增速，稳步推进农民合作社内部信用合作，试点推进农地经营权和农房财产权抵押贷款。加大保险保障力度，拓展政策性农业保险深度。稳步开展农民互助合作保险试点，完善农业再保险体系和大灾风险分散机制。建立健全财政投入稳定增长机制，确保财政资金用于农业农村的总量逐步增加。优化农业农村投入结构，鼓励社会资本“上山下乡”。调整优化农业补贴政策，探索建立以产业园为导向的农业补贴制度。**土地政策保经营。**完善农业经营用地政策，放宽新型经营主体用地管理，重点支持农产品加工、仓储、物流等设施建设。盘活农村发展用地政策，加快落实农村宅基地“三权分置”，探索放活宅基地和农民房屋使用权，鼓励农户利用自有住宅依法从事休闲、旅游经营等农村三产开发。盘活农村集体建设用地，充分利用农村集体建设用地资源，为农村公共基础设施配套提供用地保障，以自营、出租、入股、联营等方式促进集体经济组织增收。建立农村宅基地动态管理系统，优化城乡建设用地布局，合理安排农业农村用地。**利益机制促经营。**通过现代农业产业园的建设带动村集体经济发展，探索“生产在园、加工在村、收益在民”等产村相融、园村共建模式。推广土地承包经营权入股、财政补助资金股权化改革等新的利益联结机制，企业通过与农民建立股权型、分红型等合作机制，与农民共享区域农业经济发展成果。支持农民创新创业，在园区内以主导产业为依托建立一批创业创新孵化中心并出台相关扶持政策，吸引各类人才返乡、下乡创业。

（三）深融合推进农业农村现代化

找准“看点”。根据园区产业布局、文化资源、村容村貌等情况，科学选择合适的发展模式。比如，产业园内基础设施、田园景观和特色农产品打造情况较好，将其作为旅游吸引物，可以开发出农业游、研学游、牧业游等不同特色的主题旅游活动，以满足游客体验农业、回归自然的心理需求，整体上适合发展田园农业旅游模式。此外，结合产业园内不同村情，实现多条发展模式并行。**挖掘“品点”。**充分挖掘现代农业产业园的生态价值、文化价值和休闲价值。进一步围绕产业园特色主导产业挖掘消费点，

深度包装宣传南江黄羊文化和餐饮文化，开发以黄羊为主题的特色商业街区，举办南江黄羊美食旅游文化节和金银花采摘节，推动南江黄羊美食走向全国；以“羊旅之乡·兴马”等特色小镇为基础，利用原种场资源禀赋，推进田园综合体建设，将产业园自然景观与黄羊博物馆、文化馆等人文景观相结合，打造集文化传播、休闲旅游、博览观光等功能于一体的综合性文化休闲旅游长廊。**打造“卖点”**。以创建星级旅游景区为抓手，探索农旅融合的有效模式。着重解决三产融合中存在的消费难点和消费痛点，培育新型经营主体，发挥互联网思维，鼓励文化消费产品的创新，打造农家乐、民宿等多种形式的文化消费场景，实现产业园区内一二三产业融合发展，既要有吃、住、行、游、购、娱一体的产业链，又要突出南江黄羊和金银花的新意和特色。

（四）重人才推进农业农村现代化

强化人才招引。加强新时代农业农村人才队伍建设，统筹用好政策创设、平台打造和示范带动“三大抓手”，大力发展涉农职业教育，强化农业队伍建设。制定人才培养和引进规划，建立和完善人才激励机制。通过“产业+人才”“项目+人才”“园区+人才”等方式，加大人才引进力度。从高校、科研院所选派人才担任科技顾问，强化科技人才队伍建设。**培育本土人才。**注重在实践中培养造就本土人才，建设创新创业人才服务扶持平台，鼓励大学生、返乡农民工、复员转业军人等到产业园的就业、创业，培养一大批具备现代理念的管理人才，大力培育农业技术人才和农村经纪人，推进人才兴农、科技富农、产业强农。大力发展职业教育，根据区域经济发展和劳动力市场需求，多渠道、多形式组织人才技术培训，通过引进社会教育机构，创办新型农民大学，由政府组织聘请专家展开专题讲座，组织示范种植及加工基地现场观摩、组织参与农机展会活动，开展在线网络培训、建立信息交流平台的方式，加强合作社带头人及农业企业、专业大户、家庭农场经营者等新型职业农民培训。**强化科技支撑。**统筹发展农业科技战略力量，加大对农业科技的投入力度，构建南江农业农村科技创新体系。深入推进农业农村信息化，实施“互联网+三农”行动，深入推进农产品电子商务、农产品质量安全追溯系统建设。夯实科技人才队伍，重点培育农业科技创新领军人才、农业科技服务人才、农业科技企业家，

提高职业农民科技素质，增强创新支撑力。

参考文献：

- 1.《国家现代农业产业园发展现状及启示》，中国农业信息报，出版时间：2022（04）第2期34卷，作者：谭瑶瑶、黄宇杰、冯建学、邹金秋
- 2.《苍南县国家现代农业产业园创建举措研究》，乡村科技，出版时间：2022（05）下，作者：曹高库、夏成鹏、林志亮、林光军
- 3.《国家现代农业产业园产业集聚发展特点与展望》，农业展望，出版时间：2022（06），作者：马峥、郑碧莹、李德佳、赵海燕
- 4.《“十四五”时期推动国家现代农业产业园发展的新思路与新举措》，改革，出版时间：2021（12），作者：蒋黎、蒋和平、蒋辉
- 5.《国家现代农业产业园竞争力研究》，农业发展，出版时间：2021（02），作者：崔永伟
- 6.《国家现代农业产业园发展特点及展望》，农业经济展望，出版时间：2018（08），作者：许萍、郑金龙、孟蕊、赵海燕
- 7.《河南：建好现代农业产业园 推动农业高质量发展》，河南农业，出版时间：2021（12），作者：张培奇、范亚旭
- 8.《高质量建设现代农业产业园示范引领农业现代化——农业农村部、财政部有关司局负责人就国家现代农业产业园建设有关问题答记者问》，农业工程技术，出版时间：2021（04）