

筑牢绿色本底 助推高质量发展

徐超远

绿色发展是高质量发展的重要组成部分，是基于资源节约、环境友好的可持续发展，是人民追求高品质美好生活环境的多元发展。实现高质量发展，必须以推动绿色发展为前提，既要“青山绿水”，也要“金山银山”，实现经济效益与生态环保“双赢”。根据安排，近期，县委党校调研组通过问卷调查、实地走访等方式，对通江县绿色发展现状进行调查，形成如下调研报告。

一、在深刻认识中把握绿色发展大势

（一）显著的区位优势是通江绿色发展的坚实基础。通江地处四川省东北部、秦巴山区腹地，幅员面积 4116 平方公里，总人口 80.2 万，属国家重点生态功能区，生态环境优美、自然资源丰富，全县森林覆盖率达 64.25%、负氧离子浓度高，有中药材 2000 多种，被誉为“天然氧吧”。通江地理位置紧靠成渝两地经济轴线，对蓉对渝合作广泛，是北上出川出渝的重要门户，自古与成渝人文交流密切、经济贸易频繁、资源优势互补，拥有诺水河风景区、空山天盆风景区和川陕革命根据地红军烈士陵园 3 个国家AAAA级旅游景区，素有“川陕苏区首府”“中国红军之乡”“中国银耳之乡”“中国溶洞之乡”的美誉。绿色，是大自然对通江的无私馈赠，守护好、发展好、丰富好绿色，是通江儿女义不容辞的责任。

（二）成熟的产业基础是通江绿色发展的有力支撑。近年来，县委以“绿色、生态、富硒、有机”赋予农业产业，系统化研究、全链条推进，着力依托森林食品、富硒茶叶、道地药材等山区特产开发“以食养生”，依托特色小镇、田园风光、幸福大院等乡村

美景开发“以旅养心”，构建了生态有机的绿色农业产业体系，全县累计发展特色农业产业40.9万亩，成功认证“三品一标”76个、有机产品35个，罗村茶叶、青峪土猪等品牌等逐渐进入人们视野、走上民间餐桌，“通江银耳”以35.47亿元的区域品牌价值走向世界。绿色环保的产业链条让通江逐渐融入世界，也让世界更加看好通江。

（三）叠加的政策机遇是通江绿色发展的必然方向。绿色生态业已成为世界经济发展的新方向、新趋势，中央及省、市先后围绕绿色发展作出系列决策部署，特别是成渝地区双城经济圈建设国、省战略部署的深入实施，为各地区、各行业产业转型升级、竞相发展加速提供了政策支撑。只有顺势而为，才能大有可为。通江作为绿色资源欠开发地，境内空气富氧、食品富硒、资源富饶，能否抢抓这一难得的历史机遇和政策利好，加快把绿色资源优势转化为绿色发展优势，直接关系到在新一轮经济结构调整中，实现后发赶超、振兴发展的质效。

二、在践行实践中增强绿色发展信心

（一）坚持生态立县，引领绿色发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走绿色优先、高质量发展路子。

扛牢政治责任。把绿色发展作为经济社会发展的首位任务，作为做到“两个维护”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”的忠诚检验，刚性落实绿色环保“党政同责、一岗双责、失职追责”责任制，“决不以牺牲环境为代价换取经济增长”成为全县推动高质量发展共识。

筑牢环保底线。始终把保护区管理作为重中之重，建立生态环境准入负面清单，严格落实禁止开发区、限制开发区、适度开发区开发建设相关要求，坚决守住生态保护红线、环境质量底线、

资源利用上线，全县生态红线面积 1395.9 平方公里、占国土面积的 1/3，占比居全市前列。

构建生态屏障。全力打好污染防治“八大战役”，重点实施生态修复、生态创建等工程，先后关停煤矿 2 家，拆停砖瓦窑厂 52 家，取缔河道采砂场 57 家，拆除禁养区养殖场 9 家。2020 年空气质量优良率达 92.3%，森林覆盖率提高到 64.3%，出境断面水质达到地表水Ⅱ类水域水质标准，城乡集中式饮用水源地水质达标率保持 100%，建成国家级生态乡镇 2 个、省级生态乡镇 26 个，县域环境质量有效改善。

（二）实施“绿色+”战略，补齐发展短板。把绿色因子有效融入城区、乡村、交通建设之中，县域发展短板不断完善，高质量发展支撑更加有力。

实施“绿色+城区”。坚持“留绿、留旧、留文、留魂”，推动老城、新区一体发展、错位发展，近五年累计实施棚改等重大民生项目 14 个、完成投资 32.8 亿元，城市品质日益提升，城区居民幸福感、获得感明显增强，宜居宜业宜游的绿色山水红军城逐渐成为新时代通江靓丽名片。

实施“绿色+乡村”。以脱贫攻坚、乡村振兴为抓手，现行标准下 113577 个农村贫困人口全部脱贫，157 个贫困村全部出列，困扰通江千百年的贫困帽子终于摘掉，通江全面建成小康社会。深入开展清洁乡村、美丽乡村、文明乡村建设行动，广泛开展“文明乡风进农家”“女子攻坚队·文明健康行”等主题活动，扎实推进农村人居环境治理，先后建成全国文明村 1 个，入列国家传统村落保护名录 15 个，群众良好生活习惯、文明和谐乡风逐渐形成。

实施“绿色+交通”。坚持“构建大通道、畅通内循环、织密基础网”思路，按“一路一景、路即是景”标准，高规格打造特

色致富路、美丽乡村路、美好生活路，阡陌纵横的交通线成了通江绿色发展经济线、风景线。自“十三五”以来共实施交通重点项目41个、完成投资91.76亿元，完成公路建设里程逾3000公里，镇广高速王坪至通江段目前已实现半幅贯通，外快内畅的交通网络初步形成。

（三）加快产旅融合，推动绿色发展。充分发挥独特的“文态、业态、生态”优势，融合发展农旅、红旅、养旅产业，独具通江特色的高质量发展路径可感可及。

推动农旅融合。坚持“长短结合、以短养长”思路，因地制宜发展观光农业、体验农业，成立银耳、茶叶、中药材等7个产业推进组，建成茶旅融合、果旅融合、菌旅融合等示范园20个，先后获评全国有机产品认证示范区、国家农产品质量安全县。

推动红旅融合。充分利用川陕革命根据地核心区域和红色旅游精品路线的地域性、唯一性、独特性优势，加快推进红色旅游精品培育工程，成功创建“国字号”旅游品牌12个，王坪旅游景区被列为全国爱国主义教育示范基地、四川省干部党性教育和廉政教育基地，正在争创5A级旅游景区，2021年五一节期间共接待游客约42.5万人次、实现旅游综合收入3.68亿元，红色资源更加彰显通江独特魅力。

推动养旅融合。依托森林覆盖广、负氧离子浓度高、森林食品丰、乡村景色美等优势，开发“以气养身”“以食养生”“以旅养心”等产业，建成生态康养林8万亩、“候鸟式”旅居康养房3000余套，开发康养食品20余种，建成国家级森林康养基地1个、国家级森林小镇1个、省级森林康养基地4个、省级森林人家3个，通江康养产业空间有效拓展。

三、在直面问题中担当绿色发展使命

（一）环保压力持续增大。随着人流量的不断加大，通江基础设施建设滞后弊端逐渐显现，城镇市政污水管网配套工程覆盖面仍存在较大的缺口，污水处理厂污水收集率不高、污水处理厂进水浓度偏低，保持河湖水质稳定压力大。农村生活废水收集管网建设滞后，生活污水直排现象突出，部分水塘、沟渠有黑臭情况，水环境改善压力大。垃圾转运设施破损、落后问题突出，资源化利用、有害垃圾处理设施缺失，城乡垃圾末端处理压力大。生态环境监测能力不够，大气和水环境预警防控网络建设不足，生态环境监测点位（断面）有待进一步整合、优化、补充，农村人居环境还未得到根本改善，环保专业人才匮乏，环境治理模式单一，环境管控能力建设压力大。

（二）绿色发展瓶颈突出。交通等基础设施建设仍然不足，绿色发展的硬件制约未根本解决。经济发展仍然处于过多依赖投资拉动的阶段，产业支撑乏力，农业特而不强、工业总量偏小、服务业散且不优的情况异常突出。高效资源配置体系和服务平台不健全，服务意识、效率和要素保障水平低下。一些干部市场理念、生态环保理念和资源节约意识还有差距，不适应绿色发展要求。各类专业人才极为缺乏，引才进、留才更难现象突出，导致县域整改创新创造能力不足，严重制约绿色发展。

（三）绿色价值转化程度不高。在杨柏镇调研中了解到，全县在杨柏、民胜等 13 个乡镇发展蓝莓产业，有蓝莓生产企业、专合社、家庭农场、专业大户 32 个，小农户种植蓝莓 56 户，种植面积达 10000 亩。但中小微企业生产工艺较为落后，蓝莓产业发展尚未完全摆脱粗放型经济发展方式，绿色价值转化程度低，传统产业转型升级改造亟待加强。茶叶、核桃、青峪猪等产业同样走的是“种—养—售”低端发展路子，精深加工高端输出还有很

长的路要走。

四、在厚植绿色本底中筑牢高质量发展生态屏障

（一）守好绿色发展“生命线”。牢固树立“两山”发展理念，着力添绿化、护碧水、强整改，厚植“绿色家底”、筑牢“生态本底”。

大力开展增绿护绿行动，以恢复提升森林生态功能为重点，兼顾水源涵养和保护，建设乔灌草结合、常绿落叶并重的森林生态廊道，推进高速公路、国省干道、快速通道和“光雾山—诺水河”旅游环线等城市窗口道路绿化美化；建设水系绿廊，因地制宜打造防护林带和景观带，推动大小通江河等主要河道及其支流流域内宜林荒山全部覆绿，提升现有道路绿化档次。

着力打好碧水保卫战，紧盯“河畅、水清、岸绿、景美、民富”治理目标，丰富河长制责任内容，深入开展“河长+警长+检察长”护河大巡察活动，积极探索全民治水、常态长效新路子，严厉打击河库乱象，守好“渠江源头”，打造“幸福河库”。

强力推进环境整治，以推进中央、省生态环境保护督察及“回头看”反馈问题和长江经济带自查环境问题整改为契机，切实摸清农业面源污染、城乡生活污染、工业排放污染及水体土壤污染等现实情况，建立完善的自然资源统计和核查制度绿色发展考评体系，全面深化“清单制+责任制+销号制”、领导挂联等环境治理制度，强化责任落实、严肃督查督办，着力整治群众身边突出环境问题，建设好、保护好、发展好生态环境。

（二）加快绿色产业转型发展。聚焦建强县域经济发展核心圈、中部特色产业圈、旅游商贸集镇圈“五路三圈”大框架，持续推进产业转型融合升级发展，把绿色优势转化为推动通江县域经济高质量发展的强劲动力。

突出“红”的主基调，打造红色文化名片。紧紧围绕建设川陕革命根据地核心区、红军烈士纪念地、党的初心使命教育基地、红色旅游目的地的“一区三地”发展定位，以大巴山干部学院通江分院为载体，积极融入重庆红色教育和红色文化旅游圈层，打造融入川陕渝的红色旅游精品路线，扩大通江红色文化影响力。

突出“特”的主品牌，打造绿色产品供给地。充分发挥全国有机产品认证示范区、全国农产品质量安全县的品牌优势，建设一批种养结合、生态综合、规模适度、带动力强大的现代农业产业园，发展壮大以通江银耳为主打的绿色食品、无公害农产品和有机食品，做强做优“通江银耳”“罗村茶叶”“青峪黑猪”等特色品牌，构建全域梯级产业新格局。

突出“康养”的主攻点，打造成渝地区休闲旅游度假后花园。聚焦“绿色康养”“休闲度假”两大主攻方向，高品位建设县城、王坪、空山、毛浴“四大精品景区”，高标准推进红色文化、生态康养、水上休闲和乡村文化等特色产业，高规格承接成渝地区旅游、康养、休闲度假等优质服务产业转移，积极争创天府旅游名县、全域旅游示范区和红色旅游融合发展示范区。

（三）推动绿色生活品质培育。坚持城乡融合发展，以城带乡、协调并进，提升绿色生态宜居的城乡品质。

城市要更显魅力，以建强高明新区、做美老城区为统揽，统筹推进资源土地有序开发利用，形成各具特色、城乡一体、优势互补、协同共进的绿色发展格局，着力建设山水辉映、绿美相拥、低碳循环的绿色城市。

乡村要更加秀美，以做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章为突破，进一步细化明确镇村等级体系、规模结构和发展定位，谋划一批支撑性、标志性重大项目，着力构建生

态良好、产业配套、特色鲜明的绿色乡村，持续引领广大群众形成资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链接循环化的绿色生产生活方式。

基础要更加完善，牢牢把握成渝地区双城经济圈建设机遇，坚持“一体化”发展思路，在基础设施、产业布局、城市规划、社会事业和生态环境等方面，与周边地区建立区域合作机制，最大限度降低交易成本，促进区域间生产要素自由流动和资源优化配置，通过共建共享，实现互利共赢。