

踏平坎坷成大道 斗罢艰险又出发

——建党以来巴中党的组织建设发展历程研究

巴中市委组织部 胡才国

摘要：党的历史是最生动、最有说服力的教科书。习近平总书记强调，“要从党的百年奋斗史中感悟真理的力量，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，用马克思主义的真理光芒照耀前行之路”。巴中作为原川陕苏区中心和首府，在革命、建设、改革的不同时期，始终坚持组织路线服务政治路线，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒，为巴中建设发展提供了坚强有力的组织保证。恰逢川陕革命根据地创建 90 周年，巴中正处于再次创业的历史新时期、后发赶超的关键突破期、振兴发展的黄金机遇期，系统梳理巴中党的组织建设发展脉络，全面回顾党的组织建设发展历程，深入总结党的组织建设宝贵经验，对科学把握组织建设基本规律推动组织工作高质量发展、加快建设“三市两地一枢纽”、全面建设社会主义现代化巴中极具现实意义和理论价值。

关键词：巴中党组织；组织建设历程；探索与经验

1. 建党以来巴中党组织建设历程的概览与浅评

1.1 第一阶段（1933.2-1949.10）：川陕省苏维埃时期——从播撒革命火种到艰辛曲折发展。建党之后，以万敬修、邓江镇为代表的巴中籍爱国进步青年加入中国共产党，走上了革命道路。大革命后期，苟寿南受党组织派遣，在兴文、清江一带开展农民运动，发展第一批农民入党。20 世纪 30 年代初期，通南巴地下革命活动发展了一批党、团员，建立了党、团支部。红军入川后先后建立川陕省委等党组织，但由于革命事业的曲折发展，红军离开巴中后各级党组织自行撤销，留守党员转入地下开展革命斗争，为巴中顺利解放积蓄革命力量。

1.1.1 党组织建设。1933 年 2 月红四方面军在通江县召开中共川陕省第一次党员代表大会，成立中共川陕省委，领导川陕革命根据地所有地方党组织；11 月成立中共巴中道委（川北道委），道委机关驻巴中县城官保府，领导川北 13 个县市党的工作，建立区委 55 个、乡党支部 336 个。1932 年 12 月-1935 年 3 月期间境内相继建立 9 个县委、1 个川陕省特委、1 个特别市委、2 个特别区委。1935 年 3 月境

内各级党组织随红四方面军撤离巴中北上而撤销，但部分党员仍在加强“地下组织”建设。抗日战争时期，从延安和成都等地派来一批党员到巴中恢复党组织，从阆中、云阳等地转移一批党员到巴中从事革命活动。解放战争时期，中共中央南方局派王叙伍、王朴庵等到巴中清理党员和组织，从延安和川内各地派遣一批党员到巴中工作。**1947年2月**在奇章中学建立通南巴工委和巴中县委，发展大批农民入党，建立党团组织和地下武装。**1948年**南江、通江、平昌县委相继成立，川北地下党发动党员开展农暴兵运，组织群众抗丁抗粮抗捐，不断壮大革命力量。

1.1.2 党员队伍建设。川陕省苏维埃时期，川陕省委组织部在境内开展建党工作，入党对象是雇农、贫农以半公开方式发展入党。红四方面军入川时，巴中已有党员**100**余人。入川后前敌委员会组成若干工作队分赴境内各地，在打土豪、分田地的实践斗争中发展党员，**2**个月内发展党员**400**多名。**1933年12月底**川陕省委所辖的**22**个县、**1**个特别市、**4**个特别区内共发展党员**3**万多人，其中在巴中境内发展**4585**人。**1935年3月**红军撤离巴中后，党组织转入“地下活动”秘密发展党员，并转变活动方式和斗争策略，不建立组织，实行党员独立作战。川北地下党在动员民众参军支前、献金捐物、出川抗战等方面发挥了重大作用。据统计，共动员**2.5**万余名巴中儿女奔赴抗日前线。

1.1.3 干部队伍建设。川陕省苏维埃时期，县、区、乡苏维埃政府主席、委员和分管土地、粮食、劳工、裁判、教育、保卫等工作人员，从实际斗争中物色和选拔积极分子，召开群众大会，民主选举产生选拔后，通过培训再分配工作，共计选拔培养了**5000**多名干部，这些干部绝大多数在**1935年**随红军北上而参加红军。

总的来看，川陕省苏维埃时期巴中境内党的组织建设面临的环境复杂而艰苦，从初建到逐步成长的过程中，几经破坏、重建和发展，党的组织体系不断完善，党员干部队伍不断壮大，党的组织制度不断巩固，为巴中的解放事业奠定了坚实的组织基础。

1.2 第二阶段（1949.10—1993.07）：新中国成立后——从步入发展正轨到飞速发展壮大。**1950年1—2月**成立新的通江、南江、巴中、平昌**4**个县委，各县委均内设办公室、组织部、宣传部等机构。**1950年3月**建立中共达县地委，领导巴中、平昌、通江、南江等**8**个县委和巴中中心县委。随着社会主义建设事业蓬勃发展，巴中党的组织建设逐渐步入

正轨，党组织和党员队伍快速发展壮大。

1.2.1 党组织建设。1949年10月党的“地下工作者”在境内共建党支部**141**个。巴中解放时共建有**5**个县委直属支部、**23**个区委、**1**个特别支部、**128**个支部，另有通巴边区工作委员会，形成的组织机构序列包括巴中中心县委、县委、区委、支部、党小组**5**个层级。1952年，境内共建基层党支部**137**个。1957年起各乡（公社）随着党员人数的逐步增加，先后建立党的支部、总支部和乡（公社）党委。1963—1964年境内结合社会主义教育运动，围绕干部“洗澡下楼”进行家史、村史、社史“三史教育”，分两批大力整顿农村基层党组织。1970—1972年境内各县实行“开门整党”“上挂下联”“吐故纳新”等方法大力整顿党组织。1966—1976年开展文化大革命期间，受“造反狂潮”的波及，“造反派”冲击党政机关，各县县委被夺权，各级党组织工作停止，境内各级党政机关等全面实施军事管制，至1973年底境内各县党的基层组织才全面恢复。1982年起针对改革开放后境内基层党组织建设“党员难集中、活动难开展、时间难保证、制度难坚持”四难问题，广泛开展“1个乡办1所党校，1个支部建1个党员活动室，1月1次党日活动，1月1次小组会”活动，至1987年，境内建乡（镇）党校数已占乡（镇）总数的**40%**。1989年起，开始试行《中国共产党农村支部条例（草案）》，积极开展创先争优活动，并同时农村党组织和党员进行思想整顿和组织清理。

1.2.2 党员队伍建设。1949年10月底境内共发展地下党员**1906**人，解放时巴中共有党员**1700**多名。新中国成立后开始全面建党。1952年境内共发展新党员**1614**人、1959年发展**5117**人、1972年发展**2096**人。20世纪60年代境内各县扎实开展党员标准和家史、村史、社史“三史教育”。1978年后按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”16字建党方针发展新党员，注重发展女党员、知识分子党员及年龄**25**岁以下的党员。1986—1987年各县、各乡党委积极加强流动党员管理，组织外出党员积极参加整党学习。1993年境内**4**县共发展新党员**1.99**万人，全地区共有党员**9.6**万人。

1.2.3 干部队伍建设。新中国成立后，通过培养、训练、吸收知识分子，从工人、农民中选拔以及改造留用旧政权公职人员，巴中干部数量不断增加。20世纪50年代，结合减租退押、清匪反霸、土地改革等运动多方培养选拔干部。除“南下”干部外，各县解放委员会还从民国县政府

遗留人员录用旧职人员，其中通江县在民国通江县政府遗留的 213 人中录用干部 65 名。1951 年境内 4 县有干部 2085 人，随着机构的增加、事业的发展，干部队伍不断壮大。1958 年以“又红又专”“红透专深”作为选拔标准，共有干部 3628 人。1965 年注重提拔新生力量，年轻干部、本地干部逐步增加，共有干部 8374 人。1966—1976 年期间干部培养与使用制度被破坏，干部培养选拔工作陷入停顿，由于“一打三反”和“一批双清”运动，大量老干部、老红军、老党员受到批判和斗争。1975 年境内共有干部 1.77 万人。1978 年后大力整顿各级领导班子，清除领导班子中的“角刺”人物，并对错误处理的干部平反纠正，解放一大批被处分的干部。20 世纪 80 年代，各级党组织坚持干部“四化”方针和德才兼备的用人标准选拔干部，不仅从党政机关中选拔，也从企事业单位中选拔，干部队伍年龄、文化、专业结构有显著变化。1985 年境内共有干部 3.25 万人。1993 年全地区有各类干部 4.01 万人。

建国以后，各级党组织积极整顿党的作风，加强党员清理整顿，尤其是在党的八大召开以后不断强化党的组织建设，直接推动了巴中国民经济恢复和各项建设事业发展。文化大革命期间党的组织建设遭到了破坏和损失，但各级党组织在抓革命、促生产中仍起领导作用。十一届六中全会召开以后，组织路线转变到为“一个中心、两个基本点”服务上来，巴中各级党组织积极适应改革开放的新形势，在思想建设、组织建设、作风建设、制度建设等方面紧紧围绕巴中发展这一中心任务开展了大量卓有成效的工作，党的组织建设呈现出崭新发展面貌。

1.3 第三阶段（1993.07—2000.12）：巴中地区成立后——从适应改革形势到全面规范建设。1993 年 7 月经国务院批准，从达县地区析出通江、南江、巴中、平昌 4 县，成立巴中地区，巴中县一并撤县建市。1993 年 12 月巴中地委正式挂牌。1994 年后，增设党建办、老干部局、党校、党史办等职能部门。这一时期，地委组织部门的职能配置、内设机构和人员编制等进一步充实完善，有力推动了组织工作规范化建设的发展进程。

1.3.1 党组织建设。1993 年全地区乡（镇）建党委 272 个、党总支 27 个、党支部 3444 个，其中建制镇建党委 37 个、党总支 18 个、党支部 964 个（其中镇辖村党支部 545 个），乡党委 235 个、党总支 9 个、党支部 2478 个。1993 年地委组织部以 12 家国有企业为联系点，

建立和完善企业党的组织建设，截至 1995 年底，全地区 717 家国有（集体）企业共建党组织 647 个，占应建党组织的 90.2%。1994—1997 年，全地区分两批开展农村党组织的整顿和建设，共整建 280 个乡（镇）。1998 起，地区农村党组织建设采取县、区、乡各出一点钱、物的办法建立党组织活动阵地，达到活动有房子、有牌子、有桌凳、有活动记录、有学习资料。2000 年，全市农村共建党委 284 个（其中镇党委 42 个、乡党委 242 个），党总支 23 个（其中建制镇 22 个、建制乡 1 个），党支部 3227 个。

1.3.2 党员队伍建设。1993 年全地区共有党员 9.6 万人。1993 年后，各级党组织把党员发展重点放在改善结构、提高素质上，积极发展有理想、有文化、有经济头脑，在改革和建设做出显著成绩的优秀分子入党，注重在科研、教学活动中考察入党积极分子，吸收其中的先进分子入党。至 2000 年，全市共发展新党员 2.34 万人，预备党员转正 1.76 万人。2000 年全市共有党员 11.28 万人，比 1993 年增长 17.46%。

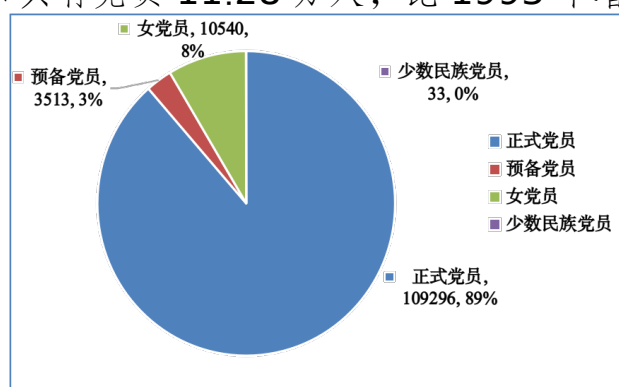


图 1：2000 年巴中地区党员总体情况

1.3.3 干部队伍建设。20 世纪 90 年代初，各县先后召开第五次至第八次党代会，按照“四化”要求，精简机构，调整班子，换届改选，推行干部招聘制。1993—1996 年，全地区各级领导班子广泛开展学习、团结、勤政、廉洁“四好班子”创建活动。1997 年起地级部门进一步完善“四好班子”创建规划，这项制度一直执行到 2000 年。2000 年，全市共有各类干部 5.32 万人，比 1993 年增长 32.64%，全市培养后备领导干部共 1917 人。2000 年与 1999 年相比，县级机关干部总数减少 1814 人，乡（镇）机关干部总数增加 3228 名，企事业单位干部总数增加 1607 名。

这一阶段，随着巴中地区的成立，巴中地委组织部立足发展实际，

高度重视基层党组织和干部队伍建设，在党组织规范化建设、农村党组织清理整顿、领导班子建设、干部选拔培养等方面做了大量卓有成效的工作，为巴中进入新的改革时期、推动经济社会加快发展做出突出贡献。

1.4 第四阶段（2000.12-2012.11）：巴中撤地设市后——从拓展工作范畴到不断提质增效。2000年12月巴中正式撤地设市，市委设市纪委、市委办、组织部、宣传部等8个工作部门。全市组织工作立足新世纪巴中发展实际，围绕市委相继提出的“三大建设”“四大战略”“五个突破”等中心工作，全市各级党组织以加强执政能力建设为重点，全面推进党的建设这一伟大工程，确保基层党组织坚强有力、健全过硬。

1.4.1 基层党建工作。2001年全市试点开展农村“三个代表”学习教育活动，全市284个乡镇、43个工委、322个县级部门共38600人参加。2004—2009年期间，先后开展党员干部“争当农民好儿子”活动、保持共产党员先进性教育活动、深入学习实践科学发展观等系列活动。巴中市流动党员“异地组织、共同参与、双重管理”工作机制得到中组部充分肯定，在京流动党员余兴国代表四川26万名流动党员在中组部作交流发言。2007年全市新规划建设38个“五好”乡（镇）党委、450个“五好”村党支部，“五好”党组织达标率每年以20%的速度递增。2009年开展“五个好”“党员先锋岗”“党员示范户”等创先争优活动，开展“千村党建富民，建设美好家园”和“一心四线”城市党建工作综合示范城创建活动。2010年实施“326农村党建示范工程”，创建市级农村党建示范点107个，县级党建示范村250个。积极加强“两新”组织党建工作，全年新建村级组织活动场所1088个，非公有制经济、各类新社会组织的党组织覆盖率分别达40%、30%以上。2011年制发《巴中市党员发展“十二五”规划》，全年新发展党员2250名。2012年在“巴山新居聚居点”采取“1+N”模式探索建立农村党建综合服务体的做法受到省委组织部肯定，并在《人民日报》刊载。

1.4.2 干部队伍建设。这一时期，坚持把科学发展观的要求贯穿于领导班子和干部队伍建设始终。2007年探索建立干部“进退”机制，全市2名乡镇党委书记被组织“退兵”。加大领导干部公开选拔力度，采取“3+2”结构化公选模式，在全国范围内统筹公选了10名正、副县级领导干部，在全市公开选拔了10名副县级领导干部。2009年围绕“教育培训多样

化、选拔任用规范化、监督管理经常化”深入推进干部人事制度改革工作。全市民主测评县（区）党政“一把手”工作被省委组织部授予“全省组织工作创新奖”，公开选拔领导干部工作先后两次受邀参加中组部和省委组织部干部人事制度改革经验交流座谈会。**2010**年建立近五年全市副科级以上**4696**名实职领导干部的培训信息档案；启动优秀年轻干部挂职“双千工程”；面向全国公开选拔副县级领导干部**7**名、面向全市统筹公选科级领导干部**40**名，全市公选干部数量达到**66**名。**2011**年顺利完成乡镇和县（区）领导班子换届，新当选乡镇党委委员**1267**名，**1267**名乡镇干部通过“公推公选”成为乡镇领导，县（区）党政领导班子平均年龄**43.5**岁，大学及以上学历占**76.5%**，比上届增加**16.3%**，配备党外干部和女干部**31**名，比换届前增加**5**名。**2012**年加强换届后各级领导班子思想政治建设，集中开展县（区）、市级部门党政领导班子运行情况专项考核，启动实施领导干部专项培训。

1.4.3 人才队伍建设。撤地设市以后，巴中市委高度重视人才工作，采取了一系列重大举措，创新人才工作体制机制，积极优化人才创业就业环境，为新世纪巴中人才工作奠定了良好基础。**2009**年市委扎实推进“人才强市战略”和“十一五”人才规划的落实，全年择优引进**2**名博士、**15**名硕士、**12**名“**211**”重点大学本科生，开展“柔性引智”工程引进省内外高层次人才**100**余人。“巴中市面向全国公开引进博士等高端人才”项目获“全省人才成效奖”。**2010**年引进优秀人才**13**名，其中硕士研究生**5**名，全市引进人才累计达**59**名。每个县（区）配备**1**名博士副县长（区）长，公开招聘文卫、交通、国土等**200**余名专业技术人才。**2011**年印发《巴中市“十二五”人才发展规划纲要（**2011-2015**年）》，启动“**11**项重大人才发展计划”。全市引进专业人才**59**名，近**100**人纳入高层次人才管理服务。**2012**年积极加强人才发展载体建设，遴选确定市级人才优先发展试验区首批试点单位**6**个。统筹市、县（区）**639**个岗位引进博士、硕士**78**名，**985**、**211**院校毕业生**65**名，急需紧缺专业人才**76**名。

这一时期，全市组织工作进一步建立深入学习实践科学发展观的长效机制，持续探索加强“领导班子、干部队伍、人才队伍”建设，尤其是坚持党管人才原则，大抓“人才强市战略”逐步构建起人才工作新格局，为统筹推进城乡一体协调发展、闯出扶贫开发新路子、打好老区建设发展翻

身仗、建设和谐巴中等中心大局奠定了坚实的组织基础。

1.5 第五阶段（2012.11 至今）：十八大召开以后——从全面提速发力到迈步崭新征程。党的十八大提出“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程”的战略任务，对深化干部人事制度改革、坚持党管人才原则、创新基层党建工作等作出部署，为党的组织建设指明工作方向。十八大以来，巴中市各级党组织把党的政治建设摆在首位，坚持思想建党和制度治党同向发力，推动组织体系建设不断健全和完善，逐步迈向高质量发展新征程。

1.5.1 基层党建工作。2013 年积极建设基层服务型党组织，探索建立农村党建综合服务体 895 个，完成 531 个村（社区）组织活动场所规范化建设工作。2014 年启动实施“1+6”党建扶贫工程，组建 808 个群众工作队，4200 多名科级以上干部结对帮扶困难群众 13414 户。2015 年选派驻村第一书记 891 名，在全省率先出台《管理办法》《考评细则》。2020 年动员 7136 个党组织、68986 名党员、1200 余名专家人才投身抗疫，成立临时党组织 524 个，火线发展党员 8 名，火线吸收入党积极分子 215 名。全面完成乡镇行政区划和村级建制调整改革，全市乡镇（街道）数量减幅 30.5%，行政村数量减幅 39.5%，优化城乡社区 239 个。2021 年聚焦有形有态抓组织体系建设，成立 12 个行业党委，新建两新党组织 55 个，按标准设置村级党委 22 个、党总支部 399 个、党支部 895 个。

2014—2021 年，全市各级党组织坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，相继开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“大学习大讨论大调研”活动、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等系列实践活动。探索跨区域建立联合党组织、主题教育检视问题整改相关做法被央视《新闻联播》报道；巴中村政学院培训乡村干部队伍做法得到省委领导高度肯定并在全省推广。截止 2021 年底全市共有 140664 名党员，党的基层组织数 7475 个，发展党员从重数量转变为重质量，产业工人、青年农民、高知识群体和“两新”组织中发展党员数量明显增加。

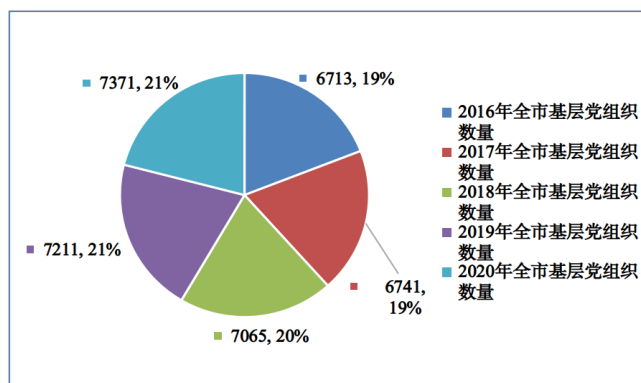


图 2：2016—2020 年巴中基层党组织情况

类别	优秀农民工	退役军人、医生、教师	普 通 农 村组干部	其他	总计
数量	5374	4675	54017	7981	756
占比	7.4%	6.4%	74.2%	11%	1%

图 3：巴中市 2019 年农村党员来源结构分析

1.5.2 干部队伍建设。2012 年在全国、全省组织工作满意度调查中，巴中选人用人公信度整体进入一档，创历史最好水平。2013 年选派 856 名机关干部深入脱贫攻坚、招商引资、项目建设“三个一线”挂职锻炼。全市拿出 21 个县级领导职位和 114 个科级职位面向全市竞争性选拔。首批公开遴选县处级优秀年轻干部人才培养对象 80 名。2014 年出台《“三个一线”挂职干部管理办法》，探索“培训+测试+考察”干训新模式。2015 年出台《县级干部选拔任用工作规程》，探索构建市管领导班子功能结构模型。2016 年紧扣“四好”目标高标准高质量完成市县乡领导班子换届，在“三个一线”培养选拔干部 356 名。2017 年完善领导班子功能结构模型管理、分析研判、科学选任、递进培养、政绩考评“五位一体”选人用人制度体系；依托巴中红色资源优势创办大巴山干部学院。2018 年选拔 210 余名优秀干部充实到区县和一线经济部门，领导班子能力结构、素质结构、知识结构明显优化。2019 年出台《巴中市公务员职务与职级并行制度实施方案》系列制度，在全省率先开展市管领导干部职级晋升。2020 年对区县领导班子调整补充 50 人次、晋升职级 33 人次，综合运用领导干部调配、自愿提前退休等措施打好集中换届提前量。2021 年抓严抓实集中换届，从疫情防控、脱贫攻坚、重点项目等一线提拔重用干部占比达 63.5%，激励 200 余名“二线”干部再上“一线”，县（区）党委班子中 45 岁以下干部占比 55.7%，乡镇班子中 35 岁以下干部占比达 46.1%。

1.5.3 人才队伍建设。2013 年面向全国引进专业人才 220 名，全市引进人才累计达 568 名。2014 年实施“英才创业”工程，推进人才发展“四个计划”，引进人才 201 名。2015 年推行“精准引才计划”，统筹组织专项引才活动 16 批次，引进人才 244 名。2016 年出台《巴中市“十三五”人才发展规划》，启动“巴山优才”计划，创新“六个聚才模式”，引进人才 241 名。2017 年出台《关于实施“巴山优才计划”的意见》，大力实施领军人才引领、产业人才集聚、紧缺人才倍增、实用人才开发、优秀人才回引“五大计划”，引进人才 258 名。2018 年建立“1+9”巴山优才计划政策体系，举办首次“智汇巴中·才领未来”专项引才活动，统筹 245 个岗位引进人才 130 名。2019 年启动“巴山优才千人培育工程”，通过市级创新、教育、农业领军人才等 12 个项目评选本土高层次人才 50 名。2020 年协同开展市内统筹引才、“智汇巴中·才领未来”赴省内外高校专项引才，引进人才 522 名。2021 年创新实施“百千万引才工程”，引进人才 605 名、同比增长 15.9%，其中硕博人才同比增长 57.1%、“双一流”高校本科生同比增长 73.8%。

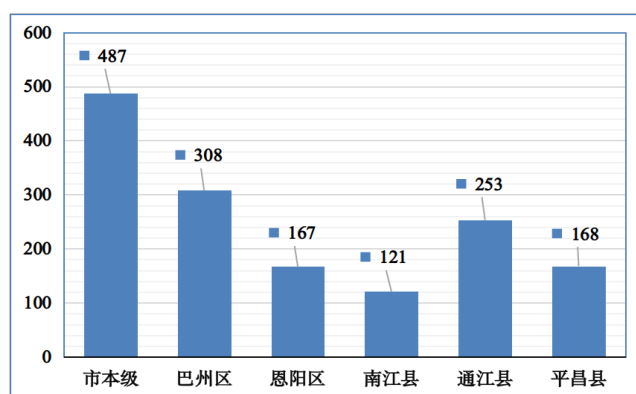


图 4：2020 年市本级及各区县在编在岗引进人才数量

党的十八大以来，党对组织建设的要求和规定更加科学严密、务实有效。巴中各级党组织突出两面（城市和农村）、三线（国企、学校、医院）、两新（新经济组织和新社会组织）七个领域统筹推进基层党组织建设，大力加强执政骨干队伍和人才队伍建设，在党的组织建设方面取得了一系列重大成果，为推进“两化互动”城乡协调发展、建设“五彩巴中”、全面打赢脱贫攻坚战、建设川陕革命老区振兴发展示范区等一系列阶段性发展目标提供了坚强组织保证。

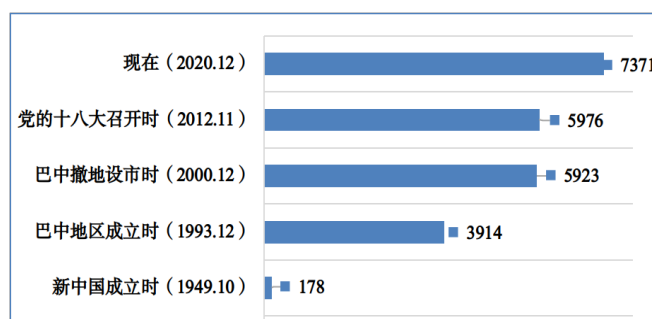


图 5：巴中各个发展时期党组织数量对比图

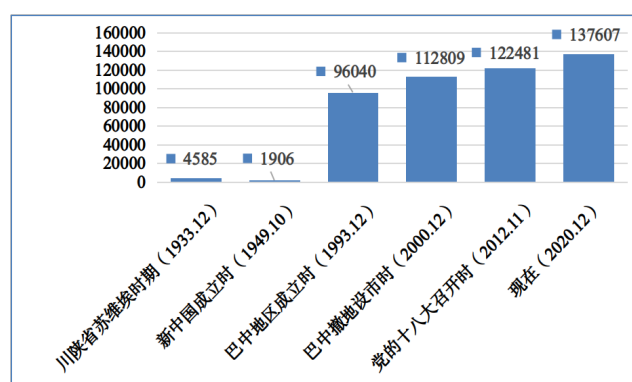


图 6：巴中各个发展时期党员数量对比图

2.巴中党组织百年发展历程得出的经验和启示

建党百年来巴中党的组织建设实践表明，组织建设绝不是孤立的，组织工作与地方发展休戚相关、紧密相连，必须将组织建设置于党的建设伟大工程、置于党和地方事业发展总体进程中来，用党的正确思想路线、政治路线、群众路线、组织路线为党的建设保驾护航。

2.1 “一切从实际出发，理论联系实际”，思想路线是治党兴党的方向指引。习近平总书记指出：“组织是形，思想是魂。加强党的组织建设，既要造形，更要铸魂”。建党初期巴中党的组织建设面临着党员素质参差不齐、封建主义盛行、小资产阶级思想影响严重等许多困境和难题，在各级党组织的重视和改观下，通过思想建设、作风整顿等措施，逐步解决一系列管党治党难题，使党的组织建设逐渐走向正轨，最后推动革命走向胜利走向辉煌。巴中各个历史阶段党的组织建设进程充分印证，只有始终坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，才能始终

保持党的组织建设的正确方向，思想路线发生偏差时，党的组织建设就会遭受重大挫折，思想路线正确时，党的组织建设才会蓬勃发展。

2.2 “东西南北中，党是领导一切的”，政治路线是前进发展的核心统揽。政治性是组织工作最本质的特性，也是根本性的首要问题。红军入川后创建了以通南巴为中心的川陕革命根据地，由于川陕苏区主要领导人张国焘推行王明“左倾”错误政策，在根据地和红军中大搞肃反镇反扩大化，使得境内一大批共产党员、共青团员、老干部、红军战士惨遭杀害。文化大革命期间，巴中境内形成“踢开党委闹革命”“打倒一切”的全面内乱，各级党组织工作被迫停止，大批干部遭受批判斗争和残酷迫害，党的组织建设遭受重创、陷入停滞。历史经验教训充分表明，党的政治路线决定着党的组织建设方向，组织路线是为政治路线服务、并由政治路线决定的。巴中党组织在各个时期逐步壮大、快速发展起来，为巴中革命、建设、改革事业积蓄了坚实组织力量，这直接反映出党的组织建设直接服务政治路线并推动党的事业发展前进这一历史逻辑与时代逻辑。

2.3 “一切为了群众，一切依靠群众”，群众路线是立党为民的根本立场。以人为本、执政为民是检验党一切执政活动的最高标准，党与人民的天然联系决定了党的组织建设离不开群众路线。新中国成立至70年代末，巴中地方党组织团结带领干部群众，战天斗地，埋头苦干，大炼钢铁，大办厂矿，兴修农田水利、水库电站、道路桥梁，努力改变巴中贫穷落后面貌。抗美援朝期间七千青年赴朝作战，三年困难时期外调粮食10亿斤支援京津沪辽建设，改革开放后大力推进农村扶贫开发，掀起大规模“交通大会战”，加快推进基础设施、城镇建设和产业发展，实现了从整体贫困到整体越温的历史性跨越，这些功勋业绩无不来自巴中干群一心、团结奋进的苦干实干。实践充分证明，基层党组织必须始终将保持党同群众的血肉联系作为重要法宝，才能密切党群鱼水关系，筑牢党的执政根基，推动地方高质量发展。

2.4 “党的力量来自组织，组织能使力量倍增”，组织路线是体系建设的根本遵循。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。加强党的组织建设，根本目的是坚持和加强党的全面领导，为推进中国特色社会主义事业提供坚强组织保证。红军入川时在巴中地方党组织的积极配合下，创建了川陕革命根据地，并迅速发展成为全国第二大苏区；抗日战争时期，川北地下党组织发动2.5万余名巴中儿女奔赴前线，在

动员民众参军支前、捐款捐物、出川抗战等方面发挥了重大作用；解放战争时期，境内党组织发动党员开展农暴兵运，组织群众抗丁抗粮抗捐，为巴中解放做好了充分组织准备，这些实践经验无不印证了党的组织路线在革命事业的关键时刻和关键时期发挥的重要作用。推进新时代组织工作要坚持总体谋划、强化系统思维，统筹推进各层级各领域党员、干部、人才队伍建设，把党组织锻造得更加坚强有力，推动形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，使党的各级组织肩负起“两个维护”的重大政治责任，确保党的领导“如身使臂，如臂使指”。

3.新时代巴中组织工作高质量发展的思考与探索

巴中作为原川陕苏区中心和首府，现辖**3县2区2个**省级经济开发区，乡镇（街道）**139**个、村（社区）**1809**个、基层党组织**7475**个、党员**14.06**万余名。作为革命老区、秦巴山区、后发地区，站在新的历史起点，市委鲜明提出“三市两地一枢纽”的发展定位和“两主三基、四向发力”总体思路，深化东西部协作和对口支援，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，探索新时代推动革命老区高质量发展、逐步实现共同富裕的有效途径，开启全面建设社会主义现代化巴中新征程。全市各级党组织将围绕新时代党的建设总要求和全市中心大局，按照“讲真话、办实事、去繁冗，有情怀、扬激情、反颓废”要求，坚持“五个牢牢把握”，对照任务抓谋划、对标要求抓落实，推动巴中组织工作在高质量发展征程中有实质性提升、格局性突破。

3.1 牢牢把握政治思想建设这个首要之责。坚持以党的政治建设为统领，用党的科学理论凝心铸魂，引导党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。**一是强化思想淬炼。**统筹推进习近平新时代中国特色社会主义思想和中央、省、市委全会精神学习教育，大力开展“红色微党课”“重走红军路”等活动，引导党员干部不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。**二是强化政治历练。**扎实推动党史学习教育常态化长效化，用好批评和自我批评“武器”，引导党员干部把问题找实、把根源挖深、把方向找准，确保思想行动始终与初心使命保持一致。**三是强化实践锻炼。**扎实开展“我为群众办实事”实践活动，引导干部到改革发展的主战场、服务群众的最前沿砥砺品质、提高本领、成长进步，在推动巴中高质量发展中体现更多担当、实现更大作为。

3.2 牢牢把握干部教育培训这个时代之需。充分发挥红色资源优势，以县级党校分类改革为契机，以推动干教体系创新发展为重点，重塑巴中干部教育培训新格局。**一是构建集群式阵地体系。**以川陕革命根据地红军烈士陵园为核心区，构建起“以大巴山干部学院为主阵地，各具特色的区县党校为基础，巴中村政学院和干部讲习堂为辅助，优势互补、自成体系的现场教学基地和教学点为补充”的培训阵地新格局。**二是构建差异化培训体系。**突出习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训和党史学习教育，抓好“一把手提能、专业化领导干部培养、年轻干部铸魂”培训，分类谋划培训班次、设计培训课程、落实培训任务。**三是构建全要素保障体系。**强化“全领域整合、一盘棋布局”，更新党校“师资库”、组建校外“名师团”，打造专业专注的师资团队。围绕红色文化、绿色生态、发展实践、时代楷模4大板块开发特色精品课，打造叫座叫好的课程体系。建立培训班次统筹调配、主体班次备案等制度机制，打造实用管用的制度体系。

3.3 牢牢把握建强基层堡垒这个重中之重。以做好两项改革“后半篇”文章为统揽，以“双创三引”（创示范支部、创先锋队伍，引领发展、服务、治理融合）为抓手，不断增强基层党组织政治功能、组织功能。**一是推动组织有形有效“双覆盖”。**紧盯“七大领域”薄弱环节，强化分类施策、整体推进，以“书记项目”为牵引，统筹推进“三大行动”“七大工程”，推动基层党建有形有态、有效管用。**二是推动党员数量质量“双提升”。**正确把握党员数量与质量的辩证关系，突出抓好流动党员管理、农民工党员回引、发展党员违规违纪问题排查整顿等工作，引导党员在现代化巴中建设中走在前、作表率。**三是推动治理点面相融“双促进”。**以两项改革“后半篇”文章为重点，以脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接为突破，创新实施“十项微改革”，抓好老旧小区、城乡结合部新型社区、易地搬迁聚居点等重难点领域治理攻坚，不断提升党建引领城乡基层治理整体效能。

3.4 牢牢把握锻造执政骨干这个关键之举。把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，提升干部队伍的现代化建设能力是关键。目前，全市市管干部、科级干部年龄结构较为老化，专业型干部、关键性岗位难选难配现象突出，必须坚持常态研判和科学调配并重，统筹使用与关怀激励并重，持续盘活干部队伍，激发干事创业活

力。**一是把导向作为选任干部的最大契机。**鲜明“用好五种人、七种人尤其不能用”导向，把优结构、强功能作为着力点，用好研判成果、严格结构比例、精准科学选配。注重加强县乡领导班子建设，扎实开展换届后县乡领导班子调研走访和提醒谈话，通过“调研+约谈”促班子更相融；制定换届专题培训计划，设立基层党建、全域旅游、基层治理等主体班次，通过“培训+帮带”促起步更稳健；重点加强对新进领导班子年轻干部的跟踪管理，通过“严管+厚爱”促士气更提振。**二是把一线作为历练干部的最大课堂。**突出抓好年轻干部储备，全面实施“三线墩苗育才计划”，大力推行市县机关与基层年轻干部“双向互派”、市级部门关键岗位跨部门轮岗、市场化选聘国企职业经理人等机制，让优秀年轻干部增加经历、加速成长。**三是把制度作为激励干部的最大保障。**健全政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀的有效机制，出台公务员调任实施细则、公务员考录考务人员违纪违规行为处理暂行办法等制度，完善公务员平时考核、容错纠错、退出领导岗位干部作用发挥等制度，最大限度提振干部干事创业精气神。

3.5 牢牢把握强化人才支撑这个发展之要。“十三五”时期全市引进人才流失严重。对此，要坚持把人才作为巴中后发赶超、振兴发展的引擎和动力，探索更加开放、更具吸引力的人才政策，搭建更加广阔、更具针对性的发展平台，以政策优势、平台优势对冲区位优势和经济劣势。**一是做大人才增量。**纵深推进“百千万引才工程”，全域建立“产业人才编制池”，采取统筹引才、赴外引才、产业引才、校地合作等方式，力争五年内形成“百名高层次人才领航、千名专业人才支撑、万名产业人才集聚”的发展态势。**二是盘活人才存量。**依托市县党校和大巴山干部学院培养一批党政人才，依托战略合作高校培养一批专业人才，依托知名企业和产业园区培养一批产业人才，依托巴中村政学院培养一批乡土人才，让各类人才加快成长、发挥作用。**三是激发人才能量。**统筹推进“巴山优才培育计划”，对高层次人才、急需紧缺专业人才，通过降低“特设岗位”适用门槛、扩大“职称评聘绿色通道”适用范围，用好职级晋升、职称评定政策，畅通成长渠道；对政治素质好、综合能力强的优秀人才，用好公务员调任政策、及时转变身份，用好职务提拔政策、搭建干事平台，充分激发干事创业内生动力。

作者简介：胡才国，男，1993 年 12 月出生，四川南江人，现工作于巴中市委组织部组织一科，任市委党员教育中心教育培训科科长，主要从事基层党建工作，电话：18202816953，邮箱：857022903@qq.com。