

巴中革命老区百年脱贫的路径和启示

毛智慧

巴中是革命老区，也是贫困地区。消除贫困是人类共同使命，也是我党的初心和追求。近百年来，巴中人民在党的领导下干革命、搞建设、抓改革，完成了从“打土豪、分田地”到“脱贫困、奔小康”的持续求索，践行了为民服务的初心和使命，实现了巴中由贫穷到富裕的嬗变，谱写了一部挑战贫困、消减贫困、摆脱贫困和消灭贫困的壮丽史诗。

一、革命斗争 挑战贫困

人民群众是党的力量源泉，人民立场是党的根本立场。中国共产党从成立之日起，就确立了为天下劳苦大众谋幸福的目标，这就是党的初心。20世纪20年代，在军阀割据下，巴中人民过着“三月杂粮三月糠，三月野菜三月荒”的艰难生活。当时，土地高度集中在地主手中，占巴中人口9%—12%的地主却占有75—80%的土地，有通江苦、南江难、巴中穷的说法，百万穷人挣扎在生死线上。中共巴中地下组织为了改变穷人的悲惨命运，带领广大贫民进行抗捐抗税抗租抗粮的斗争，组织饥民吃大户，解决穷人的生存问题；巴中人民武装反抗地主军阀的斗争，从来没有停止过。

巴中这块土地是英雄的土地，这方人民是英雄的人民。川陕时期，红四方面军以巴中为中心和首府，创建了川陕革命根据地，进行了英勇斗争，歼敌15万，8万红军将士长眠

于此，为中国革命建立了不可磨灭的功勋。党和红军领导群众建立苏维埃，进行土地革命，使农民获得了土地，发展工农业生产，兴办学校医院，使千百年来受剥削受压迫的劳苦大众翻身得解放，赢得了工农群众的拥护，巴中人民为保卫革命成果抛家舍业、倾其所有、无私奉献。当年，巴中有12万人参加红军，4万多人血洒疆场，为红军运送物资达200万人次，提供军粮1.5亿斤；由于战争的消耗和破坏，加深了巴中的贫困。大批青壮年在战争中牺牲、伤残、失踪和流亡，不仅导致巴中经济社会发展缓慢，而且还产生了一些遗留问题，加重了巴中人民的负担。红军撤走后，巴中人民在遭受敌人疯狂反攻倒算和“丙子丁丑”空前干旱的环境下，仍竭尽全力支援巴山游击队的斗争。但诞生于巴中的“智勇坚定、排难创新、团结奋斗、不胜不休”红四方面军训词精神，与根植于巴中的“忠勇信义，豪放包容”巴人精神，激励着一代代巴山儿女感恩奋进、砥砺前行。

抗日战争时期，巴中人民献金捐物、出人出力，有2万多人出川抗日，血洒各大战场，1478人阵亡，为民族独立作出了重要贡献。解放战争时期，中共巴中地下组织带领巴中人民，坚持革命斗争，始终没有停息过。巴中作为老区，在一段时期，遭受国民党反动派血腥镇压和剥削压榨，导致巴中更加贫穷落后，与毗邻地区相比，差距明显。

二、艰苦创业 消减贫困

新中国成立后，巴中各级党组织牢记党的使命和宗旨，带领166万老区人民消灭贫困，成为头等大事。中央把帮助

老区恢复国民经济作为一项重要工作。1951年2月，川北区土地改革试点工作在恩阳展开，川北区委书记、行署主任胡耀邦亲临指导，听取土改试点情况的汇报；该项工作取得了明显成效，中央土改参观团专程到巴中总结经验。随后，四县分三批进行土地改革，彻底废除封建制度，消灭剥削，农民获得了土地，极大解放了农村生产力。8月，中央人民政府南方老革命根据地访问团川陕边分团赴巴中慰问，转达中央和毛主席对老区的亲切问候。巴中人民秉承中央关怀，发扬革命传统，自力更生，艰苦奋斗，通过修建公路、兴建水利设施等，努力改变贫穷落后面貌，生产生活条件有了较大改善。到1952年，四县粮食总产量达17612万公斤，比1949年增长23%。

在党的过渡时期总路线和“一五”计划指引下，四县因地制宜，发展经济，对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造，初步改变了巴中一穷二白的状况。社会主义制度的确立，为消除贫困奠定了制度基础，进入全面建设社会主义时期。三年困难时期，巴中农村状况不但没有好转，反而更加恶化，巴中人民舍小家顾大家，在自身处于饥饿的情况下，仍然节衣缩食，忍饥挨饿，将粮食支援城市，甚至发生了“粮食在肩上，饿死在路上”的感人事迹；巴中人民不分昼夜，大干苦干，初步改变了靠天吃饭的现状；开展了化成水库、达巴公路等工农业基础建设，基本解决了饮水出行问题。驷马公社开展“比学赶帮”活动，创造名扬全川的“驷马经验”，即勇于改革创新，加强基础设施建设，树立

典型，引导各行各业支援农业，这对巴中各行业的恢复与发展，改善人民生活起到了推动作用。中央授予驷马公社全国“农业学大寨”先进单位称号，《人民日报》《四川日报》发表社论，赞评驷马公社连获丰收的经验；随后，全省掀起“学严龙、赶驷马”活动。

“文革”期间，党的方针政策一度难以贯彻，措施有限，但巴中积极开展“工业学大庆”，发展“五小企业”，取得了成效，到1978年，发展国营企业127家，实现工业产值8148万元。同时，巴中人民承受巨大经济压力，接纳2.2万余名重庆知青插队落户，组织1.4万名民兵参加襄渝铁路建设。

建设时期，国家对老区的帮助着重于扶贫济困，解决吃穿问题，扶贫主要依靠生产救灾和社会救济，初步建立了特困群体救济制度。同期，巴中青年积极参加抗美援朝，对印对越自卫反击战，不少英魂埋骨他乡。巴中人民对革命和建设的贡献是巨大的，但由于区位优势和其他原因，过去国家对巴中的投入较少，政策扶持不够，造成与周边地区的差距越来越大。

三、扶贫开发 摆脱贫困

消除贫困是社会主义的本质和根本任务。党的十一届三中全会后，巴中进行农村经济体制改革，实行大包干，推行家庭联产承包责任制，农民收入有了提高，加快了减贫脱贫的步伐。

1979年，中央颁发《关于免征革命老根据地社队企业工商所得税问题的通知》，把帮扶老区提上国家日程。1981年，

川陕革命根据地被认定为全国十二块革命根据地之一。1984年9月，中央发出《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，启动了“三西”建设工程。1986年起，国家开始有计划、有组织、大规模地实施农村扶贫开发。四县组织大批干部深入农村，对贫困群众进行摸底调查，建卡立册 25.9 万户，119.6 万人，通江、南江为国贫县，巴中、平昌为省贫县。四县因地制宜制定扶贫规划，落实开发项目，变救济性扶贫为开发性扶贫，迈入了制度性扶贫的新阶段。按当时“温饱线”标准，经省上检查验收，巴中、平昌于 1988 年，通江、南江于 1989 年，相继越过“温饱线”。到 1992 年，四县生产总值达 219093 万元，与 1978 年比，增长 4.53 倍；人均生产总值达 689 元，增长 3.85 倍。巴中人民生活条件有所改善，结束了“吃不饱、饿肚子”的状况。在此期间，扶贫从单纯的救济转向帮助贫困户生产自救，调整山区生产方针，放宽经济政策，减轻农民负担，搞开发式扶贫，由纯粹“输血”转向重在“造血”。

1993 年 7 月，设立巴中地区。当时，全区人口由 1978 年的 280 万增加到 321 万，按省温饱线标准，贫困乡 146 个，特困乡 54 个，贫困村 1097 个，特困村 442 个，建卡贫困户 21 万户，贫困人口 91 万，特困人口 3 万。1994 年，中央颁布《国家八七扶贫攻坚计划》，采取扶持与开发并举的策略。同时，巴中地委制定了“三年打基础、五年上台阶、十年迈大步”的奋斗目标。

九十年代中后期，巴中人民肩挑背扛、战天斗地，创造了以“五改五建”文明新村为载体、以池园经济和劳务积累

为特色、以农村基层组织建设为保障的“巴中经验”，形成“宁愿苦干 不愿苦熬”的巴中精神，这是区域经济发展的一般经验，又是扶贫开发的经验，其做法就是围绕扶贫开发开展工作，着力解决有饭吃、有衣穿、有房住问题，促进了巴中面貌的改变。为此，温家宝同志批示：“巴中地区扶贫攻坚的成就说明，只要找准路子，真抓实干，就能改变面貌。”巴中在扶贫开发上敢为天下先，创造了享誉全国的巴中经验和巴中精神，成为四川的大样板，对全国扶贫工作具有普遍意义。此间，十万民工修建唐巴公路，改善巴中交通运输状况。国家对老区出台了一些优惠政策，如减免老区农业税，增加财政补贴，免征投资方向调节税，进行对口帮扶，调整财政包干基数等，巴中积极承接运用。

到2000年撤地设市时，巴中发展面貌显著改观，缩小了与全省的差距。全区人口达到354万，生产总值由1993年的258914万元增长到2000年的937348万元，贫困人口下降到15.4万，人均占有粮食434公斤，有13万户、58万人口解决了温饱问题。

2001年，国家和省印发《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》《四川省农村扶贫开发规划（2001—2010年）》，把集中连片的贫困地区作为扶贫开发的重点，巴中进入解决温饱和巩固温饱并重的新阶段。抓住中央实施的“少取、多予、放活”的惠农政策和机遇，巴中市委制定改善“三大条件”，发展“三大经济”，实现“三市”发展目标战略，以建设社会主义新农村为抓手，统筹解决移民致贫返贫问

题，实施“科技兴农”战略，采取按年度、分梯次、有重点、渐进式推进扶贫开发，使部分贫困户摆脱了“吃穿靠救济，用钱靠贷款”的贫困境地。

由于受自然和社会条件所限，加上巴中基础差、底子薄，与其他省辖市相比，差距仍然很大。过去老区人民一直在付出，现在国家有条件回报老区。2007年，省上出台首个支持巴中发展的文件，并确定在通江、巴州抓两个连片开发试点。2011年，国家和省印发《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》《四川省农村扶贫开发规划（2011—2020年）》《秦巴山片区区域发展与扶贫规划（2011—2020年）》，巴中开始了新一轮十年扶贫开发。2012年5月，召开秦巴山区区域发展与扶贫攻坚规划会议，启动包括巴中等地的扶贫攻坚行动。巴中在争取国家和省制度政策层面支持上取得突破，总投资460亿，以铁路、高速公路为骨干的“六路”建设和以“六库”为重点的水利工程建设项目启动，极大促进了扶贫开发。

新世纪初，巴中经济发展较快，贫穷落后面貌极大改变，但仍属于欠发达地区，地方财政主要依靠上级的转移支付。国家和省通过减税降费、定点扶贫、东西部扶贫协作、免除农业税等政策，加大对巴中的扶持力度，进行连片扶贫开发，整村推进，有效解决行路难、饮水难、看病难、上学难问题。在此期间，温家宝、李克强、刘延东、黄孟复等党和国家领导人先后赴巴中调研，为打好老区建设发展翻身仗提供强大支持。各级老促会也相继成立，在组织社会力量扶持老区建设，争取国家特殊扶持政策，帮助巴中尽快地摆脱贫困提供

了平台。

四、脱贫攻坚 消灭贫困

脱贫奔康是老区人民最迫切的愿望和梦想。党的十八大后，中国特色社会主义进入新时代，但巴中依然存在大量低收入群体，消除贫困、改善民生，成为当务之急。

巴中“三区叠加”特征明显，整体贫困、集中连片贫困突出，贫困程度深、贫困面大，与其他老区差距很大。巴中面对既要脱贫又要同步实现全面小康的双重任务，坚决打响脱贫攻坚战，从开发式扶贫向开发式与保障性扶贫并重转变。巴中抓住国家实施秦巴山区区域发展与脱贫攻坚规划难得机遇，坚持“统筹城乡、连片推进、精准施策、全域扶贫”，大力实施“1+6”脱贫攻坚行动，持续加大扶贫投入，不断攻克贫困堡垒，进入脱贫致富奔康的新阶段。2013年底，全市所辖县区均属国家或省扶贫开发重点县和片区县，有贫困村699个，贫困人口49.4万，贫困发生率16.3%，是全省脱贫任务最艰巨的地区之一。

习近平总书记反复强调“全面建成小康社会，一个不能少，特别是不能忘了老区；没有老区的全面小康，没有老区贫困人口脱贫致富，那是不完整的。”2014年，巴中在全省率先开展精准扶贫建档立卡试点工作，推进土地流转和增减挂钩，结合央企开展贫困老区“百县万村”帮扶行动，以“巴山新居”为载体，重点培育“新农民”，建设幸福美丽新村。党的十八届五中全会，把脱贫攻坚改为脱贫攻坚。巴中把脱贫攻坚作为当前最大政治任务，第一民生工程，重要职责使

命抓在手上，落实到行动上，明确总体任务，形成工作推进机制，一级带着一级干，形成比学赶超、竞相争先的浓厚氛围，举全市之力决战决胜脱贫攻坚，决不让老区人民在脱贫奔康路上掉队。同时，中央不断加大对革命老区的支持力度，先后印发《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》《关于打赢脱贫攻坚战的决定》《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》《川陕革命老区振兴发展规划》等，将巴中老区纳入国家层面作为重点帮扶的地区，省上制定了《实施意见》，巴中主动对接，分步实施。中央把脱贫攻坚纳入全面建成小康社会的底线任务和重要指标，加大推进力度，形成促进老区发展的强大合力。近年来，巴中全面贯彻落实“精准扶贫、精准脱贫”战略，按照“四年集中攻坚、两年巩固提升”路线图和时间表，提出“统筹城乡、脱贫攻坚、全面小康”的总体要求，苦干实干，脱贫攻坚取得了阶段性成就。到2016年底，215个贫困村销号，9.1万贫困人口脱贫，贫困发生率下降到7.65%，有效缓解了区域性整体贫困，巴中精准脱贫首战告捷。

脱贫攻坚剩下的都是“硬骨头”，都是“贫中之贫，困中之困”。党的十九大对打好脱贫攻坚战作出总体部署。巴中按照省委战略部署，坚持以脱贫攻坚为统揽、绿色崛起为路径、产业强市为支撑、改革创新为动力，加快建设川陕革命老区振兴发展示范区，奋力走出脱贫攻坚绿色发展新路子。巴中扶贫工作围绕“一本账、两不愁、三保障、四个好、五个一批、六个精准、双七有”目标措施，推行“扶贫+”

模式，坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫相结合，抓重点、补短板、强弱项；巴中坚持多元投入，强化资金、项目、产业支持，动真格、出实招、求实效，实现“拔穷根、挪穷窝、换穷业”的目标，群众出行难、用电难、上学难、看病难等问题普遍得以解决，巴中脱贫攻坚取得了决定性胜利。2018年4月，巴州、恩阳退出贫困县序列，2019年8月，南江退出，2020年2月，平昌、通江退出。至此，三县两区全部摘帽，全市699个贫困村全部退出，累计减贫49.7万人，贫困发生率降至0.06%，建档立卡贫困人口脱贫任务完成99.6%，绝对贫困基本解决，创造了巴中历史上减贫奇迹，将与全国同步全面建成小康社会。

自2014年来，全市派驻2100多名第一书记、2000多支驻村工作队和7万名帮扶干部“沉下去、贴着帮”，与贫困群众一起学一起干，一件件地落实政策，一桩桩地解决难题，把党的关怀落到贫困群众的心坎上，涌现出许多先进事迹和优秀典型，有20名帮扶干部倒在扶贫路上。巴中在接受数批脱贫攻坚援川援巴干部的同时，还选派一批干部驰援凉山，并赴赣南、遵义、阜平等地学习。改革开放后，巴中教育事业实现了从扫盲到普九，再到义教均衡发展的跨越。

2020年伊始，新冠肺炎疫情的发生，给贫困户造成了极大困难，党和政府采取举措，优先保证外出务工贫困群众稳岗就业，促进返乡在乡贫困群众就业，拓宽扶贫农产品销路，防止因疫返贫致贫，确保脱贫成果经得起历史和实践的检验。巴中是全省发展最不平衡最不充分的地区之一，至今仍

有 1942 名贫困群众尚未脱贫，脱贫只是第一步，下一步就是乡村振兴，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，更好的日子还在后头。

五、巴中脱贫的经验与启示

从旧中国到新中国，新时期到新时代，在党的领导下，不论是革命，还是改革，都是为了解放和发展生产力；巴中人民在不同时期，自力更生，艰苦创业，抓住时机，发展自己，由“贫穷落后”走向“共同富裕”。巴中百年脱贫道路有如下经验与启示。

（一）主要经验

第一，党的领导和社会主义制度是战胜贫困的根本保证。巴中脱贫攻坚所取得的成效，根本就在于党的领导和社会主义制度的优越性。全面打赢脱贫攻坚战，必须坚持党的领导，并贯彻体现到脱贫攻坚的全过程、各方面，统一意志，集中力量；坚持党建引领，充分发挥好支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为脱贫攻坚提供有力的保证。有党的坚强领导，通过制定科学有效的路线方针政策，确保扶贫脱贫工作顺利推进；有系统完备、科学规范、运行有效的工作体系，完善管理体制，层层压实责任，确保各项任务落地生根。有社会主义制度集中力量办大事的组织动员能力，最大限度地调动社会力量向贫困宣战。

第二，中央大政方针和国家扶贫政策是战胜贫困的方向指针。从毛泽东到习近平，历届中央对扶贫工作十分重视。党的十八大以来，习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，

深刻阐明了“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”等问题，为打赢脱贫攻坚战指明了前进方向，提供了根本遵循；中央不断打破束缚生产力发展的体制机制障碍，围绕脱贫攻坚出台上百个政策文件和实施方案，省市委相继出台和完善脱贫攻坚系列配套措施，形成相对完备的政策体系，确保中央和省市委部署在巴中全面落实。

第三，精准施策是战胜贫困的关键支撑。扶贫攻坚要实事求是，因地制宜，分类指导，对症下药，不仅要找出贫困户，还要将贫困程度，致贫原因搞清楚，做到一村一品，因户施策、因人施政。结合实际，巴中实施“双轮驱动”，开发绿色资源，发展红色旅游产业，抢抓政策机遇，推进了一批重大改革，探索了一批创新举措，攻克脱贫攻坚中的一系列困难和挑战，加快巴中脱贫致富奔康。

第四，贫困群众是战胜贫困的主体力量。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫攻坚的主体，帮扶干部要依靠贫困群众，不断激发内生动力。把扶贫与扶志、扶智相结合，充分调动贫困群众的主动性、积极性、创造性，用来支撑脱贫攻坚。要继续发扬巴人精神、红军精神、巴中精神，依靠贫困群众的勤劳智慧改变贫困面貌，创造脱贫奔康的历史伟业。

（二）现实启示

一是健全脱贫长效机制。巩固脱贫攻坚成效，必须提升贫困群众的自我发展能力和贫困地区可持续发展能力，健全解决贫困长效机制，确保稳定脱贫。坚持脱贫不脱政策，脱

贫不脱帮扶，脱贫不脱责任，常态开展回头看、回头帮，实行跟踪和后续反馈机制，有效防止返贫。

二是培育壮大增收产业。抢抓新时代西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设、万达开川渝统筹发展示范区建设，新时代川陕革命老区振兴发展等机遇，立足绿色生态优势，不断发展壮大“三个四”特色优势产业，在“产”上扩规模，在“供”上畅渠道，在“销”上增效益，始终把产业扶贫作为脱贫攻坚的长久之策，培育增收致富的长效动能，按照最新目标定位，努力把巴中建成全国革命老区高质量发展示范城市之一。

三是优化资源要素配置。以“乡村振兴”为契机，结合乡镇行政区划和村级建制调整，以及村民小组优化等改革，重塑区域经济版图，综合运用政府、市场、社会三种资源，三种机制，在产业发展、基础设施、公共服务等方面通过市场优化资源配置，畅通要素流通渠道，促进老区振兴发展。

四是建好乡村人才队伍。选派好第一书记，选优配强驻村工作队和村“两委”成员，注重农村创业致富带头人和党组织带头人“双选双培”，大力培育现代农业产业领军人物、实用技术人才和创业兴业的新型农民，通过“人才回流”“人才回乡”等体制改革，为乡村振兴注入强劲动能。坚持富口袋和富脑袋相结合，培养贫困群众脱贫致富意识，增强贫困群众脱贫致富能力。

五是创新乡村治理模式。注重发挥村“两委”的作用，坚持“自治、法治、德治”相结合，推进乡村治理体系和治

理能力现代化，进一步营造文明乡风。借鉴川陕时期乡村治理有效举措，传承红军优良传统作风，激励广大党员干部不忘初心、牢记使命，加快推进巴中现代化建设。

六是构筑社会扶贫合力。扶贫攻坚要坚持社会总动员，凝聚各方力量共同参与，相互协作，形成合力。加强与中央和省级部门帮扶对接，推进东西部扶贫协作和香港扶贫促进会定点帮扶，善于借助社会的力量，营造全社会参与帮扶巴中的氛围。

没有川陕苏区，就没有巴中老区；建设苏区是为了人民解放，发展老区是为了人民富足，二者是一脉相承的，也是党的初心和使命。巴中作为全国老区中的“贫困户”，要加大宣传推介，扩大影响，发挥自身优势，千方百计争取国家支持力度，形成全国上下关心巴中发展的态势。坚持新发展理念，传承革命精神，打造新引擎，创新发展模式，助推老区振兴发展，为巴中人民创造更加幸福美好的生活。

[1]邓小平文选（第2卷）[M]人民出版社，1993.10. 224 370

[2]毛泽东选（第1卷）[M]人民出版社，1991.6

[3]习近平治国理政（第2卷）[M]外文出版社，2020.6

[4]中国制度面对面[M]人民出版社，2020.7

巴中（1921—1948年，通南巴三县，含川陕时期十县一市两特区；1948—1993年，通南巴平四县，1993—2000年，巴中地区；2000—2020年，巴中市）

（作者单位：巴中市委党史办）