

巴中工业强市战略研究

傅均 彭耀学 朱仕华 何光映

为深入研究如何实现工业强市，市决咨委统筹市内有关专家和市委政研室、市经信局等部门力量组成课题组，通过登门拜访省决咨委工业经济专家、邀请省决咨委工业经济专家来巴专题调研和座谈、与县区分管领导和经信部门同志及部分企业主座谈等方式，对巴中从现在到 2035 年工业经济发展战略进行了研究。

我们研究提出巴中工业强市战略的总体思路是：**工业突破带动经济翻番，聚力发展资源支撑产业，做大做强现有骨干企业，招大引强补齐产业链条，用心用力做优工业生态。**

1. 工业突破带动经济翻番

1.1. 巴中亟需工业突破性发展

从表 1 可以看出，全国、全省和部分工业发展较好的市工业化率在 2012 年前后就达到 40% 左右的高点，后来有所回落，这符合工业与 GDP 关系的一般规律，即工业在发展前中期在 GDP 的比重较大，随着带动第三产业发展壮大在 GDP 的比重会逐步回落。巴中的业化率从未超过 20%，2019 年新冠疫情发生后持续回落，仅为全省、全国和工业先发市的 1/2。就数量看，巴中仅为资阳、雅安 的 1/2，广元、广安的 1/3，达州、南充的 1/5。因此，巴中工业还处于起步阶段，工业本身总量小，也不能带动第三产业壮大，亟需突破性发展，这是巴中经济总量差距越来越大的根本原因，这也是提出工业强市战略的原因所在。

表 1：部分年份巴中与全国、全省及兄弟市工业增加值和工业化率比较

	2012			2015		2019		2021	
	工业增 加值 (亿 元)	工业 化率 (%)		工业增 加值 (亿元)	工业化 率 (%)	工业增 加值 (亿 元)	工业 化率 (%)	工业增 加值 (亿 元)	工业 化率 (%)
全国	208901	38. 8		234969	34. 1	317100	32	372575	32. 6
全省	9409	39. 3		10735	35. 4	13366	28. 7	15428	28. 6
南充	271. 34	25. 1		431. 99	29. 5	620. 78	26. 7	670. 89	31. 5
达州	334. 63	31. 7		380. 42	27. 8	463. 5	22. 7	570. 1	26. 6
广安	249. 13	34. 6		252. 22	28. 8	288. 69	23. 1	336. 10	23. 7
广元	170. 93	37. 9		225. 46	36. 7	291. 12	30. 9	347. 52	31. 1
资阳	146. 67	31. 2		151. 71	26. 5	174. 49	22	186. 10	20. 9
雅安	178. 61	44. 2		182. 55	35. 2	205. 49	28. 4	232. 68	27. 2
巴中	72. 14	19. 3		95. 12	18. 7	128. 37	17. 0	119. 54	16. 1

1.2. 巴中能够实现工业突破性发展

巴中有发展工业的政策机遇。党中央、国务院和省委、省政府已出台系列支持老区巴中发展的文件，党的二十大报告中明确要优化区域协同发展，优化重大生产力布局。省十二次党代会明确支持川东北经济区振兴发展，更加注重未纳入成渝地区双城经济圈的区域发展，更加注重欠发达地区、革命老区、民族地区、盆周山区高质量发展。在即将出台的省委、市政府支持巴中、广元加快高质量发展的专题文件中，将对国省的支持政策系统化、具体化，这必将给巴中带来重大发展政策机遇，有关工业发展的支持政策肯定是题中之义，甚至可能是重中之重。

巴中将有发展工业的区位条件。巴中以前工业发展滞后，一个重要的制约因素是交通。目前，成巴、南巴汉、广巴达、巴广渝等高速公路对巴中与外部联系的公路大通道问题基本解决，正在修建的绵巴万、镇广渝和正在做规划和前期工作的平仪、通宣开、南苍盐、南通万高速建成后，巴中的高速公路建设水平将跃居全省前列和全国的较高水平。汉巴南铁路建设、广巴达铁路扩能改造完成后，巴中的铁路建设将实现质的飞跃，成巴安高铁若能成为现实，巴中将一跃融入国家铁路大网，成为全国铁路运

输网络中部重要节点。恩阳机场已开通东南西北十多条航线，以后还会开通更多航线，加上通江、南江、平昌通用机场建成，巴中的客货航空运输大幅度增加。公铁机运输条件的不断改善，使处于中国腹心的巴中的区位优势大大改善，必将吸引大量的生产要素聚集，国家将会布局一些工业产业和企业，沿海和大城市也将对巴中转移产业。

巴中有发展工业的环境容量。当前和今后较长一段时间，“双碳”目标对沿海和大中城市现有或拟发展的产业、企业，提出了碳排放等环境容量要求，发展的空间和发展意愿受到了制约。巴中森林覆盖率高，碳排放空间大，环境承载能力较强，加上交通和区位优势改善，承接产业转移的可能性和现实性大大增加，对成渝等城市产业配套或全产业链接收皆有可能。

所以，巴中的各级领导和广大人民群众要破除巴中不能发展工业、巴中工业难以发展的老观念和旧思维，要树立巴中能够发展工业的信心和巴中能够发展好工业的决心。

1.3. 巴中工业强市的目标

从全国、全省和周边及类似地区工业化过程看，全国、全省在工业化上升期，工业化率均达到近 40% 的高点，在成熟期第三产业发展起来后也保持在 30%—35% 的水平。南充、达州、广安、广元、资阳和雅安等均有过工业化率达到 35% 左右的年份，因此，巴中要实现工业强市，工业化率可能且必须达到 35% 左右。

从基本建成现代化国家的要求考量，2035 年，中国基本建成现代化国家时，巴中的 GDP 应实现在 2021 年基础上翻一番，达到 1500 亿元以上。仅从巴中自身发展能力看这是一个较为高的要求，但从与全省、全国的比较看，全市 GDP 达到 1500 亿元时，人均 GDP（全市常住人口按 260 万计算）仅为 57692 元，接近全省 2020 年平均水平，为全国 2020 年平均水平的 80.32%，因此，这是一个保守的目标。进一步从实现这一目标的三次产业支撑看，2021 年一、三产业增加值分别为 174.5 亿元、360.74 亿元，按每年 3% 的正常增速计算到 2035 年第一产业能达到 263.95 亿元，

按每年 5% 的增速计算第三产业到 2035 年能达到 712. 78 亿元，一三产业合计能达到 976. 73 亿元，下差 523. 27 亿元必须由第二产业完成。就目前发展趋势看建筑业增速不会太快，到 2035 年工业应达到第二产业增加值的 90% 以上，即需达到 471 亿元以上，占 GDP32%。

因此，综合两方面的考虑，我们建议巴中工业化率在 2025 年达到 25%，2030 年达到 30%，2035 年达到 35% 以上。按照全市 GDP 年均增长 5 % 测算，阶段性工业增加值发展目标测算如表 2。

表 2：工业强市阶段性目标测算

年 份	全市 GDP (亿元)	工业增加值占比 (%)	工业增加值 (亿元)	工业产值 (亿元)
2021	742. 51	16	119. 54	374
2025	902. 53	25	225. 63	752. 11
2030	1151. 88	30	345. 56	1151. 88
2035	1470. 12	35	514. 54	1715. 14

2. 聚力发展资源支撑产业

2. 1. 一般区域工业发展模式

区域工业发展方向选择主要依据资源、技术、市场等因素，由此产生出资源支撑型、技术导向型和市场选择型区域工业发展模式。资源支撑型工业主要利用区域资源的比较优势，对农产品、矿产资源等进行相对集中开发，这种类型主要集中在中西部经济原材料产地、资源优势突出地区。技术导向型工业主要依据本地或毗邻区域强有力的科技支撑，吸附大量科技型企业聚集，这种类型主要分布在长三角、珠三角和其他高校、科研院所较为集中或工业基础较好的地区。市场导向型工业主要利用靠近国内国际消费大市场和便捷的水运、陆运、空运条件，灵活发展各种适应市场需求的产业和产品，这种类型主要分布在沿海和大中型城市区域。

福建省南平市工业发展道路是典型的资源支撑型，主要围绕“一座山（武夷山）、一片叶（茶叶）、一根竹（毛竹）、一瓶水（水产品加工）、一只鸡（白羽肉鸡）”等优势资源，发展资源型工业产业，2021 年 5 大

产业链总产值达 1829.23 亿元。我省绵阳市工业发展道路即是技术导向型，充分发挥企业、高校和科研院所等市场主体在研发、技术创新和成果运用的主体作用，聚焦发展新型显示等“六大”创新产业，促进科技成果就地转移转化和产业化，2021 年，绵阳高新技术企业达到 524 家，高新技术产业主营业务收入 2326 亿元。深圳市工业发展道路属于市场选择型，利用位于粤港澳大湾区核心区域及临海洋、临港澳优势，依托国际国内市场，大力发展以先进制造业为主体的战略性新兴产业，培育若干具有世界级竞争力的战略性新兴产业集群，打造一批现代化先进制造业园区和世界级“灯塔工厂”，连续 3 年规上工业总产值位居全国城市首位。一些大城市周边地区的城郊型工业，是以市场选择型为主，兼有技术导向型。

2.2.巴中工业应聚力发展资源支撑产业

2.2.1.从科技研发和转化角度分析，当前和今后一段时期内巴中工业发展难以达到技术导向型

从研发能力来看，巴中仅有市农林研究院等几所涉农的科研机构 and 一所高等职业学校，没有综合性高等院校，更缺少国家实验室、国省重点实验室。缺乏政府投资建设的工业研发机构，缺失政府引导的成果转移转化管理团队、高水平的科技成果转化服务机构及平台。企业自身建设的研发机构很少，作用发挥有限。

从巴中市与全国、全省和部分兄弟市在科技研发和转化能力数量指标分析看，表 3 反映出 2021 年巴中年度研发投入很低，研发投入强度仅为全国的 10.57%、全省的 12.31%、成都的 8.63%、绵阳的 3.55%，不足周边的南充、达州、广元的 50%；巴中年度自主研发成果少，每万人拥有有效发明专利数仅半件，为全国的 3.54%、全省的 6.67%、成都的 1.33%、绵阳的 3.89%，为同为落后地区雅安 的 20%；年度在省科技厅备案的省级科技成果转移转化示范企业数仅为 8 家，仅占全省的 3.7%。从这三个指标可以看出巴中市的科技研发和转化能力远远低于全国、全省平均水平和省内发达地区水平，也与周边地区有较大差距，目前巴中还不能走主要依靠科技发展工业的路子。

表 3：2021 年巴中科技研发和转化能力与全国、全省平均水平和兄弟市比较

	研发投入 (亿元)	研发投入强度	每万人拥有有效发明专利数 (件)	省级科技成果转移 转化示范企业备案 数(家)
全国	22071	2.27%	15.8	—
全省	887.8	1.95%	8.4	215
成都	465.4	2.78%	24	46
宜宾	30.3	1.22%	2.4	18
绵阳	184.6	6.76%	14.4	11
雅安	7.3	1.03%	2.8	
广元	5.4	0.58%	0.56	5
南充	14.87	0.66%	0.59	5
广安	3.7	0.295%	1	
达州	10.5	0.53%	0.46	10
巴中	1.74	0.24%	0.56	8

2.2.2.从产业、企业及产品竞争力和已占领市场规模分析，当前和今后一段时期内巴中工业发展难以达到市场选择型

巴中常住人口仅有 260 多万，2021 年全市社会消费品零售总额 485.1 亿元，本地市场规模小。目前，巴中本地的产业层次低，基本为初加工业，科技含量不高，企业和产品市场竞争力弱，本地市场占有率低。远离人口众多和消费能力强的大城市，加之目前便捷的大通道还未真正形成，国内大市场很少见到巴中产品。不延边，不沿海，处于内陆腹地，根本无法开拓海外市场。因此，巴中发展工业无法走市场选择型道路。

2.2.3.从资源占比和产业区位商分析，当前和今后一段时期内巴中工业发展可以定位为资源支撑型

从表 4 可以看出，巴中的石墨和霞石极具资源优势，天然气和石英石储量在全国的资源占比也达到 1%以上，也有一定资源优势。另外，南江、通江有极为丰富的石灰石资源。

从表 5 可以看出，巴中的白酒和中药材产量在全国的占比较高和产业区位商非常高，具有明显优势；茶叶的产量和产业区位商较高，也具有优

势；软饮料和瓶装饮用水也具有一定优势。

表 4：巴中主要已探明矿藏储量及在全国占比

类别		巴中	全国	占比
能源资源	天然气（亿立方米）	800	63392.67	1.27%
金属资源	磁铁矿（万吨）	7651	1612400	0.47%
非金属资源	霞石（万吨）	643.18	12271.17	5.24%
	石墨（晶质）（万吨）	758	7826.33	9.69%
	钾长石（万吨）	1312	890000	0.15%
	石英石（万吨）	11	764	1.44%

注：全国数据来源于《2021 年全国矿产资源储量统计表》

从资源状况和产业基础看，目前巴中应大力发展白酒、软饮料、瓶装饮用水、茶叶加工等食品饮料产业，中药材种植及加工等医药产业，天然气开采及加工等能源产业，石墨、霞石、石英石和石灰石开采及加工等材料产业。

表 5：2020 年巴中主要种养资源产量、产值及在全国占比和加工业区位商

类别	产量（万吨）			产值（亿元）		产业 区位商
	巴中	全国	占比	巴中	全国	
肉类	26.26	7748	0.34%	8.7	20007	0.58
食用菌	——	4061	——	2.21	3192	0.92
白酒（规上）	0.78	74	1.1%	39.2	5059	10.26
软饮料	133.64	16800	0.8%	——	5735.5	——
瓶装饮用水	——	——	——	9.18	2200	5.53
茶叶	1.15	71875	1.6%	11.85	2626	5.98
中药材（及加工）	5.08	565	0.9%	8.73	6797	19.2

注：产业区位商=（巴中该产业产值/巴中 GDP）/（全国该产业产值/全国 GDP），若数值大于 1，说明该产业在我市较为有优势，数值越大越有优势。

目前巴中的肉类产业的规模和产业集区位商等指标没有显示出优势，但就巴中的地理条件和农村劳动力现状看，多山和少青壮年劳动力的特点决定了不适合发展机械化、规模化的种植业，较为适合发展机械化、规模

化的养殖业。市委、市政府已决定大力发展肉牛、生猪、黄羊等养殖业，巴中肉类加工潜力较大。另外，巴中丰富的旅游资源，不仅能发展观光、休闲、研学、度假和康养等旅游服务业，还能发展旅游装备制造、旅游纪念品生产等旅游工业。

从以上分析可以看出，巴中市委、市政府决策大力发展文旅康养和食品饮料产业、新能源新材料产业、以中药材加工为主的生物医药产业，符合巴中资源状况和产业基础。

3.做大做强现有骨干企业

3.1.现有骨干企业发展预测

尽管，这几年巴中工业整体发展低迷，工业企业外部环境和自身存在一些问题，但是，一些企业克服种种困难顽强生存下来，逐渐成为行业骨干企业，并具备了进一步发展潜力。

表 6：巴中现有骨干企业 2025 年发展情况预测（亿元）

行业	企业	主要产品	2021 年	2025 年
食品 饮料	好彩头食品	乳酸菌饮料	1.5	4
	胡婆婆食品	豆制品和魔芋加工	2	5
	老廖家	牛肉制品	0.6	1.5
	江口醇	白酒	2	5
	小角楼	白酒	1	3
	雅拉德荣	肉牛全产业链	-	50
	麦金地中央厨房	预制食品、调味品	-	5-10
生物 医药	国药天江	中药配方颗粒	1.8	10
	一爻良方药业	中药饮片	0.45	0.7
	光雾山林业	青钱柳加工	0.2	2
	百顺药业	中药饮片制作	0.68	2
	新丰瑞药业	中药材加工	-	2
	光泰科技	淡水鱼即食食品、娃娃鱼生物医药	0.5	5
新能源	华能燃机	天然气调峰电站	-	12
	华油中蓝	LNG 生产	12.5	19.5
新材料	意科碳素	石墨化材料	0.51	60
	中科洛美	超微钙粉	-	3
电子 信息	泰美克	晶片	1.2	10
	思广益科技	手机配件	0.3	5
	永润欣科技	计算机、通讯和其他电子设备	2	5
	羽玺电子	胶粘产品及离型材料	0.5	1

行业	企业	主要产品	2021 年	2025 年
服装	奥丽侬内衣	女式内衣	1	2
机械	平昌助力车齿	汽车配件	1	2
	光翼摩托	汽摩配件	7	15
	渝翔机械	机械制造	2	5.5
建材	海螺水泥	水泥	10	20
	南水建材	超微钙粉，装配式建材	-	10
	天源矿业	石膏粉及深加工产品	1	3
	建丰林业	板材	5	20

据市、县区经信部门和企业测算，依照目前的市场情况和企业自身情况，到 2025 年现有骨干企业可能达到的产值规模预测见表 6。

3.2. 现有骨干企业在外部和自身还存在一些亟待解决的问题

遗留问题亟待解决。一些骨干企业在用地、厂房建设和使用、产权办理等方面，存在长期难以解决的遗留问题，严重影响企业经营。

促进企业发展的政策落实不到位。国家、省、市出台了一系列鼓励工业企业发展的各种优惠、奖励和补助政策，但由于种种原因，一些政策难以兑现到位。

电力供应亟需改善。企业反映，变压器市场垄断严重，电力部门不给企业分户，对部分企业要求预存电费；价格过高，一般在 0.7 元/度左右，比其他市州高 1 倍。

金融服务需进一步改善。调查企业中，70%的获得银行的贷款支持比较困难，大多数企业有扩大生产规模的愿望但缺资金，有一半的企业缺乏流动资金，中小企业需要有针对性的专项基金支持。

企业经营成本方面较高。调查企业中，近 85%的从银行获得贷款的年成本在 10%以内。有近一半的企业没有获得“营改增”改革的红利。清理企业负担收到了一定成效，但还不彻底，需进一步加强。一些企业的水电气成本还偏高，人力成本较高。

企业用工形势严峻。企业员工流动率较大，不仅企业需要支付培训新员工的成本，还影响企业生产和经营。有一半企业使用的员工中大中专毕

业的比例在 10% 以下，员工的文化水平整体偏低。企业使用的员工以本地为主，对外地劳动吸引力不强。

企业技术水平低，研发能力弱。调查企业反映，员工中具有初级技工比例不到 20%；30% 的企业没有中级技术职称员工，40% 的企业没有高级技术职称员工；60% 的企业中级技术员工比例不到 10%，70% 的高级技术员工比例不到 5%。13.33% 的企业研发投入占利润的比重在 2% 以下，13.33% 的企业投入比例在 3%-5%，8.33% 的企业投入比例在 6%-10%，15% 的企业投入比例在 10% 以上，50% 的企业无研发投入。

企业自身经营管理需大力改善。近 50% 的企业是企业主自己管理，普遍采用家族式的经营管理，内部制度形同虚设；企业决策者素质不高，在解决问题时会因认识局限导致决策质量低下。选人、用人限制在家庭、近亲小圈子，没有引入有创造力的人。经营粗放，一部分热衷于高负债、铺摊子、上规模，在环保、社保、质量、安全、信用等方面存在不规范甚至不合法问题，一部分以追求“生存、稳定、短期利润”为主，缺乏创新管理机制和做大做强远期规划。

以上这些问题导致了巴中工业产业层次低下，缺乏科技含量，缺乏韧性，增长乏力。

3.2.对现有骨干企业实施产值倍增行动

通过解决外部和自身存在的问题，帮助现有重点企业尽量实现预测的目标，达到产值翻番，甚至达到更高水平。

尽快解决遗留问题。全面摸排清理政府和相关部门骨干企业存在的历史遗留问题，实行市、县区领导一对一挂包制，本着尊重历史和对企业负责的态度，尽快依法依规，使企业轻装上阵。

全面兑现承诺的优惠政策。全面清理国家、省、市已出台的正在执行的鼓励工业企业发展的各种政策，全面清理政府没兑现的各项招商引资承诺，列出清单，限时兑现，增强企业发展信心。

帮助解决企业融资难问题。提高获得信贷的便捷度。协助国有商业银行驻巴机构争取更大的授信额度，并进一步简化贷款审批流程，推行金融

服务标准化。推广银担、银保、银税、银证等多方合作信贷模式，推广应收账款、商标权、知识产权、股权、动产、订单、仓单、保单等抵质押贷款业务。完善各种担保手段，为企业量身定做抵押担保模式。推行“一企一策”融资挂联帮扶活动，建立健全金融机构和融资担保机构负责人联系工业企业机制。

促进企业完善管理。引导企业建立现代企业制度，打破家族式管理模式，逐步推行所有权与经营权分离的经营模式，聘请职业经理人或经营团队经营管理。引导企业实行股份期权制激励方式。提高企业家的素质，市、县区的相关部门要定期或不定期邀请专家和成功的企业家对企业培训，组织企业家到与本身企业业务有关的全国性、全省性行业协会、专业市场和同类或相关企业学习考察，行业协会也可以组织开展本行业企业家素质培训。

帮助企业降低成本。降低水电气成本，水电气供应机构要清理对工业企业的供给保障情况，对一些缺乏水电气配套的园区尽快配套到位，对在第三方搭伙的、几家合供的要尽快实现一家一表。降低企业用地成本，鼓励工业地产开发，修建专业性园区、标准化厂房，为企业提供标准的、专业的、低价的的生产经营场所，鼓励将闲置公共事业用地和商业用地转化为工商业用地。降低物流成本，加快完善物流基础设施建设。降低获得信贷的成本，市、区县政府帮助争取和协调各金融机构开发推出适合本地工业企业、低利息的金融产品。在执行好原有贴息政策的基础上，财政、经信等部门研究制定扩大贴息覆盖广度和力度的措施。

帮助企业招工、稳定员工队伍和提高工人素质。有关部门和机构要对工业企业的用工情况进行全面摸底调查，掌握企业用工需求状况，根据需求导向在巴中职业技术学院和中等职业技术学校开设适应本地工业企业需要的专业。上级补助经费的培训，主要培训愿意到本地企业就业人员，培训课程设置以满足本地需求为主，培训前培训部门、相关企业、接受培训人员签订就业协议书，培训后不到签约企业就业的补偿培训费，并将其毁约行为纳入个人征信。完善“巴山优才计划”，对企业引进的人才与机

关事业单位引进的人才在补贴、公寓、编制、级别方面享受同等待遇，有编制需要的使用引进人才编，统一归口人社部门管理，在所在企业领取的工资低于同等条件下机关事业单位的部分由人社部门统筹协调财政资金补齐。相关部门和机构在技术等级鉴定和技术职称评定中，对民营企业员工和公有经济员工、机关事业单位人员一视同仁，以同一标准进行评审。

4.招大引强补齐产业链条

4.1.巴中现有工业产业和企业不足以实现工业强市

在调查中，市、县区经信部门，依照目前的市场情况和产业、企业自身情况，对现有主要工业产业可能达到的产值规模进行了预测，具体预测情况见表 7。

表 7：巴中现有主要工业产业阶段性产值测算（亿元）

产业	子产业	2021 年	2025 年	2030 年	2035 年
食品 饮料	猪牛羊屠宰及肉制品加工	23.71	77.67	119.96	178.64
	茶叶加工	11.85	23.83	36.50	54.35
	白酒制造	39.20	78.82	120.72	179.77
	粮油制品	41.09	82.62	126.40	188.23
	调料品	4.25	8.55	13.10	19.51
	菌类加工	2.21	4.44	6.80	10.13
	瓶罐装饮用水	9.18	18.46	18.27	27.21
	饮料制作	4.57	9.19	14.07	20.95
	休闲食品	6.68	13.43	20.57	30.63
生物 医药	中药材加工	8.73	17.55	26.88	29.11
	生物制品	-	5	7.66	11.41
	化妆品	-	2	3.06	4.56
	化学药品	2.84	5.71	8.75	13.03
	医疗器械	0.35	0.70	1.07	1.59
新能源	天然气加工转换	12.5	31.5	24	48.5
新材料	碳基材料	0.51	60	91.89	136.84
	石灰石加工转换	-	3	4.59	6.84

产业	子产业	2021 年	2025 年	2030 年	2035 年
电子信息	晶片生产	1.71	10	15.32	22.81
	手机组件	0.8	1.61	2.47	3.68
	数字装配	-	1	1.53	2.28
	其他电子元器件	7.49	11.48	17.58	26.18
服装	校服、制服	0.5	2	3.06	4.56
机械	山地农业机械	-	0.3	0.46	0.69
	汽摩配件	20.72	23	35.23	52.46
建材	水泥	8.83	17.75	27.19	40.49
	沙石、玻璃等建材	5.78	11.62	17.80	26.51
	板材加工	0.35	8	12.25	18.24
	家具加工生产	12.65	13.98	21.41	31.89
合计		226.5	543.21	808	1190

根据测算结果，按产值的 30% 计算为增加值，各阶段能实现的工业产值、增加值与工业强市所需的工业产值、增加值均有较大差距，不足以实现工业强市，详情见表 8。

表 8：现有基础能实现的工业产值、增加值与工业强市需要产值、增加值比较（亿元）

	2025 年	2030 年	2035 年
现有基础能实现的工业产值/增加值	543/163	808/242	1190/357
工业强市需要的工业产值/增加值	752/226	1152/346	1715/515
差额(产值/增加值)	209/63	344/104	525/158

表 8 测算的现有基础能实现的产值和增加值是比较理想化的测算，实际可能因种种原因达不到，与实现工业强市的目标差距更大，因此，巴中在大力扶持现有工业产业和企业的同时，需要发展新的工业产业和引进新的工业企业。

4.2.巴中可以新发展的工业产业建议

根据资源条件、市场前景，建议新发展的工业产业见表 14。特别要关注的是，近年发展迅猛的动力电池产业呈现从广东、江西等沿海向向四

川转移的态势，省内遂宁、宜宾表现尤为突出，一个志在“锂电之都”，重在锂电材料加工，一个瞄准“动力电池之都”，侧重产业链下游的动力电池生产。但是，两市的产业链还差重要一环，即负极材料加工，巴中可以依托石墨资源和以意科碳素为基础，大力发展碳素负极材料，与遂宁、宜宾形成完整的产业链集群。

表 14：巴中可以新发展的工业产业建议

新发展产业	利用的资源	主要产品	细分或目标市场
旅游装备制造制造业	5A、4A 级景区及其应用场景	山地小车及配件、维修	立足本市，覆盖川东北，辐射西部
旅游品产业	游客，本地种养产品，林木、石材	旅游食品，木石纪念品	立足本市，覆盖川东北，辐射全国
川菜调味品产业	本地花椒等原材料	火锅料及调味品	立足本地，辐射西南
川味预制菜产业	本地种养资源	成品半成品川菜	本地、周边地区
茶饮料产业	茶叶，饮用水	瓶装茶饮料	青少年群体
精细碳酸钙产业	南江、通江石灰石	工业、建筑、建材原料，钙类保健品	全国
保健品产业	淫羊藿、银耳、金银花、川明参等道地药材	特色中医药保健品	全国
碳基负极材料产业	意科碳素 3 万多吨优质石墨，丰富的天然石墨储量	碳基负极材料	全国
油气开采产业	天然气储量，正在勘探的平昌石油资源	天然气，石油	全国
天然气化工产业	天然气资源	单细胞蛋白饲料，合成氨、甲醇及其加工产品、乙烯、乙炔等	全国
清洁能源产业	水风光资源	风电、太阳能发电、抽水蓄能发电	全省

4.3.巴中可以引进的目标企业建议

巴中现有企业多数技术落后，规模较小，产品缺乏竞争力，不能支撑现有产业和建议发展的新产业做大做强，亟需引进和培育新的企业，特别要注重引进业内头部企业。表 15 推荐了部分巴中可以引进的目标企业。

表 15：巴中市工业强市招引目标企业推荐表

产业	企业名称	所属产业或主要产品	年产值 (亿元)	总部所在地
旅游装备制造业				
食品饮料	双汇集团	肉类加工	667	河南漯河
	五粮液集团	白酒生产及销售	662	四川宜宾
	统一集团	绿茶、红茶饮品、方便面等	252	上海
生物医药	白云山药业	生物医药（含中成药开发、生产，生物制品、保健药品生产及中药、西药、医疗器械销售）	690	广州
	天力士控股集团	生物医药	120	天津
	同仁堂	中药产业	146	北京
新能源新材料	贝特瑞新材料集团公司	天然石墨和人造石墨负极材料、硅基新型负极材料、锂离子电池负极材料、正极材料等	105	深圳
	中石化 中石油	石油天然气开采、加工、销售（化工）	27400 26000	北京
天然气化工				

4.4.未来巴中可以形成的产业链

立足巴中资源禀赋和市场前景，结合巴中现有产业、企业和建议的巴中可以新发展产业情况，巴中未来可以形成十一个产业链。具体情况见表 16。

表 16：未来巴中可形成的产业链

产业链名称	主要产业	目标
旅游装备制造产业链	山地小火车制造、销售、维修，山地小火车景区使用	中国山地小火车制造基地
旅游品产业链	特色旅游食品加工，特色木石旅游纪念品加工	
肉食品产业链	猪牛羊养殖及加工	中国肉食品生产基地
茶产业链	茶叶种植，精致茶加工，茶饮料生产	中国茶饮料生产基地

白酒产业链	优质原料种植，白酒酿制，新型白酒饮品	
中药材产业链	道地药材种植，中药材饮片、颗粒加工，中医药保健品制造	中国中医药保健品生产基地
碳基负极材料产业链	石墨开采，石墨化材料加工，负极材料制造	中国负极材料基地
天然气产业链	天然气开采，天然气化工	
建材产业链	水泥、沙石生产，预装配材料加工	
电子信息产业链	电子元器件制造，手机、电脑外设制造，电子穿戴设备制造	
清洁能源产业链	天然气发电，水风光发电	

5.用心用力做优工业生态

除开产业链本身培育，巴中还要在政策环境、政务环境、科技研发、物流配套、工业经济干部保障等方面用心用力，为工业发展营造良好的生态圈。

5.1.进一步深化巴中发展工业重要性的认识

前面已经分析，巴中要实现 GDP 翻番，必须走工业强市之路。改革开放后我国成为制造业大国带动综合国力的崛起之路、以及我市凡工业发展较好的时期经济发展就较好快的生动实践，充分证明老区振兴的根本出路在于发展工业。广大干部和全市人民不需再争论“要不要发展工业、能不能发展工业”问题，而要高度自觉抓工业、埋头实干抓工业。只要有“咬定青山不放松”的坚定，就一定能够开创巴中工业发展的新天地。

5.2.改善促进企业发展的政策执行

深研悟透、用好用足党中央、国务院和省委、省政府出台的系列支持老区巴中发展的政策，积极主动向上争取工业发展支持。对正在执行的分散在各个文件中的促进工业企业发展的政策进行收集、整理，分门别类列出清单，并明确各项政策的执行责任部门，在《巴中日报》、市政府网站和市经信局网站向社会公布。以后各级各部门制定的涉及工业企业的政策应清楚明了、具体可操作，并在市内主要媒体发布，企业容易知晓并一看就知道该找什么部门办、怎么办。纠正一些地方和部门工作中存在政策执行中的偏差，在平等保护产权、平等参与市场竞争、平等使用生产要素等方面，对本地企业和外地企业、民营企业和国有企业一视同仁。在本地

鼓励政策制定过程中，加强前期调研，充分听取企业意见，并给企业留出必要的适应调整期。加强政策间相互协调，避免政策打架，使各项政策产生叠加效应。

5.3.进一步优化政务环境

持续深化“全国一流、全省最优”营商环境建设，已经出台的各项营商环境建设有效举措，力争尽快达到目标效果。特别要在进一步优化办事流程、提高业务能力、政务服务标准化、清理“红顶中介”、涉税业务“全市通办”、“税银互动”和企业投资项目承诺制、区域评估、“标准地”、园区“多规合一”、“多图联审”、限时联合验收等方面持续用力，实行“一次办”和代办。持续推动政务服务智能化、网络化、远程化。

5.4.创新招商引资机制

要克服盲目招商、随机招商、招来即是商行为，建议完善招商引资机制：一是目标明确机制，围绕已确立的产业或产业链寻找和招引目标企业，并尽量招引行业头部企业。二是内行招商机制，要用懂工业的人从事工业招商，特别要用能把握世界和中国工业发展大势的人。三是信息捕捉和分析机制，随时掌握和分析沿海有什么产业、企业转移，是否符合巴中招引目标标准，能否转移至巴中等问题，并对市委、市政府和有关部门提出反馈信息。四是建立高层对接机制，市委（县区委）书记、市长（县区长）出面与目标企业对接。五是建立企业落地专班机制，与目标企业签约后，要建立由1名市级（县区级）领导牵头、相关部门参与的专班为其落地提供专门服务。

5.5.促进企业科技研发

针对工业企业设备落后、基本没有研发投入、技术含量低的情况，政府要加大工业研发投入，建立工业研发专项基金或安排专门资金，用于鼓励企业加大研发和科技创新成果转化。引导企业总结和吸取面临疫情时的教训，淘汰落后产能，大力发展数字化、智能化生产，条件允许的推行网络化、远程化管理和无人化生产。科技、税务、财政、经信等部门要全面梳理已有的鼓励企业研发和创新成果转化的政策和措施，清理落实情况，

该兑现的尽快兑现,在坚持原来既有激励政策对各产业企业普遍实施的同时,新出台的激励政策向工业企业倾斜。在组织实施科技创新、技术转化等项目时,要平等对待不同所有制企业;在标准制定、复审过程中保障民营工业企业平等参与。发展改革、经信、商务等部门要深入研究、策划促进企业优化产业结构和转型升级的项目,定期向企业推介。科技、经信、商务、财政等部门要制定鼓励企业数字化、智能化生产的政策和措施。

5.5.改善工业发展物流配套

优化综合运输网络布局,加强公路、铁路、空运之间的规划衔接,发展多式联运服务方式,推进交通运输物流信息化建设,搭建面向企业的物流信息服务平台,在经开区、区县产业园区和引进大型第三方物流公司和培养本地物流企业。加快推进交通运输物流信息化建设,加强物流信息交互共享,搭建面向企业的物流信息服务平台。要在经开区、区县产业园区,引进大型第三方物流公司和培养本地物流企业,解决企业缺乏物流支持和自办物流成本高问题。要制定出台针对特定行业的物流补贴政策。

5.6.争取在巴中布局国家级产业平台

向国家、省争取一些重大平台建设的政策支持,包括要素配置价格方面的优惠,力争在巴中打造一个高能级产业发展平台。重点争取巴中经开区升级为国家级经开区和尽快落地曾口化工产业园。全市化工项目、企业实行“飞地”机制,一律进入化工产业园。

5.7.切实降低工业用电价格

做好用电负荷调查,建立企业对变压器减容或报停便捷申报机制,降低企业基本电费。各工业园区执行国网目录电价政策,企业参考四川公开的目录电价缴费。鼓励用市场化的办法,支持符合条件的企业直接和发电企业签订合同,参与直购电和丰水期富裕电量消纳工作降低电费。对未享受直购电和消纳富余电量政策、且当年用电量较高的规上工业企业,用电量同比增长部分由收益财政给予适当奖补。

5.8.科学配置和培养工业经济干部

建议市委(县区委)常委中分管工业的常委应有从事工业经济的经历,

并相对稳定。鼓励选派有相关学习和工作经历的优秀干部进入工业经济机构，并长期扎根这个领域埋头苦干。积极与省直机关开展人才互派，将工业部门干部送到省级相关部门和机关去挂职，争取省级机关的干部到巴中挂职。争取浙江金华市选派从事工业经济的干部对口支援巴中，巴中市、县区选派干部到浙江金华工业经济机构挂职锻炼。