

# 恩阳区发展临空经济区的思考

朱海峰

临空经济区作为一个地方对外开放的重要载体，在区域经济格局中的地位日益突出，不断重视战略规划，用好机场、物流、商贸、等资源条件以及自由贸易区、商务发展区、工业园区等载体平台，对打造各有侧重、各具特色的对外开放基地和促进地方对外开放、产业升级、区域经济发展具有重大意义。近年来，恩阳区委、区政府提出建成“川东北综合交通新枢纽、西部商贸旅游新亮点、全国脱贫攻坚新示范、生态历史文化名城新名片”的“四新恩阳”发展思路，巴中恩阳机场建设作为恩阳新区建设的一个重要组成部分，区委、区政府按照高起点、高标准建设巴中恩阳机场，力争建成川东北最大、最好、最现代化的机场。同时，依托机场综合优势，抢抓临空经济黄金发展机遇期，将临空经济区作为积极融入中央“一带一路”、国务院川陕革命老区振兴和四川省川东北经济区发展战略和推进区域经济结构转型升级的重要抓手，不断扩大对外开放，加强基础设施建设，积极引导产业升级，努力打造“川东北临空经济发展示范区”。

## 一、发展优势

（一）经济实力不断增强。恩阳新区成立三年来（截至 2016

年末），全区实现地区生产总值 54.64 亿元，增长 10.4%；全社会固定资产投资 103.6 亿元，增长 27%；规上工业增加值增长 11%；社会消费品零售总额 20.05 亿元，增长 13.7%；地方一般公共预算收入实现 4.68 亿元，同比增长 49.4%；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别达 25712 元、10177 元，增长 9.2%、9.7%；地区生产总值、固定资产投资等 6 项主要经济指标增速居全市第一，全区经济社会持续保持加速追赶的良好态势，被省委、省政府表彰为全省 2015 年度县域经济发展先进县。

（二）交通区位方便快捷。恩阳地处“成渝西”几何中心和成渝、关天两大经济区黏合带，1 小时通达广元、汉中、达州、南充，3 小时通达成都、重庆、西安。随着巴中恩阳机场、广巴、成巴、巴达、巴陕、巴广渝等 8 条高速公路以及南巴汉快速铁路的规划建设和通车，恩阳将成为南联北接、承东启西的区域综合交通枢纽和重要经济走廊。区位承载能力、商品集散能力、辐射带动能力不断增强，为构建大物流、大通关、大开放奠定了良好的交通战略性基础。

（三）特色产业蓬勃发展。依托资源禀赋、交通优势以及政策扶持，重点发展食品药品、文化旅游、商贸物流和现代服务四大主导产业，形成一轴三心领三区、一环枢纽连六园的产业结构。积极打造占地 10 平方公里的柳林食品工业园和占地 1.5 平方公里的明阳小微企业园等基础平台，成功引进了福建好彩

头食品、置信集团、川旅集团、哈尔滨工业大学、成都中医药大学等一批有实力的知名企业及高校，为新区产业发展注入了强劲的活力。

## 二、发展思路

（一）集聚式发展，着力打造现代物流基地。充分依托临空和航空运输优势，重点发展现代物流业，着力突破三类物流产业。一是发展现代物流。树立供应链管理理念，打破区域条块分割的壁垒，实现临空物流与地面交通系统以及其他服务网络系统之间的无缝连接，提升临空物流的高效性。同时，充分研究临空物流服务的现状和今后的发展方向，制定建立物流服务体系的发展战略及市场竞争的策略，从而探索适合巴中市恩阳区现代临空物流发展的新路径。二是发展特色产品物流。主要以现代物流技术为依托，加强与机场货站、机场物流、机场信息平台建设，建立现代化的物流管理互通模式。大力发展以芦笋、川明参、银杏等本地区特色农产品原材料以及高附加值的产品为主的物流链条。力争建设成为川东北重要的农产品交易展示中心和进出口货物集散中心。三是发展第三方物流。引进顺丰速运、圆通速递、邮政快递等国内外大型航空物流企业及航空货运公司、物流整合商、物流地产商，鼓励物流企业在区内设立区域性总部、区域性物流分拨转运中心，重点发展仓储、运输、中转、配送、包装和物流加工等航空物流服务业务。

（二）高端式发展，着力打造高新技术制造。围绕食品饮料、生物制药重点成长型产业和电子信息、新材料等临空型高端制造和高新技术产业，全面带动恩阳乃至全市的产业转型升级和自主创新能力提升。一是依托周边农业产业基础，充分利用水稻、玉米、薯类、油料作物等特色农副产品资源，大力发展临空型现代农业，重点推进向生物育种、现代园艺、休闲观光、特色农产品深加工等高科技都市农业、创意农业、外向型农业发展，努力建设川东北乃至全省的现代高科技农业示范区。二是积极培育特色食品深加工，打造国内高端食品加工产业基地。依托区内芦笋、川明参、葡萄等优势食品资源，借助哈尔滨工业大学在恩阳建设西南食品研究院的契机和西华大学、四川农业大学的校地合作机遇，强化生物领域研发优势，不断提升特色食品研发水平，强化食品科技含量和附加值，打造川东北高端食品加工产业基地。三是瞄准航空市场需求，以航空电子信息系统、电子产品、航空电子元器件等航空产品为重点，推动航空电子信息产业规模化发展。同时，引进国内外航空领域龙头企业和知名院校，发挥企业和院校的带动和引领作用，积极争取航空制造项目落户恩阳临空经济区。

（三）综合式发展，着力打造高端服务基地。以建设“全域航空”的理念，强化临空经济区功能配套服务，努力提升临空经济区的综合实力。一是航空配套服务。围绕航空信息服务、

航空商务咨询和航空金融等配套服务业建设发展，积极引进专业培训机构，开展空乘、地勤培训以及机务等专业人才培养，增强临空经济区发展的人才支撑。招引银行、保险和信托等金融机构设立区域性总部或管理总部、业务营运总部，重点发展与航临空经济密切相关的业务。二是电子商务服务。发挥恩阳商贸物流产业发展定位的优势，依靠已建成投运的“裕博到家”电子商务服务中心和柳林区域配送中心及电商基地，探索建设物流集散分拨中心。大力吸引实力型公司和海内外高端人才在区内设立电商平台研发服务机构，完善相关平台服务和知识产权交易服务体系，成为全市科技创新和产业转型升级的重要引擎。三是现代康养服务。不断推动体育、卫生、旅游、文化、金融服务等产业与现代康养服务的有机融合，充分发挥区内章怀山、义阳山和恩阳古镇等区域优势，在临空经济区周边区域引进业主，投资建设集养老、医疗、休闲度假和生态旅游“四位一体”的现代康养基地，并带动众多上下游产业，使现代康养服务成为新区扩大消费需求的重要突破口。

### **三、发展建议**

（一）坚持问题导向，不断强化硬件建设。以问题为导向，才能不断发现恩阳建设临空经济区存在的问题和差距，才能不断优化提升硬件环境。一方面，依托国内外知名院校机构和专家团对研究恩阳临空经济区发展战略，高标准、高起点编制临

空经济区发展总体规划，并在总体规划指导下，逐步进行各专项规划编制和设计。加强临空经济区用地控制，科学引导临空经济区功能分区、基础设施布局和生产要素流动。另一方面，不断构建多元化临空交通体系。发挥恩阳临空经济区独一无二的一体化综合交通优势和巴中“西大门”的优势，实现恩阳临空经开区全域与巴中恩阳机场、市内交通枢纽的快速通行。充分发挥政府资金引导社会资本效力，大力吸引社会资本和民间资本参与临空经济区内教育科研、医疗卫生、公共服务等基础设施配套建设，不断完善硬件条件。

（二）坚持服务到位，不断优化发展环境。环境建设是恩阳发展临空经济区的重要前提条件，也是投资者、消费者、供应商等临空经济区上下游群体满意度的重要接触点。因此，我们需要做到：一是优化商务环境。坚持因势利导，将商务发展纳入临空经济区整体发展规划，并围绕主导产业布局进行功能定位。大力引进贸易结算、大宗商品交易、跨区域电子商务等新型贸易业务，全力服务项目建设，推进现代服务业及境外招商提质提效，营造国际化、现代化的营商环境。二是优化政务环境。持续深化行政审批制度改革，推行“集中受理、受办分离、过程监控、限时办结、一窗取件”的工作机制，实施“清单式”运行和管理。运用“大数据”和“互联网+政务服务”理念，搭建智慧政务服务平台，实行区级行政审批事项与市级联

网同步进行。三是优化人才环境。进一步拓宽人才引进渠道，重点挖掘、宣传、引进一批高新技术领军人才和实用型技能人才，实现人才引进方式由传统引进到以项目引进的转变，促进高层次人才向产业功能市聚集，推动人才向重点产业项目聚集。

（三）坚持创新思维，不断深化产业集群。围绕建设具有临空特色的现代产业体系，促进高新技术产业和高附加值服务业快速发展，积极推动产业转型升级。一是政策支持促“活力”。积极对接国家、省、市关于恩阳新区建设发展的有利政策，制定出台临空经济区在产业发展、现代服务、科技金融等方面的专项发展政策。积极落实企业在土地、信贷、人才、税收等方面的优惠政策，鼓励高科技企业创新发展、吸引高级人才入区创业，不断释放政策红利。二是招商引资强“效力”。借鉴国内外临空经济区发展经验，加快转变招商与产业集聚方式，分类制定临空产业招商目录和综合运用支持方式，探索 BOT、政府股权、基础配套、专项基金支持等新招商手段。加大招商引资力度，实施“链式招商”，抓好临空项目的引进、签约、落地、开工、建设和投产。三是核心产业展“实力”。按照“专项平台、专项规划、专项支持”为主的“三个专项”思路，深入发挥临空经济区特色产业和专业型产业集群效应，不断完善产业链配套建设，培育和引入超十亿元级大型项目进驻并投运，逐步形成强大的临空产业集群，提升临空经济区核心竞争能力。