

从税收视角看我市经济发展

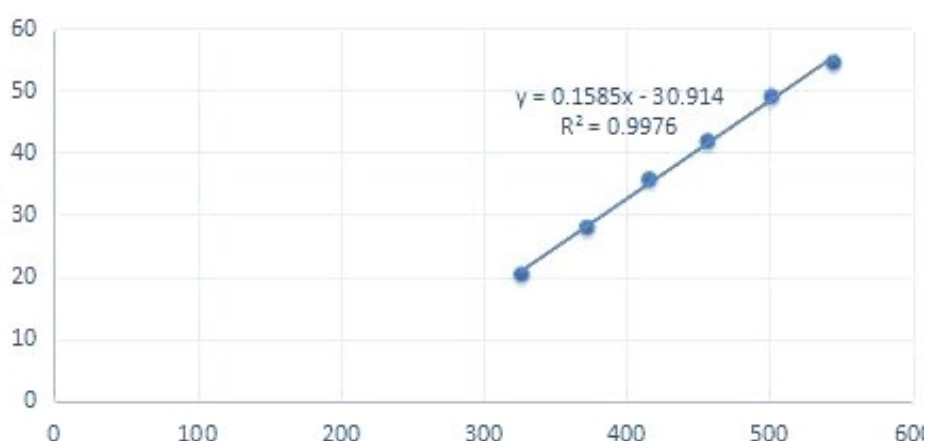
蒲 文

一、全市经济发展与税收收入总体趋势

2011 至 2015 年，GDP 每两年跨越一个百亿台阶，从 326.67 亿元增加到 501.34 亿元，年均增长 11.30%；税收每两年跨越一个十亿台阶，从 20.37 亿元增加到 49.09 亿元，年均增长 25.11%。

（一）经济发展与税收收入的关联分析。以年度税收收入（Y）、GDP（X）构建一元线性回归模型（见图 1），税收收入与 GDP 相关系数达到 0.9976；回归系数为 0.1569，表示新增 GDP 中有 15.85%通过税收分配手段转化为财政收入，持续快速的经济增长对税收收入产生了决定性影响。

图 1：税收收入与 GDP 一元回归分析图（2011-2015 年）



（二）税收收入占 GDP 比重及税收弹性分析。税收收入占 GDP 比重是衡量经济运行质量高低的重要指标。纵向来看，税收占比从 2011 的 6.24%增长到 2015 年的 9.79%（见表 1），虽较

2015 年全国 20.1%、全省 13.8%的水平仍有很大上升空间，但客观上反应出我市经济运行质量正不断提升。

表 1：税收占 GDP 比重及税收弹性对比表（2011-2015）单位：亿元

年度	税收占 GDP 比重			税收弹性对比		
	GDP 总额	全口径 税收	税收 占比	GDP 增速%	税收增速%	税收弹性 系数
2011	326.67	20.37	6.24	15.2	43.6	2.87
2012	372.44	27.93	7.50	13.9	37.17	2.67
2013	415.94	35.70	8.58	10.7	27.78	2.60
2014	456.66	41.88	9.17	9.0	17.33	1.93
2015	501.34	49.09	9.79	8.6	17.21	2.0

税收弹性系数反映经济与税收是否协调发展。我市税收弹性系数保持在 2 左右，税收收入近 2 倍于经济增长（见表 1），远超学界普遍认可的 0.8-1.2 的水平（全国 0.82、全省 0.86）。这一方面是由于基础设施建设、公共服务投入等占比大、补历史欠账多，形成的固定资产未能计入 GDP；另一方面是因为一半以上的建筑房地产企业、近 1/10 产值的重点商贸服务企业未在本地登记注册，固定资产投资在巴中统计，但新增价值却在原注册地核算。这种以基础设施建设、公共服务投入为主的投资模式，虽然能产生大量短期税收，却不利于经济增长与税收收入相互促进和可持续发展，并终将难以为继。

（三）产业结构与税收收入对比分析。三次产业结构产值绝对数均有增加，但增速差异明显，第一产业占比调减，第二、三产业占比调增，呈现出更加合理的发展趋势（见表2）。从增速看，第一产业产值年均增长5%，税收不增反降；第二、三产业产值年均增长13.85%、11.66%，税收分别增长22.3%、26.12%，税收增速明显快于产值速度。从占比看，第一产业产值占GDP比重下降4.6个百分点，税收比重基本保持不变；第二产业产值比重增加4.1个百分点、达到46.6%，税收比重减少2.76个百分点、仅36.42%；第三产业产值占比36.6%、仅增加0.5个百分点，但税收比重增加3.02个百分点，达到63.45%。第二产业产值比重比第三产业高10个百分点，但税收收入占比却低近30个百分点，产业比重与税收比重分化严重。

表2：税收收入与三次产业结构对比表（2011-2015）单位：亿元

年 度	第一产业				第二产业				第三产业			
	产 值 比 重	增 加 值	税 收 收 入	税 收 比 重	产 值 比 重	增 加 值	税 收 收 入	税 收 比 重	产 值 比 重	增 加 值	税 收 收 入	税 收 比 重
20 11	21. 4	69.9 2	0.0 7	0.3 4	42. 5	138. 99	7.9 8	39. 18	36. 1	118. 09	12. 31	60. 43

2012	20.1	75.04	0.04	0.14	45.0	167.50	11.00	39.38	34.9	129.95	16.89	60.47
2013	19.0	79.01	0.19	0.53	46.0	191.46	14.24	39.89	35.0	145.47	21.26	59.55
2014	17.7	80.66	0.25	0.60	46.0	210.24	16.20	38.68	36.3	165.76	25.44	60.74
2015	16.8	83.98	0.06	0.12	46.6	233.81	17.88	36.42	36.6	183.55	31.15	63.45

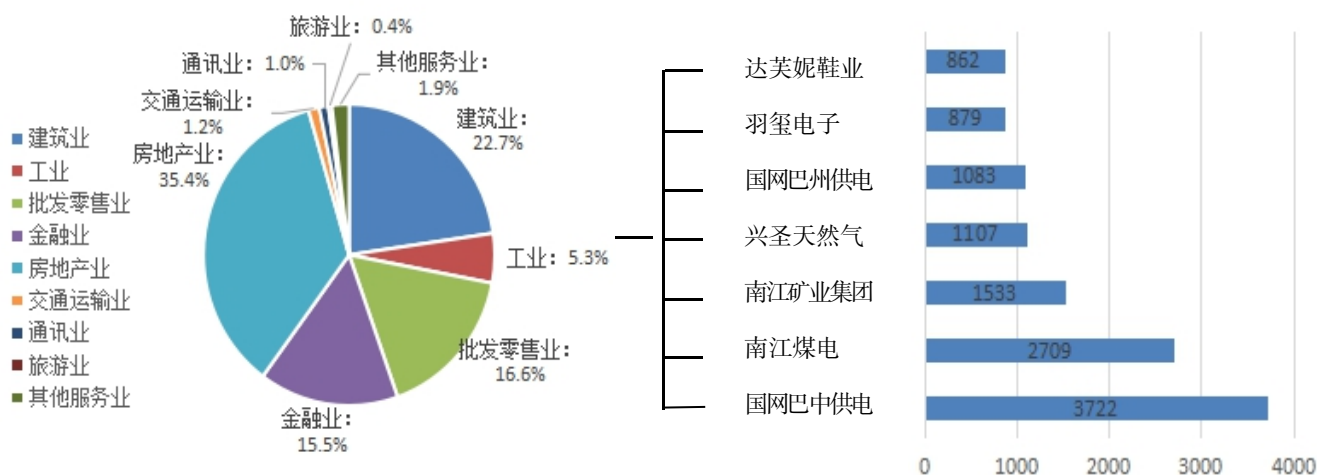
二、2016 年经济发展情况的税收实证分析

2016 年全市一般公共预算收入 44.29 亿元，其中税收收入 23.69 亿元（地税 18.69 亿元，留存地方国税 5 亿元），较 2015 年减少 1.34 亿元，减幅 5.35%。纳税前 100 位企业共入库税收 22.53 亿元、占纳税总额的 95.1%。

（一）从产业结构看，第三产业企业纳税“一支独秀”。由于税收政策性原因，全年第一产业企业纳税仅数百万元，单一企业税收贡献绝对额很小。2016 年前 100 位纳税大户中，第二产业企业 43 家，共纳税 6.32 亿元、占纳税总额的 28%；第三产业企业 57 家，共纳税 16.22 亿元、占 72%。第三产业中房地产销售、批发零售、金融业等三大行业共纳税 15.21 亿元，其中，29 家房地产企业纳税 7.97 亿元、占第三产业企业纳税额 49.2%，批发零售业企业纳税 3.74 亿元、占 23.1%，金融业企业纳税 3.5 亿元、占 21.6%。

(二)从行业类别看，房地产建筑企业纳税逾“半壁江山”。前 100 位纳税大户中，房地产和建筑类企业共 65 家，纳税 13.1 亿元、占纳税总额的 58.1%；批发及零售业 6 家企业均为烟草公司，占比 16.6%；金融业企业 15 家、占比 15.5%；工业企业 7 家，纳税 1.19 亿元、占比 5.3%。7 家工业企业以采矿、石油天然气、供电等企业为主，其中：羽玺电子、达芙妮 2 家制造业企业共纳税 1741 万元、占纳税总额的 0.74%；通讯业企业（移动公司）纳税 2343 万元、占比 1%；旅游业企业（光雾山旅游发展公司）纳税 825 万元、占比 0.4%；其它服务业企业纳税 4234 万元、占比 1.9%。（见图 2）

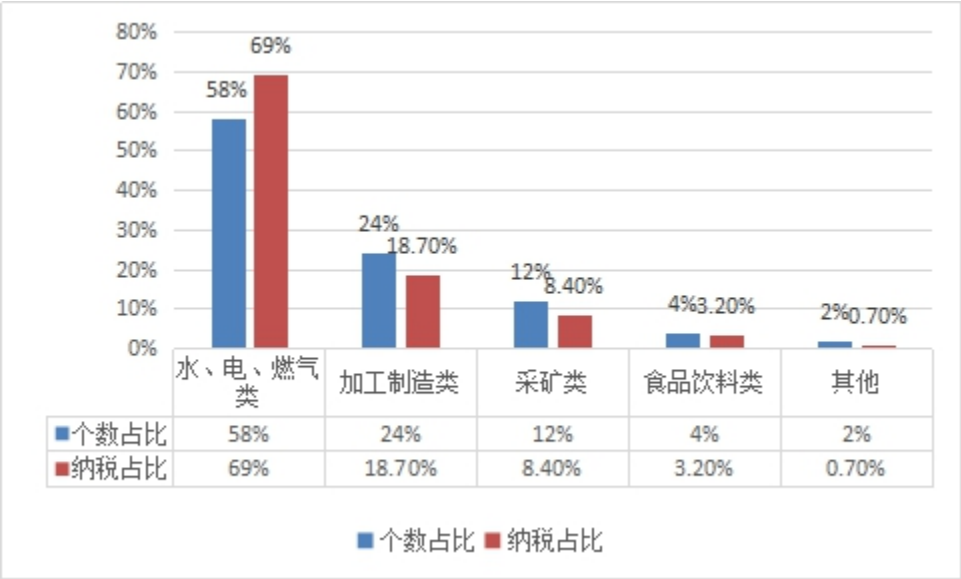
图 2：2016 年前 100 位纳税大户行业分布图（单位：万元）



(三)工业企业方面，纳税大户数量少、实力弱，企业产值与纳税额不匹配。前 100 位纳税大户中工业企业仅 7 家。全市工业企业中纳税超百万的仅 43 家。2016 年纳税前 50 位工业企业合计纳税 2.97 亿元，占纳税总额的 12.5%，纳税最多的 3709

万元、最少的 43 万元，行业分布差异大。其中：29 家水、电、气生产和供给等生产资料类企业是纳税大户，共计纳税 2.05 亿元、占工业企业纳税额 69%；6 家采矿类企业纳税 2493 万元、占 8.4%，南江矿业纳税最多、为 1631 万元；小角楼、江口醇 2 家食品饮料企业分别纳税 642 万元、304 万元，合计占比 3.2%；12 家加工制造类企业纳税 5535 万元，羽玺电子、达芙妮鞋业合计纳税 2008 万元、占比 6.8%（见图 3）。从企业纳税角度看，四大成长型产业支撑和新兴产业引领格局尚未形成。

图 3:2016 年工业企业纳税前 50 名行业分布及纳税占比图



2016 年全市工业产值超 10 亿元企业共 6 家，其中酒类、机械制造类企业各 2 家；矿业、新能源企业各 1 家，除四川同凯能源产值负增长 10.86%外，其余 5 家不同程度增长，平均增长 8%，总产值达到 157.24 亿元，纳税 2796 万元。产值前 10 位工业企业（总产值 190.7 亿元）仅南江矿业集团进入纳税前 10 位

（纳税 1631 万元），产值前 50 位企业（总产值 373.3 亿元）中仅有 10 家进入纳税前 50 位（纳税 9721 万元），这种企业产值与纳税额严重背离的情况需引起高度重视。

（四）建筑业企业方面，本地企业数量少、资质低、规模小，税收流失严重。2016 年纳税前 100 位建筑业企业（有建设项目）合计纳税 2.86 亿元。从主营业务看：79 家主营业务企业纳税 2.34 亿元，占建筑业企业纳税额 81.8%；21 家修建自用房等间接进入建筑行业企业，纳税 5216 万元、占 18.2%。从企业属地看：以建筑业为主营业务的巴中属地企业 38 家、占比 48.1%，纳税总额为 1.44 亿元、占比 61.6%；外地企业 41 家，共纳税 8991 万元、占比 38.4%。从企业资质看：41 家外地企业资质普遍较高，大多拿到了巴中本地优质项目。38 家本地企业中，有 I、II、III 级资质企业 26 家，其中施工总承包 I 级资质 3 家、纳税 3157 万元，II 级资质企业 13 家、纳税 4716 万元，III 级资质企业 10 家、纳税 2388 万元。总的来说，我市建筑企业资质偏低、规模较小，数量比市外企业少 3 家，但纳税额却高出 55%，建筑类企业税收流失严重。

三、优化经济发展的对策建议

近年来，全市经济保持高速增长态势，但也面临工业基础薄弱、传统行业增长压力加大、科技创新带动经济乏力、新经济增长点尚未形成等问题。在经济发展新常态下，巴中经济发展面临着稳即期、提速度、强质量三重任务，唯有稳定发展建

筑业、加快发展服务业、突破性发展工业，才能确保市第四次党代会提出四个翻番和与全国全省同步小康目标的顺利实现。

（一）始终将促投资作为稳定增长的前提。要实现“十三五”GDP 翻一番目标，必须在投资的量上求突破。同时，未来要摆脱“投资依赖症”，更需在投资的质上求提升。要推动经济稳步健康发展，必须加大产业投资尤其是工业投资，力促投资结构转型。一是抓住机遇争取政策和项目。紧紧抓住《川陕革命老区振兴发展规划》出台的重大历史机遇，深入研究对接国务院规划、省政府实施方案，争取先行先试川陕革命老区综合改革示范区建设。特别是对上报拟纳入省项目清单的 179 个、总投资 4655.2 亿元的市域范围内项目，要做实做细项目储备入库等前期工作。充分利用成巴协同发展战略机遇，有序承接成都产业（企业）转移，做强巴中发展的产业后劲。二是发挥好投资的稳增长作用。利用好集中开工这一推动项目建设的主抓手，完善开工条件，成熟一批、开工一批。加大在建项目的协调服务和跟踪督查力度，强化施工要素保障，优化项目建设环境，加快形成更多实物量。对推进顺利竣工投产只差“临门一脚”的项目要倒排工期、挂图作战，力争早日投产达产。三是保障项目投资可持续发展。在国家严控政府债务大背景下，重大项目建设首先要量力而行、尽力而为，不宜摊大饼、乱铺摊子，避免项目资金保障的不可持续。要完善政府投融资机制，确保项目投资规模和融资能力相协调，借债主体与偿债主体相统一，项目实施与权责利相一致，既有效防控风险，又促进建设发展。

要做大做实国有融资公司，提升信用等级，真正发挥其重大项目建设投资、融资和承债的主体作用。要充分发挥 PPP 综合补助资金和投资引导基金的带动作用，鼓励支持符合条件企业上市，形成多元化的资金保障机制。

（二）始终将强工业作为转型升级的关键。如果说全市经济跨越发展要定一个小目标的话，不妨在 GDP 超越雅安上下功夫，毕竟去年只是相差 6700 万元。2016 年全市工业化率 28.6%，全省倒数第二，比雅安低 18.5 个百分点。要实现追赶超越，首先要补齐我市工业发展的短板。一是加大力度扶持传统产业。从今年一季度数据看，黑色金属矿采选等前五大行业增加值占全部规上工业的 68.5%。在新的产业支柱尚未形成的当下，传统产业仍是稳定经济的“定海神针”，必须加大力度扶持。特别是 279 户规上工业企业，要“一企一策”进行专项扶持。对市场回暖增长较快的酒、饮料和精制茶制造业等产业，要帮助拓市场、去库存、增效益；对农副食品加工等增长较慢的产业，要加大“巴适巴食”农业区域公用品牌宣传推广，提升产品知名度和美誉度，涵养市场；对非金属矿物制品业等负增长产业，要推进供给侧结构性改革，促进转型升级。二是挖掘经济发展新增长点。随着基础设施持续改善，区位优势逐渐显现，整合市场资源、政策支持能力的不断提升，巴中已经具备了将资源优势转化为产业优势的条件。一方面要发挥好 1 亿元石墨产业发展基金的撬动和引导作用，坚持开矿与招商并举，用资源换市场，全力将石墨、石墨烯相关产业培育为前瞻性、先导性产业。另

一方面，要加大中药材种植农业保险补助，整合涉农资金做大基地，配套建设中药物流园区、中药材集散市场，为工业化生产提供保障；加快推进三强药业品种质量标准备案、药品生产许可证办理和 GMP 认证，抢占全国仅有 6 家企业试点中药配方颗粒生产的先机；加大新普瑞制药的 77 个药品品种生产地址变更、仿制药一致性评价等协调力度，尽快复产达产马来酸氨氯地平片、三勒浆等拳头产品。三是大力发展总部经济。要用好用活国家支持贫困地区企业上市特殊政策，积极对接证监会受理首发、未过会拟上市企业，鼓励支持科技型、创新型、成长型企业将总部迁入巴中。对好彩头食品、意科碳素等 5 家总部已迁入巴中的企业，要加快股份制改造、尽职调查等上市进程，力争尽快实现上市企业零的突破。四是构建企业协同发展格局。重点围绕机械制造、生物医药、新能源新材料、食品饮料等四大百亿产业集群，抓大不放小、承上又启下，调优产业布局。大企业要“顶天立地”，发挥好自身示范、引领作用。对好彩头等发展劲头足、市场前景广的企业，要力促存量产能满负荷生产；对泰美克等新开业企业，要尽快竣工投产，促进增量企业抓紧升规；对百顺药业等粗加工企业，要加大技改和新产品研发力度。中小企业要“铺天盖地”，帮助大企业降低配套成本、破解“两头在外”困局。要重点围绕成长型产业，链接上下游、配套关联产业，搭建好线上线下众创平台，营造好大众创业、万众创新环境，支持小微企业发展壮大，构建大中小企业协同发展、互促发展格局。

（三）始终将畅渠道作为财政增收的重点。一方面，税收收入占我市财政收入比重历来不高，今年一季度占比更是由去年的 53.5%下降至 50.3%。另一方面，税收收入中增值税、营业税、城建税所占比重约为三分之一，反映全市大部分税基与 GDP 相关性较弱。可见，财政收入尤其是税收收入的税源潜力仍需进一步挖掘。一是稳定建筑业稳定当前税收。要落实好已出台促进建筑业发展各项政策，鼓励企业提升资质、增项发展，重点培育一批综合实力强、财税贡献大、社会信誉好的建筑龙头骨干企业。要加大引导外来企业在巴中注册力度，兑现税收优惠等政策，鼓励资质高、规模大、实力强的建筑施工企业总部迁入。要大力支持本地企业拓展市外建筑市场，市内优质项目要依法依规向本地企业倾斜。要发挥好新房九条政策引导作用，通过举办房交会等办法抓好房地产去库存。二是招商引资引进“源头活水”。对于 404 个在建招商项目的突出问题，可参照“领导接访”实行“领导接企”制度，对需政府协调解决的要限期解决，属企业责任的要督促履约，千方百计推动早落地早达产。要积极搭建有区域影响力的开放平台，立足生态、资源和政策优势加强项目包装，招大引强突出产业招商，加强要素保障，鼓励金融贷款更多投放到实体经济，为财政增收引来源头活水。三是拓展消费开辟新税源。要深入推进以西部商贸城、盘兴物流园为代表的商贸物流业发展，构建新型农村电商体系，打通农产品进城、工业品下乡双向流通渠道，拓展农村消费品市场。要发挥本地人力资源优势，依托西部云谷大数据中心，积极承

接信息管理、数据处理等服务外包业务。要加强本地产品消费需求引导，鼓励和倡导政府、企业、居民消费巴中产巴中造商品。四是发展旅游康养富民增收。要创新体制机制整合旅游资源抱团发展，立足全市 15 个 4A 级景区和全域旅游、全域景区打造，加快推进 5A 级景区创建，配套好体验性娱乐性消费性项目，围绕吃住行、游娱购做好旅游服务。要加强与上海虹口区、北京东城区等友好城市和川陕甘宁毗邻地区、重庆经济协作区城市等的旅游合作，推动资源共享、客源互送。要加大补贴力度，用门票换旅客，聚集人流基础、转化商品物流、实现销售财流。要积极开展环中赛、红叶节、乡村文化旅游节等各类活动，通过康养旅游业的先导发展，联动交通运输、批发零售、住宿餐饮等行业融合发展。