

川陕苏区工运制度发展沿革比较优势研究

杜 洪 张卫国

【摘要】：在中国共产党的领导下，川陕苏区工会团结带领工人阶级为根据地政治、经济、军事、文化和社会建设做出了重大贡献。研究总结川陕苏区工人运动发展历史特点，学习借鉴苏区工会工作先进经验，对正确把握新时代中国工运事业发展脉搏，坚持中国特色社会主义工会发展道路，更好地进行中国特色社会主义工运事业的伟大实践，持续巩固执政党的阶级基础，服务地方跨越发展凝聚力量和共识，开启新时代中国特色社会主义工运事业新征程，实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。

【关键词】：川陕苏区 工运历史 中国工会 比较优势

中国工会是工会的一般特征与中国的具体国情相结合的产物，具有鲜明的时代特征和自身特性。工会工作是当年中国共产党顺应革命战争和川陕苏区根据地发展需要，治理根据地的十分重要的组成部分，产生了巨大的作用与影响，具有十分重要的历史地位，彰显了明显的优势。这种优势得益于中国共产党的领导，得益于社会主义制度的优越性。

一、川陕苏区工人阶级的产生和工会级织的建立

（一）川陕苏区工人阶级的产生和发展壮大

建立川陕苏区之前，地处秦岭和巴山南北的川陕边区闭塞落后，自给自足的自然经济占统治地位，加之军阀的横征暴敛，使大批农民破产半破产而沦为雇农和流民，为工人阶级的产生奠定了基础。随着帝国主义经济的侵略，在川陕地区大规模兴办工厂，破产农民为其提供廉价劳动力，随后军阀开始创办军需工业，部分商人和地主官僚也投资新兴工业，促使工人阶级和产业工人队伍不断发展。据不完全统计，1931年至1932年川陕地区产业工人达10万人，还有相当数量的城乡无产者和半无产者。1925年中共四川地方委员会成立后，在党的领导下，川陕苏区各行各业工人相继举行了大规模的工农运动。在抗捐、抗粮、抗租的斗争中，各行业工人、手工业者、雇农和广大农民受到了革命洗礼，培养和锻炼了一批知识分子，为川陕苏区工人阶级的成长奠定了基础。红军入川后，为保障革命战争和苏区人民日常生活需要，大力恢复和发展军需民用工业，企业和私人手工业迅速发展，工人阶级队伍也不断壮大，产业工人和手工业者达15万之多。

（二）川陕苏区工会组织的建立

随着川陕苏区工人阶级不断发展壮大，建立工会组织势在必行。1933年2月川陕省委指定红军炮兵营政治委员赵炳润组织川陕省工会筹备委员会，委托红军各级政治部帮助建立基层工会组织，一些区乡工会相继建立。同年3月川陕省第一次工代会召开，讨论了《劳动法令》《工人章程》《工会组织法草案》《会员条例草案》等，通过了《组织决议案》，选举了省总工会委员会

委员长王怀、副委员长白文龙、青工部长罗代舟、女工部长李远清、组织部长赵建章、秘书长赵炳润、委员 30 多人。随后，根据地各县区、乡工会和各行业工会相继建立。两年多时间共组建县市工会 22 个、特别市工会 1 个、道工会 2 个、区工会 160 余个，乡、村工会组织也相继建立，吸收 10 万产业工人入会。

二、川陕苏区工会的作用和历史特点

川陕革命根据地的工会组织是在共产党和红军的领导帮助下，建立的一个十分重要的群众组织，为根据地的建立、巩固发展发挥了巨大作用。

（一）川陕苏区工会的作用

1. 为川陕苏区建立和夺取革命胜利作出了突出贡献。组建工人武装，扩大红军队伍，直接参加革命战争。一是**组建工人师，直接扩充红军队伍**。1933 年 2 月红四方面军在粉碎国民党围剿中减员较大。为加强武装力量，巩固根据地，同年 10 月在巴中县清江渡成立了 5000 多人的工人独立师，发展最盛时共有 15 个县 19 个团、17000 人，在剿灭土匪、维护治安、保卫工厂和巩固苏维埃政权中发挥了重要作用。1934 年下半年，工人师各县工人团编入正规红军。二是在**扩红运动中，动员工人直接参加红军**。1933 年 7 月赤江县召开第三次工代会，几十名青年工人现场报名参加红军。同年 9 月，在何柳华、王怀组织下，组建了工人师第三、第四团，麻石区雇工会组织农民团 900 多人集体参加红军，为川陕革命根据地的巩固发展充实了人员。三是**组织石工**

工人镌刻石刻标语，积极宣传革命。川陕苏区工会组织镌字队的石工工人利用大巴山独特的山崖岩石、碑板、墙壁，刻字宣传共产党的主张和革命的道理。两年多时间，整个苏区镌刻的石刻标语近一万幅，被称为“刻在石头上的革命”。

2. 为推动川陕革命根据地工业生产发挥了重要作用。川陕省工会组织工人阶级参与工业生产，为保证战争需要作出了重要贡献。一是保障革命战争物资。1932年12月红军到通江后，在城南苟家湾开设兵工修配厂，属四方面总经理部管。宣达进攻战役结束后，把军阀刘存厚在绥远（达县）的兵工厂全部搬运到通江扩充了原兵工厂，并增设子弹厂、炮弹厂、枪炮厂等，工人达1590多人。一年多时间，共生产子弹1000万余发、炸弹13.8万余枚、手榴弹10多万枚、迫击炮弹3万余发，修理枪炮3.01万余枚（挺、门），为反“三路围攻”“六路围攻”和仪南、宣达、营渠战役的胜利奠定了物质基础。二是打破国民党经济封锁。1933年6月川陕省工农银行开辟红色交通线，解决了造币厂的原料问题，生产出布币、纸币之后，又生产铜币和银币在苏区流通。同年10月宣达战役胜利后，在通江建立银币、铜币厂。造币厂工会负责管理工人的教育、生活、婚姻、禁烟等工作，并围绕提高生产效率，经常召开职工会、会员会，表彰好人好事，提高生产质量。两年多时间，生产银元50万元、铜元30万元、布币140万元、纸币60万元，对发展苏区经济、巩固扩大根据地发挥了重要作用。三是保障根据地军需民用物资。在红四方面军

总经理部的领导下，川陕苏区工会组织工厂工人生产大量的军需民用产品，为保障革命战争胜利和川陕革命根据地的发展发挥了不可替代的作用。

3. 为川陕革命根据地发展农业生产发挥了重要作用。川陕苏区时期，部队、工厂、学校及各级苏维埃政府、地方武装达10多万人。为有效保障苏区军民粮食供给，苏区工会组织雇工工会的工人积极参加农村分田查地、代耕红军家属的土地，组织和团结贫农团，与广大农民一道积极开展农业生产，两年内生产粮食达4000万余公斤。

（二）川陕苏区工会组织和工会工作的历史特点

工会工作是当年中国共产党在川陕苏区治理根据地的十分重要的组成部分，有着重要的历史地位，体现了明显的历史特点。

1. 川陕省工会是在共产党领导下较早建立的工会组织，具有鲜明的阶级性。中国共产党虽然是在农村建立根据地，根据地成员的成分毫无疑问主要是农民，但是中国共产党在此问题上，旗帜鲜明地保持着工会组织鲜明的阶级性。《川陕省总工会红五月工作决议案》提出：“要健强阶级工会的工作。各级工会要改造和清理工会内的工头、老板、阶级的异己分子和不做工作的消极怠工分子出去”。《川陕省全省工人第一次代表大会组织决议案》中指出：“工人阶级在领导广大贫农、巩固中农的联盟，进行土地革命，铲除封建残余势力，推翻帝国主义、国民党、土豪、地主、资产阶级的统治，建立巩固苏维埃政权的任务之下，就要有

坚强的阶级工会来严密斗争的行列，加强自己的战斗力量，使其成为土地革命及苏维埃运动中的真实领导者”。《川陕省总工会章程及组织法》对工会会员成分作出了明确的规定。

2. 川陕根据地时期共产党高度重视对工会工作的领导，具有高度的政治性。川陕革命根据地中央苏区和其他革命根据地一样，是“工农武装割据”的产物，毫不动摇地坚持中国共产党的领导。事实上，没有中国共产党的领导，根据地的工会工作就没正确的方向，就不可能具有实质性的意义。1933年6月川陕省第二次党代会通过的《目前政治形势与中国共产党川陕省党的任务》决议指出：“健强工会组织”，工会组织“是苏维埃的支柱”，“必须反对将工会隶属于苏维埃的倾向，建立和发展工会和独立组织系统和工作范围，建立共产党在工会中的党团领导”。《苏维埃区域土地农民问题决议案》指出：“组织雇工与苦力在职工会之内，党在他们中间应进行特殊的工作”，显然这项特殊的工会工作，就是在根据地工会工作中，必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。《川陕省委关于传达和执行第二次全省雇工代表大会给各级党、团部的通知》提出：“党和团要用尽全力，帮助工会传达这个决议到广大工人群众中去，执行大会决议案。”“各级党部要召集会议，特别详细讨论第二次省工人代表大会决议，并定出执行决议的具体工作计划，切实领导工会执行大会决议”。同年12月川陕省第三次党代会通过的《党在工会工作中的任务》强调，全川陕省的党组织必须立即动员全党建立工人中的产业支

部，这些支部的领导机构必须与各县委建立最密切的联系，并在最短的时间内帮助工会完成自身建设工作。

3. 川陕苏区工会始终服务党的中心任务、服务工会会员，具有较强的服务性。一方面，川陕苏区工会工作必须围绕党的中心任务开展工作。《川陕省总工会红五月工作计划决议案》提出，工会工作要介入“春耕运动”，“各级工会每个工人要种5颗瓜，宣传鼓动苏区全体农民热烈的耕种，坚决反对反革命的造谣威吓群众；工人要积极参加代耕班，领导农民帮助红军公田和红军游击队家属代耕；要把豪绅地主反动家属组织成生产队。”另一方面，重视工会会员的维权体现了川陕苏区工会组织建立的本质属性。在川陕苏区的许多党政文件中，都反复强调要维护好工会会员的自身利益。《工会会员条例草案》规定了各行各业工人的待遇，明确提出了增加工资、减少劳动时间、反对打骂学徒等条款。《川陕省总工会红五月工作决议案》对工会会员增加工资提出了具体要求。《川陕省全省工人第一次代表大会组织决议案》明确提出：“发动与领导工人日常经济、政治斗争。坚决反对忽视工人经济斗争的倾向，尤其是要打击不敢提出增加工人工资与束缚工人只作日常经济斗争，不领导工人扩大革命战争等右倾机会主义，以及说苏区内工人只要政治斗争，不需要经济斗争的‘左’倾倾向”。

三、中国工会的比较优势

中国工会是工会的一般特征与中国的具体国情相结合的产物，在工会的产生、性质、地位、职能等方面，与其他国家工会

有着本质的区别，具有无可企及的优势，这种优势利益于执政党的领导，得益于社会主义制度的优越性。

（一）从工会的产生看，中国工会是党领导中国工人运动的产物

中国工会赖以产生的阶级基础即中国工人阶级，是在半殖民地半封建社会条件下形成的，长期深受三座大山的压迫和剥削，最富于革命的坚定性和彻底性，具有高度的组织性和纪律性，始终密切联系广大群众。中国工人阶级一登上政治舞台，就在自己的政党——中国共产党的领导下。在这一基础上诞生的中国工会，一开始就与中国新民主主义革命的进程紧密相连，自觉地接受中国共产党的领导，以党的理论为指导，以实现党的纲领为奋斗目标。中国工会始终把党在各个时期的中心任务作为自己的中心任务，伴随着党的组织发展而壮大，伴随着党的事业发展而前进。而西方工会与中国工会产生的社会历史条件完全不同，它们是在劳资矛盾中自发产生的，往往产生工联主义、经济主义和无政府工团主义，受非马克思思想和非无产阶级政党影响较多。历史表明，尽管中国工会的产生同西方工会有着相同的客观基础，但由于所处的社会历史条件的不同，面临的社会主要矛盾的差异，决定了中国工会与西方工会一开始就有着本质的区别。

（二）从工会的性质看，中国共产党始终是中国工人阶级和中华民族的先锋队

工会作为党领导的工人阶级群众组织，具有鲜明的阶级性、

广泛的群众性、高度的政治性。中国工会始终自觉贯彻党的路线、方针、政策，为实现本阶级的历史使命而奋斗，在发展壮大的过程中，始终保持自己的阶级性质，阶级自觉性日益提高，阶级属性更加鲜明。随着工人阶级先进性的不断提高，中国工会的先进性也在不断发展。中国工会不断加强自身建设，组织程度大大提高，实现了工会组织的高度统一和工人阶级的广泛联合。包括知识分子在内的各种企业、机关、事业单位的体力劳动者和脑力劳动者，绝大多数都被组织到统一的中华全国总工会中来，中国工会的群众性、代表性越来越广泛。中国工会旗帜鲜明地接受党的领导，在政治上贯彻执行党的政治路线，坚持党的政治方向；在思想上以党的理论武装自己、教育职工，发挥“大学校”的作用；在组织上接受同级党委的领导，在各级工会建立党的组织，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，这是中国工会自身最鲜明的特点。同时，中国工会是国家政权的重要社会支柱，代表和组织职工参与国家和社会事务管理。尽管有的西方工会也有政党背景，也可以通过一定的渠道参政议政，但与中国工会自觉接受中国共产党的领导，直接参与国家管理有着本质的区别。

（三）从工会的地位来看，中国工会在国家政治经济社会生活中具有重要地位

工会的地位从来都是与工人阶级的地位、工人阶级政党的地位、国家的性质紧密相连的。在社会主义中国，中国共产党是执政党，国家是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专

政的社会主义国家，工会是国家政权体系中的重要组成部分，国家是工会强有力的支持者，这就从根本上决定了中国工会在国家政治经济社会生活中具有重要的地位，并且这种地位是国家宪法与有关法律明确规定和保障的。不管改革如何深化、经济如何发展，党的执政地位不会改变，社会主义国家的性质不会改变，全心全意依靠工人阶级的方针不会改变，中国工会的这种重要地位也不会改变。新时代，随着社会主义民主政治制度日益健全，工会在国家政治经济社会生活中的重要地位更加突出，发挥着更加重要的作用，成为建设中国特色社会主义伟大事业的有组织的的重要社会力量。这些，与西方工人阶级不是国家的领导阶级、工人阶级政党不是执政党、国家实行资本主义制度、工人阶级和工会处于被压迫的地位等有着本质区别。

（四）从工会的职能来看，中国工会全面履行各项社会职能，突出对会员职工合法权益的维护

工会的职能是由工会的性质决定的，并随着工会地位的变化、劳动关系的变化而变化。中国工会具有维护、建设、参与、教育的社会职能，这些职能构成了一个相互联系的有机整体，充分体现了社会主义国家工会的性质、地位和作用。中国工会的职能经历了一个不断发展的过程，从维护、建设、参与、教育的四项职能，到全面履行各项社会职能，突出维护职能，这是工会理论和实践创新的重要成果。通过全面履行各项社会职能，坚持中国工会的性质，体现中国工会的地位，全面发挥中国工会的作用；

通过突出维护职能，履行维护职工合法权益的基本职责，适应社会主义市场经济发展和劳动关系变化，顺应职工群众的期待，发挥职工利益代表者和维护者的作用。在履行维护职能上，中国工会始终坚持把维护贯穿于推动改革、促进发展、积极参与、大力帮扶的全过程，坚持维护全国人民总体利益与维护职工群众具体利益的统一，坚持维护职工劳动经济权益、民主政治权利、精神文化需求和社会权利的统一，坚持维护职工队伍内部不同群体的权益的统一。在维权方式上，中国工会坚持从企业是利益共同体和矛盾统一体、劳动关系矛盾具有非对抗性的特点出发，遵循正确处理人民内部矛盾的原则，按照“促进企业发展、维护职工权益”的原则，主要通过协商、调解、仲裁等手段和途径，运用法律、经济、行政等手段，解决劳动关系矛盾和问题，促进劳动关系双方协商共谋、机制共建、效益共创、利益共享，推动建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的社会主义新型劳动关系。尽管各国工会都强调维权，都致力于改善劳动者的劳动条件、劳动收入、劳动保障、生活质量，但是在维权宗旨、维权理念、维权方式上，中国工会与西方工会都有着显著的不同。

中国工会发展历史有力证明，在中国这块土地上形成和发展起来的工会，其产生、性质、地位、职能等方面都有着本质的、显著的区别。新时代，我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结带领职工群众，坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路，不忘初心、牢记使命，铭记历史、砥砺前行

行，奋力谱写新时代中国工运事业新篇章。