

巴中市融入成渝地区双城经济圈建设的调查研究

市委政研室调研组

推动成渝地区双城经济圈建设，是以习近平同志为核心的党中央站在中华民族伟大复兴、促进新时代区域协调发展的高度作出的又一重大战略举措，必将推动成渝地区在西部形成高质量发展重要增长极，在全国区域经济版图中与粤港澳大湾区、长三角、京津冀遥相呼应，显著提升成渝地区在全国大局中的战略地位，深刻改变成渝地区区域能级，推动形成新时代西部大开发新格局。省委以担当国家使命的政治责任谋划推动成渝地区双城经济圈建设，科学提出方向路径，明确要强化两翼带动，推动川南经济区和川东北经济区加快发展，这对巴中而言是千载难逢的重大战略性机遇、关键历史性机遇，380万老区人民倍感振奋、翘首以盼。围绕巴中融入成渝地区双城经济圈建设这一主题，巴中市委政研室组织开展了深入调查研究。

一、巴中是成渝地区双城经济圈建设不可或缺的重要板块

从经济地理区位、阶段发展要求、历史文化渊源、要素资源禀赋等多个维度来审视，巴中融入成渝地区双城经济圈占据“天时地利人和”的多重优势，在建设成渝地区双城经济圈的战略布局中具有不容忽视、不可或缺的重要地位。

（一）巴中区位独特，是优化经济发展空间布局的重要板块。从承担的历史使命来看，成渝地区双城经济圈建设就是要在西部形成高质量发展的重要增长极，推进“一带一路”建设、长江经济带发展和新时代西部大开发形成新格局。巴中位于华夏版图中央、西部腹心地带、成渝西三大城市中心，是成渝地区双城经济圈联结一带一路和丝绸之路经济带的重要通道和经济走廊，是粘合以西安为中心的关天经济区的必经要

道和战略支点。放眼全国、立足西部，巴中融入成渝地区双城经济圈建设对彰显这一国家战略的战略位势、优化区域经济空间布局、增强辐射能级和带动能力都具有重要意义。与此同时，省委把川东北经济区作为成渝地区双城经济圈建设的两翼之一、把渠江作为轴带支撑中“流域经济发展带”的重要部分，这就必然要求作为川东北经济区重要一极、渠江发源地的巴中不仅要融入成渝地区双城经济圈建设战略，而且更要在这一重要战略中发挥重要作用、肩负重要使命。

（二）巴中“三区”叠加，是传承革命精神补齐发展短板的特殊区域。巴中集革命老区、边远山区、贫困地区于一身，面临老区振兴发展、同步全面小康的时代重任。作为全国第二大苏区—川陕苏区的中心和首府，当年12万巴山儿女参加红军，4万多人壮烈牺牲，为中国革命的胜利和新中国的诞生作出了巨大牺牲和重要贡献。党和国家历来高度重视革命老区的振兴发展，去年习近平总书记先后到甘肃高台、鄂豫皖苏区首府河南新县等地视察，深情指出：“我心里一直牵挂西路军，要讲好党的故事、红军的故事、西路军的故事”。这对从鄂豫皖走来、主力组成西路军血洒河西走廊的红四方面军首府川陕苏区核心区的巴中给予了莫大鼓舞。习近平总书记多次强调，“要加快老区发展步伐，确保老区人民同全国人民一道进入全面小康社会，是我们党和政府义不容辞的责任”。建地设市以来，在党中央、国务院亲切关怀下，在省委、省政府的大力支持下，通过接续奋战，巴中老区经济社会发展取得长足进步。但由于基础差、底子薄、欠账大，巴中老区发展仍严重滞后，人均GDP在全国革命老区和在全省各市州中靠后，是全省发展不平衡不充分的典型地区，是“一干多支、五区协同”区域协调发展战略亟待补齐的最大短板，与全国全省同步全面小康，加快实现后发振兴面临艰巨任务和巨大压力，迫切需要国家重大区域发展战略来带动。放眼全国，赣南、陕甘

宁、大别山、西柏坡、沂蒙等革命老区振兴发展取得历史性突破，其背后均有国家重大战略带动。对于巴中老区而言，融入成渝地区双城经济圈建设这一重大国家战略，是加快振兴发展不可错失、不容错失的重要战略依托，对于带动这方洒满革命热血土地的振兴发展具有重大而深远的意义。

（三）巴中相依巴蜀，是成渝地区发展要素相融互动的有机整体。巴蜀大地，从来都是山水相连、唇齿相依、不可分割的；巴蜀文化，从来都是相互交融、相映生辉的。巴中与成渝两地地域紧邻、人文相亲，自古以来就在“川渝一家亲”的大格局下繁衍生息，人文交往频繁密切，被当年的重庆知青誉为“第二故乡”。作为巴文化的中心，巴中与两地文化关系密切，巴文化与蜀文化刚柔并济、相辅相成，自古就有“巴有将、蜀有相”的说法，将相不可缺一；巴渝文化更是同宗同源、水乳交融，一年一度的“巴人文化艺术节”已然成为巴中与重庆加强文化交流的重要平台。巴中与成渝两地经济联系紧密，经济流向主要是成都、重庆，历史上纵贯南北的米仓古道就是巴中连接成渝与关中、中原等地的商贸要道和经济动脉。近年来，随着与成渝两地之间大通道的升级换代，巴中的经济、人口等以更大的规模流向成渝两地。特别是通过《推进成巴协同发展工作方案》的深入实施、《支持老区巴中发展加强渝巴合作协议》的落实落地，巴中与成渝两地经济协同发展日益深化拓展，巴中承接的转移产业70%来源于成渝两地。巴中与成渝两地天然的地缘、深厚的文缘、愈发紧密的经济缘，让巴中与成渝两地密切相连不可分割，巴中融入成渝地区双城经济圈具有毋庸置疑的历史必然。

（四）巴中蓄势崛起，是成渝两地双城经济圈最具潜力的增长极。巴中交通条件显著改善，随着巴中恩阳机场通航8个城市，汉巴南铁路四川段开工建设，成巴、巴

广渝等6条高速公路建成通车，巴中至成渝两地时空距离大大缩短，有望跻身成渝“1小时经济圈”范围。特别是随着巴陕高速公路的全线通车，巴中成为成渝地区双城经济圈北上关中、直通中原的最便捷通道。巴中生态环境优势突出，是嘉陵江上游渠江源头重要的生态屏障，森林覆盖率达62.5%，是中国气候养生之都、全国环境空气质量达标城市、全国森林城市，拥有1个世界地质公园、20个国家4A级旅游景区，在成渝地区双城经济圈中具有独一无二、不可复制的生态优势。巴中绿色资源富集独特，绿色有机富硒的农产品享誉四方，拥有“巴食巴适”、“巴中云顶”2个区域公用品牌和多个中国地理标志产品，是久负盛名的“中国银耳之乡”“中国南江黄羊之乡”“中国富硒茶之乡”，是成渝两地绿色生态产品重要供给地；巴中石墨储量位居全国前列，“通南巴构造带”天然气储量丰富，新能源新材料产业方兴未艾。巴中融入成渝地区双城经济圈建设，必将更大力度彰显后发振兴优势，成为成渝两地北向拓展最具活力和潜力的发展新兴地。

二、巴中融入成渝地区双城经济圈建设的总体定位

立足巴中地理区位、资源禀赋、现实基础，在深入研究、对接成渝地区双城经济圈“两心两地”发展定位的基础上，提出巴中着力建设“成渝地区双城经济圈北向开放新高地、绿色产品供应地、产业转移承接地、生活宜居后花园”的发展定位。

——**成渝地区双城经济圈建设的北向开放新高地。**依托汉巴南铁路、巴陕高速、镇广高速等贯通南北的交通优势，加快规划建设互联互通交通设施，将巴中建设为成渝地区双城经济圈建设北上三秦而达中原的重要交通枢纽、物流集散地，构建大宗物资南北进出便捷大通道；立足独特的区位优势，把巴中作为成渝地区双城经济圈建设北向联结关天经济区、承接京津冀、联通丝绸之路经济带的重要战略支点，建设北向

开放的桥头堡和重要门户，为成渝地区双城经济圈建设“改革开放新高地”提供北向支撑。

——成渝地区双城经济圈建设的绿色产品供应地。巴中生态资源独特，主要农产品硒、锌、碘、硫等生命营养元素含量丰富，80%的土壤符合绿色食品生产要求，全市特色农业产业基地达到300万亩，每年销往成渝两地特色无公害农产品近200余种，价值超过100亿元。随着农业供给侧结构性改革深入推进，茶叶、核桃、道地药材、生态养殖“四大特色农业”加快发展，巴中将由传统农业大市向现代农业强市迈进，加快建成成渝两地绿色有机、品质优良的绿色产品供应地。

——成渝地区双城经济圈建设的产业转移承接地。深入实施“四项拓展、全域开放”战略，深化成巴、渝巴协同发展，积极融入到成渝地区双城经济圈区域分工和产业分工的体系，主动配套两地产业发展，大力承接产业转移，加快发展“食品饮料、生物医药、新能源新材料、电子信息”四大新型工业，形成特色优势产业集群，构建“上下衔接、互为补充、体系完整”的产业经济链，增强老区振兴发展势能。

——成渝地区双城经济圈建设的生活宜居后花园。巴中旅游资源丰富独特，光雾山享有“亚洲最长天然红地毯”之称，通江诺水河溶洞奇观天下一绝，来自成渝两地的游客占来巴游客总人数的52%，两地来巴购房、康养、度假、休闲人数年增长率达8%。依托富集的旅游资源和独特的文化资源，深入推进文旅融合发展，打响“山水画廊、秀美巴中”特色品牌，擦亮“山水、洞天、红色、人文、康养”五张名片，加快建成成渝地区首选旅游目的地、生活宜居后花园。

三、巴中融入成渝地区双城经济圈建设的着力重点

围绕融入成渝地区双城经济圈建设，紧扣建成“三地一园”的目标定位，提出如

下着力重点。

（一）着力互联互通，构建“一圈两翼”一体化交通格局。立足巴中地处华夏腹心的区位优势，加快把巴中机场建设为中西部最大中转机场；加快汉巴南铁路建设，推进广元—巴中—达州—万州铁路扩能改造，推动宝鸡—汉中—巴中—南充—潼南—大足—荣昌—泸州货运铁路纳入国省相关规划，谋划延安—西安—巴中—广安—重庆—遵义—百色纵贯南北的红色铁路大通道、九寨沟—广元—巴中—达州—万州—恩施—宜昌—长沙旅游铁路专线、银渝高铁路线经巴中到重庆线路；启动通江—平昌—宣汉—开州等高速公路建设，构建乌鲁木齐—兰州—广元—巴中—达州—万州水陆联运走廊，预留磁悬浮列车通车条件，形成高效便捷的成渝地区双城经济圈综合大通道。

（二）着力互补配套，构建秦巴现代产业增长极。抢抓成渝地区双城经济圈产业布局调整、转型升级机遇，积极打造成渝地区双城经济圈产业转移承接基地，优先布局新能源、新汽车、电子信息等先进制造业，建成成渝地区双城经济圈高端制造业产业配套基地。加快巴中石墨资源的勘探开发和产业化应用进程，推动成渝巴三地联动发展石墨新材料产业链，在巴中建成石墨新材料产业基地；加快巴中天然气资源勘探开发和水电综合利用，推动天然气就地转化利用，实现巴中天然气直供成渝两地，建设重要的清洁能源基地；加快发展现代农业，推动成渝巴三地在农业科技创新、农业科研成果转化、种养循环农业示范、农产品质量安全、农产品销售等方面开展合作，突出特色农业园区建设、特色农产品品牌打造、农副产品市场开拓，做大做强“四大特色农业”；加快发展现代服务业，重点发展现代物流、大数据、金融等生产性服务业，积极提升旅游、养老、商贸等生活性服务业，引进成都、重庆第三方物流龙头企业，加快推动恩阳空港物流园、巴中经开区物流园、盘兴物流园建设，把巴中建设成为成渝地区双城圈北

部区域物流集散地；推进成渝巴三地文化旅游协同发展，建立成渝巴生态红色历史文化旅游融合发展产业联盟，成立联合旅游公司，打造黄金旅游走廊，把巴中建设成为成渝地区双城经济圈生活宜居后花园。

（三）着力协同融合，构建成渝北向开放大门户。持续深化与成渝两地的开放合作，加快聚集一切推动发展的生产要素，充分激发一切有利于老区振兴发展的活力源泉。积极推动深化成巴协作、渝巴合作，建立巴中融入成渝地区双城经济圈及其配套城市群的互访互融机制、对口联系机制；建立重庆四川巴中商会、知青联系会、巴中青年联合会、通江老区促进会，促进民间交流合作。推动企业积极参加“智博会”“西博会”“西博会进出口展”“西洽会”“秦巴农洽会”等重大展会活动。着眼延链、补链、强链，面向成渝两地大力引进大企业、大集团、大项目，增强引领带动力。扎实推动巴中经开区创建国家级经开区，主动与成渝地区双城经济圈内知名企业在产业平台共建、科技人才对接、科技成果转化等方面开展广泛合作，将之打造成为巴中融入成渝地区双城经济圈的开放合作窗口。推动成巴、渝巴共建“飞地园区”，打造成渝巴开放合作新平台。加大与成渝两地在教育、医疗、卫生等公共服务方面的合作，推进公共服务共建共享。推动成渝巴三地养老保险关系转移接续和公积金互转互认工作，实现基本医疗保险跨省异地就医住院费用直接结算。加强与达州、南充、广元等毗邻兄弟市在规划对接、改革联动、创新协同、服务共享、市场开放等方面的联系协作，合力打造优势互补、合作共赢的区域发展共同体。

（四）着力人文共兴，构建巴蜀文化交融互促核心区。加强与成渝地区双城经济圈内其他地区文化交流，以文搭平台、促合作，推动区域文化繁荣发展，打造特色文化品牌，构建巴文化高地。定期举办巴人文化艺术节，以“巴人巴风·相约巴中”为

主题，强化泛巴区域文化交流、资源共享、联动发展，提升巴文化对外知名度和影响力。实施“巴文化名家精英工程”“文化繁荣精品工程”“巴人巴风巴俗荟萃工程”“巴中文化名片创建”四大文化工程，打响“巴文化中心、川陕苏区首府、晏阳初故里”三张文化品牌，开发多形式文化产品和提供多层次文化服务。深度整合开发红色文化资源，把川陕革命根据地红军烈士陵园及周边地区建设成为川陕革命根据地核心区、红军烈士纪念地、党的初心使命教育基地、红色旅游目的地，擦亮“长征丰碑、将帅故里、川陕苏区”三大红色旅游品牌。更大力度推动人文交流，实现文明互鉴、民心相通，不断厚植成渝地区双城经济圈建设的共同体思想基础。

（五）着力生态振兴，构建长江上游生态屏障。落实最严格的生态环境保护制度，推动完善污染防治联动机制、健全环境监管体系、生态环境质量监测体系、河流监测信息共享机制，合力打好污染防治“三大战役”，共同守住一方蓝天、碧水、净土。加强本区域水环境治理，完善农村河（湖）长体系，系统保护水资源、整治水问题、修复水生态。推动建立完善长江上游经济区生态补偿机制，探索实行受益地区补偿保护地区、流域下游补偿上游的区域补偿机制，调动成渝地区双城经济圈利益主体保护生态的积极性，促进生态保护。严格落实自然保护区、森林公园等国家禁止开发区转移支付资金政策，加大转移支付资金支持生态保护与修复力度。

（调研组成员：谭青松张川 朱昇平）